



## Informatiebericht SUA

Van	IND / SUA
Auteur	10.2.e
Telefoonnummer	10.2.e
Nummer & Titel	IB 2020/135 De artikel 1D-toets in Syrisch Palestijnse zaken
Hoofdtak	Asiel
InformIND Thema	<b>Asiel landenpagina 's</b>
Relatie met	WI 2019/13 Palestijnen
Geldig vanaf	24-09-2020
Geldig tot en met	24-03-2022 (Max. 6 maanden)

### 1. Aanleiding

Bij nadere inventarisatie van de afdoening van Syrisch Palestijnse zaken<sup>1</sup> is gebleken dat de beoordeling van deze zaken in de praktijk afwijkt van het vaste toetsingskader, zoals neergelegd in WI 2019/13 (Palestijnen), p. 23 e.v. Met het oog op rechtsgelijkheid is het van belang om bij de afdoening van Syrisch Palestijnse zaken aansluiting te zoeken bij het vaste toetsingskader.

### 2. Verwachting

Middels dit informatiebericht wordt de correcte werkwijze toegelicht. Dit betreft geen beleidswijziging en zal daarom niet worden opgenomen in de Vc.

### 3. Inhoud/Toelichting

In hoofdstuk 6 van WI 2019/13 is uitvoerig uiteengezet dat artikel 1D van het vluchtelingenverdrag in essentie met zich meebrengt dat personen die bescherming of bijstand genieten van de UNRWA, uitgesloten zijn van de vluchtelingenstatus. Wanneer die bescherming of bijstand ophoudt om redenen buiten de invloed of onafhankelijke wil van de vreemdeling (zoals bijv. oorlogssituatie, persoonlijke problemen óf het door UNRWA niet meer kunnen voldoen aan de opdracht), dan heeft deze vreemdeling automatisch (ongeacht het asielrelaas) recht op de vluchtelingenstatus.<sup>2</sup> Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft in een drietal arresten<sup>3</sup> het toetsingskader uiteengezet (zie ook C2/3.2 Vc en schema op volgende pagina).

Uit o.a. verouderde FAQ-berichten en signalen vanuit de werkvloer is gebleken dat de artikel 1D-toets in Syrisch Palestijnse zaken volledig buiten beschouwing wordt gelaten en deze vreemdelingen automatisch worden erkend als vluchteling en worden ingewilligd onder a. Dit komt er op neer dat alle Syrische Palestijnen, ongeacht ze wel of geen bescherming of bijstand genieten of hebben genoten van de UNRWA, in het bezit zijn gesteld van een vluchtelingenstatus, terwijl dit volgens het vaste toetsingskader in bepaalde gevallen een b-vergunning had moeten zijn. De werkwijze waarbij de artikel 1D-toets volledig buiten beschouwing wordt gelaten,

<sup>1</sup> Met Syrisch Palestijnse zaken wordt bedoeld: Palestijnse zaken waarbij de Palestijn in kwestie Syrië als (eerste of tweede) land van bestendig verblijf heeft.

<sup>2</sup> Dit geldt echter niet wanneer er sprake is van een andere uitsluitingsgrond, zoals artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag.

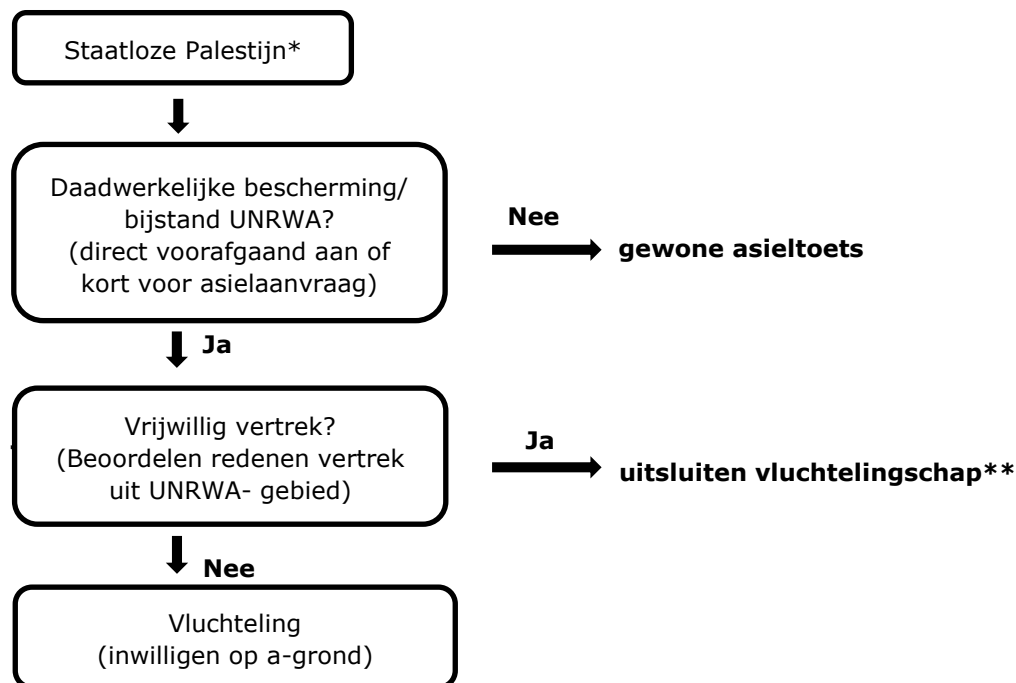
<sup>3</sup> Het betreft de arresten van 17 juni 2010 (zaak C-31/09, Bolbol), van 19 december 2012 (zaak C-364-11, El Kott e.a.) en van 25 juli 2018 (zaak C-585/16, Alheto).

