



## Werkinstructie SUA

Intern

Aan	Directeuren IND cc DDMB
Van	Hoofddirecteur IND
Nummer & Titel	WI 2021/11 Handelwijze hoog risico paspoorten
Kenmerk (digijust)	3352819
Hoofdtak	Asiel
Relatie met	<i>Rapport evaluatie hoog risico paspoorten</i>
<i>Publicatiedatum</i>	25-06-2021
Geldig vanaf	25-06-2021
Geldig tot en met	25-06-2022
Bijlage(n)	Formulier SLTD check

## Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Geldende regelgeving
3. Algemene bepalingen 'hoog risico paspoorten'
  - 3.1 Extra maatregelen bij 'hoog risico paspoorten'
  - 3.2 Vraagstelling over documenten en paspoorten in asielgehoren
  - 3.3 Hoe te handelen bij nareis, HVZ en relocatie
    - 3.3.1 *Nareis*
      - 3.3.1.1 *Welke paspoorten moeten door de KMar in het SLTD worden gecontroleerd?*
      - 3.3.1.2 *Op welk moment moet deze controle plaatsvinden?*
      - 3.3.1.3 *Op welke wijze is de controle door de KMar geregeld?*
      - 3.3.1.4 *Wat zijn de gevolgen/opéénvolgende vervolgstappen wanneer er sprake is van een hit in het SLTD?*
    - 3.3.2 *Aanvraag zelfstandige verblijfsvergunning*
    - 3.3.3 *HVZ en relocatie*
  - 3.4 Standaard maatregelen bij twijfel identiteit
4. Specifieke Landeninformatie
  - 4.1 <sup>10.2.d en 10.2.</sup>*Hoe te handelen in asiel*
    - 4.1.1 *Hoe te handelen in asiel*
  - 4.2 <sup>10.2.d en 10.2</sup>*Hoe te handelen in asiel*
    - 4.2.1 *Hoe te handelen in asiel*
  - 4.3 <sup>10.2.d en 1</sup>*Hoe te handelen in asiel*
    - 4.3.1 *Hoe te handelen in asiel*

*Bijlage 1: Formulier SLTD-check*

## 1. Inleiding

Het hoofd van de AIVD kan een ambtsbericht opstellen als hij in het kader van zijn taken over informatie beschikt over onregelmatigheden met paspoorten. De onregelmatigheden betreffen onder meer signalen over gestolen, valse of vervalste paspoorten danwel paspoorten die zijn uitgegeven door onbevoegde autoriteiten of betrokkenheid van een overheid bij illegaal verhandelen van paspoorten. In de praktijk zal de AIVD, als vastgesteld kan worden om welke documenten het exact gaat, die informatie delen met onder meer de IND. Dit zal echter niet altijd mogelijk zijn. Gelet op het vorenstaande is het niet mogelijk om met zekerheid aan te geven of een paspoort op de juiste wijze is afgegeven aan de juiste persoon. Daarom kunnen de bewindslieden van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, ten aanzien van specifieke nationaliteiten, besluiten om alle paspoorten van vreemdelingen afkomstig uit het in het ambtsbericht genoemde land, aan te merken als een 'hoog risico'. Indien hier sprake van is zal dit eerst middels een informatiebericht afkomstig van SUA bekend gemaakt worden. In deze werkinstructie is beschreven wat het aanmerken van 'hoog risico' betekent en welke handelingen daarbij horen. Deze werkinstructie ziet thans op asielzoekers uit **10.2.d en 10.2.g**.

Deze WI vervangt de WI 2016/6 handelwijze hoog risico paspoorten, het **10.2.d en 10.2.g**), het IB **10.2.d en 10.2.g**, Het IB over **10.2.d en 10.2.g** en nareis versie **10.2.d en 10.2.g**).

***NB: de in deze werkinstructie onder 3. weergegeven handelingen en schema's betreffen de standaard praktijk. In bepaalde zaken wordt hiervan afgeweken. Lees daarom ook altijd de specifieke informatie over de benodigde handelingen die past bij het soort zaak/land dat je behandelt.***

## 2. Geldende regelgeving

Conform uitspraken van de ABRS<sup>1</sup> staat het de IND niet vrij om aan een door de vreemdeling overgelegd paspoort – waarvan de authenticiteit is vastgesteld – geen waarde te hechten. Dit geldt ook bij twijfel, ingegeven door de wijze waarop het paspoort is afgegeven en onduidelijkheid over de brondocumenten op basis waarvan het is afgegeven. Dit laat onverlet dat de IND een onderzoek kan doen of laten doen naar de herkomst van de vreemdeling.

