



Informatiebericht SUA

Van	IND / SUA
Auteur(s)	10.2.e
Telefoonnummer	10.2.e
Nummer & Titel	IB 2020/14 Beleidskader Kind met een Kinderbeschermingsmaatregel per 1/10/2019
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Asiel/ Regulier
InformIND Thema	B8/13 Vc en B9/16 Vc
Relatie met	
Geldig vanaf	31-01-2020
Geldig tot en met	31-01-2022

1. Aanleiding

Dit informatiebericht is een update van IB 2019/97 Beleidskader Kind met een Kinderbeschermingsmaatregel per 1 oktober 2019. Op een aantal punten is het informatiebericht verduidelijkt, onder meer met betrekking tot de overgangsregeling. Verder is de meest recente versie van de interne procesbeschrijving Kinderbeschermingsmaatregel binnen de Vreemdelingenketen toegevoegd. IB 2019/97 komt met dit informatiebericht te vervallen.

Met ingang van 1 oktober 2019 is de juridische grondslag voor het verlenen van verblijfsvergunningen humanitair tijdelijk en verblijfsvergunningen humanitair niet-tijdelijk aan minderjarige vreemdelingen met een kinderbeschermingsmaatregel vastgelegd in het Vreemdelingenbesluit en in het Voorschrift Vreemdelingen. De verblijfsvergunning humanitair tijdelijk wordt verleend op grond van artikel 3.48, tweede lid, aanhef en onder b, Vb en artikel 3.24aa, eerste lid, aanhef en onder f, VV en artikel 3.6b Vb. De verblijfsvergunning humanitair niet-tijdelijk wordt verleend op grond van artikel 3.51, derde lid, Vb en artikel 3.24aa, tweede lid, aanhef en onder j, VV en artikel 3.6b Vb.

De verblijfsvergunning kan, behalve op aanvraag, ook ambtshalve worden verleend als uit het dossier blijkt dat aan alle voorwaarden wordt voldaan.

Er is met ingang van voornoemde datum een beleidskader 'Minderjarige vreemdelingen met een kinderbeschermingsmaatregel' opgenomen in de paragrafen B8/13 Vc en B9/16 Vc. Tevens is er een interne procesbeschrijving Kinderbeschermingsmaatregel binnen de Vreemdelingenketen tot stand gekomen, waarin de respectievelijke rollen van de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) en de IND zijn beschreven. Zie bijlage 1.

In dit informatiebericht kun je lezen op welke wijze zaken van kinderen met een kinderbeschermingsmaatregel vanaf 1 oktober 2019 moeten worden behandeld. Tevens worden de respectievelijke rollen van de IND contactpersoon 'Belang van het Kind' en de beslisser nader toegelicht, niet alleen bij de behandeling van zaken van minderjarige vreemdelingen, waarin een kinderbeschermingsmaatregel reeds is opgelegd, maar ook in zaken van minderjarige vreemdelingen, waarin een kinderbeschermingsmaatregel mogelijk gaat worden opgelegd. Ook wordt het overdraagbaarheids criterium in het nieuwe beleidskader nader toegelicht. Het

nieuwe beleidskader is op een aantal punten gelijk gebleven aan het oude interne besliskader. Hierop wordt ook ingegaan. Tot slot wordt ingegaan op de registratie van minderjarige vreemdelingen met een kindbeschermingsmaatregel.

2. Verwachting

Dit informatiebericht zal niet worden opgenomen in de Vc of in een openbare werkinstructie.

3. Inhoud/hoe te handelen

3a. Overgangsregeling

Aanvragen ingediend op of na 1 mei 2019

Het beleid voor minderjarige vreemdelingen met een kindbeschermingsmaatregel, dat is neergelegd in B8/13 Vc en B9/16 Vc, geldt voor eerste aanvragen, die op of na 1 mei 2019 worden ingediend wegens een kindbeschermingsmaatregel.

Deze zaken die eerder werden aangehouden omdat de discretionaire bevoegdheid is afgeschaft en de juridische grondslag voor het verlenen van een verblijfsvergunning aan kinderen met een kindbeschermingsmaatregel nog niet was geregeld, moeten nu ter hand worden genomen en conform het nieuwe beleid worden behandeld.

Let op: De vergunning die wordt verleend op grond van het nieuwe beleidskader, kan op grond van artikel 26 Vw niet eerder ingaan dan op 1 oktober 2019, de datum van inwerkingtreding van het VV, omdat de bevoegdheid tot verlening pas op deze datum is ontstaan en op dat moment pas aan alle voorwaarden kan zijn voldaan.

