



## Informatiebericht SUA

Van IND / SUA  
Auteur(s) 10.2.e  
Telefoonnummer 10.2.e

Nummer & Titel IB 2021/96 Aandachtspunten bij het horen en beslissen in Ethiopische asielzaken

Kenmerk (digijust)  
Hoofdtak Asiel  
InformIND Thema **Landenpagina Ethiopië**

Relatie met IB 2021/87 Besluit en Vertrekmoratorium Tigray en etnisch Tigreeërs, IB 2020/62 Vrees voor vervolging op grond van het Vluchtelingenverdrag, WBV 2021/12

Geldig vanaf 05-08-2021  
Geldig tot en met 05-02-2022

### 1. Aanleiding

Op 3 februari 2021 is het Algemeen Ambtsbericht Ethiopië gepubliceerd. Dit ambtsbericht heeft aanleiding gegeven om het landgebonden asielbeleid voor Ethiopië te bepalen. De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft de Tweede Kamer hierover op 29 juni 2021 per brief geïnformeerd. Op 13 juli 2021 is het WBV 2021/12 landgebonden asielbeleid Ethiopië gepubliceerd. Het WBV is op 14 juli in werking getreden.

### 2. Inhoud/Toelichting

Bij het horen en beslissen op Ethiopische asielzaken is het landgebonden asielbeleid Ethiopië zoals neergelegd in de Vc leidend. Dit informatiebericht bevat geen nieuw beleid, maar biedt een toelichting op een aantal onderdelen van het landgebonden asielbeleid en gaat in op aandachtspunten waarmee rekening gehouden dient te worden bij het horen van en beslissen op Ethiopische zaken. Over de instelling en toepassing van het besluit- en vertrekmoratorium voor vreemdelingen die voorafgaand aan hun vertrek hun normale woon- en verblijfplaats hadden in de regio Tigray en voor etnisch Tigreeërs afkomstig uit overige gebieden in Ethiopië is een separaat informatiebericht (IB 2021/87 Besluit- en vertrekmoratorium Tigray en etnisch Tigreeërs) uitgebracht. Het onderhavige informatiebericht ziet dus niet op het besluit- en vertrekmoratorium, maar op de overige onderdelen van het landgebonden asielbeleid voor Ethiopië en daaraan gerelateerde aandachtspunten.

### 3. Hoe te handelen

#### (Vermeende) leden of aanhangers van OLF/OLA/Shene

In WBV 2021/12 worden vreemdelingen die (vermeend) lid of aanhanger zijn van OLF, OLA of Shene aangemerkt als risicogroep.<sup>1</sup> Uit het ambtsbericht komt naar voren dat de situatie voor politiek opposanten behorend tot deze groep slecht is. De regering van Abiy zou zich bezighouden met intimidatie en detentie van, en moord

<sup>1</sup> In het Algemeen Ambtsbericht Ethiopië van februari 2021 (p. 21 – 23) wordt toegelicht dat er onduidelijkheid bestaat over de precieze benaming en de onderlinge verhoudingen van de facties/ groeperingen die gelieerd zijn aan het OLF (Oromo Liberation Front). In het ambtsbericht is er voor gekozen om te spreken van OLF als het gaat om de politieke factie en van OLA (Oromo Liberation Army)/Shene als verwezen wordt naar de afsplitsing(en) die de gewapende strijd nog steeds voortzetten.

op, aanhangers van het OLF of mensen die vermeende banden met de organisatie hebben. Verschillende vertrouwelijke bronnen menen dat de situatie de afgelopen tijd is verslechterd en dat praktijken zoals willekeurige arrestaties van (vermeende) aanhangers van het OLF weer eerder regel dan uitzondering zijn. Hierbij wordt door sommige van de bronnen wel de kanttekening gemaakt dat deze praktijken regionaal bepaald zijn. Uit ambtelijke contacten met het ministerie van Buitenlandse Zaken is gebleken dat de situatie voor personen behorende tot deze groeperingen sinds het einde van de verslagperiode nog verder is verslechterd.<sup>2</sup>

Vreemdelingen die behoren tot deze groep kunnen, indien er sprake is van geloofwaardige en individualiseerbare verklaringen, met geringe indicaties aannemelijk maken dat de problemen die verband houden met één van de vervolgingsgronden leiden tot een gegronde vrees voor vervolging. Zie verder IB 2020/62 Vrees voor vervolging op grond van het Vluchtelingenverdrag (met name paragraaf 4.2) voor nadere toelichting over het toetsingskader.

