



## Besluit van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van 23 oktober 2019, nummer WBV 2019/17, houdende wijziging van de Vreemdelingencirculaire 2000

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Gelet op de Vreemdelingenwet 2000, het Vreemdelingenbesluit 2000 en het Voorschrift Vreemdelingen 2000;

Besluit:

### ARTIKEL I

De Vreemdelingencirculaire 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Hoofdstuk B13 Vreemdelingencirculaire 2000 wordt gewijzigd en komt te luiden:

#### **13 Terugtrekkingsregeling verblijfsrecht VK-onderdanen en familieleden**

##### *Actualisatie*

Dit beleidskader is opgesteld naar aanleiding van de voorgenomen terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk (VK) uit de EU, zonder dat hierover een akkoord tussen het VK en de EU wordt gesloten. De voorziene datum van terugtrekking was 29 maart 2019. Op 29 maart 2019 heeft deze voorgenomen terugtrekking echter niet plaatsgevonden. Momenteel is 31 oktober 2019 de datum waarop terugtrekking van het VK uit de EU is voorzien. Over het moment en de wijze waarop de terugtrekking zal plaatsvinden is op dit moment nog niets definitief besloten. Dit geeft aanleiding de Terugtrekkingsregeling te handhaven totdat hierover meer duidelijkheid is. Wel is de regeling geactualiseerd en gecorrigeerd, waarbij 'terugtrekking' – waar relevant – vervangen is door 31 oktober 2019. Dit is de datum waarop de nieuwe nationale overgangsperiode aanvangt. De IND verleent op grond van dit geactualiseerde beleidskader met ingang van 31 oktober 2019 nieuwe tijdelijke verblijfsvergunningen indien aan de voorwaarden van paragraaf B13/2.1 Vc wordt voldaan. De huidige actualisering laat de geldigheid van reeds verleende vergunningen onverlet.

##### *1. Inleiding*

Vanwege de voorgenomen terugtrekking van het VK uit de EU is voorzienbaar dat onderdanen van het Verenigd Koninkrijk (hierna: VK-onderdanen) vanaf dat moment geen burgers van de Unie meer zijn. Het (declaratoire) verblijfsrecht van VK-onderdanen en hun (derdelands) familieleden (verder te noemen: familieleden) die hun recht op vrij verkeer in Nederland uitoefenen zal per datum terugtrekking komen te vervallen.

In dit hoofdstuk is de Terugtrekkingsregeling verblijfsrecht VK-onderdanen en familieleden (verder: de Terugtrekkingsregeling) opgenomen. De Terugtrekkingsregeling bevat beleidsregels om het verblijfsrecht van VK-onderdanen en hun familieleden na de terugtrekking van het VK uit de EU te regelen indien hierover geen akkoord wordt gesloten tussen het VK en de EU. Wanneer de terugtrekking van het VK uit de EU niet plaatsvindt of niet op de wijze zoals in de Terugtrekkingsregeling bedoeld, wordt deze Terugtrekkingsregeling ingetrokken.

De Terugtrekkingsregeling bevat een overgangsregeling en een definitieve regeling. Deze regelingen gelden voor VK-onderdanen en hun familieleden, die op de datum van terugtrekking van het VK uit de EU rechtmatig verblijf in Nederland hebben op grond van de regels voor het recht op vrij verkeer en verblijf (richtlijn 2004/38/EG).

##### *Overgangsregeling*

De IND verleent ambtshalve, gedurende een nationale overgangsperiode, een verblijfsvergunning aan VK-onderdanen en hun familieleden die op 31 oktober 2019 in Nederland rechtmatig verblijf hebben, onder de in paragraaf B13/2.1 Vc genoemde voorwaarden.



De nieuwe overgangsperiode start op 31 oktober 2019 en eindigt op 31 januari 2021.

Zij behouden in dat geval gedurende deze nationale overgangsperiode hun rechten op verblijf, studie en werken in Nederland.

Omwille van een ordentelijke afhandeling is de IND reeds vóór 31 oktober 2019 gestart met het ambtshalve beoordelen en versturen van deze nieuwe verblijfsvergunningen.

Voor zover de situatie zich voordoet dat de terugtrekking niet doorgaat dan wel niet op de wijze zoals in de Terugtrekkingsregeling beschreven, en de Terugtrekkingsregeling om die reden wordt ingetrokken, geldt het volgende. In dat geval is duidelijk dat reeds verleende verblijfsvergunningen hun betekenis hebben verloren. De VK-onderdaan en zijn familieleden hebben de aan hen verleende verblijfsvergunning in dat geval ook niet nodig om te voorzien in hun verblijfsrecht. In dat geval wordt rechtstreeks verblijfsrecht ontleend aan richtlijn 2004/38/EG.

#### *Definitieve regeling*

Tijdens de nationale overgangsperiode nodigt de IND deze VK-onderdanen en hun familieleden uit om een aanvraag om een verblijfsvergunning op grond van de definitieve regeling in te dienen. De IND beoordeelt of deze VK-onderdanen en hun familieleden in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd of onbepaalde tijd als bedoeld in paragraaf B13/3.1 en B13/4.1 Vc.

