



Informatiebericht SUA

Van IND / SUA
Auteur(s) 10.2.e
Telefoonnummer(s) 010.2.e

Titel IB 2021/24 Illegale adoptie en opnemings en signalen van
kinderontvoering

Hoofdtak Asiel / Regulier
InformIND Thema B7/3.6.2 Vc Wobka, B7/3.7 Vc Buitenlandse pleegkinderen en
B7/3.2.1 Vc Gezinsband en B7/3.2.3 Vc Toestemming voor
vertrek naar het buitenland van de andere met het gezag
belaste ouder

Geldig vanaf 25-02-2021

Geldig tot en met 25-02-2022

1. Aanleiding

Dit SUA bericht is een update van het Informatiebericht Illegale adoptie en opnemings van 15 december 2016, waarin staat hoe gehandeld moet worden door IND-medewerkers bij vermoedens van illegale adoptie en opnemings. Dit informatiebericht is aangepast om twee redenen. De in het informatiebericht van 15 december 2016 beschreven handelwijze bij illegale adoptie en opnemings is gewijzigd in die zin dat IND medewerkers een emailbericht met een vermoeden van illegale adoptie/opnemings voortaan niet meer rechtstreeks moeten sturen aan het IKP maar aan de handhavingscoördinator van hun locatie, die dit doorzet naar het IKP. Zie paragraaf 4 derde aandachtsstreepje. Verder zal deze handelwijze ook gaan gelden bij signalen van kindervervoering.

Het Informatiebericht (PUC_8453060000_1) van 15 december 2016 komt hiermee te vervallen.

2. Verwachting

De inhoud van dit informatiebericht zal niet worden opgenomen in de Vc. Bezien zal worden of de inhoud ervan te zijner tijd kan worden overgeheveld naar een interne werkinstructie.

3. Inhoud/Toelichting

De IND heeft met de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) afgesproken dat mogelijk illegale adopties kunnen worden gemeld bij het landelijk bureau van de RvdK. De IND kan ook de opnemings van (familie)pleegkinderen die niet aan het (familie)pleegkinderenbeleid voldoen melden bij de RvdK. Dit geldt ook voor ontdekking van familierelaties die niet blijken te kloppen.

Personen/instellingen die stellen dat een kind in strijd met hun gezagsrecht is overgebracht of wordt achtergehouden in een ander land kunnen zich op basis van het Haags Kinderontvoeringsverdrag 1980 wenden tot de Centrale autoriteit van het land waar het kind zijn gewone verblijfplaats heeft of tot de Centrale autoriteit van iedere andere Verdragsluitende Staat met het verzoek om behulpzaam te zijn bij het verzekeren van de terugkeer van het kind. Een verzoek kan worden ingediend door de achtergebleven ouder, maar ook door een gecertificeerde instelling die belast is

met de uitvoering van een kindbeschermingsmaatregel die het gezag van ouders op het punt van de hoofdverblijfplaatsbepaling beperkt.

Wanneer een verzoek tot teruggeleiding bij de Centrale autoriteit van het Ministerie van Justitie en Veiligheid wordt ingediend zal deze allereerst pogen de minderjarige en meenemende ouder in Nederland te lokaliseren. Het komt wel eens voor dat betrokkenen zich in een AZC bevinden. De Centrale autoriteit schrijft de meenemende ouder aan om te laten weten dat er een verzoek tot teruggeleiding is ingediend door de achtergebleven ouder/instantie. De meenemende ouder wordt in deze brief verzocht mee te werken aan de vrijwillige terugkeer van de minderjarige. De Centrale autoriteit meldt aan de verzoeker dat betrokkene is gelokaliseerd in Nederland, niet waar (adres) betrokkene zich precies bevindt. Werkt de meenemende ouder niet vrijwillig mee, dan zal de achtergebleven ouder zich met een advocaat (evt. op basis van gefinancierde rechtsbijstand) tot de Rechtbank in Den Haag moeten wenden met zijn/haar verzoek tot teruggeleiding.

De IND kan zelf geen verzoek tot teruggeleiding indienen bij de Ca (het gezag over het betreffende kind ligt immers niet bij de IND).

Het staat de achtergebleven ouder/instelling ook vrij om (tevens) aangifte van onttrekking aan het gezag te doen. In de regel wordt aangifte gedaan in het land van herkomst. Naar aanleiding van de aangifte kan door OM/politie aldaar worden besloten om de meenemende ouder internationaal te signaleren en/of het kind als vermist persoon op te nemen in nationale en internationale politiesystemen.

