



Informatiebericht SUA

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2022/39 Werkwijze verblijfsgaten Verlengingen

Kenmerk (digijust)

Hoofdtak Regulier

InformIND Thema **Verlengingen VVR bep en sterker verblijf**

Geldig vanaf 08-04-2022
Geldig tot en met 08-10-2022

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Vanuit het 'werken vanuit de bedoeling' en het incorporeren van de menselijke maat is gekeken hoe de verblijfsgatenproblematiek binnen de huidige wet- en regelgeving en het beleid kan worden opgelost. Dit informatiebericht is hierbij een eerste aanzet en ziet op verlengingsaanvragen.

2. Verwachting

Dit informatiebericht behandelt een beleids- en werkwijze wijziging voor verlengingsaanvragen. De beleidswijzigingen zullen ook in de Vc worden opgenomen. Totdat de Vc op deze punten is aangepast, kan het beleid alvast worden toegepast op verlengingsaanvragen.

3. Inhoud nieuwe werkwijze

De nieuwe werkwijze is als volgt:

1. Als de verlengingsaanvraag is ingediend binnen vier weken na afloop van de laatste vergunning neemt de IND zonder navraag te doen aan dat de termijnoverschrijding de vreemdeling niet kan worden aangerekend;
2. Bij te laat ingediende verlengingsaanvragen die de termijn van vier weken overschrijden, vindt een individuele toets plaats op verschoonbaarheid;
3. De verblijfsvergunning wordt in beginsel aansluitend aan de oude verblijfsvergunning verlengd, ook al wordt het bewijs dat voldaan wordt aan de voorwaarden later - maar binnen vier weken na het bieden van herstel verzuim - aangeleverd;
4. De tekst in de herinneringsbrief, die drie maanden voor het einde van de vergunning wordt verstuurd, wordt aangepast waarbij wordt gewezen op het belang van een tijdige indiening.

4. Toelichting werkwijze

Een verblijfsgeat kan kortgezegd worden omschreven als een onderbreking van rechtmatig verblijf in Nederland. Een verblijfsgeat kan onder meer ontstaan door het te laat indienen van een verlengings- of wijziging beperkingsaanvraag waardoor de duur van verblijfsvergunningen niet op elkaar aansluiten, of het tijdelijk niet hebben voldaan aan de voorwaarden waardoor de verblijfsvergunning met terugwerkende kracht voor die periode wordt ingetrokken. Dit kan niet alleen gevolgen hebben voor

het verkrijgen van een sterker verblijfsrecht of naturalisatie, maar ook voor het recht op uitkeringen of andere toeslagen waarvoor immers vereist is dat men (onafgebroken) rechtmatig verblijf heeft.

Hoewel een verblijfsgat procedureel gezien terecht kan zijn tegengeworpen, kan dit niet altijd als rechtvaardig of evenredig worden ervaren. Dit geldt met name in de situatie dat vast staat dat inhoudelijk wel werd voldaan aan de geldende voorwaarden. In deze situatie voldoet een vreemdeling wel aan de verblijfsvoorwaarden, maar zorgt enkel een te laat ingediende aanvraag, zelfs als dit maar enkele dagen is, ervoor dat er een verblijfsgat ontstaat en de opbouw voor het in aanmerking komen voor een sterker verblijfsrecht of naturalisatie wordt gestuit.

Ad 1 Als de verlengingsaanvraag is ingediend binnen vier weken na afloop van de laatste vergunning neemt de IND zonder navraag te doen aan dat de termijnoverschrijding de vreemdeling niet kan worden aangerekend
Gemiddeld genomen wordt 5% van de verlengingsaanvragen te laat ingediend. Gebleken is dat van deze 5% te laat ingediende aanvragen 47% binnen een termijn van vier weken wordt ingediend.

Gelet op de efficiënte inzet van medewerkers wordt voortaan geen actie meer ondernomen als een verlengingsaanvraag binnen vier weken na einddatum van de verblijfsvergunning wordt ingediend, maar wordt de verblijfsvergunning aansluitend aan de laatst geldende verblijfsvergunning verlengd. Er wordt geen navraag gedaan naar de reden van de te late verlengingsaanvraag.

Ad. 2 Bij te laat ingediende verlengingsaanvragen die de termijn van vier weken overschrijden, vindt een individuele toets plaats op verschoonbaarheid
Verlengingsaanvragen die na vier weken vanaf de einddatum van de verblijfsvergunning worden ingediend, worden niet zonder meer verlengd. Bij deze aanvragen dient nagegaan te worden wat de reden is van de te late verlengingsaanvraag. Op basis van de feiten en omstandigheden van de zaak wordt beoordeeld of de te late indiening al dan niet verschoonbaar is.

Ad. 3. De verblijfsvergunning wordt in beginsel aansluitend aan de oude verblijfsvergunning verlengd, ook al wordt het bewijs dat voldaan wordt aan de voorwaarden later aangeleverd

Het kan zijn dat een verlengingsaanvraag op tijd is ingediend, maar belangrijke informatie ontbreekt om te beoordelen of aan de vereisten wordt voldaan. Als de vreemdeling binnen vier weken na het bieden van herstel verzuim aantoonbaar aan alle vereisten te voldoen, wordt de verblijfsvergunning aansluitend aan de oude verblijfsvergunning verlengd. Hetzelfde geldt voor aanvragen die binnen de termijn van vier weken na de einddatum van de verblijfsvergunning, zijn ingediend.

Voorbeeld van niet tegenwerpen verblijfsgat:

Een student dient op 25 augustus 2020 een verlengingsaanvraag in, die compleet is met uitzondering van bewijs van inschrijving. Op 1 september 2020 verloopt de geldigheidsduur van de vvr. Daarop wordt herstel verzuim geboden, waarna de student – nadat de geldigheidsduur van de vvr inmiddels is verstreken - alsnog binnen vier weken na herstel verzuim een bewijs van inschrijving overlegt. Uit dit bewijs van inschrijving blijkt dat hij sinds 30 augustus 2020 (dus voor de beoogde ingangsdatum van de verlenging) staat ingeschreven. In dit geval wordt geen verblijfsgat tegengeworpen.

Voorbeeld van wel tegenwerpen verblijfsgat:

Een student dient op 25 augustus 2020 een verlengingsaanvraag in, die compleet is met uitzondering van bewijs van inschrijving. Op 1 september 2020 verloopt de geldigheidsduur van de vvr. Daarop wordt herstel verzuim geboden, waarna de student – nadat de geldigheidsduur van de vvr inmiddels is verstreken - alsnog een bewijs van inschrijving overlegt. Uit dit bewijs van inschrijving blijkt echter dat hij sinds 15 september 2020 (dus **na** de beoogde ingangsdatum van de verlenging) staat ingeschreven. In dit geval wordt **wel** een verblijfsgeat tegengeworpen. Tussen 1 september en 15 september 2020 voldeed de student namelijk niet aan de voorwaarden van de verblijfsvergunning, omdat hij die periode niet stond ingeschreven bij een onderwijsinstelling.

Ad. 4 De tekst in de herinneringsbrief, die drie maanden voor het einde van de vergunning wordt verstuurd, wordt aangepast waarbij wordt gewezen op het belang van een tijdige indiening

Het uitgangspunt blijft dat vreemdelingen op tijd hun verlengingsaanvraag moeten indienen. In de brief waarin vreemdelingen worden geattendeerd op de mogelijkheid hun verblijfsvergunning te verlengen, zal het belang van een tijdige indiening van hun aanvraag expliciet worden benoemd.

5. Afstemming

De inhoud van dit informatiebericht is afgestemd met RVN, JZ en DMB.