Aanvragen ingediend vóór 1 mei 2019

Eerste aanvragen van minderjarige vreemdelingen met een kindbeschermingsmaatregel die zijn ingediend vóór 1 mei 2019 worden beslist volgens het oude recht (het interne besliskader voor kinderen met een kindbeschermingsmaatregel. Zie Informatiebericht 2017/73) op grond van artikel 3.103 Vb.

Artikel 3.103 Vb luidt:

De aanvraag wordt getoetst aan het recht dat gold op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen, tenzij uit de Wet anders voortvloeit of het recht dat geldt op het tijdstip waarop de beschikking wordt gegeven, voor de vreemdeling gunstiger is.

De beoordeling van de aanvraag aan de hand van het oude recht is gunstiger voor de vreemdeling, omdat in het oude recht het overdraagbaarheids criterium, behoudens in Dublin-gevallen en in het geval dat de minderjarige vreemdeling internationale bescherming geniet in een andere EU-lidstaat, geen rol speelt.

Uitzondering:

In het interne besliskader staat: " (...) Slechts in die gevallen waarin op voorhand duidelijk is dat het kind nimmer kan terugkeren in de oorspronkelijke gezinssituatie kun je direct een verblijfsvergunning onder de beperking 'humanitair niet-tijdelijk' op grond van 3.51, eerste lid aanhef en onder k, Vb verlenen. Hierbij moet vaststaan dat de biologische ouders van het kind geen verblijfsrecht kunnen (gaan) ontlenen aan het verblijfsrecht van hun kind".

Het nieuwe beleid kan gunstiger zijn als er sprake is van gezagsbeëindiging. De voorwaarde dat de biologische ouders van het kind geen verblijfsrecht kunnen (gaan) ontlenen aan het verblijfsrecht van het kind wordt niet als voorwaarde gesteld voor een vvr humanitair niet-tijdelijk (zie B9/16.2 Vc).

Let op: Als in een dergelijk geval het nieuwe recht wordt toegepast, kan de vergunning niet eerder ingaan dan op 1 oktober 2019, de datum van inwerkingtreding van het VV, omdat de bevoegdheid niet voor 1 oktober 2019 bestond.

Verlengingsaanvragen.

Aanvragen om verlenging van verblijfsvergunningen die zijn verleend onder het tot 1 mei 2019 geldende recht worden beslist conform het tot 1 mei 2019 geldende recht (het oude interne besliskader)¹. **Dit geldt dus ook voor aanvragen om verlenging van de hiervoor genoemde verblijfsvergunningen die zijn ingediend op of na 1 mei 2019.**

Aanvragen om wijziging van de beperking in humanitair niet-tijdelijk, ingediend vóór of na 1 mei 2019 door vreemdelingen die drie jaar in het bezit zijn geweest van een vvr humanitair tijdelijk wegens een kindbeschermingsmaatregel

Deze aanvragen worden beslist volgens het oude recht (het informele besliskader voor kinderen met een kindbeschermingsmaatregel. Zie Informatiebericht 2017/73).

Overgangsregeling en de inherente afwijkingsbevoegdheid

In de volgende situatie moet contact worden opgenomen met de portefeuillehouder OTS van SUA:

De vreemdeling is in het bezit (geweest) van een verblijfsvergunning humanitair tijdelijk wegens een kindbeschermingsmaatregel op grond van het oude interne besliskader. De geldigheidsduur van deze vergunning kan niet meer worden verlengd, omdat de vreemdeling niet meer onder toezicht is gesteld (de rechter heeft de OTS niet verlengd of de vreemdeling is meerderjarig geworden). De vreemdeling heeft geen drie jaar een verblijfsvergunning op grond van het oude interne besliskader gehad, waardoor hij niet in aanmerking kan komen voor een verblijfsvergunning humanitair niet-tijdelijk op grond van het oude recht, maar hij is wél ten minste gedurende één jaar in het bezit geweest van de eerdergenoemde verblijfsvergunning.

Bezien moet worden of in een dergelijke situatie het niet voldoen aan de overgangsregeling in combinatie met bijzondere omstandigheden die zich in die zaak hebben voorgedaan leidt tot de conclusie dat de inherente afwijkingsbevoegdheid moet worden toegepast.

Dit geldt overigens ook in andere bijzondere gevallen waarbij het niet voldoen aan de overgangsregeling tot een voor de vreemdeling ongunstig resultaat leidt.

3b. Overdraagbaarheids criterium in het nieuwe beleidskader

In het nieuwe beleidskader speelt het overdraagbaarheids criterium een belangrijke rol.

De DT&V brengt advies uit over de overdraagbaarheid van de kindbeschermingsmaatregel aan het land van herkomst van de onder toezicht gestelde vreemdeling of aan een ander land waarvan kan worden aangenomen dat er toegang wordt verleend.

