



## Informatiebericht SUA

Openbaar

Van	IND / SUA
Nummer & Titel	IB 2023/25 Besluit tot signalering
Kenmerk (digijust) Hoofdtak	Asiel / Bescherming / Procesoverstijgend / Regulier / Toegang en Visum kort verblijf
InformIND Thema	procesoverstijgende thema's: 'Inreisverbod en ongewenstverklaring', 'Terugkeer algemeen' en 'Terugkeerrichtlijn'
Relatie met	- IB 2023/26 <i>Belangrijkste wijzigingen met SIS III en gevolgen voor het werkproces</i> - WBV 2023/4 - IB 2023/21 Besluit tot signalering (vervallen met dit IB)
Geldig vanaf	27-03-2023
Geldig tot en met	27-09-2023

### **Disclaimer**

*Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.*

### **1. Aanleiding**

Op 7 maart 2023 is SIS III in werking getreden. Voor de IND zijn [Verordening \(EU\) 2018/1860](#) (hierna: Vo (EU) 2018/1860) [Verordening \(EU\) 2018/1861](#) (hierna: Vo (EU) 2018/1861) relevant. Naar aanleiding van deze verordeningen zijn middels [WBV 2023/4](#) in de Vc een aantal paragrafen aangepast. Het WBV 2023/4 is op 17 februari 2023 gepubliceerd en is op 7 maart 2023 in werking getreden. Aanvullend op het WBV 2023/4 wordt in het verzamel-WBV van 1 april 2023 het besluit tot signalering (BtS) nader uitgewerkt. Die tekst staat ook in dit openbare IB. Het BtS heeft zijn grondslag in artikel 24, eerste lid, onder a, Vo (EU) 2018/1861. Vanaf 7 maart 2023 kan een BtS worden gegeven.

### **2. Verwachting**

Per 1 april 2023 wordt in het verzamel-WBV het beleid rondom het besluit tot signalering gepubliceerd. Vanaf 7 maart 2023 geldt al de informatie in dit informatiebericht en het vorige IB 2023/21, dat met dit IB is komen te vervallen. Dit informatiebericht is een groeidocument en zal naar verwachting de komende weken regelmatig worden aangepast.

### **3. Inhoud/Toelichting**

In artikel 24, eerste lid, [Verordening \(EU\) 2018/1861](#) staan de voorwaarden genoemd om een signalering in te mogen voeren met het oog op weigering van toegang en verblijf. Er zijn twee mogelijkheden om te signaleren. Eén mogelijkheid om te signaleren is dat er sprake is van een inreisverbod op grond van de Terugkeerrichtlijn (art. 24, eerste lid, onder b, Vo 2018/1861).

De andere mogelijkheid is dat wordt voldaan aan art. 24, eerste lid, onder a, en het tweede lid, Vo 2018/1861<sup>1</sup>. Een besluit dat voldoet aan deze voorwaarden wordt een besluit tot signalering genoemd.

Een ongewenstverklaring (OVR) is ook een besluit tot signalering, want er wordt voldaan aan de voorwaarden van dit artikel. Echter, als in dit IB wordt gesproken over een BtS wordt met dit besluit tot signalering niet een OVR bedoeld.

#### *Besluit tot signalering eerst in E&S signaleren*

Een derdelander met een besluit als bedoeld in art. 24 Vo 2018/1861 moet eerst in E&S (nationale systeem Executie & Signalering) gesignaleerd worden en kan daarna pas in SIS worden gesignaleerd. Dit blijkt uit artikel 24, eerste lid, onder a, waarin is opgenomen dat er overeenkomstig het nationale recht een signalering met het oog op weigering van toegang en verblijf moet zijn ingevoerd, voor in SIS kan worden gesignaleerd.

#### *Een zwaar inreisverbod altijd tegelijk met een besluit tot signalering*

In dit IB wordt allereerst het beleid van het besluit tot signalering opgenomen.

Daarna wordt de combinatie van het geven van een BtS en het opleggen van een zwaar inreisverbod aan een derdelander uitgewerkt.

