



Informatiebericht SUA

Van IND / SUA
Auteur(s) [naam]
Telefoonnummer [telefoonnummer]

Nummer & Titel IB 2022/5 Invulling vergewisplicht voor onderzoek van Bureau Documenten

Kenmerk (digijust)
Hoofdtak Procesoverstijgend
InformIND Thema Onderzoek – beoordeling documenten

Relatie met
Geldig vanaf 01-01-2022
Geldig tot en met 30-06-2022

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Op 28 februari 2020 deed de ABRS uitspraken¹ over de vergewisplicht van de staatssecretaris op documentonderzoek door Bureau Documenten (BDOC). Hieruit vloeit voort dat de IND de vergewisplicht beter moet uitvoeren op de verklaring van onderzoek (VvO) bij documentonderzoek door BDOC. De IND kan zich niet beroepen op vertrouwelijkheid van het onderzoek, aangezien BDOC een onderdeel is van de IND. Uit de uitspraken volgt niet dat de documentonderzoeken door Kmar uitgebreid hoeven te worden vergewist door de IND.

2. Verwachting

Naar aanleiding van deze uitspraken is besloten om het uitgebreid vergewissen van de VvO op de negatieve documentonderzoeken² en contra-expertises van BDOC centraal te regelen. Dit wordt uitgevoerd door Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT) in de vergewiskamer documenten. Het betreft een tijdelijke werkwijze met een looptijd van een jaar. Na dat jaar wordt de werkwijze geëvalueerd. Deze tijdelijke werkwijze gaat van start op 1 januari 2022.

3. Toelichting vergewistoets

De vergewisplicht vloeit voort uit art. 3:2 AWB en houdt in dat de staatssecretaris zich (altijd) moet vergewissen of deskundigenberichten zorgvuldig tot stand zijn gekomen en of de conclusies van het onderzoek kunnen worden gedragen door de bevindingen.

Marginale vergewistoets

In het algemeen mag er vanuit worden gegaan dat de VvO op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen. Een marginale beoordeling op deze conclusies is voldoende: het

¹ ECLI:NL:RVS:2020:628, <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RVS:2020:628> en ECLI:NL:RVS:2020:636, <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RVS:2020:636>.

² Documenten die negatief beoordeeld zijn en in Indigo een negatief advies hebben gekregen worden vergewist. Documenten met een postief advies, neutraal advies of als dit niet is te beoordelen (NTB), worden niet vergewist.

gaat erom dat de VvO (en de conclusies daarin) niet onbegrijpelijk of onredelijk zijn. Een leek, in dit geval de (beslis)medewerker IND, moet (door kritische lezing van het rapport) de conclusies in de VvO van BDOC begrijpen en dus deze beoordeling kunnen uitvoeren. Dat wordt na de instelling van de vergewiskamer documenten niet anders. De (beslis)medewerker IND blijft dit doen en het is niet nodig om deze marginale vergewissing nader te motiveren.

Uitgebreide vergewistoets

Er zijn gevallen waar een marginale vergewistoets niet voldoende is en nader moet worden vergewist. Hiervan kan bijvoorbeeld sprake zijn als:

- de conclusies in relatie tot de bevindingen van het onderzoek vragen oproepen. De bevindingen leiden bijvoorbeeld niet logischerwijs tot de conclusies die in de VvO zijn getrokken.
- de vreemdeling gemotiveerd betwist dat de VvO zorgvuldig tot stand is gekomen, dan wel de conclusies gemotiveerd betwist.

In die gevallen moet men zich nader vergewissen. Dit kan door de achterliggende stukken van het onderzoek van Bdoc in te zien danwel hen nader te bevragen over de totstandkoming van de conclusies in de VvO. Daarbij mag overigens worden uitgegaan van de deskundigheid van de onderzoeker en is het niet nodig om diens werk over te doen. Er is voor gekozen vanuit efficiencyoverwegingen (om de (beslis)medewerkers IND van deze taak te ontlasten) en om de onderzoeksmethoden van Bdoc te beschermen om deze nadere vergewisplicht bij TOELT neer te leggen en deze standaard voor elk negatief beoordeeld document te laten plaatsvinden.

Voor de vergewissing van de VvO's van BDOC die zijn afgegeven vanaf 1 oktober 2021 is het navolgende van toepassing.

4. Hoe te handelen

Voorop gesteld wordt dat de (beslis)medewerker zelf altijd een marginale vergewistoets blijft doen op de VvO van BDOC, zoals tot vóór 1 januari 2022 de praktijk is geweest.

Daarnaast zullen de landenspecialisten van TOELT in alle VvO's waarin documenten negatief beoordeeld zijn en die na 1 oktober 2021 zijn opgesteld, een uitgebreide vergewissing gaan uitvoeren. Positieve beoordelingen of wanneer dit niet te beoordelen is, worden in principe niet vergewist. De bevindingen hiervan zal TOELT vastleggen in de documentonderzoekszaak in INDiGO (in BS 48.2) in een interne vergewisbrief gericht aan de zaaksverantwoordelijk medewerker.

