



## Informatiebericht SUA

Van	IND / SUA
Auteur(s)	10.2.e
Telefoonnummer	zie IND-gids
Nummer & Titel	IB 2020/150 Couulance maatregelen reguliere migratie in verband met coronavirus
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Regulier
InformIND Thema	procesoverschrijdende thema's – covid-19/corona – informatie voor de uitvoering
Relatie met	B
Geldig vanaf	19-11-2020
Geldig tot en met	19-11-2021

### 1. Aanleiding

De maatregelen die op diverse vlakken zijn genomen om de verspreiding van het COVID-19 virus tegen te gaan, hebben ook gevolgen voor het verblijfsrecht van vreemdelingen. De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft ingestemd met de in dit informatiebericht opgenomen maatregelen om tijdelijk coulant om te gaan met een aantal specifieke groepen.

### 2. Verwachting

Al deze maatregelen zijn tijdelijk van aard en lopen ten minste gelijk met de periode dat de steunmaatregelen, zoals de NOW-regeling (Noodmaatregel Overbrugging voor Werkbehoud), de Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandige Ondernemers (TOZO)<sup>1</sup> en de Tijdelijke Overbruggingsregeling voor Flexibele Arbeidskrachten (TOFA) in werking zijn. De gevolgen van de crisis zullen echter nog langer doorwerken. Daarom ligt het in de rede om op een later moment de duur van de maatregelen te heroverwegen.

Dit betekent dat dit informatiebericht voornamelijk drie maanden van kracht zal blijven na 23 juli 2020. Mocht hiertoe aanleiding zijn, dan zal de geldigheidsduur van het informatiebericht worden aangepast. Zo nodig zal het informatiebericht tussentijds worden geactualiseerd.

Gelet op de tijdelijke aard van de maatregelen zal de inhoud van dit informatiebericht niet worden opgenomen in een werkinstructie of de Vreemdelingencirculaire.

### 3. Toelichting

Op 17 maart 2020 heeft het kabinet een pakket aan steunmaatregelen bekend gemaakt, zoals de Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging voor Werkbehoud (NOW). Op grond van deze steunmaatregel kunnen werkgevers die te maken hebben met tenminste 20% verwacht omzetverlies bij het UWV voor een periode van 3 maanden een tegemoetkoming in de loonkosten aanvragen ter hoogte van maximaal 90% van de loonsom. Werkgevers dienen dit aan te vullen en betalen het loon aan betrokken werknemers uiteindelijk dus tot 100% door. Dit was niet het geval onder de

<sup>1</sup> Hieronder valt ook de aangepaste TOZO regeling (TOZO 2) per 1 juni 2020.

werktijdverkortingsregeling (WTV). Onder deze regeling (die inmiddels is ingetrokken en vervangen voor de NOW-regeling) was het mogelijk dat werknemers niet hun volledige loon ontvangen. De WTV werd voor maximaal 6 weken verleend. Ook zelfstandige ondernemers kunnen een beroep doen op een tijdelijke voorziening voor de duur van drie maanden op grond van de Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandig Ondernemers (TOZO). En sinds 22 juni 2020 bestaat de Tijdelijke Overbruggingsregeling voor Flexibele Arbeidskrachten (TOFA), bedoeld voor Flexwerkers die door de coronacrisis hun inkomsten (grotendeels) zijn kwijtgeraakt en geen uitkering kunnen krijgen.

### ***Gevolgen voor het verblijfsrecht***

De gevolgen van deze maatregelen voor het verblijfsrecht van vreemdelingen worden hieronder nader toegelicht.

#### *1. Loon criterium kennis- en arbeidsmigranten*

Kennismigranten en arbeidsmigranten dienen gedurende de gehele looptijd van hun verblijfsvergunning te voldoen aan het loon criterium. Normaal gesproken moeten zij altijd maandelijks boven dit criterium salaris ontvangen, ook als zij door hun werkgever tijdelijk minder ingezet worden, bijvoorbeeld door 'normale' arbeidstijdverkorting.

