



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2022/56 Jongvolwassenenbeleid Nareis en 8 EVRM

Kenmerk (digijust)

Hoofdtak Asiel

InformIND Thema Vw 29.2 a, b en c Nareis - Afgeleide verblijfsvergunning

Relatie met

Geldig vanaf 01-07-2022

Geldig tot en met 01-01-2023

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Op 28 april 2022 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) uitspraak gedaan in een zaak waarin ouders om gezinshereniging met hun meerderjarige dochter verzochten. Dit deden zij op grond van het recht op familie- of gezinsleven als bedoeld in artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (hierna: EVRM). De aanvraag werd afgewezen en het ingediende bezwaar hiertegen ongegrond verklaard, omdat de dochter bij de aanvraag ruim 26 jaar oud was. De IND oordeelde dat de dochter niet meer aan het jongvolwassenbeleid voldeed, omdat zij te oud was. De rechtbank en vervolgens ook de Afdeling gingen hier niet in mee. Dit heeft gevolgen voor het huidige jongvolwassenenbeleid, zowel binnen Nareis als binnen 8 EVRM.¹ Het doel van dit informatiebericht (IB) is om meer handvatten te geven aan medewerkers bij de beoordeling van zaken waarin ouders verzoeken om overkomst van hun meerderjarige kinderen.

2. Verwachting

Dit informatiebericht is een tijdelijke implementatie van de Afdelingsuitspraak. Op dit moment worden de implicaties voor het beleid bestudeerd. Hierover volgt te zijner tijd meer informatie.

3. Inhoud/Toelichting

Hoewel meerderjarige kinderen juridisch niet meer onder de verantwoordelijkheid van hun ouders vallen, kan het in de praktijk voorkomen dat het meerderjarig kind feitelijk nog afhankelijk is van zijn of haar ouders. Er wordt hier onderscheid gemaakt tussen twee groepen:

- Kinderen in de leeftijdscategorie 18 tot ongeveer 25 jaar; en
- Alle meerderjarige kinderen die daarbuiten vallen.

¹ Nareis is een speciale vorm van gezinshereniging, bedoeld om gezinsleden die door de vlucht van elkaar zijn gescheiden, te herenigen. Ook binnen dit kader heeft de Afdeling de uitspraak van 28 april 2022 bevestigd: [Uitspraak 202005528/1/V1 - Raad van State](#)

Voor de eerste groep is het jongvolwassenenbeleid ontwikkeld en dit is de focus van dit IB. Het beleid is oorspronkelijk ontwikkeld om tegemoet te komen aan de net 18-jarigen die, vanwege hun leeftijd, niet voor nareis in aanmerking kwamen en daardoor in hun land van herkomst in een kwetsbare situatie achterbleven.² Het hebben van een jongvolwassenbeleid doet recht aan de positie van jongvolwassen meerderjarigen, die nog steeds deel uitmaken van het gezin van hun ouder(s). Het jongvolwassenenbeleid is opgenomen onder paragraaf B7/3.8.1 van de Vreemdelingen-circulaire (Vc) en is zowel toepasbaar binnen Nareis (asiel) als binnen 8 EVRM (regulier):

“De IND neemt familie- en gezinsleven aan als bedoeld in artikel 8 EVRM tussen ouders en hun meerderjarige kinderen, zonder dat sprake moet zijn van een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie, uitsluitend als het meerderjarige kind:

- Jongvolwassen is (18 tot ongeveer 25 jaar);
- Met de ouder(s) in gezinsverband samenleeft;
- Niet in zijn eigen onderhoud voorziet; **en**
- Geen zelfstandig gezin heeft gevormd.”

Uit jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (hierna: EHRM) volgt geen harde leeftijdsgrens. In de regel hanteerde de IND daarom een leeftijd van 18 tot *ongeveer* 25 jaar. Dit betekende dat de IND een kind van boven de 25 jaar in beginsel niet beschouwde als jongvolwassene. Met gebruik van het woord *ongeveer* werd wat ruimte gecreëerd voor die personen van 25 jaar die, vanwege hun specifieke omstandigheden, aan de overige drie criteria van het jongvolwassenbeleid voldeden. Dit betekende dat de IND ‘tot 25 jaar’ niet als een harde leeftijdsgrens beschouwde, maar daar wel dichtbij in de buurt bleef.