Het geven van een besluit tot signalering tegelijk met een zwaar inreisverbod is niet meer beperkt tot de derdelander die verblijfsrecht heeft in een andere lidstaat. Lees verder onder kopje 5.

#### *Ander relevant IB*

In het IB *Belangrijkste wijzigingen met SIS III en gevolgen voor het werkproces* wordt een toelichting gegeven op de belangrijkste verschillen tussen SIS III en SIS II en de gevolgen voor het werkproces. Twee van de schema's die in dat IB zijn opgenomen, staan ook in dit IB (IIC en IIB). Twee andere schema's (IIIA en IIIB) in dat IB raken ook het BtS.

In het bovenste deel van schema IIC staat het gewone proces van het opleggen van een OVR en een BtS afgebeeld.

---

<sup>1</sup> Artikel 24 Vo 2018/1861: 1. De lidstaten voeren een signalering in met het oog op weigering van toegang en verblijf uit indien aan een van de volgende voorwaarden is voldaan:

a) de lidstaat is tot de slotsom gekomen dat op basis van een individuele evaluatie, waarbij de persoonlijke omstandigheden van de betrokken onderdaan van een derde land en de gevolgen van een weigering van toegang en verblijf zijn geëvalueerd, de aanwezigheid van die onderdaan van een derde land op zijn grondgebied een bedreiging vormt voor de openbare orde of veiligheid of de nationale veiligheid, en de lidstaat heeft dientengevolge een administratieve of gerechtelijke beslissing tot weigering van toegang en verblijf genomen en heeft daartoe overeenkomstig zijn nationaal recht een nationale signalering met het oog op weigering van toegang en verblijf ingevoerd, of

b) de lidstaat heeft overeenkomstig procedures met inachtneming van Richtlijn 2008/115/EG een inreisverbod ten aanzien van een onderdaan van een derde land uitgevaardigd.

2 .De in lid 1, onder a), genoemde situaties doen zich voor wanneer:

a) een onderdaan van een derde land in een lidstaat veroordeeld is voor een strafbaar feit waarvoor een vrijheidsstraf van ten minste één jaar geldt;

b) er zijn gegronde redenen om aan te nemen dat een onderdaan van een derde land een ernstig strafbaar feit, onder meer een terroristisch misdrijf, heeft gepleegd of er zijn duidelijke aanwijzingen dat hij overweegt een dergelijk feit te plegen op het grondgebied van een lidstaat, of

c) een onderdaan van een derde land heeft het Unierecht of het nationale recht inzake binnenkomst in en verblijf op het grondgebied van de lidstaten omzeild of gepoogd deze te omzeilen. [...]

#### *Voorlopige oplossing voor 'zaak BtS'*

Er wordt nu gewerkt aan het realiseren van een zaak BtS in INDiGO. Zodra hier een (voorlopige) oplossing voor is, wordt dat meegedeeld in dit groeidocument. Tot die tijd worden BtS-zaken die gerelateerd zijn aan een inreisverbod (hierna: IRV) aan die zaak gekoppeld. Dan wordt bijvoorbeeld een BtS gemaakt in een zaak 'opleggen IRV' (bijv. schema IIB) of 'opheffen IRV' (bijv. schema IIIA). De zaak moet dan in INDiGO in Groepsnummer = G1-168281830857, worden gezet, met Naam: Besluit tot signalering. Later wordt alsnog de zaak BtS aangemaakt.

### **4. Het besluit tot signalering**

#### **4.1 Algemeen**

De IND legt een besluit tot signalering op als:

- de aanwezigheid van de derdelander op het grondgebied van Nederland een bedreiging vormt voor de openbare orde of de openbare veiligheid of de nationale veiligheid, en
- er een individuele beoordeling heeft plaatsgevonden waarbij de persoonlijke omstandigheden van de derdelander zijn betrokken en is betrokken wat de gevolgen van een weigering van toegang en verblijf voor de derdelander zijn.