#### *Kinderen geboren tijdens de overgangsregeling*

Kinderen van VK-onderdanen of familieleden die tijdens de overgangsregeling in Nederland worden geboren komen voor een verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/2.1 en B13/3.1 Vc in aanmerking, mits één van de ouders in het bezit is van een verblijfsvergunning op grond van de Terugtrekkingsregeling.

#### *Geen verblijf in Nederland op datum terugtrekking VK uit de EU*

VK-onderdanen die niet op 31 oktober 2019 rechtmatig in Nederland verblijven kunnen geen aanspraak maken op de voorwaarden voor verblijf van zowel de overgangsregeling als de definitieve regeling. Er is bij deze VK-onderdanen geen sprake van opgebouwde rechten in Nederland op grond van de regels van het recht op vrij verkeer en verblijf (richtlijn 2004/38/EG). Zij zijn derdelanders op wie het algemene reguliere beleid van hoofdstuk B1 Vc van toepassing is.

#### *Familieleden*

De IND verstaat onder familieleden van de VK-onderdaan: familieleden als bedoeld in artikel 8.7, tweede, derde en vierde lid, Vb, ongeacht hun nationaliteit, tenzij anders vermeld.

## *2. Overgangsregeling*

### *2.1 Voorwaarden voor verblijf*

#### *VK-onderdanen en familieleden*

De IND verleent ambtshalve een verblijfsvergunning op grond van artikel 3.4, derde lid, Vb, in de vorm van een schriftelijke verklaring als bedoeld in artikel 9 Vw (hier verder te noemen: verblijfsvergunning) aan de VK-onderdaan en zijn familielid:

- a. die op 31 oktober 2019 woonachtig zijn in Nederland en;
- b. die op 31 oktober 2019 rechtmatig verblijf hebben in Nederland.

Ad a en b.

Wanneer de VK-onderdaan en zijn familielid zijn ingeschreven in de BRP neemt de IND aan dat zij hier op 31 oktober 2019 wonen. De IND neemt aan dat sprake is van rechtmatig verblijf indien er op het moment van verlenen geen concrete indicaties aanwezig zijn dat op 31 oktober 2019 niet meer aan de voorwaarden wordt voldaan. Ambtshalve verlening kan zowel (kort) vóór als na 31 oktober 2019 plaatsvinden.

Op grond van de vrije bewijsleer kunnen de VK-onderdaan en zijn familielid dit ook met andere bewijsmiddelen aantonen.

Met deze verblijfsvergunning hebben de VK-onderdaan en zijn familielid rechtmatig verblijf in



Nederland gedurende de nationale overgangsperiode.

De VK-onderdaan en zijn familielid kunnen hun verblijfsrecht enkel aantonen door deze verblijfsvergunning te gebruiken in combinatie met een geldig document voor grensoverschrijding. Het familielid dat niet de EU nationaliteit heeft moet daarnaast, in combinatie met een geldig document voor grensoverschrijding, het (verlopen) EU verblijfsdocument tonen dat eerder als bewijs van EU toetsing voor verblijf bij EU burger is afgegeven om zijn verblijfsrecht aan te tonen.

Op deze wijze is het in het maatschappelijk verkeer en in het kader van grenstoezicht duidelijk dat het hier een familielid van een (voormalig) EU burger betreft.

## 2.2 *Contra-indicaties*

De IND verleent geen verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/2.1 Vc als bij de VK-onderdaan of een familielid sprake is van één van de volgende contra-indicaties:

- a. de VK-onderdaan of het familielid vormt een gevaar voor de openbare orde (inclusief artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag) of de nationale veiligheid;
- b. de VK-onderdaan of het familielid is houder van een verblijfsvergunning regulier of asiel voor onbepaalde tijd;
- c. de VK-onderdaan of het familielid is ook onderdaan van een lidstaat van de EU/EER en kan op grond daarvan verblijfsrecht ontleen aan richtlijn 2004/38/EG.

Ad a.

Het openbare orde criterium van paragraaf B10/2.3 Vc is hier van toepassing, tenzij een misdrijf is gepleegd na 31 oktober 2019. Ten aanzien van het na 31 oktober 2019 gepleegde misdrijf, gelden de nationale openbare orde bepalingen. Afhankelijk van de voorafgaande verblijfsituatie, betekent dat:

- toetsing aan de bepalingen inzake eerste toelating (artikel 3.77 en 3.78 Vb en paragraaf B1/4.4 Vc)
- toetsing aan de bepalingen inzake de voortzetting van het eerdere verblijfsrecht (artikel 3.86 en 3.87 Vb en paragraaf B1/6.2 en B1/6.2.2 Vc).

Er wordt alleen aan de bepalingen inzake eerste toelating getoetst als niet aan de in artikel 3.82 Vb bedoelde termijn wordt voldaan.

