



Werkinstructie SUA

Openbaar

Aan	Directeuren A&B, DV en RVN cc DDRM
Van	Hoofddirecteur IND
Nummer & Titel	WI 2018/12 IND als identificerende partner: wijziging identiteitsgegevens door de IND
Kenmerk (digijust)	2382034
Hoofdtak	Asiel (Regulier)
Relatie met	Dit bericht vervangt het Informatiebericht I&S 2015/2
Publicatiedatum	25-10-2018
Geldig vanaf	15-10-2018
Geldig tot en met	15-04-2019
Bijlage(n)	Geen

Wijziging identiteitsgegevens door IND-medewerkers

I. Inleiding

De IND is volgens het Protocol Identificatie en Labeling (PIL) een identificerende partner. Dit houdt in dat de IND-medewerker de identiteit van de klant kan vaststellen en de identiteitsgegevens (naam, geboortedatum/-plaats en nationaliteit) kan aanpassen in INDiGO (en de Basis Voorziening Vreemdelingen (BVV)). Echter, hier zijn zowel uitzonderingen op als voorwaarden aan verbonden. Deze worden in deze instructie beschreven.

Mandaat

De IND-medewerker die in INDiGO de identiteitsgegevens mag aanpassen, is een taakvolwassen (tekenbevoegde) vaste medewerker.¹ In bepaalde gevallen zullen ook andere medewerkers een aanpassing in INDiGO doorvoeren. Dit gebeurt dan in afstemming met deze taakvolwassen (tekenbevoegde) vaste medewerker.²

Protocol Identificatie en Labeling (PIL)

In het PIL staat een gestandaardiseerde werkwijze voor de identificatie en registratie van vreemdelingen in de migratieketen en staat informatie over de rol van de ketenpartners daarbij. In het PIL staat ook informatie over het aanpassen van identiteitsgegevens. Bij identiteitsonderzoek, als gevolg van bijvoorbeeld vermoede identiteitsfraude, kunnen vanwege hun ruimere bevoegdheden de AVIM of de KMar worden geraadpleegd of ingeschakeld.

II. Algemeen: aanpassing van gegevens en werkwijze

Onderscheid tussen gedocumenteerden en ongedocumenteerden

- Indien de klant gedocumenteerd is, mag de IND de identiteitsgegevens

¹ Het gaat hier om een tekenbevoegde medewerker behandelen en ontwikkelen.

² Uitzondering hierop is een aanpassing bij (gestelde) staatloosheid (van "staatloosheid" naar "nationaliteit onbekend" of omgekeerd). De medewerker zal hierbij niet altijd afstemmen met de hoor- of beslismedewerker, maar volgt het betreffende informatiebericht van SUA (IB 2017/70).

zelfstandig aanpassen.

- Indien de klant ongedocumenteerd is, moet de AVIM/KMar worden verzocht de wijziging in de BVV door te voeren.

Ongeacht deze regels, is de IND gemachtigd om de identiteitsgegevens in de volgende gevallen zelfstandig aan te passen:

- De klant heeft een origineel en authentiek bevonden identificerend document overgelegd waaruit blijkt dat de eerder geregistreerde gegevens niet juist zijn.
- De (aangevoerde) nationaliteit en/of geboortedatum van de ongedocumenteerde klant zijn/is niet juist of moeten/moet worden aangepast. Dit kan nodig zijn als gevolg van (nader) onderzoek door de IND (bijvoorbeeld een herkomstonderzoek (HIS-check) of leeftijdsonderzoek). De IND-medewerker geeft in INDiGO de reden van de wijziging aan.³
- De (actieve) identiteitsgegevens in INDiGO zijn overduidelijk onjuist (verschrijvingen/overduidelijk verkeerd land of verkeerde nationaliteit: Guinee versus Guyana of Zairese (Congoleser) versus Kongolese⁴).
- Eerder is door een identificerende partij overduidelijk een onjuiste nationaliteit toegekend. Op basis van de nationaliteitswetgeving van het land van herkomst registreert de IND-medewerker de juiste nationaliteit in INDiGO (bijv. Staatloos versus Armeense).
- Indien na overleg met de BRP-straat door gemeenten is vastgesteld dat de naam anders geschreven moet worden (toepassing Internationaal Privaatrecht en/of Namenrecht).

De klant mag in deze gevallen nog niet zijn ingeschreven in de BRP⁵. Als de klant wel is ingeschreven in de BRP, past de IND de identiteitsgegevens niet aan maar meldt de IND het onjuiste gegeven aan de gemeente (zie hierna onder kopje "Werkwijze Ingeschreven in BRP").