## 3. Algemene bepalingen bij 'hoog risico paspoorten'

### 3.1 Extra maatregelen bij 'hoog risico paspoorten'

Om de gestelde identiteit van de vreemdeling van 16 jaar en ouder vast te stellen is bij 'hoog risico' - naast de controle op aanvullende (bron)documenten - nader onderzoek nodig naar de gestelde nationaliteit en herkomst met behulp van een herkomstonderzoek en een taalindicatie, zonodig gevolgd door een taalanalyse.

**Let op: Bij AMV-ers vanaf 16 jaar die vallen onder de categorie 'hoog risico paspoorten' dient bij een asielaanvraag dus altijd een aanmeldgehoor én een his check plaats te vinden.**

---

<sup>1</sup> Zie: 6 juli 2009, 200901280/1, 25 maart 2010, 200808622/1, 26 januari 2011, 201006562/1 en 6 december 2011, 200907949/1 (LJN:BU7527)

In de praktijk betekent dit het volgende:

- In alle 'hoog risico paspoorten' zaken vindt standaard een taalindicatie plaats, waarbij een linguïst adviseert of wel of geen taalanalyse op gestart moet worden. Hiervoor zal de aanmeldbalie in Budel en Ter Apel een opname maken.
- In alle 'hoog risico paspoorten' zaken vindt een HIS-check plaats in het aanmeldgehoor.

Hieronder is schematisch de algemene handelwijze weergegeven tijdens de asielprocedure met betrekking tot verschillende (combinaties van) uitkomsten van de HIS-check en taalindicatie. Deze handelwijze geldt in de gevallen waarin een authentiek paspoort of identiteitsdocument is overgelegd, dan wel een gestolen/vals/vervalst paspoort, dan wel geen documenten zijn overgelegd. Indien er onvoldoende tijd is bestaat de mogelijkheid om een zaak verder in 4 weken (art. 6 Vw) of 6 weken (art. 59 Vw) te behandelen.

Positief beoordeeld paspoort / identiteitsbewijs		
Resultaat HIS	Resultaat Taalindicatie	Actie
10.2.d en 10.2.g		
<b>Negatief (gestolen/vals/vervalst) beoordeeld paspoort/identiteitsbewijs</b> 10.2.d en 10.2.g		
Resultaat HIS	Resultaat Taalindicatie	Actie
10.2.d en 10.2.g		

2 10.2.d en 10.2.g

10.2.d en 10.2.g		
<b>Geen paspoort/identiteitsdocument overgelegd</b>		
Resultaat HIS	Resultaat Taalindicatie	Actie
10.2.d en 10.2.g		

### 3.2 Vraagstelling over documenten en paspoorten in asielgehoren.

Tijdens gehoren moet altijd nagevraagd worden waarom de vreemdeling over sommige documenten wel beschikt (bijvoorbeeld een paspoort), maar niet over andere aanvullende documenten (bijvoorbeeld een ID-kaart of rijbewijs). Van belang is om in de gehoren goed door te vragen over de wijze van verkrijging van de overgelegde documenten.

Gelet op de hoge risico-aanduiding van paspoorten, moet specifiek voor paspoorten bij het (aanmeld)gehoor door betrokkene het volgende duidelijk gemaakt worden:

- 10.2.d en 10.2.g
- 10.2.d en 10.2.g
- 10.2.d en 10.2.g
- 10.2.d en 10.2.g

### 3.3 Hoe te handelen bij nareis, HVZ en relocatie

#### 3.3.1 Nareis

De algemene werkwijze voor nader onderzoek in de nareis procedure is te vinden in WI 2020/13. De paspoorten van nareizigers met **10.2.d en 10.2.g** nationaliteit waarvan de mvv-aanvraag voor inwilliging in aanmerking komt, worden daarnaast gecontroleerd in het SLTD (Stolen and Lost Travel Documents) systeem en Nationaal Documenten Systeem (NDS).

##### 3.3.1.1 Welke paspoorten moeten door de KMar in het SLTD worden gecontroleerd?

Er is aansluiting gezocht bij het screeningsproces nareis; dit betekent dat van alle **10.2.d en 10.2.g** paspoorten in openstaande nareiszaken die voor inwilliging in aanmerking komen het paspoortnummer wordt gecontroleerd. Dit geldt voor zowel eerste aanleg, als bezwaar, als zijinstroom (na gegrond beroep). Ook de broers en zussen van amv'ers worden gezien als nareiziger, ook al dient deze groep een aanvraag in op basis van 8 EVRM.

##### 3.3.1.2 Op welk moment moet deze controle plaatsvinden?

Uiterlijk op het moment dat de beslismedewerker heeft geoordeeld dat een nareisaanvraag mogelijk voor inwilliging in aanmerking komt en de zaak ook voor screening wordt voorgelegd. Indien er al eerder twijfels zijn over de identiteit en deze leiden tot nader onderzoek, kan het ook in een eerder stadium.