¹ Zie Besluit van 8 april 2019 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000, in verband met de aanpassing van enkele regels voor de beoordeling van verblijfsaanvragen.

Als uitgangspunt is genomen dat verleende vergunningen op grond van de artikelen 3.4, derde lid, (de discretionaire bevoegdheid), 3.48, tweede lid, onderdeel b, en artikel 3.51, eerste lid, onderdeel k, van het Vb 2000, zoals die bepalingen luiden voor de inwerkingtreding van dit besluit, worden geëerbiedigd. Dit wordt geregeld in artikel II, tweede lid. Hierdoor zal de materiële rechtspositie van vreemdelingen die op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit in het bezit zijn van een dergelijke verblijfsvergunning niet verslechteren. Hieruit volgt tevens dat de geldigheidsduur van een dergelijke vergunning kan worden verlengd en dat een aanvraag voor een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd niet wordt afgewezen omdat de grond voor verlening is komen te vervallen.

Alléén in de volgende gevallen kan de IND beslismedewerker de aanvraag van een onder toezicht gestelde vreemdeling afwijzen zonder advies van de DT&V:

- de OTS is door de kinderrechter voor korter dan één jaar opgelegd; **NB.** Zaken, waarin de Raad voor de Kinderbescherming om een ondertoezichstelling voor één jaar heeft verzocht en de kinderrechter de ondertoezichstelling voor zes maanden heeft opgelegd en voor de overige zes maanden heeft **aangehouden**, moeten worden voorgelegd aan de portefeuillehouder OTS van SUA.
- de minderjarige vreemdeling kan worden overgedragen op grond van de Dublinverordening; of
- de minderjarige vreemdeling geniet internationale bescherming (een asielstatus) in een andere EU-lidstaat.

In de overige gevallen waarin een ondertoezichstelling is opgelegd, moet de DT&V om advies worden verzocht. De DT&V zal ten behoeve van dit verzoek onderzoek doen of de geïndiceerde hulpverlening, naar lokale maatstaven, inclusief het benodigde toezicht hierop, aanwezig is in het herkomstland van de onder toezicht gestelde minderjarige vreemdeling of een ander land waarvan kan worden aangenomen dat er toegang wordt verleend.

Bij de beslissing op de aanvraag volgt de IND beslismedewerker het advies van de DT&V.

Pas in de vertrekfase komt de vraag aan de orde of de overdracht ook daadwerkelijk kan plaatsvinden. Als de feitelijke overdracht niet kan worden gerealiseerd, dan zal de DT&V alsnog het advies uitbrengen dat de kinderbeschermingsmaatregel niet kan worden overgedragen. In dat geval kan het kind alsnog in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning wegens de kinderbeschermingsmaatregel als verder aan alle voorwaarden wordt voldaan.

De kinderbeschermingsmaatregel 'gezagsbeëindiging' (B9/16.2 Vc) wordt als permanent niet overdraagbaar beschouwd.

3c. Werkwijze IND bij opvragen advies DT&V Als de DT&V niet al ambtshalve een advies heeft uitgebracht, moet een advies worden opgevraagd bij de DT&V. De beslismedewerker neemt niet zelf contact met de DT&V, maar neemt hiervoor contact op met een van de contactpersonen 'Belang van het Kind' of stuurt een mailtje aan de mailbox van de contactpersonen 'Belang van het Kind'.

Mailbox : AenB.Contactpersonen.Belang.van.het.Kind@ind.nl

Naam	Telefoon	E-mail
10.2.e		10.2.g @ind.nl;
10.2.e		10.2.g @ind.nl;
10.2.e		10.2.g @ind.nl;
10.2.e		10.2.g @ind.nl;

De contactpersoon Belang van het Kind stuurt een mailtje aan de DT&V (mailbox **10.2.g** @dtv.minvenj.nl). Om een advies te kunnen uitbrengen moet de DT&V kunnen beschikken over het overdrachtdossier van de minderjarige vreemdeling. Als blijkt dat de DT&V nog niet beschikt over het overdrachtdossier van de

minderjarige vreemdeling, dan maakt de beslismedewerker, op verzoek van de contactpersoon Belang van het Kind, een overdrachtdossier aan door het toevoegen van BS 137.1. Het dossier wordt vervolgens digitaal naar de DT&V gestuurd. Bij de DT&V wordt dan automatisch een vertrekprocedure aangemaakt.

In overleg met de contactpersoon 'Belang van het kind' verlengt de beslismedewerker zo nodig de beslistermijn met ten hoogste zes maanden op grond van artikel 25, tweede lid, Vw in verband met het onderzoek van de DT&V naar de overdraagbaarheid van de ondertoezichtstelling. Zie paragraaf 6 Registratie.