Navraag bij het Internationaal Rechtshulpcentrum (IRC) te Den Haag leert voorts dat de IND bij een vermoeden van een strafbaar feit (onttrekking aan het gezag) ook aangifte kan/moet doen. In een dergelijk geval zal Afdeling Handhaving, Team Toezicht (HTO) contact te leggen met het IRC (ieder parket heeft een eigen IRC met eigen IRC OvJ). Het IRC kan nagaan waar aangifte gedaan kan worden door de IND en of de minderjarige bijvoorbeeld als vermist staat opgenomen in de eerder genoemde politiesystemen.

Bij de loketten of tijdens de aanmeldfase van de asielprocedure kun je vaak al de eerste signalen van illegale adoptie/opneming of kinderontvoering zien. Maar ook daarna kunnen er signalen aanwezig zijn die duiden op illegale opneming/adoptie of kinderontvoering: ontwikkelingen in lopende procedures, tips van derden. Vanaf het eerste contactmoment met de aanvrager tot het nemen van de beslissing kan er aanleiding zijn een melding te doen bij de RvdK van illegale adoptie/opneming of, in het geval van kinderontvoering, om contact te leggen met het IRC in verband met het doen van aangifte van onttrekking aan het gezag.

Hieronder vind je:

- Werkwijze voor loket- en beslismedewerkers bij signalen van illegale adoptie/opneming of kinderontvoering.
- Aandachtspunten bij het herkennen van illegale adoptie en/ of opneming of kinderontvoering

4. Hoe te handelen bij vermoedens illegale adoptie en opnemings van kind

Loketten en aanmeldbalie

1. Neem niet zelf contact op met de Raad voor de Kinderbescherming of, in het geval van kinderopvoering, met het IRC, dit gebeurt in principe centraal door Afdeling Handhaving, Team Toezicht (HTO).
2. Bij vermoeden aan het loket van illegale adoptie/opnemings van kinderopvoering kun je – al aan het loket of aanmeldbalie –nadere vragen stellen naar doel van het verblijf en relatie aanvrager-kind en of toestemming voor het vertrek van het kind naar het buitenland is gegeven door de andere met het gezag belaste ouder. Bij twijfel kun je ook contact opnemen met een medewerker van het IKP (toestelnummer 088-0436663) voor of na innemen aanvraag. De IKP-medewerker kan je doorverbinden met een medewerker van HTO.
Noteer alleen de antwoorden en ga hier verder niet op in.
3. Stuur een e-mailbericht naar de mailbox van de handhavingscoördinator van je locatie, die dit zal doorzetten naar het ^{10.2.g}@IND.NL. Je bericht zal vervolgens worden doorgezet naar een medewerker van HTO voor onderzoek.
4. Vermeld in het onderwerpveld van het e-mailbericht: SPOED Melding mogelijk illegale adoptie/opnemings van kinderopvoering of SPOED Melding mogelijk kinderopvoering
5. Vermeld in de e-mail:
 - V-nummer vreemdeling
 - Naam vreemdeling
 - Reden voor de melding: de aanleiding voor het vermoeden van illegale adoptie/opnemings van kinderopvoering.
 - Eventuele overige bijzonderheden
6. Meld in INDIGO (LET OP: metadateren als intern en binnenblijvend) dat melding is gedaan m.b.t. mogelijk illegale adoptie/opnemings van kinderopvoering (bv. Memo/voeg mail aan mailbox bij).
7. De medewerker bij HTO die het signaal via het IKP in ontvangst heeft genomen, bericht de melder.

Beslisunits

1. Indien nog geen melding aan het IKP: zie werkwijze loketten.
2. Na melding bij IKP: ga verder met het beslisproces, bereid beschikking in concept voor.
3. Wacht met het slaan van de beschikking op antwoord door de betreffende onderzoeker van HTO. Het is mogelijk dat HTO aanvullende informatie vraagt.
4. HTO probeert binnen een week een eerste antwoord te geven: wel of geen aanleiding om te onderzoeken of melding zal worden gedaan bij de Raad voor de Kinderbescherming en de reden waarom (niet).
5. Na antwoord HTO: beschikking slaan of beslissing op de verblijfsaanvraag opschorten in verband met onderzoek.
6. Neem eventuele e-mailwisseling of een memo dat verwijst naar een (afgerond) onderzoek door HTO op in INDIGO (LET OP: Metadateren als intern en binnenblijvend). Op deze manier is het iedereen duidelijk wat er speelt met betrekking tot onderzoek illegale adoptie/ opnemings van kinderopvoering.
7. Als de verblijfsaanvraag ten behoeve van het minderjarig kind niet is ingediend door de wettelijk vertegenwoordiger, moet hiervoor herstel verzuim worden geboden in overleg met HTO.

