



## Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2022/69 (Tijdelijke werkwijze uitspraak Eritrese militaire dienstplicht 3 EVRM schending)

Kenmerk (digijust)  
Hoofdtak Asiel  
InformIND Thema **Landenpagina Eritrea**

Relatie met  
Geldig vanaf 21-07-2022  
Geldig tot en met 21-09-2022

### **Disclaimer**

*Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.*

## 1. Aanleiding

Op 20 juli heeft de Afdeling uitspraak gedaan in het hoger beroep van een vreemdeling met de Eritrese nationaliteit, die vanaf zijn geboorte tot aan zijn vertrek in een vluchtelingenkamp in Soedan heeft verbleven en dus nooit in Eritrea is geweest, maar die bij terugkeer naar/aankomst in Eritrea de nationale dienstplicht moet vervullen. De uitspraak gaat over de wijze waarop de nationale dienstplicht in Eritrea is vormgegeven en over de vraag of bij de vervulling daarvan een reëel risico bestaat op een behandeling in strijd met het bepaalde in artikel 3 en/of artikel 4 (verbod op slavernij en dwangarbeid) van het EVRM.

Het hoger beroep van de vreemdeling is gegrond verklaard. In een persbericht van de Afdeling staat een verwijzing naar de uitspraak: [Eritrese asielzoekers lopen reëel risico op onmenselijke behandeling bij militaire dienstplicht - Raad van State](#).

Deze uitspraak heeft gevolgen voor de werkwijze bij het horen en beslissen op zaken van Eritrese jongens en mannen die nog niet op basis van individuele gronden die verband houden met het Verdrag of in verband met illegale uitreis (in de regel afkomstig uit de diaspora) in aanmerking komen voor statusverlening.

De volledige beleidsconsequenties van deze uitspraak én het op 25 mei 2022 gepubliceerde algemeen ambtsbericht voor Eritrea worden nog gezien. In afwachting daarvan kunnen de in paragraaf 3 gegeven aanwijzingen echter alvast worden meegegeven.

## 2. Inhoud/Toelichting

Kort samengevat valt in de uitspraak te lezen:

- Hoewel de meerderheid van de dienstplichtigen de dienstplicht in de civiele component vervult, neemt dit niet weg dat nog altijd een substantieel deel van de dienstplichtigen in de militaire component terecht komt. De kans om in

de militaire component ingedeeld te worden kan voor bepaalde personen, naar gelang hun persoonlijke situatie, zelfs aanzienlijk zijn.

- De vreemdeling heeft terecht betoogd dat het waarschijnlijk is dat hij zal worden ingedeeld in de militaire component van de nationale dienstplicht. Relevant in dit oordeel is dat hij nauwelijks een opleiding hebben genoten en dat het, omdat de vreemdeling nooit in Eritrea heeft gewoond, aannemelijk is dat hij niet beschikt over een netwerk met goede connecties dat hem zou kunnen helpen in de civiele component terecht te komen.
- Uit openbare bronnen blijkt dat dienstplichtigen die zijn ingedeeld in het militaire onderdeel te maken kunnen krijgen met extreem zware werk- en leefomstandigheden. Ook is er een gebrek aan basisvoorzieningen, is sprake van zware fysieke training of arbeid, zeer ernstige lijfstraffen en detentie onder schrijnende omstandigheden. Commandanten hebben bijna onbeperkte macht over hun onderschikten en handelen vaak willekeurig. De dienstplicht duurt in Eritrea officieel achttien maanden, maar wordt vaak verlengd voor onbepaalde tijd. Het komt voor dat de dienstplicht tien jaar of zelfs nog langer duurt.
- Gelet op de in openbare bronnen beschreven omstandigheden waaronder de dienstplicht in de militaire component wordt vervuld, oordeelt de Afdeling dat de vreemdeling een reëel risico op ernstige schade als bedoeld in artikel 3 van het EVRM.
- De Afdeling komt niet toe aan de vraag of de wijze waarop de nationale dienstplicht in de civiele component moet worden verricht dwangarbeid is in de zin van artikel 4, tweede lid, van het EVRM. Gelet op onder andere de lange duur waar de bronnen melding van maken, sluit zij die mogelijkheid op voorhand echter niet uit.

### **3. Hoe te handelen**

Bij Eritrese jongens en mannen die niet op basis van individuele gronden die verband houden met het Verdrag of op basis van de illegale uitreis in aanmerking komen voor een inwilliging (meestal zullen dit jongen en mannen uit de diaspora zijn) dient te worden beoordeeld of het aannemelijk is dat zij bij terugkeer naar Eritrea de dienstplicht moeten vervullen in de militaire component. Dit moet je beoordelen op grond van de individuele omstandigheden, waarbij onder meer opleidingsachtergrond en connecties in het land van herkomst van belang zijn. In het algemeen geldt: hoe lager het opleidingsniveau en hoe beperkter de connecties met invloedrijke personen, hoe groter de kans dat iemand in de nationale dienstplicht in de militaire component zal moeten vervullen.

Indien dit laatste aannemelijk wordt geacht, wordt aangenomen dat de vreemdeling een reëel risico loopt op ernstige schade als bedoeld in artikel 3 van het EVRM.

Indien niet aannemelijk is gemaakt dat betrokkene de dienstplicht in de militaire sector moet vervullen, en dus wordt uitgegaan van inzet in de civiele sector, word je verzocht contact op te nemen met de dossierhouder Eritrea bij SUA.

Let op: bovengenoemde werkwijze vervangt de werkwijze zoals beschreven in IB 2021/102 Horen en beslissen in Eritrese zaken, paragraaf 3 e, vanaf '*Voor jongens/mannen*'.

### **4. Verwachting**

Op 25 mei 2022 is een nieuw algemeen ambtsbericht inzake Eritrea gepubliceerd. De consequenties van dit ambtsbericht en de Afdelingsuitspraak van 20 juli 2022 voor het landgebonden asielbeleid Eritrea zullen worden gezien in onderlinge samenhang. Naar verwachting zal dit rond het einde van het zomerreces (maandag 4 september) zijn afgerond. Tot die tijd blijft WBV 2021/5 van kracht en wordt gewerkt conform de werkwijze beschreven in dit IB en (voor alle andere Eritrese zaken dan van het soort hier beschreven) in IB 2021/102.

#### **5. Afstemming**

Gelet op de korte deadline en geringe impact is dit bericht enkel afgestemd met JZ.