



Informatiebericht SUA

Van	IND / SUA
Auteur(s)	10.2.e
Telefoonnummer	10.2.e
Nummer & Titel	IB 2019/15 Vereenvoudigde overlegging van openbare documenten in de EU
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Regulier & Nederlanderschap
InformIND Thema	Regulier MoMi / Informatie voor uitvoering Procesoverstijgende thema's / Onderzoek / Beoordeling documenten
Relatie met	B1/8.1.1 Vc
Geldig vanaf	16-02-2019
Geldig tot en met	16-02-2022

1. Aanleiding

Dit informatiebericht ziet op de uitleg en de uitwerking van Verordening (EU) nr. 2016/1191 (hierna de verordening)¹, voor zover van belang voor de uitvoering. De verordening beoogt het vrije verkeer van burgers binnen de EU te vergemakkelijken, door de apostillering en legalisatie van openbare documenten afgegeven door EU-lidstaten voor gebruik daarvan binnen de EU af te schaffen. De verordening is in al haar onderdelen verbindend en rechtstreeks toepasselijk binnen de nationale rechtsorde. De verordening zal per 16 februari 2019 in werking treden.

2. Verwachting

De Europese Commissie zal binnenkort een informatiebrochure publiceren over de gevolgen en uitwerking voor burgers van de verordening op de site van het Europese e-justitieportaal: <https://e-justice.europa.eu>.

3. Inhoud/Toelichting

Deze verordening is op grond van artikel 2, eerste lid van toepassing op openbare documenten die overeenkomstig het nationale recht door de autoriteiten van een EU-lidstaat worden afgegeven, en die aan de autoriteiten van een andere EU-lidstaat moeten worden overgelegd en waarvan de belangrijkste doelstelling bestaat in het vaststellen van een of meer van de volgende feiten:

- geboorte;
- in leven zijn;
- overlijden;
- naam;
- huwelijk, daaronder begrepen de bekwaamheid om te huwen en de huwelijkse staat;
- echtscheiding, scheiding van tafel en bed en nietigverklaring van het huwelijk;
- geregistreerd partnerschap, daaronder begrepen de bekwaamheid om een geregistreerd partnerschap aan te gaan en de status van een geregistreerd partnerschap;

¹ Verordening (EU) nr. 2016/1191 van het Europees parlement en de Raad van 6 juli 2016, inzake de bevordering van het vrije verkeer van burgers door vereenvoudigde overlegging van bepaalde openbare documenten in de Europese Unie en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012.

- ontbinding geregistreerd partnerschap, scheiding van tafel en bed of nietigverklaring van het geregistreerd partnerschap;
- afstamming;
- adoptie;
- woon- en/of verblijfplaats;
- nationaliteit;
- afwezigheid van een strafblad, mits openbare documenten met betrekking tot dit feit worden afgegeven voor een burger van de Unie door de autoriteiten van de EU-lidstaat waarvan die burger onderdaan is.

Op grond van artikel 2, tweede lid, is de verordening ook van toepassing op openbare documenten waarvan kan worden verlangd dat ze worden overgelegd door burgers van de Unie die verblijven in een EU-lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn, wanneer deze burgers hun actief of passief kiesrecht wensen uit te oefenen bij verkiezingen voor het Europese Parlement of bij gemeenteraadsverkiezingen in de EU-lidstaat waar zij verblijf houden, onder de voorwaarden van Richtlijn 93/109/EG, respectievelijk 94/80/EG van de Raad.

De verordening is daarnaast van toepassing op eensluitende gewaarmerkte afschriften van openbare documenten die zijn gemaakt door een bevoegde autoriteit van de EU-lidstaat waar het document is afgegeven (overwegingen 3 en 8, en artikel 4). Het betreft onder meer documenten, die zijn afgegeven door een autoriteit of functionaris die behoort tot een rechterlijke instantie van de EU-lidstaat, administratieve stukken en notariële akten (artikel 3). Voor deze categorie documenten is legalisatie op grond van de verordening niet langer vereist, maar een EU-lidstaat kan voor deze documenten wel een vertaling vragen.

3.1 Openbare documenten die niet onder het toepassingsbereik van de verordening vallen

De verordening ziet niet op een in een EU-lidstaat afgegeven paspoort of identiteitskaart, daar dergelijke documenten naar hun aard niet aan een legalisatie of soortgelijke formaliteiten zijn onderworpen. Daarnaast is de verordening ook niet van toepassing, op documenten van de burgerlijke stand die zijn afgegeven op grond van bepaalde overeenkomsten van de Internationale Commissie voor de Burgerlijke Stand (ICBS), ook wel CIEC-overeenkomsten genoemd. Openbare documenten die door de autoriteiten van een derde land worden afgegeven, of door de autoriteit van een EU-lidstaat afgegeven eensluitend gewaarmerkte afschriften van deze openbare documenten vallen ook niet onder deze verordening (artikel 3, onder a en b).

Voorbeelden ter illustratie:

- een Duitse gemeente geeft een gewaarmerkte kopie van een Pakistaanse geboorteakte af;
- een derdelander laat brondocumenten inschrijven in een EU-lidstaat en verhuist daarna naar een andere lidstaat. De nieuwe lidstaat kan alsnog de originele brondocumenten uit het geboorteland vragen.

Diploma's, certificaten en andere titels en andere verklaringen vallen ook niet onder de verordening (artikel 26 tweede lid).

De verordening verplicht EU-lidstaten er niet toe documenten af te geven die niet rechtstreeks op grond van het nationale recht bestaan, zoals voor Nederland bijvoorbeeld de verklaring inzake de bekwaamheid om een geregistreerd

partnerschap aan te gaan. De verordening ziet alleen op de vorm en echtheid van openbare documenten en ziet niet op de materiele erkenning van de betreffende rechtsfeiten (artikel 2, vierde lid en overwegingen 7 en 18 van de verordening)

3.2 Verhouding verordening tot bestaande rechtsinstrumenten en internationale verplichtingen

De verordening dient gezien te worden als een alternatief stelsel, naast de bestaande praktijk van het legaliseren en apostilleren van de van toepassing zijnde openbare documenten. Het Apostillevrdrag kan naast de verordening, op verzoek van de burger nog steeds worden gebruikt binnen de EU. Per 16 februari 2019 staat de keuze van de burger voorop, en is deze keuze als zodanig leidend voor de ontvangende EU-lidstaat. Een burger mag een apostille die is afgegeven in een andere EU-lidstaat, blijven gebruiken. EU-lidstaten echter mogen geen apostille eisen, indien een burger een document overlegt dat onder de reikwijdte van het verdrag valt.

4. Hoe te handelen

De uitvoering wordt verzocht om openbare documenten die vallen onder de reikwijdte van de verordening, per 16 februari 2019 te accepteren mochten deze niet voorzien zijn van een apostille of legalisatie. Meer informatie over de verordening en de meertalige modelformulieren is te vinden op de site: https://beta.e-justice.europa.eu/551/NL/public_documents.

5. Afstemming

De inhoud van dit informatiebericht is afgestemd met DMB, DRVN, JZ, BDOC, TOELT, en de dossierhouders binnen SUA die raakvlakken hebben met de reikwijdte van de verordening.