



Informatiebericht SUA

Van	IND / SUA
Auteur(s)	10.2.e
Telefoonnummer	10.2.e
Nummer & Titel	IB 2020/7 Verkorten reactietermijnen nareis
Hoofdtak	Asiel Nareis en 8EVRM
InformIND Thema	Wet dwangsom en ingebrekestellingen
Relatie met	WI 2013/17 en IB 2019/98
Geldig vanaf	20-1-2020
Geldig tot en met	20-1-2022

1. Aanleiding

De IND wordt in toenemende mate geconfronteerd met ingebrekestellingen (hierna igs) en beroepen niet tijdig beslist (hierna bntb). Een igs en/of (gegrond) bntb heeft als doel de IND aan te zetten tot het sneller afhandelen van een nareisaanvraag. Dit kan echter conflicteren met de reactietermijnen die de gemachtigde of Vluchtelingenwerk (hierna vwn) normaal gesproken heeft bij nareis en die in de wet- en regelgeving staan.

In Informatiebericht 2019/98 wordt de werkwijze toegelicht om de reactietermijnen van de vreemdeling en zijn gemachtigde te verkorten wanneer er een geldige igs is ingediend en/of wanneer er een gegrond bntb ligt bij asielzaken. Het Mona heeft op 18 december 2019 besloten dat ook Nareis aansluit bij de werkwijze in asiel. Dit IB geldt voor alle kwalificaties die door nareisunits worden behandeld: 647, 517 & 334.

2. Inhoud/Toelichting

Het verkorten van de reactietermijn heeft als doel om sneller te kunnen beslissen wanneer een dwangsom dreigt of al loopt. Ook biedt het verkorten van de reactietermijn de mogelijkheid om te voldoen aan de termijn die door de rechtbank is opgelegd na een gegrond bntb.

Het verkorten van de reactietermijn is mogelijk omdat het gemachtigde/vwn is die namens de vreemdeling verzoekt om zo snel mogelijk te beslissen, hetzij door indiening van een igs, hetzij door het instellen van een bntb. Dit verzoek om versnelling brengt echter redelijkerwijs met zich dat ook gemachtigde/vwn binnen een kortere termijn dan gebruikelijk dient te reageren. Indien er reeds een gegrond bntb ligt dan is bovendien door de rechter opgedragen om binnen een termijn van (meestal) twee weken te beslissen. Dat betekent dat de IND, gelet op deze rechterlijke opdracht, voorbij kan gaan aan termijnen die ertoe leiden dat deze termijn (ruim) wordt overschreden.

Onder het verkorten van de reactie termijn valt de termijn voor herstel verzuim en het plannen van een afspraak bij de ambassade¹ voor nader onderzoek. Van geval tot geval dient bekeken te worden wat een redelijke verkorting is, maar gelet op het feit dat de gemachtigde/vwn een igs heeft ingediend dan wel dat er een gegrond bntb ligt, wordt één week gezien als een redelijke termijn.

¹ De ambassade in Addis Abeba is hiervan uitgezonderd gezien de hoge wachttijden.

Wanneer de reactietermijn wordt verkort, is het wel zaak dat ook daadwerkelijk na afloop van de (verkorte) termijn direct beslist gaat worden. Het is immers niet redelijk om wel van de gemachtigde/vwn/vreemdeling te verlangen dat hij zich aan een verkorte termijn houdt terwijl het bestuursorgaan na deze verkorte termijn niet zo spoedig mogelijk reageert op de reactie.

3. Hoe te handelen

De volgende situaties kunnen zich voordoen bij de vraag of je de reactietermijn gaat verkorten:

Geldige igs en maximale looptijd verlopen

Wanneer er een geldige igs is ingediend en de maximale looptijd van 42 dagen is verlopen en er is geen BNTB ingediend, hoeft de reactietermijn niet verkort te worden. Het maximale bedrag dient immers al betaald te worden. Het is wel mogelijk om de termijn te verkorten.

Geldige igs en automatische dwangsom loopt

Er is een geldige IGS en de dwangsom loopt maar de maximale looptijd van 42 dagen is nog niet verstreken. Afhankelijk van de stand van de procedure dient bekeken te worden of verkorten zin heeft. Indien er bijvoorbeeld nader onderzoek moet worden opgestart, moet je nagaan of de tijd die gepaard gaat met dit nader onderzoek, de verkorte reactietermijn en de tijd die gepaard gaat met het maken van de beschikking nog binnen de looptijd valt. Zo niet, dan zal je aan de maximale looptijd zitten waardoor het geen zin heeft om de reactietermijn te verkorten.

Indien het verkorten van de reactietermijn wel leidt tot een minder hoog bedrag aan automatische dwangsom dan dient de reactietermijn verkort te worden.

Bntb ingediend, maar nog niet behandeld

Wanneer er een bntb is ingediend, maar nog niet behandeld door de rechtbank, ligt het niet in de rede om de termijnen te verkorten. Immers er ligt nog geen rechterlijke opdracht om op straffe van een dwangsom te beslissen. Het verdient wel aanbeveling om zo spoedig mogelijk de gebruikelijke stappen (hv/nader onderzoek) te zetten. Door de rechtbank hangende het beroep te melden dat de behandeling al ter hand is genomen en een prognose te geven van de behandeltermijn, kan worden bewerkstelligd dat de rechtbank een ruimere termijn biedt voor het nemen van een beslissing dan de gebruikelijke twee weken. Zeker als er nader onderzoek op de ambassade plaatsvindt, is het belangrijk dit door te geven aan JZ.