Werkwijze "Niet ingeschreven in BRP"

Wijzigen identiteitsgegevens BVV via INDiGO⁶

Van bovenstaande wijzigingen wordt de AVIM/KMar per fax of per mail in kennis gesteld. Uitzondering hierop is een aanpassing van de nationaliteit en/of geboortedatum, die niet per fax of per mail kenbaar hoeft te worden gemaakt. Wel selecteert de medewerker in dat geval in INDiGO (ten behoeve van de ketenpartners) de reden van de aanpassing. Ook in zijn algemeenheid geldt dat de medewerker zoveel mogelijk in INDiGO aangeeft wat de reden van de wijziging is. Zie verder Systeembeschrijving: paragraaf "Zoeken klant, Wijzig ID, Bijzonderheden, Calamiteit en Dubbeling" (A4.1): <https://samenwerken.indaily.intern.ind.nl/sites/FlexSchilProcesbeschrijving/Gepubliceerde%20SB/Systeembeschrijving%20INDiGO%20AenB%20en%20RVN.docx>).

³ Deze nieuwe werkwijze, waarbij de IND bij ongedocumenteerden zelfstandig de geboortedatum en/of nationaliteit mag aanpassen, is afgesproken met de ketenpartners en staat in het PIL. De werkwijze is ingevoerd naar analogie van de artikel 2.17 Wet BRP-procedure, waarbij de IND de geboortedatum en/of nationaliteit formeel meedeelt aan gemeenten. Deze verantwoordelijkheid van de IND t.a.v. de artikel 2.17-mededeling aan gemeenten rechtvaardigt dat de IND zelfstandig de geboortedatum en/of nationaliteit in de BVV mag aanpassen.

⁴ Het gaat hier om respectievelijk Burger van Democratische Republiek Congo (ten onrechte nog in INDiGO aangeduid met Zairese (Congoleser)) en Burger van Congo (Kongolese).

⁵ BRP staat voor Basisregistratie Personen.

⁶ Wijzigingen in identiteitsgegevens die worden gedaan in INDiGO, wijzigen automatisch ook op de BVV en zijn derhalve voor onze ketenpartners vrijwel direct (enkele minuten of korter na de wijziging) te zien.

Wijzigen identiteitsgegevens BVV via verzoek aan de AVIM/KMar

In de volgende gevallen wordt de AVIM/KMar verzocht om de wijziging in de BVV door te voeren:

- De klant is ongedocumenteerd en de klant dan wel de IND-medewerker wenst zijn identiteitsgegevens aan te passen. Uitzondering hierop is een aanpassing van de geboortedatum en/of nationaliteit. De IND-medewerker past deze, onder opgave van redenen, zelfstandig aan.
- Het betreft een niet overduidelijke verschrijving.

Richt aan de AVIM/KMar een schriftelijk verzoek (bijv. per fax, mail, enz.).

Moment van wijziging

Wijzigingen dienen direct te worden doorgevoerd wanneer aan alle voorwaarden is voldaan. Dit onder meer om te voorkomen dat er correspondentie met verkeerde gegevens wordt verstuurd. De wijziging moet zijn doorgevoerd voordat de beschikking wordt geslagen. Indien dit gevolgen heeft voor de termijnen binnen de AA is het mogelijk hiervoor de AA te verlengen (bij verwijtbaar handelen door de klant).

Werkwijze "Ingeschreven in BRP"

Wijzigen identiteitsgegevens BRP via wijzigingsverzoek bij de gemeente

Indien de klant waarvan de identiteitsgegevens moeten worden aangepast, reeds is ingeschreven in de BRP (en dus beschikt over een A-nummer), kan de IND niet zelf de identiteitsgegevens aanpassen en niet om aanpassing verzoeken bij de AVIM/KMar. In dat geval dient de IND-medewerker, door tussenkomst van het Team Titel en Identiteit (T&I), een terugmelding in INDiGO te doen aan de gemeente waar de klant staat ingeschreven (zie Systeembeschrijving: paragraaf "Zoeken klant, Wijzig ID, Bijzonderheden, Calamiteit en Dubbeling" (A4.1)):

<https://samenwerken.indaily.intern.ind.nl/sites/FlexSchilProcesbeschrijving/Gepubliceerde%20SB/Systeembeschrijving%20INDiGO%20AenB%20en%20RVN.docx>.⁷

Via het berichtenverkeer worden vervolgens de gegevens in de BRP, indien de gemeente het ermee eens is, aangepast. Deze gegevens zullen automatisch de identiteitsgegevens van de BVV en INDiGO overschrijven.