4. Ongewijzigd beleid

Op een aantal punten is het nieuwe beleidskader ten opzichte van het interne besliskader niet gewijzigd.

4a Aanvraag

Verblijfsvergunningen wegens een kindbeschermingsmaatregel kunnen zowel op aanvraag als ambtshalve op grond van 3.6b Vb worden verleend.

Als er een aanvraag vvr humanitair tijdelijk of een aanvraag humanitair niet-tijdelijk wegens een kindbeschermingsmaatregel is ingediend, moet deze zijn ingediend door de wettelijk vertegenwoordiger.

Bij ondertoezichtstelling is de wettelijk vertegenwoordiger de ouder die het gezag heeft over het kind. De kinderrechter kan echter, als hij naast het opleggen van een ondertoezichtstelling ook een machtiging tot uithuisplaatsing verleent² op verzoek bepalen dat het gezag gedeeltelijk wordt uitgeoefend door de gecertificeerde instelling die het toezicht uitoefent. Het gezag kan gedeeltelijk worden overgedragen, waar het gaat om de aanmelding bij een onderwijsinstelling, het in specifieke gevallen toestemming geven voor een medische behandeling en het indienen van een aanvraag om verlening van een verblijfsvergunning (artikel 1:265e BW). Als uit de uitspraak van de kinderrechter blijkt dat het gezag voor wat betreft het indienen van een verblijfsaanvraag is overgedragen aan de gecertificeerde instelling, dan moet de gecertificeerde instelling dus de verblijfsaanvraag voor het kind indienen.

Bij gezagsbeëindiging heeft de rechter een voogd benoemd. De voogd is dan de wettelijk vertegenwoordiger van het kind.

Invullen minuut

In de minuut bij de inwilligende beschikking dient in verband met de uitreiking van het verblijfsdocument duidelijk te worden aangegeven wie de wettelijk vertegenwoordiger is van het kind. Zie SUA Informatiebericht 'Uitreiken document kind met een kindbeschermingsmaatregel' van 1 januari 2015.

4b. Geen ander verblijfskader van toepassing

Een minderjarige vreemdeling met een kindbeschermingsmaatregel kan alleen in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning op grond van het beleidskader minderjarige vreemdeling met een kindbeschermingsmaatregel neergelegd in B8/13 Vc en B9/16 Vc, als hij **niet** in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op andere gronden.

Voorbeelden waarin een ander passend verblijfskader voorhanden is.

Voorbeeld 1 :

Als het gaat om een kind dat weliswaar onder toezicht is gesteld, maar niet uit huis is geplaatst en zijn ouders hebben rechtmatig verblijf als bedoeld in artikel 8 onder a t/m e, dan wel l, Vw, dan verleent de beslismedewerker een verblijfsvergunning in

² De rechter kan ook na het verlenen van een machtiging uithuisplaatsing op verzoek bepalen dat het gezag gedeeltelijk wordt uitgeoefend door de gecertificeerde instelling die het toezicht uitoefent.

het kader van gezinshereniging, mits aan de overige voorwaarden van het gezinsherenigingsbeleid wordt voldaan (artikelen 3.13 t/m 3.22a Vb).

Voorbeeld 2:

Als het gaat om een hier te lande geboren kind dat onder toezicht is gesteld en uit huis is geplaatst, dan verleent de beslismedewerker een verblijfsvergunning als aan de overige voorwaarden van het HTLGK beleid (artikel 3.23 Vb) wordt voldaan. Bij hier te lande geboren kinderen geldt het middelenvereiste en het samenwoningsvereiste niet.

Voorbeeld 3:

De beslismedewerker trekt de verblijfsvergunning in het kader van gezinshereniging niet in als een kind, *nadat* het in het bezit is gesteld van een verblijfsvergunning voor gezinshereniging, onder toezicht wordt gesteld en uit huis wordt geplaatst. Dit staat ook verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning niet in de weg, mits in voldoende mate invulling wordt gegeven aan het gezinsleven . Er hoeft dus in dat geval geen aanvraag wijziging beperking 'humanitair tijdelijk' te worden ingediend of ambtshalve te worden beoordeeld of het kind verblijfsaanspraken ontleent aan de kindbeschermingsmaatregel. Bij een ondertoezichtstelling met uithuisplaatsing gaat de IND er immers vanuit dat de uithuisplaatsing slechts tijdelijk is en er wordt gewerkt aan de terugkeer van het onder toezicht gestelde kind in de oorspronkelijke gezinssituatie.

4c. Geen overdracht op grond van Dublin of internationale bescherming in een andere EU-lidstaat.

