



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2022/47 Gevolgen afdelingsuitspraak over middelen van bestaan

Kenmerk (digijust)

Hoofdtak Regulier

InformIND Thema Regulier algemeen - Middelen van bestaan

Relatie met

Geldig vanaf 09-05-2022

Geldig tot en met 09-11-2022

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

In de uitspraak van [25 april 2022 inz. ECLI:NL:RVS:2022:1185](#) heeft de Afdeling uitspraak gedaan over de toetsing van het middelenvereiste. De uitspraak maakt dat op een tweetal punten de IND toets dient te worden bijgesteld

2. Inhoud/Toelichting

Chakroun ook van toepassing buiten de gezinsherenigingsrichtlijn

Het arrest 'Chakroun' van het Hof van Justitie van 4 maart 2010 (ECLI:EU:C:2010:117) introduceerde de rechtsregel dat het bestuursorgaan bij een beoordeling van het middelenvereiste altijd een individuele afweging moet maken in situaties waarin de Gezinsherenigingsrichtlijn van toepassing is. Deze rechtsregel is geïmplementeerd in [3.74](#) en [3.75 Vb 2000](#) door toevoeging van de woorden "in ieder geval". Artikel 3.73 Vb kende die bewoordingen al en hoefde dus niet te worden aangepast.

De Afdeling oordeelt dat, hoewel blijkens de rechtsgeschiedenis wel is bedoeld een onderscheid te maken tussen gezinsherenigingszaken en andere zaken, dit onderscheid niet is opgenomen in de tekst van de regeling. Daarmee is een algemene rechtsregel tot stand gekomen die geldt in alle situaties waarin de artikelen 3.73 tot en met 3.75 Vb van toepassing zijn.

Middelen tussen boekjaren voortaan toegestaan bij arbeid als zelfstandige

Paragraaf B1/4.3.3.2 van de Vc 2000 schrijft voor dat de IND het gemiddelde inkomen per boekjaar betreft bij de beoordeling of de inkomsten uit arbeid als zelfstandige voldoende zijn. De IND middelt dus niet tussen meerdere boekjaren.

De Afdeling oordeelt dat deze beleidsregel in strijd is met artikel [3.20](#), eerste lid, van het VV. Het verbod om te middelen volgt immers niet uit die bepaling. Artikel 3.20, eerste lid, van het VV 2000 is een algemeen verbindend voorschrift is, waarvan de staatssecretaris niet bij beleidsregel kan afwijken. Dat betekent dat de IND B1/4.3.3.2 van de Vc 2000 op dit punt buiten toepassing moet laten.

3. Hoe te handelen

- a) Vanaf heden dient in alle zaken waarin aan de hand van de bepalingen 3.73 tot en met 3.75 Vb 2000 het middelenvereiste wordt getoetst, daarin de individuele omstandigheden die aanleiding vormen om aan te nemen dat de middelen dusdanig stabiel en regelmatig zijn dat geen beroep op de bijstand dreigt worden betrokken. Hierbij geldt de werkwijze zoals deze nu reeds wordt toegepast in zaken waarop de gezinsherenigingsrichtlijn of de richtlijn langdurig ingezetenen van toepassing is.

- b) Vanaf heden kan bij de beoordeling of de inkomsten uit arbeid als zelfstandige voldoende zijn, het gemiddelde inkomen over meerdere boekjaren worden getoetst.

4. Verwachting

In de komende tijd zal worden gezien welke aanpassingen noodzakelijk en/of wenselijk zijn in regelgeving of beleid.

5. Afstemming

Dit bericht is afgestemd met JZ en RVN.