De Afdeling volgde deze visie en formulering. Dit blijkt uit de uitspraak van 16 november 2018, [ECLI:NL:RVS:2018:3761](#) waarin de Afdeling stelde het beleid niet onredelijk te vinden gelet op het feit dat uit EHRM-jurisprudentie geen maximumleeftijd volgt (ro. 3.3). Dit standpunt werd nogmaals bevestigd met de uitspraak van 8 april 2020 [ECLI:NL:RVS:2020:996](#). Met de uitspraak van 28 april 2022 verwijst de Afdeling naar nieuwe EHRM-jurisprudentie, op basis waarvan het stelt dat de leeftijdsgrens die de IND hanteert bij het jongvolwassenenbeleid, ruimer kan worden genomen dan tot nu toe werd gedaan. De Afdeling houdt er rekening mee dat ook kinderen van 25 jaar of ouder onder het jongvolwassenenbeleid kunnen vallen. Om jongvolwassenheid (punt 1 van het beleid) vast te kunnen stellen, moet er steeds een op het geval toegespitste kenbare beoordeling gemaakt worden. Hierbij moeten alle naar voren gebrachte omstandigheden worden betrokken.

4. Hoe te handelen

Binnen Nareis en 8 EVRM moet goed gemotiveerd worden waarom het meerderjarige kind wel of niet onder het jongvolwassenenbeleid valt, ook al is het kind bijvoorbeeld (ruim) 26 jaar. Hierbij moeten de vier punten van het jongvolwassenenbeleid integraal worden beoordeeld. Dit betekent in beide toetsingskaders dat er niet meer puur en alleen op de leeftijd kan worden afgewezen. Wel geldt, hoe ouder een kind, hoe meer zelfstandigheid verwacht kan worden.

Binnen Nareis geldt, als het kind geen signalen van zelfredzaamheid vertoont, dit in beginsel leidt tot een inwilliging, ongeacht de leeftijd. Als er contra-indicaties zijn die door de vlucht van referent zijn ontstaan, maar waarbij de jongvolwassene wel laat

² Tweede Kamer der Staten-Generaal, vergaderjaar 2014-2015, 32175 nr. 55.

zien dat hij zich zelfstandig en moeiteloos kan handhaven, weegt dit zwaarder mee naarmate een kind ouder is, bijvoorbeeld 26 jaar. Moeiteloos wil niet zeggen probleemloos, maar wel dat het kind zich, volgens lokale maatstaven, kan handhaven en daarbij niet absoluut de steun van diens ouders nodig heeft. Ook in niet-oorlogssituaties is het normaal dat een kind enige steun ontvangt. Bij deze toets bekijkt de IND of het kind zich staande kan houden wanneer deze steun, al dan niet op afstand gegeven, wegvalt. Als het kind zich vervolgens staande kan houden, is sprake van zelfstandigheid.

Binnen het toetsingskader voor jongvolwassenen, start de IND bij kinderen vanaf 23 jaar standaard nader onderzoek op in de vorm van een interview om de afhankelijkheid in kaart te brengen. Hoe ouder een kind is, hoe zwaarder indicaties dat er geen sprake meer is van afhankelijkheid, meewegen. Tijdens dit interview zal ook ingegaan worden op de vraag hoe het kind zijn of haar toekomst in Nederland voor zich ziet. Dit hangt samen met signalen dat jongvolwassenen geregeld zelfstandige woonruimte en/of zelfstandig asiel aanvragen, al dan niet om aanspraak te kunnen maken op nareis van eigen gezinsleden. Dit strookt niet met de geest van het jongvolwassenenbeleid.

Binnen 8 EVRM vindt, na constatering dat een kind onder het jongvolwassenenbeleid valt, nog een belangenafweging plaats. Dit om te bepalen of weigering van verblijf van de vreemdeling in Nederland in strijd is met artikel 8 EVRM. Het is aan de gezinsleden om te beargumenteren waarom sprake is van dermate bijzondere omstandigheden dat op de Nederlandse staat een positieve verplichting rust. Uit de uitspraak van de Afdeling van 2 februari 2022 volgt dat de IND de belangenafweging in ieder geval in het voordeel van de vreemdeling kan laten uitvallen als sprake is van een combinatie van de volgende 3 feiten en omstandigheden:

- De referent heeft middelen;
- De referent wil het gezinslid in huis nemen en verzorgen en alle kosten die daarmee gepaard gaan en te zijnen laste komen, voor zijn rekening nemen;
- Er is een objectieve belemmering om de zorg in het land van herkomst uit te oefenen of er zijn onoverkoombare obstakels voor de referent om naar het land van herkomst te gaan.

Bij amv's die optreden als referent geldt dat de belangenafweging bij broers en zussen tussen de 18 en 21 jaar in principe in het voordeel uitvalt.

Bij meerderjarige kinderen die optreden als referent en waarbij het jongvolwassenenbeleid van toepassing is, geldt dat alleen in zeer bijzondere omstandigheden de belangenafweging in het voordeel uitvalt.

5. Afstemming

SUA, JZ, A&B, DMB