Bntb gegrond, dwangsom loopt nog niet

De rechtbank zal in beginsel een termijn van twee weken geven om te beslissen waarna de dwangsom gaat lopen. In deze situatie verkort je de reactietermijn naar één week. Als de rechtbank een ruimere termijn dan twee weken biedt en het is mogelijk binnen die termijn te beslissen zonder verkorting van de reactietermijnen, ligt het verkorten van laatstgenoemde termijnen niet in de rede.

Bntb is gegrond en de dwangsom loopt

Afhankelijk van de stand van de procedure dient bekeken te worden of het verkorten van de termijn zin heeft. Indien een gezinslid bijvoorbeeld nog moet worden gehoord, moet je nagaan of de tijd die gepaard gaat met het nader onderzoek, de verkorte reactietermijn en de tijd die gepaard gaat met het maken van de beschikking nog binnen de looptijd valt. Zo niet, dan zal je aan het maximale bedrag van de dwangsom zitten waardoor het geen zin heeft om de reactietermijn te verkorten.

IGS ingediend door vwn, zaak nog niet opgepakt

Neem telefonisch contact op met Vluchtelingenwerk waarbij je uitlegt dat je de zaak in behandeling neemt. Vwn heeft de afspraak dat zij een ingebrekestelling intrekken als de zaak wordt opgepakt. Draag er wel zorg voor dat je actie onderneemt in de zaak als vwn de igs heeft ingetrokken.

Contact opnemen

Vluchtelingenwerk is op de hoogte gesteld van onze nieuwe werkwijze. Het verdient (sterke) aanbeveling om voor het verzenden van de hv-brief contact op te nemen met gemachtigde. In de praktijk hebben meerdere advocaten geklaagd over de (onverwachte) eenzijdige inkorting van de reactietermijnen, waarbij soms tegelijkertijd door de gemachtigde wordt aangegeven dat er wel een zeker begrip bestaat. Telefonisch contact kan veel kou uit de lucht nemen.

Indien vwn/gemachtigde aangeeft dat het hen niet lukt om binnen één week te reageren op de herstel verzuimbrieven, kun een langere reactietermijn afspreken, onder voorwaarde dat de langere termijn niet meetelt met de berekening van de dwangsom, of dat de igs wordt ingetrokken. Uiteraard dienen deze afspraken schriftelijk vastgelegd te worden.

Indien de gemachtigde/vwn niet instemt met het afzien van het claimen van de dwangsom, wordt uiteraard niet afgezien van het verkorten van de termijn. Het is dan aan de gemachtigde/vwn om in bezwaar/beroep hiertegen op te komen. In het geval van een incomplete aanvraag kun je vwn/gemachtigde erop wijzen dat op het aanvraagformulier precies staat aangegeven welke informatie (documenten/verklaringen) moet worden overgelegd.

De volgende tekst kan worden opgenomen bij het verkorten van de reactietermijn:

IGS

*De termijn voor het reageren op de herstelverzuimbrieven/*het maken van een afspraak op de ambassade is verkort vanwege de op d.d. ingediende ingebrekestelling.*

BNTB (binnen twee weken termijn)

*De termijn voor het reageren op de herstelverzuimbrieven/ *het maken van een afspraak op de ambassade is verkort om de in de uitspraak van de rechtbank*, nevenzittingsplaats * van * genoemde termijn van twee weken mogelijk te maken, dan wel om deze termijn zo min mogelijk te overschrijden.*

BNTB (dwangsom loopt)

*De termijn voor het reageren op de herstelverzuimbrieven/ *het maken van een afspraak op de ambassade is verkort om de in de uitspraak van de rechtbank*, nevenzittingsplaats * van * genoemde beslistermijn niet langer dan noodzakelijk te overschrijden.*

Het ligt in de verwachting dat het verkorten van de reactietermijnen bij sommige advocaten weerstand oproept en wellicht leidt tot klachten. Dit is echter het gevolg van het indienen van een igs of bntb. Het telefonisch overleg voorafgaand aan de verkorting, kan dergelijke klachten mogelijk voorkomen. Waak er echter wel voor om de indruk te wekken dat de IND een ultimatum stelt. De gemachtigde/vwn maakt middels de igs dan wel het beroep duidelijk dat hij zo spoedig mogelijk een besluit wil ontvangen, daar wil de IND zo goed als mogelijk aan voldoen. Wil de gemachtigde meer tijd om te reageren op herstel verzuim of het maken van een

afpraak, dan wil de IND daaraan wel tegemoetkomen, maar dan moet ook de gemachtigde zich van zijn redelijke kant laten zien. Vluchtelingenwerk in geïnformeerd over deze nieuwe werkwijze.

Het achterliggende doel van het indienen van een igs of bntb is voor de meeste klanten om een zo spoedig mogelijke gezinshereniging af te dwingen. Een afwijzing omdat het dossier niet compleet is, is dus niet in het voordeel van de klant (en vwn/gemachtigde). Zodra er bijvoorbeeld DNA onderzoek wordt opgestart, is de ervaring dat sommige gemachtigden bereid zijn om hun igs/bntb in te trekken. Het is raadzaam dit dan ook telefonisch uit te leggen aan de gemachtigde. Eventueel kun je gemachtigde trachten te bewegen richting het afzien van claimen van een dwangsom.

5. Afstemming

Dit bericht is afgestemd met SUA, JZ & A&B