Algemeen

Minderjarige vreemdelingen met een kindbeschermingsmaatregel komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning wegens vorenbedoelde kindbeschermingsmaatregel als zij kunnen worden overgedragen op grond van de Dublinverordening dan wel als zij internationale bescherming genieten in een andere EU-lidstaat.

Daarom moet de beslismedewerker in INDIGO controleren of er sprake is van een asielpcedure, waarin is/wordt vastgesteld dat een andere lidstaat op grond van de Dublinverordening verantwoordelijk is voor de vreemdeling en zijn of haar asielaanvraag dan wel of de vreemdeling internationale bescherming geniet in een andere EU-lidstaat.

Dublin

Onder toezicht gestelde minderjarige vreemdelingen die kunnen worden overgedragen op grond van de Dublinverordening komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning wegens een kindbeschermingsmaatregel. Aanvragen van hier bedoelde minderjarige vreemdelingen kunnen worden afgewezen zonder dat advies aan de DT&V hoeft te worden gevraagd.

Hierbij is van belang dat op grond van het interstatelijk vertrouwensbeginsel ervan mag worden uitgegaan dat de lidstaten hun internationale verplichtingen nakomen (zie nummers 3 en 39 van de preambule van de Dublinverordening. De Dublin-lidstaten zijn, evenals Nederland, partij bij Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad van 27 november 2003 betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid en het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996, hetgeen betekent dat de minderjarige kan worden overgedragen aan een andere lidstaat. Nederland mag er immers vanuit gaan dat de andere lidstaat zijn verplichtingen nakomt en ervoor zorgt dat het kind de zorg krijgt die het nodig heeft gelet op zijn/haar kwetsbare positie.

Internationale bescherming

Onder toezicht gestelde minderjarigen die internationale bescherming genieten in een andere EU-lidstaat komen eveneens niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning wegens vorenbedoelde kindbeschermingsmaatregel. Aanvragen van vorenbedoelde minderjarige vreemdelingen kunnen worden afgewezen zonder dat advies aan de DT&V hoeft te worden gevraagd.

Hierbij is van belang dat ook in dat geval op grond van het interstatelijk vertrouwensbeginsel ervan mag worden uitgegaan dat de EU-lidstaten hun internationale verplichtingen nakomen. De EU-lidstaten zijn, evenals Nederland, partij bij Verordening (EG) nr. 2201/2003 en het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996, hetgeen betekent dat de minderjarige kan vertrekken naar de andere lidstaat. Nederland mag er immers vanuit gaan dat de andere lidstaat zijn verplichtingen nakomt en ervoor zorgt dat het kind de zorg krijgt die het nodig heeft gelet op zijn/haar kwetsbare positie.

4d. Openbare orde en paspoortvereiste

Het openbare ordebeleid is in het nieuwe beleidskader onverkort van toepassing. Ten overvloede wordt nog opgemerkt dat artikel 3.51, zesde lid, Vb van toepassing is op aanvragen om een verblijfsvergunning niet-tijdelijk humanitair. Hier is opgenomen dat de artikelen 3.77 en 3.78 Vb **niet** van toepassing zijn en dat de artikelen 3.86 en 3.87 Vb van overeenkomstige toepassing zijn voor verlening van een verblijfsvergunning.

Er moet een geldig nationaal paspoort van het kind zijn overgelegd, dan wel moet worden aangetoond dat het kind vanwege de regering van het land waarvan het onderdaan is niet (meer) in het bezit kan worden gesteld van een geldig document voor grensoverschrijding. Wel moet in het laatste geval op andere wijze voldoende inzicht zijn verschaft in de identiteit en nationaliteit van het kind (artikel 3.102, tweede lid, Vb).

Indien de identiteit van het kind niet vaststaat of als er ernstige twijfel bestaat over de identiteit van het kind, dan moet de beslismedewerker nader onderzoek (laten) verrichten. Afdeling Handhaving, Team Toezicht (HTO) kan hierbij van dienst zijn.

De beslismedewerker doet een verzoek om onderzoek via de mailbox IKP@IND.NL. In de onderwerpregel van de mail moet worden vermeld dat het om een spoedzaak gaat.

Als onderzoek niets oplevert en de beslismedewerker is van mening dat het kind desondanks verblijf moet krijgen, omdat het kind aan de overige voorwaarden van het nieuwe beleidskader voldoet, moet hij de zaak per nota voorleggen aan HIND met de motivering waarom toch wordt voorgesteld een verblijfsvergunning te verlenen. Als HIND hiermee instemt, dan kan met gebruikmaking van de inherente afwijkingsbevoegdheid een verblijfsvergunning worden verleend.