Over het algemeen zal er in een zaak een positieve interne vergewisbrief in INDiGO aanwezig zijn en is het voldoende voor de (beslis)medewerker om te constateren dat dus van het onderzoek kan worden uitgegaan. In de vergewisbrief kan soms een zinsnede zijn opgenomen dat door TOELT nadere uitleg aan BDOC is gevraagd over de achterliggende stukken. In een enkel geval kan er een vergewisbrief met een negatief oordeel zijn. In dat geval kan niet van het onderzoek worden uitgegaan. De uitgebreide vergewissing loopt parallel aan de hoofdzaak, waardoor het kan voorkomen dat er in sommige gevallen nog geen interne vergewisbrief aanwezig is in INDiGO op het moment van horen of beslissen. De marginale vergewissing is dan in principe voldoende (zie hierboven het kopje 'uitgebreide vergewistoets').

Het is niet de bedoeling dat de interne vergewisbrief standaard wordt toegezonden aan de vreemdeling en/of gemachtigde. Slechts als (de gemachtigde van) de vreemdeling het onderzoek gemotiveerd bestrijdt, kan (bijvoorbeeld) in de

beschikking worden vermeld dat het onderzoek vergewist is en dat ervan wordt uitgegaan. In dat geval kan de interne vergewisbrief extern worden gemaakt door aanpassing van de metadatering en worden meegestuurd met het besluit/voornemen/verweerschrift (zie systeembeschrijving INDiGO voor aanpassing metadatering). Leg in het besluit (of voornemen of verweerschrift) uit dat de (beslis)medewerker die de vergewisbrief heeft opgesteld de achterliggende stukken van het documentonderzoek heeft ingezien en dat je op grond daarvan de conclusies in de VvO onderschrijft en dat hiermee is voldaan aan de vergewisplicht (in INDiGO zal een bouwsteen worden gepubliceerd).

Vergewisbrief wel aanwezig in INDiGO

Als de vergewisbrief in INDiGO aanwezig is, is het voldoende om te constateren dat van het onderzoek kan worden uitgegaan. Verder handelen is niet nodig. Indien nodig kan in de beroepsfase de rechtbank middels een art. 8:29 AWB procedure inzicht krijgen in het onderzoek van Bureau Documenten. Als de rechtbank hierom vraagt kan Bureau Documenten benaderd worden [email].

Als de vergewisbrief negatief oordeelt over de VvO, kan niet van het onderzoek worden uitgegaan. Neem in dat geval contact op met Bureau Documenten [email] voor advies over hoe verder te handelen.

Vergewisbrief niet aanwezig in INDiGO

Indien de vergewisbrief nog niet aanwezig is in INDiGO, hoeft daar voor het horen of beslissen niet op te worden gewacht. De (beslis)medewerker doet eerst zelf een marginale vergewissing van de VvO en kan in beginsel gewoon beslissen op de zaak. De uitgebreide vergewissing zal dan later plaatsvinden.

Maar als je bij het doorlezen van de VvO zelf twijfels hebt en er zit nog geen vergewisbrief in Indigo, dan kan je een mail aan TOELT (%Vergewiskamer Documentonderzoek) sturen en verzoeken om voorrang bij het vergewissen. TOELT zal dit verzoek altijd met voorrang oppakken.

Reactie gemachtigde

Als (de gemachtigde van) de vreemdeling de uitslag van het onderzoek gemotiveerd bestrijdt in de bestuurlijke fase, moet hierop worden gereageerd en in ieder geval met het besluit worden gewacht tot de vergewisbrief is toegevoegd. In dat geval kan per mail een verzoek om voorrang worden gedaan bij TOELT (%Vergewiskamer Documentonderzoek). Als de argumenten van (gemachtigde van de) vreemdeling slechts zien op de VvO zelf kan, zoals hiervoor aangegeven, in reactie worden volstaan met de vergewisbrief en de mededeling dat de medewerker die deze brief heeft opgesteld de achterliggende stukken van het documentonderzoek heeft ingezien en op grond daarvan de conclusies in de VvO onderschrijft. Als er meer externe, inhoudelijke informatie wordt aangevoerd ten aanzien van de negatief beoordeelde documenten, kan deze mogelijk worden weerlegd op basis van de vakbijlage of eerdere jurisprudentie³. Voor verdere hulp bij het inhoudelijk weerleggen van de argumenten van gemachtigde op het onderzoek of de vergewissing kan contact worden opgenomen met Bureau Documenten [email].