##### 3.3.1.3 Op welke wijze is de controle geregeld?

De beslismedewerker vult een formulier in ten behoeve van de SLTD check (zie bijlage 1) en stuurt dit per email naar de afdeling Keteninformatie & Control (emalladres **10.2.g@ind.minvenj.nl**).<sup>3</sup> Deze afdeling controleert of het paspoort in SLTD of NDS is geregistreerd. **10.2.d en 10.2.g**

##### 3.3.1.4 Wat zijn de gevolgen/opéénvolgende vervolgstappen wanneer er sprake is van een hit in het SLTD?

- Een hit betekent dat het overgelegde paspoort niet geaccepteerd mag worden als reis- en identiteitsdocument.
- Het resultaat van de hit of no hit wordt door de screeners meegenomen in het screeningsproces.
- De screener meldt bij een handavingscoördinator dat er sprake is van een hit op het paspoortnummer. De handavingscoördinator overlegt met de NV-liaison of er een silent procedure gestart moet worden en draagt zondig zorg voor het invullen en verzenden van het format NV en de terugkoppeling naar de melder van de hit.
- De beslismedewerker volgt de handavingsaantekeningen op van de screener.
- De beslismedewerker checkt of er nog andere identificerende of indicatieve documenten in het dossier zitten waarmee de identiteit kan worden aangetoond
- Er wordt een ID gehoor gestart. De beslisser stelt mbv de handavingsaantekeningen extra vragen op in het kader van een (al dan niet

---

<sup>3</sup> Het aanvragen van een screening gaat via het open zetten van een BS048.17

identificerend) gehoor op de Post. De vreemdeling of zijn wettelijke vertegenwoordiger wordt geconfronteerd met het feit dat ten behoeve van zijn/haar mvv-aanvraag kopieën van een gestolen/verloren paspoort zijn overlegd.

- o Voorbeeldvragen zijn:
  - a. 10.2.d en 10.2.g ?
  - b. 10.2.d en 10.2.g ?
  - c. 10.2.d en 10.2.g?
  - d. 10.2.d en 10.2.g ?

Daarnaast moet worden beoordeeld of eventuele bevindingen van de screener meegenomen kunnen worden in het gehoor. Tevens kan er gevraagd worden om aanvullende identiteits- en brondocumenten. Indien er sprake is van bewijsnood kan in dit gehoor ook de identiteit worden vastgesteld.

*N.B. Als de vreemdeling jonger dan 12 jaar is en niet begeleid wordt door een wettelijke vertegenwoordiger kan de referent bevroegd worden.*

- Bij de (her) beoordeling van de aanvraag, beoordeelt de beslismedewerker of er
  - o gelet op de hit in het SLTD en daarmee het ‘wegvallen’ van het paspoort, voldoende (andere) documenten zijn overgelegd die de identiteit en de feitelijke gezinsband aantonen, of er sprake is van bewijsnood, en of de nareiziger zijn identiteit aannemelijk heeft gemaakt in het gehoor.
  - o op grond van de aanvullende informatie uit het gehoor aanleiding bestaat het eerdere oordeel op de aanvraag te herzien.
- Wanneer de aanvraag kan worden ingewilligd, kan er een Laissez passer worden afgegeven. Er wordt geen mvv-sticker in een gestolen/verloren paspoort geplaatst.
- Op basis van alle informatie beziet de screener of er mogelijk aanleiding bestaat om de verblijfsvergunning asiel van de referent te herzien. Zo ja, dan wordt het dossier van de referent voor nader onderzoek voorgelegd aan de unit Herbeoordelingen.

Het informatiebericht ‘Check 10.2.d en 10.2.g en nareis’ is van toepassing. De werkwijze beschreven in dit informatiebericht geldt ook voor 10.2.d en 10.2.g nareizigers.

### 3.3.2 Aanvraag zelfstandige verblijfsvergunning

Indien een vreemdeling met een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd als bedoeld in artikel 29, tweede lid, van de Vw 2000 een zelfstandige asielaanvraag indient gelden dezelfde regels als hiervoor (algemeen) en hierna (per land) beschreven. De middelen in de eerdere procedure die zien op de vaststelling van de identiteit van de nareiziger, zijn namelijk van een andere orde 4 dan de middelen bij een zelfstandige asielaanvraag. Personen waartussen in de nareis procedure een familieband is aangenomen kunnen verschillende nationaliteiten hebben.

---

4 De IND controleert de identiteit van een nareiziger tijdens de beoordeling van de nareisaanvraag op basis van beschikbare documenten en indien nodig middels DNA-onderzoek/of ev. gehoren. Tevens vindt waar mogelijk controle van de identiteit op de post plaats. Voor asielzoekers die in NL arriveren vindt de identificatie en registratie plaats in de IenR straat. Tijdens dit proces stelt de politie de identiteit vast aan de hand van documenten, bagage, biometrie, een eerste gesprek en leest zo nodig de telefoons uit.