5. Zaken waarin mogelijk een kindbeschermingsmaatregel gaat worden opgelegd.

Zoals uit de procesbeschrijving Kinderbeschermingsmaatregel binnen de Vreemdelingenketen blijkt, zoekt de Raad voor de Kinderbescherming al in een vroeg stadium contact met de IND en de DT&V als deze te maken krijgt met een zaak van een minderjarige vreemdeling waarin mogelijk een kindbeschermingsmaatregel gaat spelen. De contactpersoon 'Belang van het Kind' is het aanspreekpunt voor de Raad voor de Kinderbescherming en de DT&V.

Als de zaak waarin mogelijk een kindbeschermingsmaatregel gaat spelen bij de IND bekend is en er sprake is van een asielaanvraag of een reguliere aanvraag waarop nog niet is beslist, dan zal de contactpersoon 'Belang van het kind' contact opnemen met een beslismedewerker en vragen om op de aanvraag met voorrang te beslissen. Als de reguliere of asielaanvraag wordt afgewezen, dan maakt de

beslisedewerker een overdrachtdossier voor de DT&V op. Hetzelfde geldt als er een intrekingsprocedure loopt.

6. Registratie

Aanvragen ten behoeve van kinderen met een kindbeschermingsmaatregel kunnen worden opgevoerd met kwalificatie 424 en bij inwilliging afgesloten met kwalificatie 512 (humanitair-tijdelijk) of kwalificatie 308 (humanitair niet-tijdelijk). Wanneer men van een contactpersoon 'Belang van het Kind' te horen heeft gekregen dat de DT&V het overdrachtdossier nodig heeft, voeg dan eerst een BS062.3 Externe opdracht toe aan je behandelplan voor het overzicht én om de opschortende termijnen te registreren. Maak dan een verzoek om advies aan (via blanco doc en invoegen compleet document/procesoverstijgend), maak deze definitief en voeg dan pas de BS137.1 toe aan je behandelplan. Pas wanneer je vervolgens op de knop 'versturen overdrachtdossier' klikt, zal de DT&V je verzoek ontvangen. Zie systeembeschrijving INDiGO voor de werking in INDiGO.

7. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met RVN, JZ, de DT&V, de Raad voor de Kinderbescherming en DMB.

Bijlage 1

Procesbeschrijving Kinderbeschermingsmaatregel binnen de Vreemdelingenketen

1. Start, aanleiding

1. Het proces start wanneer:
 - Een zorgmelding wordt gemaakt bij Veilig Thuis. Deze melding kan worden gedaan door COA, AVIM of IND (al dan niet op basis van verkregen signalen van onder andere de DT&V). Veilig Thuis meldt aan de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) wanneer een kindbeschermingsmaatregel aan de orde lijkt.
 - Een zorgmelding wordt gemaakt rechtstreeks bij de RvdK wanneer er met spoed gehandeld moet worden. Deze melding kan worden gedaan door COA, AVIM of IND (al dan niet op basis van verkregen signalen van onder andere de DT&V).
2. De melding wordt door de RvdK beoordeeld, dit kan leiden tot de volgende drie opties:
 - Geen raadsonderzoek nodig
 - Raadsonderzoek nodig om te kunnen vaststellen of een kindbeschermingsmaatregel noodzakelijk is.
 - Overweging om voorlopige ondertoezichtstelling in te dienen (Vots) vanwege urgente problematiek, en vervolgens alsnog onderzoek doen.
3. Voordat de RvdK een besluit neemt, verifieert de RvdK bij de IND/DT&V of het kind/gezin bekend is bij de Vreemdelingenketen.

2. Bekend in de keten of niet?

4. Er ontstaan vervolgens 3 categorieën, wanneer er vreemdelingen in het spel zijn:
 - I. **Onbekend / illegaal verblijf:**

Bij deze categorie zal de RvdK de vreemdelingrechtelijke status meewegen in het onderzoek en het melden bij de IND tot uiting laten komen in de doelen van de OTS. Wel geldt voor alle gevallen, dat wanneer men in aanmerking wil komen voor toepassing van het -beleid op grond van een kindbeschermingsmaatregel, de vreemdeling in beeld moet komen van de keten.
 - II. **Bekend bij IND, niet bekend bij DT&V:**

Bij deze categorie is de vreemdeling bekend bij de IND maar niet bij de DT&V. Er is sprake van een regulier of asielaanvraag waarop nog niet is beslist.
Als de reguliere of asielaanvraag is afgewezen, dan maakt de IND een vertrek dossier op. De IND maakt ook een overdrachtdossier als de reguliere of asielvergunning van de vreemdeling wordt ingetrokken.