Onder de huidige, bijzondere omstandigheden hebben veel bedrijven gebruik gemaakt van de werktijdverkortingsregeling (WTV), waardoor het mogelijk is dat werknemers niet hun volledige loon ontvangen. Dit betekent dat sommige kennis- en arbeidsmigranten onder het loon criterium zakken. De erkend referent dient via de gebruikelijke weg hier een melding van te maken.

Besloten is om in de bovengenoemde situatie de verblijfsvergunning niet in te trekken.

Deze maatregel geldt enkel wanneer het loon door gebruik van de WTV regeling onder het loon criterium zakt. In alle overige gevallen dient conform bestaande richtlijnen te worden gehandhaafd.

#### *2. Toetsing aan het middelenvereiste bij gezinsmigratiezaken*

##### *2.1 Gezinsmigratiezaken*

Onder de huidige omstandigheden zal het meer gaan voorkomen dat vreemdelingen of hun referenten werkloos worden of minder gaan verdienen waardoor niet (langer) wordt voldaan aan het middelenvereiste. Dit kan gevolgen hebben voor vreemdelingen met een geldige verblijfsvergunning maar ook voor aanvragen om eerste toelating. Beide situaties vallen binnen het bestek van dit informatiebericht. De coulantemaatregelen waarmee de Staatssecretaris heeft ingestemd zien alleen op gevallen waarin de referent als het ware is overvallen door de gevolgen van de coronacrisis en buiten zijn schuld niet langer kan voldoen aan het middelenvereiste.

##### *Eerste toelating/wijziging beperking*

Bij een aanvraag om eerste toelating/wijziging beperking moet ten tijde van de indiening van de aanvraag aan het middelenvereiste worden voldaan om in aanmerking te kunnen komen voor coulantie als na de indiening van de aanvraag vanwege de coronacrisis niet langer aan het middelenvereiste wordt voldaan. Hierbij kan gedacht worden aan de situatie waarin op het moment van de aanvraag aan het middelenvereiste wordt voldaan en vervolgens – als gevolg van de coronacrisis – de hoogte van de middelen niet langer toereikend is. Maar ook kan gedacht worden aan de situatie waarin op het moment van de aanvraag aan het middelenvereiste wordt

voldaan en vervolgens – als gevolg van de coronacrisis – de middelen niet langer duurzaam zijn.

Gelet op de afgekondigde steunmaatregelen – waaronder voornoemde NOW-regeling – mag worden verwacht dat er sprake is van 100% loonuitbetaling, ondanks de coronacrisis. In dergelijke gevallen wordt dus gewoon aan het middelenvereiste voldaan. Als echter het loon ten tijde van de aanvraag op of boven de norm lag, maar inmiddels niet meer omdat door de onlangs stopgezette regeling werktijdverkorting (WTV-regeling) maximaal 90% van de loonsom wordt vergoed, is besloten om de middelen desondanks als voldoende aan te merken.

Maar ook zelfstandigen kunnen in de problemen komen. Als zij zich genoodzaakt zien om vanwege de coronacrisis gebruik te maken van de tijdelijke bijstandsregeling voor ondernemers zal de verblijfsaanvraag niet worden afgewezen op het middelenvereiste. Dit geldt ook voor flexwerkers die vanwege de coronacrisis gebruik moeten maken van de Tijdelijke Overbruggingsregeling voor Flexibele Arbeidskrachten.

#### *Intrekking/verlenging*

Besloten is om reguliere verblijfsvergunningen onder een beperking verband houdend met gezinsmigratie niet in te trekken als niet langer wordt voldaan aan het middelenvereiste en een beroep wordt gedaan op de bijstand in de zin van de Participatiewet en dit beroep verband houdt met een situatie van overmacht door de coronacrisis. Ook zullen verlengingsaanvragen in dat geval niet worden afgewezen – ook niet als ten tijde van de verlengingsaanvraag niet langer aan het middelenvereiste werd voldaan. Zie ook hieronder onder 9. Indien de situatie weer genormaliseerd is dient onverkort aan de normale voorwaarden worden voldaan en kan de IND, in het geval niet wordt voldaan aan de voorwaarden, alsnog overgaan tot intrekking van de verblijfsvergunning. Wanneer dat weer het geval zal zijn is op dit moment nog niet te zeggen. Dit informatiebericht zal dan worden aangepast of worden ingetrokken.