De IND verleent voorts geen verblijfsvergunning als er een procedure aanhangig is om te beoordelen of de betrokken vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde.

De IND verleent evenmin een verblijfsvergunning indien er concrete aanwijzingen zijn dat de VK-onderdaan of het familielid een gevaar vormen voor de nationale veiligheid. De beleidsregels van paragraaf B1/4.4 Vc zijn in dat geval van toepassing.

In het geval er enkel bij de VK-onderdaan sprake is van deze contra-indicatie verleent de IND, gelet op het afhankelijke karakter van het verblijfsrecht, noch aan de VK-onderdaan, noch aan het familielid een verblijfsvergunning. In het geval er enkel bij het familielid sprake is van deze contra-indicatie, wordt uitsluitend aan dat familielid geen verblijfsvergunning verleend.

Ad b.

Houders van een verblijfsvergunning regulier of asiel voor onbepaalde tijd hebben rechtmatig verblijf in Nederland voor onbepaalde tijd. Gelet op de aard van dit verblijfsrecht, bestaat er geen aanleiding om in dit geval een verblijfsvergunning te verlenen op grond van de overgangsregeling van de Terugtrekkingsregeling. Deze contra-indicatie geldt uitsluitend voor de houder van deze verblijfsvergunning.

Ad c.

VK-onderdanen of hun familieleden blijven in dit geval als EU/EER-onderdaan verblijfsrecht ontleen aan richtlijn 2004/38/EG. Gelet op de aard van dit verblijfsrecht, bestaat er geen aanleiding om in dit geval een verblijfsvergunning te verlenen op grond van de overgangsregeling van de Terugtrekkingsregeling.

## 2.3 *Procedurele bepalingen*

De IND verstuurt de verblijfsvergunning in de vorm van een schriftelijke verklaring naar het adres waar de VK-onderdaan en zijn familielid in de BRP staan ingeschreven.

De VK-onderdaan en zijn familielid die geen verblijfsvergunning van de IND hebben ontvangen



maar van mening zijn dat zij hier wel recht op hebben, kunnen dit binnen de overgangsperiode schriftelijk melden bij de IND. Op basis van deze schriftelijke melding komen deze VK-onderdaan en zijn familielid alsnog in aanmerking voor ambtshalve beoordeling. De IND verleent een verblijfsvergunning, indien aan de voorwaarden genoemd in paragraaf B13/2.1 Vc wordt voldaan. Als niet aan deze voorwaarden wordt voldaan stuurt de IND ambtshalve een beschikking waarin gemotiveerd wordt aangegeven aan welke voorwaarde(n) niet wordt voldaan. Tegen deze beschikking en ook tegen de ontvangst van de verblijfsvergunning kan bezwaar worden gemaakt.

#### *Beperking en arbeidsmarktaantekening*

De IND verleent de verblijfsvergunning onder de beperking 'cf. beschikking Staatssecretaris'. De arbeidsmarktaantekening luidt: 'Arbeid vrij toegestaan, TWV niet vereist'.

#### *Ingangsdatum en geldigheidsduur van de verblijfsvergunning*

De IND verleent de verblijfsvergunning met ingang van 31 oktober 2019 tot en met 31 januari 2021.

#### *Aard van het verblijfsrecht*

Het rechtmatig verblijf op grond van de verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/2.1 Vc betreft een niet-tijdelijk verblijfsrecht als bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, Vb.

#### *2.4 Intrekking van de verblijfsvergunning*

De IND trekt de verblijfsvergunning met terugwerkende kracht in, in geval van rechtsmisbruik of indien er onjuiste gegevens zijn verstrekt, terwijl bekendheid met de juiste gegevens zou hebben geleid tot weigering van de verblijfsvergunning, zoals omschreven in paragraaf B10/2.3 Vc.

Indien na de verlening van de verblijfsvergunning zich nieuwe omstandigheden voordoen op grond waarvan de verblijfsvergunning kan worden ingetrokken, zijn de intrekkinggronden van paragraaf B1/6 Vc van toepassing.

In geval van openbare orde is de pleegdatum leidend. Indien het misdrijf is gepleegd vóór of op 31 oktober 2019 geldt het openbare orde criterium als bedoeld in paragraaf B10/2.3 Vc. Indien het misdrijf na 31 oktober 2019 is gepleegd geldt het openbare orde criterium als bedoeld in paragraaf B1/6 Vc.

### *3. Definitieve regeling voor bepaalde tijd*

#### *3.1 Voorwaarden voor verlening van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd*

##### *VK-onderdaan en familieleden*

De IND verleent een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd op grond van artikel 3.4, derde lid, Vb aan de VK-onderdaan en zijn familielid:

- a. die op 31 oktober 2019 woonachtig zijn in Nederland en;
- b. die op 31 oktober 2019 rechtmatig verblijf hebben in Nederland en;
- c. die voldoen aan de criteria van richtlijn 2004/38/EG die zien op het verblijfsrecht minder dan vijf jaar en;
- d. die beschikken over een geldig document voor grensoverschrijding en;
- e. die zijn uitgenodigd een aanvraag in te dienen.