Let op: HTO geeft uitsluitend informatie met betrekking tot het onderzoek. Denk hierbij aan de volgende vragen: loopt er een onderzoek, wat is de

verwachte duur van het onderzoek, wat is de stand van zaken met betrekking tot het onderzoek, wat is het resultaat van het onderzoek, etc? Het is aan de beslisser om een beslissing te nemen op de aanvraag. Bij beleidsmatige vragen moet SUA worden benaderd.

Aandachtspunten voor het herkennen van een mogelijk illegale adoptie/opneming (familie)pleegkind of kinderontvoering

Hieronder een aantal voorbeelden van situaties waarin mogelijk sprake is van illegale adoptie/opneming of kinderontvoering. De lijst is niet uitputtend en een combinatie van de voorbeelden in één zaak is ook mogelijk.

- In Nederland woonachtige 'ouders' die een verblijfsaanvraag indienen voor een mvv-plichtig buitenlands minderjarig kind
 - dat niet hun eigen kind is; en
 - dat niet is in het bezit van een mvv.
- Aanmeldingen bij het loket ten behoeve van mvv-plichtige buitenlandse minderjarige kinderen zonder mvv als 'adoptiekind' of 'pleegkind'.
- Aanvragen gezinshereniging waarbij het kind in het buitenland is geadopteerd
 - terwijl de aspirant-adoptiefouders hun gewone verblijfplaats (hoofdverblijf) in Nederland hadden ten tijde van de adoptie; en
 - waarbij de aspirant-adoptiefouders de procedure van de Wet opneming buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka) niet hebben gevolgd. Zij beschikken bijvoorbeeld niet over een beginseltoestemming van het Ministerie van Veiligheid en Justitie
- Aanvragen verblijfsvergunning regulier ter adoptie waarbij de aspirant-adoptiefouders de procedure van de Wobka niet hebben gevolgd.
- Aanvragen verblijfsvergunning regulier voor pleegkind waarbij het kind niet voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 3.28 Vb en B7/ 3.7.1 en 3.7.2 Vc.
- Aanvragen toetsing gemeenschapsrecht waarbij het kind (derde lander) in het buitenland is geadopteerd
 - terwijl de aspirant-adoptiefouders hun gewone verblijfplaats (hoofdverblijf) in Nederland hadden ten tijde van de adoptie; en.
 - waarbij de aspirant-adoptiefouders de procedure van de Wobka niet hebben gevolgd. Zij beschikken bijvoorbeeld niet over een beginseltoestemming van het Ministerie van Veiligheid en Justitie
- Aanvragen toetsing gemeenschapsrecht ten behoeve van minderjarige pleegkinderen (derdelanders) die
 - al dan niet rechten kunnen ontlenen aan het EU- recht, en
 - niet in aanmerking kunnen komen voor een verblijfsvergunning op grond van het pleegkinderenbeleid (artikel 3.28 Vb en B7/3.7.1 en 3.7.2 Vc)
- Aanvragen toetsing gemeenschapsrecht ten behoeve van minderjarige pleegkinderen (derdelanders) die
 - al dan niet rechten kunnen ontlenen aan het EU- recht en
 - niet in aanmerking kunnen komen voor een verblijfsvergunning op grond van het pleegkinderenbeleid (artikel 3.28 Vb en B7/3.7.1 en 3.7.2 Vc)
- Aanvragen toetsing gemeenschapsrecht ten behoeve van minderjarige pleegkinderen die EU- onderdaan zijn
 - als er twijfels bestaan over de pleegouder en
 - deze ook niet kan aantonen dat hij het gezag heeft over het kind.
- Aanvragen gezinsmigratie ten behoeve van kinderen uit een eerdere relatie van de (voorkinderen) van de ouder die zich bij een (huwelijks)partner in Nederland wil vestigen.
 - als twijfel bestaat of de andere met het gezag belaste ouder toestemming heeft gegeven voor het vertrek naar het buitenland van het kind.

Asielaanvraag waar bij 1 ouder danwel een ander familielid zich meldt met het kind.

5. Afstemming

De inhoud van dit SUA bericht is afgestemd met HTO en met SUA, Team Integraal advies A&B, A&B en RVN.