#### *Handhaving*

Wees alert op authenticiteit van arbeidsovereenkomsten afgesloten in de periode van de door het Kabinet afgekondigde Coronamaatregelen. Dit geldt met name voor arbeidsovereenkomsten in sectoren waarin de activiteiten door de maatregelen grotendeels stil zijn komen te liggen. In geval van vermoedens van misbruik of fraude wordt verzocht daarvan melding te maken via een fraude – handhavingssignaal in INDiGO.

## 2.2. EU-zaken

Ook voor EU-zaken (in het gros van de gevallen gaat het om aanvragen ingediend door derdelander familieleden van EU-burgers) geldt dat op de gebruikelijke wijze aan de voorwaarden van de vrij verkeer richtlijn wordt getoetst. Veelal zullen de gevolgen van de coronacrisis geen gevolgen hebben voor het verblijf van de vreemdeling gelet op het eerder genoemde pakket aan steunmaatregelen.

Mocht desondanks blijken dat de EU-burger of indien van toepassing het derdelander familielid<sup>2</sup> niet langer voldoet aan de voorwaarden als gevolg van de coronacrisis, dan is het onredelijk om op grond hiervan het verblijf te beëindigen. De EU-burger behoudt zijn verblijfsrecht, als hij aantoont dat uitsluitend door toedoen van de coronacrisis niet meer wordt voldaan aan de middeleneis die wordt gesteld aan economisch actieve Unieburgers, economisch niet-actieve Unieburgers,

<sup>2</sup> Waar EU burger staat moet ook gelezen worden derdelands familielid indien van toepassing.

werknemers en studenten. Als de EU-burger ten tijde van de indiening van de aanvraag bij het loket voldeed aan de middeleneis, maar op het moment van het beslissen op de aanvraag niet meer, wordt de aanvraag alsnog ingewilligd indien dit aantoonbaar het directe gevolg is van de coronacrisis.

Indien gebleken is dat de coronacrisis niet de reden is dat er niet/nooit aan de middeleneis is voldaan kan de aanvraag worden afgewezen, het verblijfsrecht beëindigd of worden vastgesteld dat het verblijfsrecht nimmer heeft bestaan.

### *3. Bijstand voor vreemdelingen met een VVR arbeid als zelfstandige*

Normaliter mogen vreemdelingen met een verblijfsvergunning op grond van arbeid als zelfstandige geen beroep doen op de bijstand als bedoeld in de Participatiewet.

Onder de huidige, bijzondere omstandigheden wordt een uitzondering op deze hoofdregel gemaakt.

Besloten is dat wanneer een vreemdeling, die arbeid als zelfstandige verricht, gebruik maakt van de TOZO-regeling, de verblijfsvergunning niet wordt ingetrokken.

Of een vreemdeling in aanmerking komt voor de tijdelijke bijstandsregeling wordt door de gemeente beoordeeld. Met de gemeenten is afgesproken dat indien een beroep wordt gedaan op de TOZO-regeling hier geen melding van hoeft te worden gedaan aan de IND. Bij een binnengekomen GSD melding wordt conform bestaande instructies gehandeld.

### *4. Aflopende startup verblijfsvergunningen*

Startups krijgen in beginsel een verblijfsvergunning met een geldigheid van slechts 1 jaar. Na dat jaar dienen ze een VVR als zelfstandige aan te vragen. Deze wordt in de regel verlengd als de Nederlandse facilitator aan wie zij verbonden zijn (voorwaarde voor de startup verblijfsvergunning) een positieve verklaring afgeeft over het functioneren van de startup, de onderlinge samenwerking en dat er vertrouwen is in het kunnen slagen van de startup. Dit laatste is momenteel vrijwel niet meer mogelijk voor een facilitator. Ook de slagingskans van normaal gesproken veelbelovende startups is voor dit moment niet in te schatten. Facilitators zal derhalve gevraagd worden om in de verklaring in te gaan op de voortgang en samenwerking over het afgelopen jaar en eventueel over de slagingskansen onder de normale omstandigheden.