dient niet langer te worden voortgezet, omdat het zorgt voor rechtsongelijkheid en niet in lijn is met bestendige jurisprudentie.

#### 4. Hoe te handelen

De artikel 1D-toets dient in alle Palestijnse zaken verricht te worden conform onderstaand schema en is dus ook op Syrische Palestijnen van toepassing. Dit betekent dat de hoormedewerker tijdens het gehoor dient na te gaan of de Palestijn in kwestie, direct voorafgaand aan of kort voor de asielaanvraag in Nederland, daadwerkelijk bescherming/ bijstand van de UNRWA heeft genoten.<sup>4</sup> De UNWRA biedt in Syrië bijvoorbeeld bijstand in de vorm van 'cash assistance', voedselpakketten, gezondheidszorg en onderwijs. Verder zorgt de UNWRA voor de watervoorziening en sanitaire voorzieningen in de toegankelijke kampen.<sup>5</sup> Wanneer een Palestijn direct voorafgaand of kort voor de asielaanvraag geen gebruik heeft gemaakt van dergelijke bijstand, gaat de pijl naar rechts en valt de zaak onder de gewone asieltoets. Dit betekent dat de Palestijn in kwestie, bij het ontbreken van een link met één van de gronden van het Vluchtelingenverdrag<sup>6</sup>, in aanmerking dient te komen voor een vergunning onder b.<sup>7</sup>

Wanneer blijkt dat de Palestijn in kwestie, direct voorafgaand aan of kort voor asielaanvraag, daadwerkelijk bescherming/ bijstand van de UNRWA heeft genoten, gaat de pijl naar beneden en zal het vertrek uit Syrië, vanwege de oorlogssituatie, worden beschouwd als een onvrijwillig vertrek. In dit geval wordt dan niet meer toegekomen aan de toets of de UNRWA naar behoren functioneert. De Palestijn in kwestie komt vanwege het onvrijwillige vertrek uit Syrië zonder verdere beoordeling in aanmerking voor een vergunning onder a.



4 Enkele registratie bij de UNWRA is op zichzelf beschouwd onvoldoende om te spreken van daadwerkelijk genieten van de bescherming of bijstand van de UNWRA.

5 <https://www.unrwa.org/where-we-work/syria>

6 Zie voor toelichting 'militaire dienstplicht voor Palestijnen in Syrië' de FAQ: [https://afdelingen.indaily.intern.ind.nl/sites/AUAinformatieplein/AT/LandgebondenBeleid/Middenoosten/palestijnse\\_n/\\_layouts/15/start.aspx#/Lists/FAQ%20Palestijnen/FAQ.aspx](https://afdelingen.indaily.intern.ind.nl/sites/AUAinformatieplein/AT/LandgebondenBeleid/Middenoosten/palestijnse_n/_layouts/15/start.aspx#/Lists/FAQ%20Palestijnen/FAQ.aspx)

7 Dit met inachtneming van WBV 2020/18: "De IND kan van dit algemene uitgangspunt afwijken als uit individuele feiten en omstandigheden blijkt dat de vreemdeling bij of na terugkeer naar Syrië geen risico (meer) loopt op ernstige schade."

\*Als de vreemdeling een nationaliteit heeft, dan moet worden bezien of hij de bescherming van zijn eigen autoriteiten kan inroepen. Dit is de gewone asieltoets.

\*\*Dit houdt in dat de asielaanvraag in ieder geval wordt afgewezen op de 'a'-grond. De toets aan de 'b'-grond vindt wel plaats.

## **5. Afstemming**

Dit bericht is afgestemd met DMB, JZ-ST en A&B.