



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van	IND / SUA
Nummer & Titel	IB 2023/15 gevolgen Afdelingsuitspraken mbt opnieuw starten termijn van toelating na wijziging identiteit
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Nederlandschap / Regulier
InformIND Thema	Nederlandschap
Relatie met	
Geldig vanaf	22-02-2023
Geldig tot en met	22-08-2023

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlandschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Op 15 februari 2023 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) uitspraak gedaan in twee naturalisatiezaken (ECLI:NL:RVS:2023:378 en ECLI:NL:RVS:2023:604) waarin de IND had geoordeeld dat verzoekers niet voldeden aan de voorwaarde van vijf jaar toelating omdat zij korter dan vijf jaar toelating hadden op basis van de juiste persoonsgegevens. De IND had in deze zaken de beleidslijn toegepast zoals deze is neergelegd in Werkinstructie (WI) 2012/5, *Regeling Afwikkeling Nalatenschap Oude Vreemdelingenwet (Ranov) en naturalisatie tot Nederlander*, te weten dat de termijn van toelating opnieuw begint te lopen op het moment dat een verzoeker zijn of haar identiteit en/of nationaliteit laat wijzigen in de BRP.

De Afdeling oordeelt in de uitspraken dat de RWN, de geschiedenis van de totstandkoming van de RWN en de Handleiding RWN (HRWN) geen aanknopingspunten bevatten voor een dergelijke beleidsregel.

2. Inhoud/Toelichting

De regel dat de termijn van toelating opnieuw begint te lopen op het moment dat een vreemdeling zijn of haar identiteit en/of nationaliteit laat wijzigingen in de BRP, was sinds 2012 neergelegd in een IND-Werkinstructie over Ranov-verblijfsrecht in relatie tot naturalisatie, maar werd ook toegepast op verzoekers met een ander soort verblijfsrecht.

De regel was gebaseerd op een lezing van een Afdelingsuitspraak uit 2010¹, en de rechtmatigheid ervan bevestigd in een Afdelingsuitspraak uit 2015². De Afdeling komt in haar uitspraken van 15 februari 2023 expliciet terug op haar uitspraak uit 2015 maar niet op de uitspraak uit 2010. Dit laatste leidt niet tot een andere conclusie over de onrechtmatigheid van de beleidsregel omdat de uitspraak uit 2010 betrekking had op een uitzonderlijke en eenmalige situatie.

¹ [ECLI:NL:RVS:2010:BO4834](https://www.eclinet.nl/ECLI:NL:RVS:2010:BO4834)

² [ECLI:NL:RVS:2015:1850](https://www.eclinet.nl/ECLI:NL:RVS:2015:1850)

3. Verwachting

De beleidsregels in WI 2012/5 zullen worden overgezet naar de HRWN, waarna WI 2012/5 zal komen te vervallen. Bij deze omzetting zal de hierboven genoemde beleidsregel niet worden meegenomen.

4. Hoe te handelen

De tot nu toe gehanteerde regel dat de termijn van toelating zoals voorwaardelijk voor naturalisatie opnieuw begint te lopen op het moment dat een vreemdeling zijn of haar identiteit en/of nationaliteit heeft laten wijzigen in de BRP, kan per direct niet meer worden toegepast.

In naturalisatieverzoeken die enkel op grond van deze regel zijn afgewezen en waarin nog een bezwaar- of beroepsprocedure open staat, dient het bezwaar gegrond te worden verklaard of het besluit op bezwaar te worden ingetrokken.

Vreemdelingen die in het verleden op grond van deze regel een (onherroepelijk geworden) afwijzende beslissing op een naturalisatieverzoek hebben ontvangen kunnen, tegen betaling, een nieuw naturalisatieverzoek indienen. Zij komen niet in aanmerking voor het indienen van een kosteloos verzoek omdat de Afdeling is terug gekomen van een eerdere uitspraak³ waarin ze had geoordeeld dat het desbetreffende onderdeel van de werkinstructie wel past binnen het wettelijk kader van de RWN.

Nog niet behandelde Verklaringen Omtrent Toelating (VOT) hoeven niet meer te worden beantwoord, nu het irrelevant is geworden of een wijziging al dan niet miniem is. De NVVB is hierover geïnformeerd.

5. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met RVN, JZ en DMB.

³ Uitspraak van 17 juni 2015: [ECLI:NL:RVS:2015:1850](https://www.ecli.nl/rvs/2015:1850)