Er wordt aangenomen dat er in ieder geval sprake is van een bedreiging van de openbare orde of de openbare veiligheid of de nationale veiligheid als:

- een derdelander in een lidstaat is veroordeeld voor een strafbaar feit waarvoor een vrijheidsstraf van ten minste één jaar geldt; of
- er gegronde redenen zijn om aan te nemen dat de derdelander een ernstig strafbaar feit, onder meer een terroristisch misdrijf, heeft gepleegd of er zijn duidelijke aanwijzingen dat hij overweegt een dergelijk feit te plegen op het grondgebied van een lidstaat;
- er zijn concrete aanwijzingen dat een derdelander een gevaar vormt voor de openbare orde, de openbare veiligheid of nationale veiligheid; of
- de derdelander het Unierecht of het nationale recht voor binnenkomst in en verblijf op het grondgebied van de lidstaten heeft omzeild of gepoogd heeft deze te omzeilen.

Voor de toepassing van het begrip 'gevaar voor de nationale veiligheid' wordt verwezen naar paragraaf B1/4.4 Vc.

Een inreisverbod en een besluit tot signalering kunnen naast elkaar bestaan. Als een zwaar inreisverbod op grond van artikel 66a, lid 7, Vw is opgelegd, wordt aangenomen dat wordt voldaan aan de voorwaarden van het opleggen van een besluit tot signalering.

Voor de signalering van de vreemdeling vanwege het besluit tot signalering wordt verwezen naar A2/12 Vc.

#### **4.2 Duur besluit tot signalering**

Voor de duur van het besluit tot signalering is het beleid uit paragraaf A4/2.3 Vc van overeenkomstige toepassing.

##### **4.2.1 Duur signalering als in E&S gesignaleerd**

De signaleringsduur van het besluit tot signalering begint te lopen op het moment dat:

- de vreemdeling in E&S gesignaleerd staat; en
- buiten Nederland is.

De vreemdeling toont dit aan bij zijn verzoek tot opheffing van het besluit tot signalering. Als de vreemdeling enkel in het E&S staat gesignaleerd, vervalt de signalering namelijk niet automatisch. Er zijn immers geen binnengrenzen, zodat deze bewijslast bij de vreemdeling ligt.

#### **4.2.2 Duur signalering als eerst in E&S, daarna in SIS gesignaleerd**

De signaleringsduur van het besluit tot signalering begint te lopen op het moment dat de vreemdeling, die in het SIS gesignaleerd staat, het grondgebied van de lidstaten van de EU (met uitzondering van Ierland) aangevuld met Noorwegen, IJsland, Zwitserland en Liechtenstein heeft verlaten.

De IND telt de duur dat de vreemdeling buiten Nederland (maar binnen het grondgebied van de lidstaten) heeft verbleven gedurende de signalering in E&S, mee.

De vreemdeling moet hiervoor een verzoek tot opheffing van het besluit tot signalering indienen. Zie hiervoor paragraaf A4/4.3 Vc.

#### **4.3 Opheffing van het besluit tot signalering**

De IND gaat over tot opheffing van het besluit tot signalering als dringende individuele omstandigheden daar aanleiding toe geven en sluit hiervoor aan bij het beleid over het inreisverbod en de ongewenstverklaring. De paragrafen A4/3.5 en A4/3.6 Vc zijn van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat:

- het vertrek uit Nederland en het onafgebroken verblijf buiten Nederland van toepassing is als sprake is van een signalering in E&S; en
- het vertrek uit het grondgebied van de EU (zonder Ierland), Noorwegen, IJsland, Liechtenstein of Zwitserland van toepassing is als sprake is van een signalering in SIS.

De vreemdeling kan een verzoek tot opheffing van het besluit tot signalering indienen als hij nog niet de vereiste duur buiten het grondgebied van de lidstaten van de EU (met uitzondering van Ierland) aangevuld met Noorwegen, IJsland, Zwitserland en Liechtenstein heeft verbleven. De vreemdeling toont aan wanneer hij buiten Nederland, maar binnen het grondgebied van de lidstaten, heeft verbleven tijdens de periode van signalering in E&S.