#### (Overige) politieke opposanten

Na het aantreden van Abiy was het optimisme over de positie van politiek opposanten aanvankelijk groot. Uit het ambtsbericht blijkt echter dat verschillende bronnen melden dat de regering in toenemende mate repressief optreedt in bepaalde gevallen. Het ambtsbericht geeft echter niet het beeld dat iedere politiek opposant, reeds omdat hij of zij een tegenstander is van de regering, een verhoogd risico loopt. Voor vreemdelingen die lid of aanhanger zijn van een andere politieke oppositiegroep is dan ook geen specifiek beleid geformuleerd, maar zij kunnen met individuele feiten en omstandigheden aannemelijk maken dat zij een gegronde vrees hebben voor vervolging. Volgens bronnen geldt in het algemeen dat, hoe prominenter iemands profiel en hoe meer de overheid iemand als een bedreiging ziet, hoe groter het risico is dat deze persoon loopt.<sup>3</sup> Zie paragraaf 4.3.3 (en 4.4) van IB 2020/62 voor nadere instructies omtrent de beoordeling van de vrees bij terugkeer.

#### Vreemdelingen die door etnisch geweld een gegronde vrees voor vervolging hebben of een reëel risico lopen op ernstige schade.

In WBV 2021/12 is daarnaast opgenomen dat het voor vreemdelingen die op individuele basis aannemelijk hebben gemaakt dat zij door etnisch geweld een gegronde vrees voor vervolging hebben of een reëel risico lopen op ernstige schade niet mogelijk is de bescherming te verkrijgen van de autoriteiten en/of internationale organisaties.

Let er op dat iemand deze vrees dus eerst op basis van zijn/haar persoonlijke situatie/individuele asielrelaas aannemelijk dient te hebben gemaakt. We nemen immers op dit moment voor geen enkele etnische groep aan dat er sprake is van systematische vervolging, of dat zij een risicogroep of kwetsbare minderheidsgroep vormen (wel vallen etnisch Tigreeërs onder het besluit- en vertrekmoratorium)<sup>4</sup>.

In het ambtsbericht, op pagina 38 e.v, wordt melding gemaakt van interetnisch geweld tussen groepen waarbij over en weer ongericht (niet op de specifieke persoon gericht) geweld wordt gebruikt en slachtoffers vaak evenzeer daders zijn.

<sup>2</sup> Uit deze ambtelijke contacten, maar ook uit verschillende nieuwsberichten (o.a. <https://www.aljazeera.com/news/2021/5/1/ethiopia-to-designate-tplf-olf-shene-as-terror-groups>) komt bovendien naar voren dat het OLA in mei 2021 door de Ethiopische autoriteiten op de lijst van terroristische organisaties is geplaatst. Het OLF was in 2018 juist van deze lijst verwijderd.

<sup>3</sup> Algemeen Ambtsbericht Ethiopië, februari 2021, paragraaf 3.3.

<sup>4</sup> Gezien de snel veranderende situatie in Ethiopië zal aan de hand van recente landeninformatie en (op korte termijn) een nieuw algemeen ambtsbericht, worden bezien of de komende periode alsnog moet worden overgegaan tot het aannemen van beleid voor bepaalde etnische groepen.

Indien iemand in het verleden bij dergelijke voorvallen (bijvoorbeeld bij gevechten tussen verschillende etnische groepen op een universiteit) betrokken is geweest of indien er in iemands woonomgeving aanvallen hebben plaatsgevonden op zijn/haar etnische groep, maar de vreemdeling hierbij niet slachtoffer is geworden van op zijn persoon gericht geweld, dient hij aannemelijk te maken dat hij in verband met deze gebeurtenis bij terugkeer alsnog een reëel en voorzienbaar risico loopt op ernstige schade of gegronde vrees heeft voor vervolging.