##### *Ad a, b, c.*

De IND verleent een verblijfsvergunning indien de VK-onderdaan en zijn familielid voldoen aan de voorwaarden van de overgangsregeling en daarnaast bij de beoordeling voldoen aan de beleidsregels van paragraaf B10/2 Vc en de artikelen 8.7 t/m 8.25 Vb (afgezien van de bepalingen die zien op duurzaam verblijfsrecht).

Wanneer de VK-onderdaan en zijn familielid zijn ingeschreven in de BRP neemt de IND aan dat zij hier op 31 oktober 2019 wonen. Op grond van de vrije bewijsleer kunnen de VK-onderdaan en zijn familielid dit ook met andere bewijsmiddelen aantonen.



*Ad d.*

De bepalingen van paragraaf B1/4.2 Vc zijn hier van toepassing.

#### *Gezinshereniging*

Tijdens de overgangperiode komen derdelander familieleden van VK-onderdanen die buiten Nederland verblijven in aanmerking voor een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc, indien:

- de VK-onderdaan in het bezit is van een verblijfsvergunning als bedoeld in de definitieve regeling; en
- vóór 31 oktober 2019 sprake is van een familielid als bedoeld in artikel 8.7, tweede, derde en vierde lid, Vb.

In dat geval kunnen de familieleden een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv) aanvragen voor een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd op grond van de definitieve regeling.

De voorwaarden van paragraaf B13/3.1 Vc, onder a, b, c, en e zijn op hen niet van toepassing.

Familieleden die na de overgangperiode een aanvraag voor een (mvv voor een) verblijfsvergunning voor gezinshereniging indienen moeten voldoen aan de voorwaarden van het nationale gezinsherenigingsbeleid van hoofdstuk B7 Vc.

#### *3.2 Contra-indicaties*

De IND verleent geen verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc als bij de VK-onderdaan of een familielid sprake is van een van de volgende contra-indicaties:

- a. de VK-onderdaan of het familielid vormt een gevaar voor de openbare orde (inclusief artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag) of de nationale veiligheid;
- b. de VK-onderdaan of het familielid is houder van een verblijfsvergunning regulier of asiel voor onbepaalde tijd;
- c. de VK-onderdaan of het familielid is ook onderdaan van een lidstaat van de EU/EER en kan verblijfsrecht ontlenen aan richtlijn 2004/38/EG.

*Ad a.*

Het openbare orde criterium van paragraaf B10/2.3 Vc is hier van toepassing, tenzij een misdrijf is gepleegd na 31 oktober 2019. Ten aanzien van het na 31 oktober 2019 gepleegde misdrijf, gelden de nationale openbare orde bepalingen. Afhankelijk van de voorafgaande verblijfssituatie, betekent dat:

- toetsing aan de bepalingen inzake eerste toelating (artikel 3.77 en 3.78 Vb en paragraaf B1/4.4 Vc)
- toetsing aan de bepalingen inzake de voortzetting van het eerdere verblijfsrecht (artikel 3.86 en 3.87 Vb en paragraaf B1/6.2 en B1/6.2.2 Vc).

Er wordt alleen aan de bepalingen inzake eerste toelating getoetst als niet aan de in artikel 3.82 Vb bedoelde termijn wordt voldaan.

De IND verleent voorts geen verblijfsvergunning als er een procedure aanhangig is om te beoordelen of de betrokken vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde.

De IND verleent evenmin een verblijfsvergunning indien er concrete aanwijzingen zijn dat de VK-onderdaan en/of het familielid een gevaar vormen voor de nationale veiligheid. De beleidsregels van paragraaf B1/4.4 Vc zijn in dat geval van toepassing.

In het geval er enkel bij de VK-onderdaan sprake is van deze contra-indicatie verleent de IND, gelet op het afhankelijke karakter van het verblijfsrecht, noch aan de VK-onderdaan noch aan het familielid een verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc. In het geval er enkel bij het familielid sprake is van deze contra-indicatie, wordt uitsluitend aan dat familielid geen verblijfsvergunning verleend.

*Ad b.*

Houders van een verblijfsvergunning regulier of asiel voor onbepaalde tijd hebben rechtmatig verblijf in Nederland voor onbepaalde tijd. Gelet op de aard van dit verblijfsrecht, bestaat er geen aanleiding om in dit geval een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd te verlenen op grond van de



definitieve regeling van de Terugtrekkingsregeling. Deze contra-indicatie geldt uitsluitend voor de houder van deze verblijfsvergunning.

*Ad c.*

VK-onderdanen of hun familieleden blijven in dit geval als EU/EER-onderdaan verblijfsrecht ontleneren aan richtlijn 2004/38/EG. Gelet op de aard van dit verblijfsrecht, bestaat er geen aanleiding om in dit geval een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd te verlenen op grond van de definitieve regeling van de Terugtrekkingsregeling.