(Lopende verblijfsaanvragen worden zover mogelijk met prioriteit afgehandeld).

III. **Bekend bij IND en DT&V:**

Indien de vreemdeling reeds in de caseload van DT&V zit, dan is de vreemdeling in beeld bij de gehele keten.

3. Start Raadsonderzoek; categorie III bekend bij IND en DT&V

Dit onderstaande werkproces ziet op situatie III: het kind/gezin is bekend bij IND én DT&V:

5. De RvdK (contactpersoon) informeert de contactpersonen Belang van het Kind van de DT&V [10.2.g @dtv.minvenj.nl](mailto:10.2.g@dtv.minvenj.nl)) en de IND ([10.2.g @ind.minvenj.nl](mailto:10.2.g@ind.minvenj.nl)) over het op handen zijnde raadsonderzoek en verzoekt om verblijfsrechtelijke informatie over het kind/gezin.
6. De IND verstrekt de RvdK gegevens over de verblijfsrechtelijke situatie van het kind/gezin.
7. De DT&V informeert de RvdK over de stand van zaken in de vertrekprocedure en schort de terugkeeractiviteiten mogelijk tijdelijk op, mits:
 - Er geen strijd met het beleidskader optreedt, zoals overdrachten in het kader van Dublin, dan wel overdrachten van vreemdelingen die internationale bescherming genieten in een andere EU lidstaat. (DT&V zal bij overdracht van deze vreemdelingen zorgdragen dat deze signalen, van een ontwikkelingsbedreiging bij het kind, eveneens worden overgedragen aan de betreffende lidstaat).
 - Er geen vluchtdatum bekend is. Uitzettingen vinden doorgang, tenzij er sprake is van een acute ernstige ontwikkelingsbedreiging, zoals bijvoorbeeld de situatie waarbij een machtiging tot uithuisplaatsing aan de orde is. De RvdK zal in die gevallen een VOTS verzoeken.
8. Als er geen sprake is van uitzetting, dan zal de RvdK aanvangen met zijn onderzoek.

4. Resultaat onderzoek -> Start onderzoek overdraagbaarheid/Terugkeer

9. De RvdK geeft aan de IND/DT&V aan wat de resultaten zijn van het uitgevoerde onderzoek en of en zo ja, welk verzoek aan de rechter wordt gedaan:
 - Welke kindbeschermingsmaatregel is nodig?
 - Welke doelen worden gesteld voor het opheffen van de ontwikkelingsbedreiging?
 - Welke middelen zijn hiertoe aangewezen?
10. De DT&V informeert de RvdK over de stand van zaken in de vertrekprocedure, en start het onderzoek naar de overdraagbaarheid van de benodigde hulpverlening:

- DT&V stelt vast wat het perspectief is op terugkeer (ontwikkelingen t.a.v. Laissez passer afgifte/reisdocumenten, Terugkeer & Overname overeenkomsten, ofwel of er op korte termijn terugkeer aan de orde kan komen, ongeacht de medewerking van de vreemdeling).
- DT&V vangt aan met het onderzoek in hoeverre de benodigde hulpverlening die uit de maatregel voortvloeit, overdraagbaar is (aan de hand van bronnen zoals de Centrale Autoriteit en anderszins).

5. Uitslag Rechtbank, vaststelling maatregel, vaststelling variant

11. RvdK (raadsonderzoeker of contactpersoon) informeert de DT&V-Regievoerder, en de IND contactpersoon Belang van het Kind over de uitspraak van de rechtbank ten aanzien van de kindbeschermingsmaatregel:
 - Welke Gecertificeerde Instelling (GI) de toegewezen kindbeschermingsmaatregel zal uitvoeren;
 - Welke doelen zijn opgenomen in de beschikking;
 - Wat de doelen concreet aan middelen impliceren (welk type hulpverlening).
12. Indien er een aanvraag op grond van het beleidskader is ingediend, dan zal de IND de DT&V verzoeken om een advies, in die gevallen wanneer de overdraagbaarheid van de benodigde hulpverlening (middelen) van belang is om tot een besluit te komen.³
13. DT&V stelt vast of de benodigde hulpverlening overdraagbaar is en wat het huidige perspectief of Terugkeer is. Vervolgens zal zij dit advies aan de IND doen toekomen
14. De DT&V informeert de GI over de uitkomst van de overdraagbaarheidstoets.
15. Na ontvangst advies DT&V, zal de IND toetsen of er een vergunning verleend kan worden op grond van het beleid.