Besloten is daarom om de geldigheidsduur van de nieuwe VVR als zelfstandige te verlengen met één jaar in plaats van de gebruikelijke twee jaar. Het gaat hierbij om vreemdelingen die reeds in bezit zijn van een verblijfsvergunning op grond van een startup en die gedurende de werking van dit informatiebericht om een verlenging VVR als zelfstandige aanvragen.

De facilitator dient nog immer een verklaring te overleggen.

### *5. Paspoortvereiste bij aanvragen om verlenging en wijziging beperking*

De voorwaarde om in het bezit te zijn van een geldig paspoort, moet in beginsel strikt worden toegepast. Indien de vreemdeling niet in het bezit is van een geldig paspoort en gemotiveerd aanvoert geen paspoort te kunnen krijgen, beoordeel je eerst aan de hand van de verklaringen en het aangeleverde bewijs of de vreemdeling kan worden vrijgesteld van het paspoortvereiste op grond van artikel 3.72 Vb.

#### 5.1 Verlenging VVR en wijziging beperking

Het kan echter zijn dat van vrijstelling in bovenstaande zin geen sprake kan zijn, maar je wel tot de conclusie komt dat het gerechtvaardigd is dat het paspoortvereiste in redelijkheid tijdelijk niet kan worden tegengeworpen.

Bij verlengingsaanvragen en aanvragen tot wijziging beperking wordt het paspoortvereiste tijdelijk niet tegen worden geworpen als een vreemdeling zich erop beroept dat hij tijdelijk niet in het bezit kan worden gesteld van een geldig buitenlands reisdocument (paspoort) vanwege de coronacrisis en dat kan aantonen.

De identiteit en nationaliteit van de vreemdeling dient wel voldoende vast te staan en de vreemdeling dient aan alle resterende voorwaarden te voldoen.

#### *6. Verplaatsen hoofdverblijf*

Hoofregel is dat het verblijfsrecht van vreemdelingen (derdelander of EU-burger) beëindigd kan worden als de vreemdeling langer dan zes maanden weg is uit Nederland. In het geval van duurzaam verblijf kan het verblijfsrecht bijvoorbeeld worden beëindigd na een afwezigheid van meer dan twee achtereenvolgende jaren.

Besloten is om het verblijfsrecht niet te beëindigen bij verplaatsen hoofdverblijf wanneer er sprake is van overmacht door de geldende Corona maatregelen. Denk hierbij aan de situatie dat de vreemdeling wil terugkeren naar Nederland maar dit niet mogelijk is door de corona maatregelen die Nederland of het land van verblijf van de vreemdeling heeft getroffen.

#### *7. Aflopende of verlopen verblijfsvergunningen*

Vreemdelingen van wie de geldigheidsduur van de VVR afloopt of inmiddels al is afgelopen en die geen verlenging aan kunnen of willen vragen en niet kunnen uitreizen, worden coulant behandeld. De KMar zal bij de uiteindelijke uitreis wel vragen naar de reden van de overstay, maar zal hier coulanter dan normaal op handhaven. De overstay heeft in dat geval ook geen gevolgen voor toekomstige aanvragen om een visum of VVR. De vreemdeling moet kunnen onderbouwen waarom hij niet eerder terug kon naar zijn land van herkomst. De vreemdeling hoeft geen nieuw verblijfsdocument of sticker te hebben, nu deze momenteel immers niet opgehaald kan worden. De IND-loketten zijn namelijk gesloten voor niet-urgente dienstverlening. Deze maatregel is al in de praktijk gebracht (zie informatiebericht 2020/39).