### **3.3 Procedurele bepalingen**

#### *Uitnodigingsprocedure*

De IND stuurt tijdens de overgangperiode een uitnodigingsbrief aan de VK-onderdaan en zijn familielid die voldoen aan de voorwaarden van paragraaf B13/2.1 Vc en aan wie ambtshalve een verblijfsvergunning is verstrekt. In deze brief nodigt de IND de VK-onderdaan en zijn familielid uit om een aanvraag in te dienen voor een verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc.

#### *Aanvraagprocedure*

De VK-onderdaan en zijn familielid moeten een aanvraag indienen om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc. De VK-onderdaan en zijn familielid dienen de aanvraag in na ontvangst van de uitnodigingsbrief van de IND.

#### *Aanvraagprocedure mvv bij derdelander familieleden die buiten Nederland verblijven*

Een familielid van een VK-onderdaan die buiten Nederland verblijft, kan in de overgangperiode een mvv aanvragen. De behandeling van een mvv-aanvraag vindt plaats door middel van de TEV (Toegang en verblijf) procedure.

Indien bij de toetsing van de mvv-aanvraag blijkt dat wordt voldaan aan de in het onderdeel 'gezinshereniging' van paragraaf B13/3.1 Vc vermelde voorwaarden, machtigt de IND de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging om een mvv af te geven voor inreis naar Nederland. In Nederland wordt vervolgens het verblijfsdocument in persoon aan het familielid uitgereikt.

#### *Beperking en arbeidsmarktaantekening*

De IND verleent de verblijfsvergunning onder de beperking 'cf. beschikking Staatssecretaris'. De arbeidsmarktaantekening luidt: 'Arbeid vrij toegestaan, TWV niet vereist'. Op het verblijfsdocument wordt vermeld: 'verblijf onder beperking cf. beschikking Staatssecretaris, ivm artikel 50 VEU'. Arbeid vrij toegestaan. TWV niet vereist'. Een beroep op algemene middelen kan gevolgen hebben voor uw verblijfsrecht'.

#### *Ingangsdatum en geldigheidsduur van de verblijfsvergunning*

De IND verleent op grond van artikel 26, eerste lid, Vw de verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc met ingang van de datum waarop de aanvraag is ontvangen of zoveel later wanneer is aangetoond dat aan de voorwaarden wordt voldaan. De IND verleent de verblijfsvergunning voor de duur van 5 jaar.

#### *Aard van het verblijfsrecht*

Het rechtmatig verblijf op grond van de verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc betreft een niet-tijdelijk verblijfsrecht als bedoeld in artikel 3.5, vierde lid, Vb.

### **3.4 Intrekking van de verblijfsvergunning**

De IND trekt de verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc met terugwerkende kracht in, in geval van rechtsmisbruik of indien er onjuiste gegevens zijn verstrekt terwijl bekendheid met de juiste gegevens zou hebben geleid tot weigering van de verblijfsvergunning, zoals omschreven in paragraaf B10/2.3 Vc.

Indien zich na de verlening van de verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc nieuwe omstandigheden voordoen op grond waarvan de verblijfsvergunning kan worden ingetrokken, zijn de intrekkinggronden van paragraaf B1/6 Vc van toepassing. In geval van openbare orde is de pleegdatum leidend. Indien het misdrijf is gepleegd vóór of op 31 oktober 2019 geldt het openbare



orde criterium als bedoeld in paragraaf B10/2.3 Vc. Indien het misdrijf na 31 oktober 2019 is gepleegd geldt het openbare orde criterium als bedoeld in paragraaf B1/6 Vc.

#### *4. Definitieve regeling voor onbepaalde tijd*

##### *4.1 Voorwaarden voor verlening van een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd*

###### *VK-onderdaan en familieleden*

De IND verleent een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd aan de VK-onderdaan en zijn familielid:

- a. die op 31 oktober 2019 woonachtig zijn in Nederland en;
- b. die rechtmatig verblijf hebben in Nederland en;
- c. die gedurende een ononderbroken periode van vijf jaar rechtmatig verblijf hebben gehad op grond van de richtlijn 2004/38/EG al dan niet in combinatie met opgebouwd verblijfsrecht op grond van paragraaf B13/2.1 en 3.1 Vc en;
- d. die is uitgenodigd een aanvraag in te dienen.

Dit beleid laat de aanspraken op een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd op grond van hoofdstuk B12 Vc of een EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen onverlet.

###### *Ad a, b en c.*

De IND verleent een verblijfsvergunning indien de VK-onderdaan en zijn familielid voldoen aan de voorwaarden van de overgangsregeling en daarnaast bij de beoordeling voldoen aan de beleidsregels van paragraaf B10/2 Vc en de artikelen 8.7 t/m 8.25 Vb.

De IND houdt bij de beoordeling of sprake is van een ononderbroken periode van vijf jaar rechtmatig verblijf rekening met de periode van het rechtmatig verblijf op grond van richtlijn 2004/38/EG tot 31 oktober 2019 en met opgebouwd verblijfsrecht op grond van deze terugtrekkingsregeling.