Bij andere situaties dan etnisch geweld wordt de vraag of iemand bescherming kan verkrijgen van de autoriteiten en/ of internationale organisaties op individuele gronden beoordeeld. Verzocht wordt om in deze gevallen contact op te nemen met de landenspecialist Ethiopië van TOELT en de dossierhouder landenbeleid Ethiopië van SUA.

#### Binnenlands beschermingsalternatief

Ten aanzien van het binnenlands beschermingsalternatief is in het WBV geen expliciete beleidsbepaling opgenomen. Dit betekent dat wordt getoetst conform het algemene kader zoals neergelegd in C4/2.3 Vc en artikel 3.37d Vv. Deze beoordeling wordt steeds op individuele basis gemaakt en zal bijvoorbeeld voor een alleenstaande gezonde man anders zijn dan voor een meer kwetsbare persoon. Artikel 3.37d schrijft immers voor dat rekening wordt gehouden met de persoonlijke omstandigheden van de vreemdeling. Ditzelfde artikel schrijft tevens voor dat rekening dient te worden gehouden met de algemene omstandigheden in het betreffende deel van het land, en dat hierbij nauwkeurige en actuele informatie uit relevante bronnen dient te worden betrokken. Bij twijfel en/of onvoldoende (actuele) informatie uit reeds beschikbare bronnen op de IK landenpagina Ethiopië dient contact te worden gezocht met TOELT (landenspecialist) en SUA (dossierhouder). Gezien de instabiele veiligheidssituatie in Ethiopië zal dit in de praktijk naar verwachting betekenen dat er terughoudend moet worden omgegaan met het tegenwerpen van een binnenlands beschermingsalternatief.

Het bovenstaande kan onder meer relevant zijn in zaken waarin betrokkene aannemelijk heeft gemaakt een gegronde vrees voor vervolging of ernstige schade te hebben vanwege het behoren tot een groep die in zijn/haar regio van herkomst een etnische minderheid vormt. Uit het ambtsbericht komt namelijk naar voren dat de etnische groepen die geen eigen regio hebben gekregen of binnen de grenzen leven van een regio waar ze een minderheid vormen, te maken kunnen krijgen met repressie, discriminatie en achterstelling door andere etnische groeperingen die groter in omvang zijn en/of de meerderheid in de regio vormen. Aan deze vreemdelingen zou in bepaalde gevallen (afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden van de vreemdeling en van de algemene omstandigheden in de betreffende regio) een binnenlands beschermingsalternatief kunnen worden tegengeworpen in een regio waar die etnische groep in de meerderheid is.

#### Alertheid op 1F indicaties

Bij vreemdelingen behorend tot de risicogroep `vreemdelingen die (vermeend) lid of aanhanger zijn van OLF, OLA of Shene´ is alertheid op 1F indicaties geboden. Indien uit het dossier naar voren komt dat de vreemdeling behorend tot deze groep mogelijk betrokken is geweest bij de gewapende strijd/ gewelddadigheden in Oromia dient contact te worden opgenomen met Unit 1F.

Daarnaast wordt, gelet op de situatie in de regio Tigray, in het bijzonder ook alertheid op 1F indicaties gevraagd bij leden/aanhangers van TPLF, het Ethiopische

federale leger en personen die anderzijds betrokken zijn bij de gewapende strijd in Tigray<sup>5</sup>. Verwezen wordt verder naar de algemene 1F indicatorenlijst.

#### **4. Afstemming**

Dit bericht is afgestemd met A&B en JZ-ST.

<sup>5</sup> Zie paragraaf 1.8.7 van het ambtsbericht voor informatie over de gewapende strijd in Tigray en de hierbij betrokken partijen. De gewapende strijd in Tigray is na afloop van de verslagperiode voortgezet en heeft zich verder ontwikkeld. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken is verzocht een aanvullend ambtsbericht op te stellen specifiek over de situatie in Tigray en de positie van etnisch Tigreeërs. Dit ambtsbericht wordt na de zomer verwacht.