#### *8. Juridische grondslag*

Indien op grond van de coulancemaatregelen zoals genoemd in paragraaf 3 (met uitzondering van punt 2.2) aanleiding bestaat om af te wijken van de gebruikelijke verblijfsvoorwaarden kan dat met gebruikmaking van artikel 3:4, lid 2, Awb, waarin het evenredigheidsbeginsel is neergelegd. Dit moet tot uitdrukking komen in de inwilligende beschikking door te overwegen dat wordt afgeweken van de normale verblijfsvoorwaarden in verband met de overmachtssituatie als gevolg van de coronacrisis (zie verder onder punt 10). Indien de situatie weer genormaliseerd is, dient onverkort aan de normale voorwaarden te worden voldaan en kan de IND, in het geval niet wordt voldaan aan de voorwaarden, overgaan tot weigering van de verlengingsaanvraag dan wel tot intrekking van de verblijfsvergunning. Wanneer sprake is van een genormaliseerde situatie, valt op dit moment nog niet te zeggen en zal te zijner tijd bekend worden gemaakt.

Ten aanzien van punt 2.2 geldt het EU-evenredigheidsbeginsel.

#### *9. Geldigheidsduur verblijfsvergunning*

- Als ondanks een beroep op de bijstand de verblijfsaanvraag wordt ingewilligd op basis van de coulancemaatregelen, wordt bij het bepalen van de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning afgeweken van de regelgeving zoals neergelegd in artikel 3.58 Vb en de materiehoofdstukken in de Vc en wordt de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning op maximaal één jaar gesteld (voor de goede orde: als het beroep op de bijstand zich los van de coulancemaatregelen niet verzet tegen inwilliging van de verblijfsaanvraag, dan wordt de verblijfsvergunning verleend voor de gebruikelijke geldigheidsduur zoals neergelegd in de geldende regelgeving);
- In de overige gevallen waarin de verblijfsaanvraag wordt ingewilligd op basis van de coulancemaatregelen wordt de geldende regelgeving inzake de geldigheidsduur wél gevolgd. Dat betekent bijvoorbeeld voor gezinsmigratie dat de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning in de regel vijf jaar zal bedragen.

Als bij het bepalen van de geldigheidsduur wordt afgeweken van de geldende regelgeving, moet dit worden gemotiveerd in de inwilligende beschikking door te overwegen dat de verlening of verlenging van de verblijfsvergunning berustte op coulance (zie verder onder punt 10). In dat verband past het ook dat met de geldigheidsduur van maximaal één jaar tot uitdrukking wordt gebracht dat de verblijfsvergunning enkel omwille van de bijzondere omstandigheden is verleend. Zonder die coulance zou de verblijfsaanvraag zijn afgewezen.

Voor EU-documenten geldt de gebruikelijke geldigheidsduur van vijf jaar. Dit vloeit voort uit het EU-recht.

#### *10. Motivering van de kennisgeving*

Als je een aanvraag inwilligt en daarbij afwijkt van de normale verblijfsvoorwaarden of de normale geldigheidsduur op grond van de coulancemaatregelen, moet je dit in de inwilligende kennisgeving uitleggen aan de klant. De bouwstenen die je hiervoor kunt gebruiken staan in Extradoc. Voeg de betreffende bouwsteen in via de tab INDiGO > Tekstblok(ken) invoegen > Tekstblokken procesoverstijgend > Corona > Inwilliging VVR.

#### **4. Registratie in INDiGO**

Vanwege het tijdelijke karakter van de coulance maatregelen, wordt INDiGO niet voorzien van specifieke vrijstellings- of ontheffingsgronden, bijzondere registratiemogelijkheden of andere systeemwijzigingen. Er zijn werkafspraken gemaakt voor het gewenste systeemgebruik en registraties in INDiGO. Deze zijn opgenomen in een aparte tijdelijke Corona-paragraaf in de Systeembeschrijving INDiGO A&B en RVN.

Omdat met de Staatssecretaris is afgesproken dat zal worden bijgehouden in welke zaken we de coulancemaatregelen hebben toegepast, moeten deze zaken worden geplaatst in de groep met de naam: COVID-19.

#### **5. Communicatie**

Gelijktijdig met de publicatie van dit informatiebericht wordt de communicatie op Atlas en IND.nl bijgewerkt.

#### **6. Afstemming**

De inhoud van dit informatiebericht is afgestemd met DMB, JZST, RVN en DV. De inhoud ten aanzien van het loon criterium en gebruik bijstandsregeling is door DMB afgestemd met SZW.