De IND gaat niet over tot opheffing van het besluit tot signalering op grond van omstandigheden die reeds bij het opleggen van het besluit tot signalering zijn betrokken of betrokken hadden kunnen worden.

#### **Gevaar nationale veiligheid**

De IND willigt een aanvraag tot opheffing van een besluit tot signalering dat aan een vreemdeling is opgelegd, omdat hij een ernstige bedreiging vormt voor de nationale veiligheid, overeenkomstig [artikel 6.5a, zesde lid, Vb](#), uitsluitend in als de vreemdeling sinds het uitvaardigen van het besluit tot signalering, en

- het vertrek uit Nederland bij een signalering in E&S ten minste tien aaneengesloten jaren buiten Nederland heeft verbleven, of
- het vertrek van het grondgebied van de lidstaten tenminste tien aaneengesloten jaren buiten voornoemd grondgebied heeft verbleven als sprake is van een signalering in SIS.

Als er concrete aanwijzingen zijn dat de vreemdeling op het moment van het beoordelen van de aanvraag om opheffing van het besluit tot signalering nog steeds een ernstige bedreiging voor de nationale veiligheid vormt, verlengt de IND de duur van het besluit tot signalering.

#### **4.4 Tijdelijke opheffing van het besluit tot signalering**

Het beleid dat geldt voor de tijdelijke opheffing van de ongewenstverklaring is van overeenkomstige toepassing op de tijdelijke opheffing van het besluit tot signalering. Zie paragraaf A4/3.7 Vc.

#### **4.5 Rechtsmiddelen**

Als een BtS wordt gegeven in een aanvraagprocedure, lift het BtS mee met de rechtsmiddelen die gelden voor de aanvraagprocedure.

Als een BtS zonder aanvraagprocedure wordt gegeven staat bezwaar en beroep open. Ook als het BtS tegelijk met een inreisverbod wordt gegeven, waartegen enkel beroep open staat, staat tegen het BtS bezwaar en beroep open. Een BtS staat namelijk niet genoemd in bijlage 1 bij de Awb.

#### **4.6 Bekendmaking besluit tot signalering**

De IND kan het besluit tot signalering zowel uitreiken als toezenden.

### **5. De combinatie BtS en zwaar inreisverbod**

In het vorige IB stond dat aan een derdelander met verblijfsrecht in een andere lidstaat, die in aanmerking komt voor een zwaar<sup>2</sup> inreisverbod, ook een BtS wordt gegeven. Zoals eerder vermeld (onder kopje 3 in dit IB) is het geven van een besluit tot signalering tegelijk met een zwaar inreisverbod niet meer beperkt tot de derdelander die verblijfsrecht heeft in een andere lidstaat. Er wordt nu dus te allen tijde een BtS gegeven naast het opleggen van een zwaar inreisverbod<sup>3</sup>. Met het besluit tot signalering wordt aangegeven dat de derdelander vanwege de openbare orde aspecten op basis waarvan hij een zwaar inreisverbod heeft gekregen, niet welkom is in Nederland zolang het besluit tot signalering duurt.

Het IRV en het BtS komen in hetzelfde besluit te staan (dubbel dictum). Zie ook schema IIB voor het proces en de stappen. De vreemdeling wordt echter maar in één systeem gesignaleerd. De signalering vanwege het inreisverbod gaat altijd voor de signalering vanwege het BtS. Een derdelander wordt alleen gesignaleerd vanwege een BtS als er geen signalering mogelijk is vanwege het inreisverbod.

#### **5.1 Hoe te handelen**

Omdat er nog geen BtS-zaak in INDiGO bestaat, wordt het BtS voorlopig gekoppeld aan het opleggen van een IRV als er ook een IRV wordt opgelegd. De betreffende IRV-zaak moet zoals eerder vermeld wel in een groep worden geplaatst.

