



Informatiebericht SUA

Van	IND / SUA
Auteur(s)	10.2.e
Nummer & Titel	IB 2021/57 Inhoud Openbare orde toets
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Regulier/ Nederlanderschap/ Dienstverlen
InformIND Thema	Openbare orde
Relatie met	-
Geldig vanaf	07-05-2021
Geldig tot en met	07-11-2021

1. Aanleiding

Vanuit diverse directies is gebleken dat niet alle medewerkers op de hoogte zijn van de inhoud van de OO-toets en hoe deze tot stand komt.

2. Verwachting

Dit informatiebericht loopt vooruit op de IND brede werkinstructie over openbare orde. Het is nog onbekend op welke termijn de werkinstructie zal worden gerealiseerd.

3. Toelichting

De IND moet op grond van de Vreemdelingenwet (Vw), de Rijkswet op het Nederlanderschap (RWN) en de Visumcode bij procedures die betrekking hebben op toegang, verblijf en Nederlanderschap beoordelen of de vreemdeling een gevaar oplevert voor de openbare orde en nationale veiligheid. Om dit te kunnen beoordelen wordt de openbare orde toets (OO-toets) uitgevoerd. Deze toets wordt gedaan bij alle personen van 12 jaar en ouder bij toegang en verblijfsrechtelijke procedures en van 16 jaar en ouder bij naturalisatie procedures.

Dit informatiebericht geeft informatie over hoe en door wie de OO-toets wordt gedaan en waar de check uit bestaat. De inhoudelijke beoordeling van de OO-toets valt in dit informatiebericht buiten beschouwing.

Dit informatiebericht ziet met name op de reguliere verblijfsvergunningen, naturalisatie en de Visumcode. Voor asielrechtelijke verblijfsvergunningen wordt verwezen naar [IB 2021/16 Omgaan met criminele antecedenten binnen de asiel- en de nareisprocedure](#).

4. Inhoud

De standaard OO-toets wordt binnen de IND uitgevoerd door de teams Keteninformatie en Controle (K&C) van de directie Dienstverlen.

Bij het opvoeren van een zaak wordt automatisch BS 062.11

'Controleren openbare orde' gegenereerd. Deze openstaande BS komt in de werkbak van K&C terecht waarna K&C de volgende systemen bevrage:

- [JDS \(Justitiële Documentatie Systeem\)](#) van Justid: dit systeem is via JD-Online toegankelijk. Hierin is onder meer het strafverleden van personen opgenomen. INDiGO is gekoppeld aan JDS waardoor bij het genereren van de BS 062.11 automatisch een uittreksel uit JDS wordt ingespoeld in de zaak in INDiGO. Bij de uitvoering van de standaard OO-toets checkt de K&C medewerker of het uittreksel in INDiGO aanwezig en actueel is. Zo niet, dan raadpleegt de K&C medewerker JD-Online handmatig en slaat het uittreksel als dossierstuk in de zaak in INDiGO op.

- **BVI-IB (Basisvoorziening Informatie – Integrale Bevraging)** van de nationale politie: dit systeem geeft de IND toegang tot 5 (inter)nationale registers, namelijk (N)SIS II (Schengen-Informatiesysteem), POL-INFO, OPPE&S (Operationeel Politie Platform Executie & Signalering), NDS (Nationaal Documenten Systeem) en SLTD (Stolen Lost Travel Documents). De K&C medewerker raadpleegt handmatig de BVI-IB en slaat vervolgens het uittreksel in INDiGO onder de zaak op als intern dossierstuk. Bij een hit in POL-INFO mailt de medewerker van K&C de Nationale Politie met een verzoek om meer informatie. Het antwoord wordt vervolgens door K&C geüpload in INDiGO. Bij een hit in NSIS kan, indien de beslismedewerker dit nodig acht, via de afdeling Titel en Identiteit (T&I), cluster Signalerings, de reden van de signalering worden opgevraagd: <https://samenwerken.indaily.intern.ind.nl/sites/TitlenIdentiteit/SitePages/signalerings.aspx> Medio Q2 zal de BVI-IB bevraging (deels) worden geautomatiseerd. Net zoals JDS zal INDiGO aan BVI-IB worden gekoppeld. Bij een BVI-IB bevraging zal bij een no-hit automatisch een uittreksel in INDiGO worden opgeslagen. Bij een hit zal de K&C-medewerker nadere informatie omtrent de hit opvragen bij de politie, waarna de ontvangen informatie handmatig in INDiGO wordt opgeslagen.

Als de OO-toets door K&C is uitgevoerd (beide uittreksels in INDiGO, inclusief de eventuele extra informatie naar aanleiding van een hit in POL-INFO), dan zet de K&C medewerker de openstaande BS 062.11 op groen (gereed). De beslismedewerker weet dan dat de standaard OO-toets volledig is uitgevoerd.

Geldigheidsduur & On Demand

De geldigheidsduur van de openbare orde informatie bij eerste aanvragen is 3 maanden. Bij naturalisatie is de JD-uitdraai 3 maanden geldig en BVI 6 maanden. Bij aanvragen die worden afgewezen en vervolgaanvragen (verlenging, wijziging beperking, onbepaalde tijd) is de geldigheidsduur van de OO-check 6 maanden.