III. Specifieke gegevens

Nationaliteit (incl. staatloosheid en onbekende nationaliteit)

De nationaliteit die wordt vermeld in INDiGO moet betrouwbaar zijn en er zal dus door de beslismedewerker (asiel of regulier) aandacht moeten worden besteed aan een correcte registratie van de nationaliteit. Indien blijkt dat de registratie van de nationaliteit niet correct is, moet de beslismedewerker deze (laten) wijzigen. In beginsel wordt de door de klant vermelde nationaliteit overgenomen.

Onbekende nationaliteit

Een vreemdeling mag in principe niet worden geregistreerd onder een onbekende nationaliteit. Hierop gelden uitzonderingen, bijvoorbeeld voor vreemdelingen die staatloos stellen te zijn, maar dit niet kunnen aantonen door middel van documenten (zie hierna onder staatloosheid).

⁷ Grondslag voor deze terugmelding aan de BRP is artikel 2.34 Wet BRP.

Indien onduidelijk is wat de nationaliteit van de vreemdeling is, dient men aan de hand van de verklaringen van de vreemdeling en/of middels de nationaliteitswetgeving van het land van herkomst de nationaliteit vast te stellen. Enkel wanneer de nationaliteit niet kan worden vastgesteld na onderzoek (denk aan de uitkomst van een HIS-check die afwijkt van de door de AVIM toegekende nationaliteit of die deze nationaliteit in twijfel trekt), of de vreemdeling is aangeduid als "externe pseudo" (herkomst uit land X niet geloofwaardig), kan hij onder "Onbekende Nationaliteit" worden geregistreerd.

Staatloosheid

Staatloosheid wordt enkel geregistreerd indien deze staatloosheid voldoende met documenten is onderbouwd. Voor meer informatie over de registratie van staatloosheid in het kader van de toelating, zie het Informatiebericht SUA van 1 september 2017 "Staatloosheid bij Palestijnen uit Syrië, de Gazastrook, de Westelijke Jordaanoever, Irak, Jordanië en Libanon" (IB 2017/70): http://ind.pucoverheid.nl/zoeken/pdf/PUC_IND_892705_0/1/2195738123/.

Indien de beslismedewerker sterke vermoedens heeft dat de klant die staatloos stelt te zijn wél in het bezit is van een nationaliteit, draagt hij er zorg voor dat deze nationaliteit wordt geregistreerd in INDiGO. Als de klant met geen enkele nationaliteit aanknopingspunten heeft, kan de onbekende nationaliteit worden geregistreerd in INDiGO.

Pseudo's

Indien de IND-medewerker, bijvoorbeeld op basis van een taalanalyse, vaststelt dat de klant een externe pseudo is en de zaak wordt afgedaan op ongeloofwaardige nationaliteit (NB: dit geldt niet voor interne pseudo's), dan wordt de vreemdeling geregistreerd onder "Onbekende Nationaliteit". De "Onbekende Nationaliteit" wordt automatisch overgenomen in de correspondentie.

Hier te lande geboren kind (HTLGK)

Wanneer in Nederland een kind wordt geboren wiens ouders nog in de asielpprocedure zitten maar nog niet zijn ingeschreven in de BRP, dan wordt dit kind aangegeven bij de gemeente (dit is nog geen inschrijving in de BRP). Op basis van die aangifte (en bijbehorende geboorteakte) wordt het kind opgenomen in de BRP. Er is dan nog geen koppeling met de ouders, waardoor er vaak geen nationaliteit in de BRP is opgenomen.

Vervolgens wordt het kind middels de geboorteakte en een aanvraag (model M35-J) door de DRV opgevoerd. Het kind heeft op dat moment vaak de onbekende nationaliteit. De IND-medewerker moet in dat geval aan de hand van de nationaliteit van de ouders en middels de nationaliteitswetgeving in het land van de ouders, de nationaliteit van het kind vaststellen; de IND is hiermee de identificerende partner. Als de gemeente niet zelf op grond van artikel 2.15 Wet BRP de nationaliteit van het kind kan vaststellen, zal de gemeente diens nationaliteit via de artikel 2.17-mededeling bij de IND opvragen. Voor ondersteuning van de nationaliteitsbepaling kan de IND-medewerker informatie inwinnen bij de directie Juridische Zaken (de specialistische teams houden zich bezig met nationaliteitsvraagstukken), via ntv@ind.minvenj.nl.