Wanneer de VK-onderdaan en zijn familielid zijn ingeschreven in de BRP neemt de IND aan dat zij hier op 31 oktober 2019 wonen. Op grond van de vrije bewijsleer kunnen de VK-onderdaan en zijn familielid dit ook met andere bewijsmiddelen aantonen.

###### *Ad d.*

Wanneer de VK-onderdaan of zijn familielid nog niet in de overgangperiode aan de voorwaarde genoemd onder c voldoet maar de termijn van vijf jaar daarna pas gehaald wordt, is de voorwaarde genoemd onder d niet van toepassing.

###### *Gezinshereniging*

Tijdens de overgangperiode komen derdelander familieleden van VK-onderdanen die buiten Nederland verblijven in aanmerking voor een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd indien zij voldoen aan de voorwaarden zoals opgenomen in paragraaf B13/3.1 Vc, onder het kopje *Gezinshereniging*.

##### *4.2 Contra-indicaties*

De IND verleent geen verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/4.1 Vc aan de VK-onderdaan of zijn familielid als sprake is van een van de volgende contra-indicaties:

- a. de VK-onderdaan of zijn familielid vormt een gevaar voor de openbare orde (inclusief artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag) of de nationale veiligheid;
- b. de VK-onderdaan of het familielid is ook onderdaan van een lidstaat van de EU/EER en kan verblijfsrecht ontlenen aan richtlijn 2004/38/EG;
- c. de VK-onderdaan of zijn familielid is meer dan twee achtereenvolgende jaren uit Nederland afwezig geweest.

###### *Ad a.*

Het openbare orde criterium van B10/2.3 Vc en artikel 8.18, sub b, Vb is hier van toepassing tenzij sprake is van een misdrijf gepleegd na 31 oktober 2019. In dat geval is ten aanzien van dat misdrijf het nationale openbare orde criterium van paragraaf B12/2.4 Vc van toepassing.



De IND verleent voorts geen verblijfsvergunning als er een procedure aanhangig is om te beoordelen of de betrokken vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde.

De IND verleent evenmin een verblijfsvergunning indien er concrete aanwijzingen zijn dat de VK-onderdaan of het familielid een gevaar vormt voor de nationale veiligheid. De beleidsregels van paragraaf B1/4.4 Vc zijn van toepassing.

In het geval er enkel bij de VK-onderdaan sprake is van deze contra-indicatie verleent de IND, gelet op het afhankelijke karakter van het verblijfsrecht, noch aan de VK-onderdaan noch aan het familielid een verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/4.1 Vc. In het geval er enkel bij het familielid sprake is van deze contra-indicatie, wordt uitsluitend aan dat familielid geen verblijfsvergunning verleend.

*Ad b.*

VK-burgers of hun familieleden blijven in dit geval als EU/EER-onderdaan verblijfsrecht ontlener aan richtlijn 2004/38/EG. Gelet op de aard van dit verblijfsrecht, bestaat er geen aanleiding om in dit geval een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen op grond van de definitieve regeling van de Terugtrekkingsregeling.

*Ad c.*

De uitwerking van richtlijn 2004/38/EG in artikel 8.18, sub a, Vb is hier van toepassing.

#### *4.3 Duurzaam verblijf*

De IND neemt aan dat wordt voldaan aan de voorwaarden voor een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd als bedoeld in paragraaf B13/4.1 Vc indien de VK-onderdaan of zijn familielid op 31 oktober 2019 in het bezit zijn van een geldig verblijfsdocument voor duurzaam verblijf. De IND verleent in dat geval, nadat de VK-onderdaan of zijn familielid hiertoe een aanvraag hebben ingediend tijdens de overgangsperiode, zonder leges te heffen een verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/4.1 Vc, tenzij sprake is van een contra-indicatie als genoemd in paragraaf B13/4.2 Vc.

#### *4.4 Procedurele bepalingen*

##### *Uitnodigingsprocedure*

De IND stuurt tijdens de overgangsperiode een uitnodigingsbrief aan de VK-onderdaan en zijn familielid die voldoen aan de voorwaarden van paragraaf B13/2.1 Vc. In deze brief worden de VK-onderdaan en zijn familielid uitgenodigd om een aanvraag in te dienen voor een verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/4.1 Vc.

##### *Aanvraagprocedure*

De VK-onderdaan en zijn familielid moeten een aanvraag indienen om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/4.1 Vc. De VK-onderdaan en zijn familielid dienen de aanvraag in na ontvangst van een uitnodigingsbrief van de IND.

##### *Ambtshalve toetsing*

Indien de VK-onderdaan of zijn familielid niet voldoet aan de voorwaarde van paragraaf B13/4.1 onder c Vc toetst de IND, na afwijzing van de aanvraag, ambtshalve of wordt voldaan aan de voorwaarden voor verlening van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc.