6. Afloop van de geldigheidsduur van de OTS en verlenging daarvan

16. De GI of de Raad voor de Kinderbescherming informeert de DT&V en de IND contactpersoon Belang van het kind over de situatie van het kind en over de beweegredenen om aan de kinderrechter te verzoeken de ondertoezichtstelling te verlengen.
17. Als de kinderrechter de ondertoezichtstelling verlengt, dan brengt de DT&V op verzoek van de IND advies uit over de overdraagbaarheid van benodigde hulpverlening in de hierna genoemde twee gevallen:
 - Het kind is in het bezit van een verblijfsvergunning humanitair, waarvan de geldigheidsduur verstrijkt en een aanvraag voor de verlenging van de geldigheidsduur van deze verblijfsvergunning is ingediend;

³ Wanneer de maatregel gezagsbeëindiging inhoudt, dan wordt de maatregel als permanent niet overdraagbaar beschouwd, wat in beginsel leidt tot een VVR Humanitair niet-tijdelijk voor het betreffende kind. De ouders kunnen in dat geval niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning, tenzij het uitdrukkelijk in het belang van het kind wordt geacht dat zij ondanks de beëindiging van het gezag in Nederland verblijven.

- Het kind heeft nog geen verblijfsvergunning humanitair tijdelijk gehad (zie stap 5).

7. Terugkeer en warme overdracht

18. Indien duidelijk is dat de hulpverlening overgedragen kan worden, de (gedwongen) terugkeer geeffectueerd kan worden en er geen sprake is van gezagsbeëindiging, dan zal:

- de GI met behulp van de CA en/of DT&V een warme overdracht in gang zetten.

Model Beleidskader

	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Situatie terugkeer	<ul style="list-style-type: none"> - Perspectief op Terugkeer¹ - KB maatregel² overdraagbaar 	<ul style="list-style-type: none"> - Geen Perspectief op Terugkeer³ - KB maatregel overdraagbaar 	<ul style="list-style-type: none"> - Perspectief op Terugkeer - KB maatregel niet overdraagbaar 	<ul style="list-style-type: none"> - Geen Perspectief op Terugkeer - KB maatregel niet overdraagbaar
Maatregel irt verblijfsrecht:	<ul style="list-style-type: none"> - ½ j. OTS⁴ - 1 j. OTS - Gezag beëindiging 	<ul style="list-style-type: none"> - ½ j. OTS - 1 j. OTS - Gezagsbeëindiging 	<ul style="list-style-type: none"> - ½ j. OTS - 1 j. OTS - Gezagsbeëindiging 	<ul style="list-style-type: none"> - ½ j. OTS - 1 j. OTS - Gezagsbeëindiging
DT&V Vertrekhandelingen	<ul style="list-style-type: none"> - Gesprekvoering - Vertrekhandelingen 	<ul style="list-style-type: none"> - Gesprekvoering - presentatie - Wel vertrek handelingen 	<ul style="list-style-type: none"> - Geen gesprekvoering - Wel vertrekhandelingen 	<ul style="list-style-type: none"> - Geen gesprekvoering - presentatie - Wel vertrekhandelingen
Geen VVR:	<ul style="list-style-type: none"> - wanneer KB maatregel half jaar duurt, en/of - wanneer er sprake is van overdraagbare KB maatregel 			
Wel VVR:	<ul style="list-style-type: none"> - wanneer KB maatregel niet overdraagbaar is, en er sprake is van een KB maatregel van minimaal 1 jaar. (VVR Humanitair tijdelijk) - Wanneer de KB maatregel (zonder rechtmatig verblijf) de 1 ½ jaar passeert, opnieuw toets aan bovenstaande. Wanneer situatie ongewijzigd is, komt het kind in aanmerking voor vergunning voor VVR Humanitair tijdelijk. - Alle VVR ikkv KB maatregel worden ambtshalve door IND opgevoerd. - Bij gezag beëindiging (VVR Humanitair niet tijdelijk) 			
Verlenging KB maatregel irt VVR	<ul style="list-style-type: none"> - Bij indicatie verlenging KB maatregel dient opnieuw gewogen te worden of de KB maatregel overdraagbaar is etc. - Wanneer de VVR Humanitair tijdelijk, de 1 jaar passeert, opnieuw toets aan bovenstaande. Wanneer situatie ongewijzigd is, komt het kind in aanmerking voor vergunning Humanitair Niet-tijdelijk. 			

¹ Er is, ongeacht de medewerking van desbetreffende vreemdeling, een mogelijkheid de terugkeer te realiseren.

² KB maatregel: kindbeschermingsmaatregel

³ Voor terugkeer is de medewerking van desbetreffende vreemdeling vooralsnog noodzakelijk, maar deze werkt niet mee.

⁴ Onder Toezichtstelling: gezinsvoogd houdt toezicht (OTS)

⁵ Verblijfsvergunning Regulier (VVR)