Oude zaken (voor 1 oktober 2021)

In oude zaken met een VvO of contra-expertise van vóór 1 oktober 2021, zowel in de bestuurlijke fase als in beroep, wordt niet standaard met terugwerkende kracht een vergewisbrief toegevoegd. Als (de gemachtigde van) de vreemdeling het

³ Bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2021:15, ECLI:NL:RVS:2020:636, ECLI:NL:RVS:2020:3024 of ECLI:NL:RVS:2020:2124 over Eritrese kerkelijke aktes

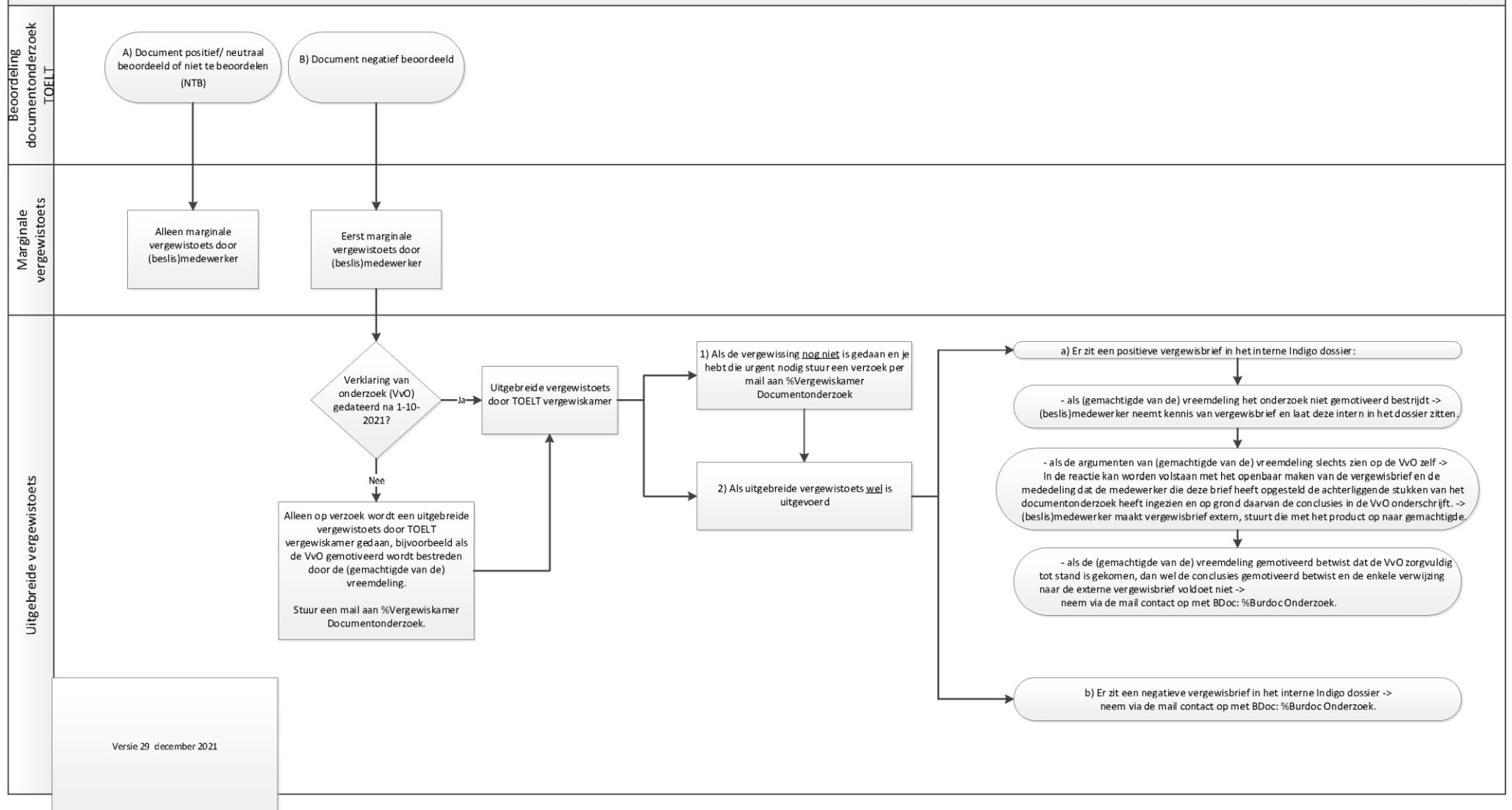
onderzoek gemotiveerd bestrijdt, kan per mail contact worden opgenomen met TOELT (%Vergewiskamer Documentonderzoek) voor een uitgebreide vergewissing. Voor hulp bij het inhoudelijk weerleggen van de argumenten van gemachtigde kan contact worden opgenomen met Bureau Documenten [email].

5. Afstemming

Dit bericht is afgestemd met BDOC, TOELT en JZ. RVN en A&B hebben meegelezen.

Stroomschema vergewissing bij documentonderzoeken

Fase: Current state



Versie 29 december 2021