##### *Beperking en arbeidsmarktaantekening*

De IND verleent een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd als aan de voorwaarden van paragraaf B13/4.1 Vc wordt voldaan. De arbeidsmarktaantekening luidt: 'Arbeid vrij toegestaan. TWV niet vereist'. Op het verblijfsdocument wordt vermeld: 'Arbeid vrij toegestaan. TWV niet vereist'.

##### *Ingangsdatum en geldigheidsduur van de verblijfsvergunning*

De IND verleent op grond van artikel 26, eerste lid, Vw de verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd





als bedoeld in paragraaf B13/4.1 Vc met ingang van de datum waarop de aanvraag is ontvangen of zoveel later wanneer is aangetoond dat aan de voorwaarden wordt voldaan.

#### *4.5 Intrekking van de verblijfsvergunning*

De IND trekt de verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/4.1 Vc met terugwerkende kracht in, in geval van rechtsmisbruik of indien er onjuiste gegevens zijn verstrekt, terwijl bekendheid met de juiste gegevens zou hebben geleid tot weigering van de verblijfsvergunning, zoals omschreven in paragraaf B10/2.3 Vc.

Indien na de verlening van de verblijfsvergunning als bedoeld in paragraaf B13/4.1 Vc zich nieuwe omstandigheden voordoen op grond waarvan de verblijfsvergunning kan worden ingetrokken, zijn de intrekkingsoorzaken van paragraaf B12/2.8 Vc van toepassing. In geval van openbare orde is de pleegdatum leidend. Indien het misdrijf is gepleegd vóór of op 31 oktober 2019 geldt het openbare orde criterium als bedoeld in paragraaf B10/2.3 Vc. Indien het misdrijf na 31 oktober 2019 is gepleegd geldt het openbare orde criterium als bedoeld in paragraaf B12/2.8 Vc.

#### *5. Grensarbeiders*

De IND verstrekt omwille van de herkenbaarheid aan de grens en het hierdoor soepeler verlopen van het grenscontroleproces de sticker 'Verblijfsaantekening algemeen' aan de VK-onderdaan of zijn familielid:

- a. die op 31 oktober 2019 grensarbeid in loondienst of grensarbeid als zelfstandige in Nederland verricht en na 31 oktober 2019 als grensarbeider in Nederland wil blijven werken;
- b. die zijn hoofdverblijf in het VK heeft en gemiddeld een keer per week teruggaat naar het VK en;
- c. die beschikt over een geldig document voor grensoverschrijding.

##### *Ad a.*

Deze regeling is alleen van toepassing op de VK-onderdaan of zijn familielid die op 31 oktober 2019 als grensarbeider werkzaam is in Nederland en zijn hoofdverblijf in het VK heeft. Familieleden van een Britse grensarbeider die zelf geen grensarbeid verrichten, komen niet in aanmerking voor deze regeling. De IND verstrekt geen sticker 'Verblijfsaantekening algemeen' aan de VK-onderdaan of zijn familielid die eerst na 31 oktober 2019 als grensarbeider in Nederland wil gaan werken. Voor deze categorie is de Terugtrekkingsregeling niet van toepassing en geldt het reguliere beleidskader onverkort.

De VK-onderdaan of zijn familielid kan zijn werkzaamheden als grensarbeider in loondienst aantonen door een geldig arbeidscontract te overleggen waaruit de continuering van deze werkzaamheden in Nederland blijkt. Gedurende de overgangperiode en ook daarna zijn de grensarbeiders uit het VK of hun familieleden vrijgesteld van het TWV-vereiste indien zij bij dezelfde werkgever blijven werken. Indien de VK-onderdaan of zijn familielid na 31 oktober 2019 gaat werken voor een andere werkgever is dat alleen mogelijk als deze werkgever een tewerkstellingsvergunning heeft.

De VK-onderdaan of zijn familielid kan zijn werkzaamheden als zelfstandige aantonen door het overleggen van:

- een inschrijving in een handelsregister van een Kamer van Koophandel
- een balans, een winst- en verliesrekening en maandelijkse opgaven bedrijfsresultaten

Als deze gegevens nog niet beschikbaar zijn (bij een startende onderneming), dan kan een verklaring of een prognose worden opgesteld door een erkende accountant of een erkende financieel adviseur. Op basis van deze gegevens dient sprake te zijn van een situatie waaruit de continuering van deze werkzaamheden in Nederland blijkt.

Op grond van de vrije bewijsleer kan de VK-onderdaan of zijn familielid werkzaamheden als grensarbeider ook met andere bewijsmiddelen aantonen.

##### *Aanvraagprocedure*

De VK-onderdaan of zijn familielid moet een aanvraag indienen om in aanmerking te komen voor een sticker als bedoeld in deze paragraaf. Het aanvragen van een sticker kan alleen op afspraak (zie [www.ind.nl](http://www.ind.nl)).