### 3.3.3 HVZ en relocatie

Het informatiebericht 'Toetsing hoog risico asielaanvragen in hervestigings- en relocatiezaken', is van toepassing (klik [hier](#)) voor **10.2.d en 10.2.g**. Voor **10.2.d en 10.2.g**. De schematische weergave in deze laatste zaken ziet er als volgt uit.

Resultaat HIS	Actie
Positief	<b>10.2.d en 10.2.g</b>
Negatief	<b>10.2.d en 10.2.g</b>

### 3.4 Standaard maatregelen bij twijfel identiteit

Naast de specifieke maatregelen bij hoog risico, gelden voor deze categorie onverminderd ook de onderstaande standaard regels en maatregelen bij twijfel aan de gestelde identiteit.

- De aanwezigheid van niet identificerende documenten kan een indicatie zijn over de identiteit, nationaliteit en herkomst van de vreemdeling en moet bij de besluitvorming worden betrokken<sup>5</sup>
- In alle asielzaken wordt de vreemdeling binnen 14 dagen na aanmelding door de IND gescreend. Binnen de grensprocedure en in zaken waarin de vreemdeling zijn vrijheid is ontnomen op grond van artikel 59b of op strafrechtelijke gronden, wordt de dag na het aanmeldgehoor (of in ieder geval zo snel mogelijk daarna) gescreend. Bij behandeling van de zaak wordt getoetst door beslismedewerkers of deze screening al plaats heeft gevonden en wat het resultaat was. Er kan geen besluit worden genomen als er niet gescreend is.
- Screeners doen onderzoek op basis van informatie uit het Identificatie- en Registratieproces, het aanmeldformulier en aanmeldgehoor, eventuele informatie van derden en informatie die voortkomt uit een online onderzoek. Deze informatie wordt in samenhang gezien, waarbij specifieke aandacht bestaat voor signalen die kunnen wijzen op fraude, mensensmokkel- en handel, oorlogsmisdrijven of die aan de nationale veiligheid kunnen raken.

---

<sup>5</sup> Zie: protocol Identificatie en Labeling. Gestandariseerde werkwijze voor de unieke identificatie en registratie in de migratieketen. Versie 9.0 van 7 januari 2019.



## 4 Specifieke Landeninformatie

Zoals in de inleiding reeds is aangegeven is in deze werkinstructie beschreven wat het aanmerken van 'hoog risico' betekent en welke handelingen daarbij horen. De in deze werkinstructie onder 3. weergegeven handelingen en schema's betreffen de standaard praktijk. In bepaalde gevallen wordt van deze standaard afgeweken. Die informatie zal hieronder per land uiteen worden gezet. Daarnaast bevat dit hoofdstuk nog extra landeninformatie.

### 4.1 <sup>10.2.d en 10.2.g</sup>

#### 10.2.d en 10.2.g

##### 4.1.1 Hoe te handelen in asielzaken

- Voor <sup>10.2.d en 10.2.g</sup> 'hoog risico' paspoorten geldt de standaard werkwijze als hiervoor onder 3. beschreven, met één extra toevoeging. Hierbij wordt benadrukt dat niet zonder overleg met SUA van deze werkwijze mag worden afgeweken.
- <sup>10.2.d en 10.2.g</sup>

- <sup>10.2.d en 10.2.g</sup>

- <sup>10.2.d en 10.2.g</sup>

- <sup>10.2.d en 10.2.g</sup>

---

6  
<sup>10.2.d en 10.2.g</sup>

7  
<sup>10.2.d en 10.2.g</sup>

## 4.2 10.2.d en 10.2

### 10.2.d en 10.2.g

#### 4.2.1 Hoe te handelen in asielzaken

- Voor 10.2.d en 10.2.g 'hoog risico' paspoorten geldt de standaard werkwijze als hiervoor beschreven voor zover het de His-check betreft.
- **10.2.d en 10.2.g**

## 4.3 10.2.d en 10

### 10.2.d en 10.2.g

#### 4.3.1 Hoe te handelen in asielzaken

- Voor 10.2.d en 10.2.g 'hoog risico' paspoorten geldt de standaard werkwijze als hiervoor beschreven voor zover het de His-check betreft.
- **10.2.d en 10.2.g**

**Bijlage 1: Formulier SLTD-check**

Beste collega,

Hierbij verzoek ik je om onderstaand paspoortnummers door de KMar te laten controleren in de SLTD.

	Zaaknummer	V-nummer	Paspoortnummer
1			
2			
3			
4			
5			

Met vriendelijke groet,

.....