Als de geldigheidsduur van de OO-toets is verlopen, onvolledig is of (om wat voor reden dan ook) ontbreekt, dient de beslismedewerker handmatig een verzoek doen om de OO-toets alsnog/opnieuw te laten uitvoeren via het On Demand-formulier op de K&C Sharepoint:

(<https://samenwerken.indaily.intern.ind.nl/sites/KenC/OnDemand/Paginas/default.aspx>) K&C bevrägt dan JD-Online en BVI-IB handmatig. Het streven is om de handmatige bevragingen binnen 24 uur uit te voeren.

Daarnaast is het mogelijk om middels BS062.11 JDS te bevragen. In BS062.11 onder het kopje 'Dubbele klanten' is er een optie 'OO-toets Aanvragen JustID'. Door hierop te klikken, wordt JDS bevrägt en wordt automatisch een uittreksel in de zaak opgeslagen. Deze optie is alleen mogelijk als betrokkene geen namenreeks heeft.

Werkafspraken K&C

K&C heeft met verschillende beslisprocessen werkafspraken gemaakt over het meest optimale moment van uitvoeren van de standaard OO-toets. Hierbij wordt rekening gehouden met de (wettelijke) doorlooptijden van de diverse werkprocessen.

Let wel, indien voor een bepaald beslisproces cq. werksoort geen werkafspraken met K&C zijn gemaakt, voert K&C de standaard OO-toets bij de opvoer van de zaak niet automatisch uit. Het JD-Online uittreksel is dan vaak wel aanwezig (vanwege de automatische invoer van BS062.11), maar het BVI-IB uittreksel ontbreekt dan. In deze gevallen zal de beslismedewerker de OO-toets moeten opvragen via het

On Demand-formulier. Voor vragen over deze werkafspraken kan je in eerste instantie terecht bij je manager of senior.

ECRIS

ECRIS (European Criminal Record Information System) is een geautomatiseerd systeem tussen de Centrale Autoriteiten van de EU-lidstaten (voor NL is dit Justid) waarbinnen strafrechtelijke veroordelingen van in beginsel alleen EU-onderdanen kunnen worden uitgewisseld. Dat betekent dus dat ECRIS niet meer kan worden bevroegd ten aanzien van Britten, omdat het VK sinds 1 januari 2021 geen EU-lidstaat meer is.

Uitgangspunt van ECRIS is dat de lidstaat van de nationaliteit van een persoon het centrale punt is waar alle strafrechtelijke veroordelingen wordt opgeslagen. Dit houdt in dat als bijvoorbeeld een Poolse onderdaan strafrechtelijk in NL is veroordeeld, Justid deze informatie aan de Poolse autoriteit moet doorgeven. Zo kan in de toekomst, als bijv. deze Poolse onderdaan in Duitsland wordt aangetroffen, de Duitse autoriteit via een verzoek in ECRIS aan Polen ook te weten komen dat deze in Nederland is veroordeeld. Zo hoeft een EU-land niet alle EU-landen separaat te bevragen.

NB: ECRIS bestaat sinds mei 2012. Het kan zijn dat veroordelingen van vóór mei 2012 niet in ECRIS zijn opgenomen. Met andere woorden: als een Italiaan in januari 2012 in Frankrijk is veroordeeld, is de kans redelijk aanwezig dat Italië hiervan niet op de hoogte is.

Het bevragen van ECRIS vormt momenteel geen onderdeel van de standaard OO-toets zoals uitgevoerd door K&C. Binnen de IND zijn wel specifieke medewerkers geautoriseerd voor de JDD-online applicatie die bevoegd zijn om ECRIS te bevragen (bijvoorbeeld bij Naturalisatie inzake procedures van EU-onderdanen en een aantal medewerkers van de klantgroep Familie en Gezin).

Hoewel ECRIS niet voor derdelanders is bedoeld en lidstaten niet verplicht zijn om informatie over derdelanders te leveren, kan het desondanks toch mogelijk zijn informatie over veroordelingen van derdelanders te verkrijgen. Als je sterk vermoedt/weet dat een derdelander in een ander EU-land heeft verbleven en/of aldaar een misdrijf heeft begaan, kan een geautoriseerde medewerker via JD –Online een verzoek in ECRIS bij het betreffende EU-land indienen om informatie proberen te verkrijgen. **LET OP:** een 'no hit' wil dus niet betekenen dat er geen strafrechtelijke veroordelingen zijn. Een soortgelijk systeem voor derdelanders is in ontwikkeling.

ECRIS-TCN

Mei 2022 staat de realisatie van ECRIS-TCN op de planning. TCN staat voor "Third Country Nationals" en behelst een index. Met dit systeem kan informatie worden verkregen over strafrechtelijke veroordelingen van derdelanders in andere lidstaten. De bedoeling is dat, zodra een derdelander is veroordeeld, de Centrale Autoriteit van de lidstaat (in NL Justid) de ID-gegevens en vingerafdrukken in deze index zet. De IND zal via JD-Online deze index kunnen bevragen en een hit/no hit krijgen. Een hit geeft ook de lidstaat/lidstaten aan waar een derdelander is veroordeeld.

Momenteel is ECRIS-TCN nog in aanbouw. Zodra de daadwerkelijke realisatie van ECRIS-TCN in zicht is, zal meer informatie volgen.

5. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met RVN, DV en JZ.