



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van	IND / SUA
Nummer & Titel	IB 2023/6 Gevolgen arrest E.K. voor Chavez-verblijfsrecht
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Nederlanderschap / Regulier
InformIND Thema	Gezinsmigratie/Humanitair niet-tijdelijk/Verblijfsvergunning regulier onbepaalde tijd/Nederlanderschap
Relatie met	
Geldig vanaf	23-01-2023
Geldig tot en met	23-07-2023

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Op 7 september jl. heeft het Hof van Justitie van de EU (Hof) in het arrest E.K. (C-624/20) duidelijkheid gegeven over het Chavez-verblijfsrecht in relatie tot de Richtlijn inzake de status van langdurig ingezetenen derdelanders. Het Hof komt tot de conclusie dat een lidstaat een derdelander met het Chavez-verblijfsrecht niet de EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen mag onthouden met het argument dat het Chavez-verblijfsrecht (ofwel: het verblijfsrecht op grond van art. 20 VWEU) tijdelijk en afhankelijk van aard is.

Hoewel het arrest expliciet ziet op de EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen was de vraag gerezen hoe om te gaan met de tot nu toe aangenomen tijdelijkheid van het Chavez-verblijfsrecht in relatie tot sociaal referentschap in gezinsmigratiezaken, de nationale reguliere verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd en naturalisatie. Op 8 januari 2023 heeft de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid besloten om de conclusie van het Hof over het niet-tijdelijke karakter van het Chavez-verblijfsrecht door te trekken naar de genoemde type aanvragen.

2. Gevolgen

De beleidskeuze van de Staatssecretaris van 8 januari 2023 heeft tot gevolg dat:

1. Chavez-verblijfsrechtigden nu als sociaal referent kunnen optreden in gezinsmigratiezaken; en
2. in aanmerking kunnen komen voor een reguliere verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd; en
3. kunnen naturaliseren.

De beleidskeuze maakt het niet mogelijk om een verblijfsvergunning onder een beperking niet-tijdelijke humanitaire gronden als bedoeld in art. 3.50 Vreemdelingenbesluit (Vb) en art. 3.51, eerste lid, onderdeel a, eerste

subonderdeel, Vb aan te vragen. Evenmin heeft de beleidskeuze gevolgen voor de inburgeringsverplicht.

3. Toelichting

1. Sociaal referentschap

Als gevolg van het besluit van de Staatssecretaris wordt een Chavez-verblijfsgerechtigde aangemerkt als een vreemdeling als bedoeld in art. 3.15, eerste lid, onderdeel b, Vb. Dat wil zeggen: als een vreemdeling met rechtmatig verblijf als bedoeld in art. 8, onder e, Vw dat niet-tijdelijk is in de zin van art. 3.5 Vb. Het in art. 3.14 Vb bedoelde gezinslid van de Chavez-verblijfsgerechtigde kan dus in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning als bedoeld in art. 3.13, eerste lid, Vb voor verblijf bij de Chavez-verblijfsgerechtigde – mits uiteraard aan alle overige relevante verblijfsvoorwaarden wordt voldaan.

2. Onbepaalde tijd

Sinds het arrest komen Chavez-gerechtigden in aanmerking voor de langdurig ingezetene status, mits zij aan de overige voorwaarden voldoen. Vanaf nu komen zij ook in aanmerking voor een reguliere vergunning voor onbepaalde tijd als zij aan de overige voorwaarden voldoen.

3. Naturalisatie

Het besluit van de Staatssecretaris betekent dat Chavez-verblijfsgerechtigden nu ook in aanmerking komen voor naturalisatie als zij aan de overige voorwaarden voldoen. Tegen het verblijf voor onbepaalde tijd bestaan in hun geval geen bedenkingen meer.

Gevolgen die niet uit de beleidskeuze van de Staatssecretaris volgen

Art. 3.50 en 3.51 Vb – verblijf op niet-tijdelijke humanitaire gronden

Om in aanmerking te komen voor een verblijfsvergunning onder een beperking verband houdend met niet-tijdelijke humanitaire gronden als bedoeld in art. 3.50 Vb en art. 3.51, eerste lid, onderdeel a, eerste subonderdeel, Vb moet de vreemdeling houder zijn geweest van een verblijfsvergunning onder de beperking verband houdend met verblijf als familie- of gezinslid van een persoon met een niet-tijdelijk verblijfsrecht. In materieel opzicht voldeden Chavez-verblijfsgerechtigden ook voor het arrest al grotendeels aan de omschrijving. Het gaat er immers om dat degene bij wie ze verblijf hebben (gehad) een niet-tijdelijk verblijfsrecht heeft. Daar werd al aan voldaan, want hun kind heeft de Nederlandse nationaliteit. Maar omdat een Chavez-verblijfsgerechtigde zijn rechtmatig verblijf ontleent aan art. 8 onder e, Vw ten bewijze waarvan een document EU/EER (bijlage 7e, VV) wordt uitgereikt – en hij dus geen houder is (geweest) van een verblijfsvergunning – kan een Chavez-verblijfsgerechtigde hierom niet in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning onder een beperking verband houdend met niet-tijdelijke humanitaire gronden als bedoeld in art. 3.50 Vb en art. 3.51, eerste lid, onderdeel a, ten eerste, Vb. Dat is besloten dat het Chavez-verblijfsrecht een niet-tijdelijk karakter heeft, doet hieraan niet af.

Inburgering

De uitspraak van het Hof en het besluit van de Staatssecretaris brengen *niet* met zich mee dat de Chavez-verblijfsgerechtigden inburgeringsplichtig worden. Het Chavez-verblijfsrecht is namelijk een aan het EU-recht ontleend verblijfsrecht op grond van art. 8, eerste lid, onder e Vw, waarvoor de inburgeringsplicht niet geldt. Chavez-verblijfsgerechtigden dienen dus op eigen initiatief (en kosten) in te burgeren om te voldoen aan het inburgeringsvereiste c.q de naturalisatietoets.

4. Verwachting

Dit informatiebericht zal gelden totdat het niet-tijdelijke karakter van het Chavez-verblijfsrecht in het beleid is vastgelegd.

5. Hoe te handelen

De gevolgen van de beleidskeuze van de Staatssecretaris treden meteen in en hebben direct gevolgen voor alle nog lopende (lees: niet-onherroepelijke) procedures. Heb je bijvoorbeeld een reguliere verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd afgewezen, omdat je het Chavez-verblijfsrecht niet meetelde? Dan kun je die aanvraag in bezwaar inwilligen, omdat je het Chavez-verblijfsrecht nu wel moet meetellen. Dit geldt ook voor naturalisatieverzoeken.

Chavez-verblijfsgerechtigden die in het verleden een onherroepelijke afwijzende beslissing hebben ontvangen op een aanvraag voor een verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd of een naturalisatieverzoek, kunnen, tegen betaling van leges, een nieuwe aanvraag dan wel nieuw naturalisatieverzoek indienen. Deze aanvragers en verzoekers komen niet in aanmerking voor kosteloze heroverweging. Dit komt omdat de beleidswijziging ten aanzien van Chavez-verblijfsgerechtigden een beleidsmatige keuze is en geen door jurisprudentie ingegeven correctie van een onjuiste beleidslijn.

5. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met RVN, JZ en DMB.