Verzoek op grond van artikel 2.17 Wet BRP

Wanneer een vreemdeling zich inschrijft bij een gemeente, en hij of zij is ongedocumenteerd, dan wint de gemeente, op grond van artikel 2.17 van de Wet BRP, inlichtingen in bij de Minister van JenV (lees: IND) over de nationaliteit en/of

geboortedatum. Dit doet de gemeente alvorens deze klant in te schrijven.

In de BRP-straten verstrekt de medewerker inschrijving BRP (MIB)⁸ een artikel 2.17-mededeling als op voorhand duidelijk is dat de gemeente de geboortedatum en/of nationaliteit niet zelf op grond van (bron)documenten kan vaststellen.⁹ De medewerker inschrijving BRP (MIB) voegt deze mededeling toe aan het gemeentedossier.

De MIB gebruikt de recent aangemaakte beschikking als bron en raadpleegt het digitale dossier op relevante onderdelen met betrekking tot de persoonsgegevens. Het is dus belangrijk om consequent te zijn in de uitgaande correspondentie. De mededeling van de IND over leeftijd en nationaliteit zal (doorgaans) worden opgenomen in de BRP.

Als gevolg van een uitspraak van de Raad van State van 15 juli 2015 kunnen burgers die met onbekende gegevens in de geboortedatum of met een onbekende nationaliteit in de BRP zijn ingeschreven, via artikel 2.17 Wet BRP deze gegevens laten corrigeren. Het gaat dan om personen die nog in de GBA (voorloper van de BRP) met deze gegevens stonden ingeschreven. Dergelijke verzoeken zullen zijn gericht aan het Team Keteninformatie en Controle (K&C).

Na de artikel 2.17-mededeling: controle en aanpassing BVV

Binnen de IND zijn bepaalde medewerkers aangewezen om werkzaamheden te verrichten in het kader van de artikel 2.17-mededeling. Als de gegevens van deze mededeling afwijken van de gegevens in de BVV, past de medewerker die belast is met het opstellen van deze mededeling deze gegevens (via INDiGO) in de BVV aan. Het gaat dan om aanpassing van de "keten" nationaliteit en/of de geboortedatum. Het zal hierbij in de praktijk veelal gaan om een aanpassing van de registratie "Staatloosheid" naar "Onbekend".

De waarden "van gestelde [...] nationaliteit" of "[nationaliteit] onbekend" in de toelatingsbeschikking leiden in de BVV, voor zover de omzetting nog niet heeft plaatsgevonden, tot omzetting naar "onbekend". Het is wenselijk om in een dergelijk geval de in de zaak betrokken beslismedewerker hiervan op de hoogte te stellen.

Het is overigens niet de verwachting dat omzetting in de BVV door de medewerker die de mededeling opstelt vaak nodig is, omdat de in de zaak betrokken beslismedewerker dat veelal zelf zal hebben gedaan of zal hebben laten doen.

De aanpassing in de BVV van deze gegevens heeft als doel om ook de basisgegevens in de BVV op orde te houden en ervoor te zorgen dat deze overeenkomen met de gegevens die de IND hanteert.

Correspondentie

Het is van belang dat de identiteitsgegevens op consequente wijze worden gehanteerd in de correspondentie. Uitgangspunt daarbij zijn de identiteitsgegevens in de BVV (en dus in INDiGO). Hierbij geldt dat het niet is toegestaan om de identiteitsgegevens die automatisch uit INDiGO worden overgenomen in de aanhef

⁸ Dit is een medewerker verwerken en behandelen bij DRV.

⁹ Het gaat hier om de artikelen 2.8 en 2.15 van de Wet BRP. Als een gemeente op basis van deze artikelen zelf de geboortedatum en/of nationaliteit kan vaststellen, heeft zij geen artikel 2.17-mededeling van de IND nodig.

van de correspondentie (brieven, gehoren, beschikkingen) handmatig aan te passen. De aanschrijving dient immers gelijk te zijn aan de gegevens in INDiGO.

Wijziging ID-gegevens en handhaving

Indien er een signaal/notificatie komt dat een ketenpartner of een gemeente de identiteitsgegevens van een klant heeft aangepast, dient te worden beoordeeld of een signaal naar de handhavingscoördinator op de betreffende locatie nodig is. Ook een (voorgenomen) aanpassing van de identiteitsgegevens door de IND zelf, kan aanleiding zijn voor een handhavingsactie. Een handhavingsactie kan een afwijzing van de aanvraag, een intrekking of een signalering zijn.

Dit bericht is afgestemd met de directies A&B, JZ en Dienstverleners, alsook met de Directie Regie Migratieketen.