---

### *Beperking, arbeidsmarktaantekening en geldigheidsduur*

De IND verstrekt de sticker 'Verblijfsaantekening algemeen' als aan de voorwaarden van deze paragraaf wordt voldaan. De arbeidsmarktaantekening luidt: 'Arbeid vrij toegestaan. TWV niet vereist'. Op de sticker wordt vermeld: grensarbeider VK, 'Arbeid vrij toegestaan. TWV niet vereist'. De IND verstrekt de sticker 'Verblijfsaantekening algemeen' voor de duur van de overgangperiode.

### **ARTIKEL II**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Dit besluit zal (met de toelichting) in de Staatscourant worden geplaatst.

*'s-Gravenhage, 23 oktober 2019*

*De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,  
namens deze,  
A.G. van Dijk  
directeur-generaal Migratie*



## TOELICHTING

Hoofdstuk B13 Vc is geactualiseerd en gecorrigeerd nu de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie op 31 oktober 2019 is voorzien. Datum terugtrekking is daarom, waar relevant, vervangen door 31 oktober 2019.

De Britse regering heeft het voornemen om op 31 oktober 2019 de EU te verlaten.

In paragraaf B13/1 Vc is opgenomen dat – uitgaande van 31 oktober 2019 als datum dat het VK zich uit de EU terugtrekt – de nationale overgangperiode vanaf dat moment aanvangt en 15 maanden zal duren. De nationale overgangperiode duurt in dit geval tot en met 31 januari 2021. De eerdere einddatum van 1 juli 2020 vervalt.

De IND zal vanwege de verlenging van de nationale overgangperiode aan alle VK-onderdanen en hun familieleden die op 31 oktober 2019 in de BRP staan ingeschreven ambtshalve een (nieuwe) tijdelijke verblijfsvergunning verlenen.

De IND zal bij het verlenen van de (nieuwe) tijdelijke verblijfsvergunningen wederom uitgaan van rechtmatig verblijf. Op deze manier kan gedurende de overgangperiode door de IND op een ordentelijke wijze worden beoordeeld of de op 31 oktober 2019 in Nederland verblijvende VK-onderdanen en familieleden voldoen aan de in paragraaf 3.1 of paragraaf 4.1 genoemde voorwaarden.

In paragraaf B13/3.1 Vc is bij het onderdeel 'gezinshereniging' opgenomen dat derdelander familieleden die buiten Nederland verblijven gedurende de overgangperiode een mvv kunnen aanvragen. De reden hiervan is te verduidelijken dat bij terugtrekking van het VK uit de EU, zonder dat hierover een akkoord is gesloten tussen het VK en de EU, het nationaalrechtelijk verblijfskader van kracht wordt. Derdelander familieleden van VK-onderdanen kunnen dan niet meer op basis van een faciliterend visum Nederland inreizen, aangezien zij vanaf 31 oktober 2019 niet meer onder de reikwijdte van de Richtlijn vrij verkeer (Richtlijn 2004/38) vallen.

Voorts is verduidelijkt dat alleen een aanvraag om gezinshereniging kan worden ingediend indien vóór 31 oktober 2019 sprake is van een familielid als bedoeld in artikel 8.7, tweede, derde en vierde lid Vb.

Daarnaast is in paragraaf B13/3.1 Vc bij het onderdeel 'gezinshereniging' verduidelijkt dat verblijfsrecht op grond van de overgangsregeling, als bedoeld in paragraaf B13/2.1 Vc, alleen is bedoeld voor op 31 oktober 2019 in Nederland woonachtige en rechtmatig verblijvende (derdelander) familieleden. De overgangsregeling is immers bedoeld om gedurende de overgangperiode op ordentelijke wijze te kunnen beoordelen of de op 31 oktober 2019 in Nederland woonachtige en rechtmatig verblijvende VK-onderdanen en familieleden in aanmerking komen voor rechtmatig verblijf op grond van de definitieve regeling, als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc en paragraaf B13/4.1 Vc.

Een buiten Nederland verblijvend (derdelander) familielid van een in Nederland woonachtige VK-onderdaan valt niet onder de reikwijdte van de overgangsregeling. Wel kan het betreffende familielid in aanmerking komen voor verblijf op grond van de definitieve regeling (als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc), indien de VK-onderdaan bij wie verblijf in Nederland wordt beoogd in het bezit is van een verblijfsvergunning op grond van de definitieve regeling als bedoeld in paragraaf B13/3.1 Vc of paragraaf B13/4.1 Vc. Daarom is het onderdeel 'gezinshereniging' verplaatst van paragraaf B13/2.1 Vc naar paragraaf B13/3.1 Vc.

In paragraaf B13/5 Vc is een passage opgenomen ter verduidelijking dat niet alleen grensarbeiders die arbeid in loondienst verrichten, maar ook grensarbeiders die arbeid als zelfstandige verrichten onder bepaalde voorwaarden in aanmerking kunnen komen voor de sticker 'verblijfsaantekening algemeen'. Voorts is in deze paragraaf verduidelijkt dat een grensarbeider enkel is vrijgesteld van de tewerkstellingsvergunning indien hij voor dezelfde werkgever blijft werken.

Ten slotte zijn nog enkele redactionele aanpassingen aangebracht.