##### *Derdelander met verblijfsrecht in een andere lidstaat*

Omdat er ook een terugkeerbesluit (TKB) wordt opgelegd, moet voorkomen worden dat de derdelander die verblijfsrecht heeft in een andere lidstaat automatisch in het SIS inzake terugkeer komt te staan<sup>4</sup>. Beslis stuurt T&I een mail dat de betreffende derdelander verblijfsrecht heeft in een andere lidstaat vóór het op gereed zetten van BS62.40 met het verzoek om een vinkje 'Blokken indicatiebepaling' te plaatsen en

---

<sup>2</sup> Aan een derdelander met verblijfsrecht in een andere lidstaat wordt geen licht IRV opgelegd. Wel kan een zwaar IRV worden opgelegd.

<sup>3</sup> Een derdelander die een zwaar inreisverbod krijgt, kan immers daarna ook verblijfsrecht krijgen in een andere lidstaat. Door het verblijfsrecht in een andere lidstaat en omdat wij niet op de hoogte zijn van het adres van de derdelander, kan de derdelander niet worden geconfronteerd met het alsnog geven van een BtS. Het BtS kan ook niet kenbaar worden gemaakt op het moment dat het zware inreisverbod wordt opgeheven vanwege het verblijfsrecht in een andere lidstaat. Vandaar dat er tegelijk met het zware inreisverbod nu ook een BtS wordt gegeven. Zodat de derdelander in een later stadium alsnog in het E&S kan worden gesignaleerd vanwege het BtS als het inreisverbod wordt opgeheven vanwege het (toekomstige) verblijfsrecht in een andere lidstaat.

<sup>4</sup> Als in INDiGO een TKB wordt geregistreerd wordt een vreemdeling namelijk automatisch gesignaleerd in SIS inzake terugkeer. Zie ook het IB 'Belangrijkste wijzigingen met SIS III en gevolgen voor het werkproces'.

de TCN na het afdoen van de zaak in E&S te plaatsen. T&I zet na de mail een vinkje 'Blokken indicatiebepaling'. Nadat het vinkje is gezet, kan Beslis de BS afdoen. Nadat een IRV en BtS is opgelegd, wordt de raadplegingsprocedure gestart. Zie de systeembeschrijving voor de verdere handelingen in INDiGO.

## **6. Afstemming**

Dit IB is met JZ en RVN afgestemd.

IIC

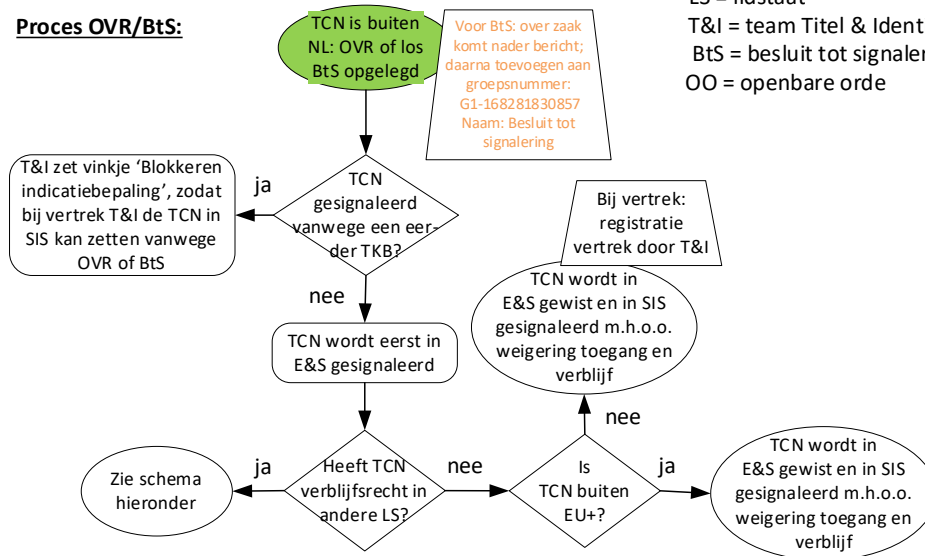
- Proces OVR/BtS, én

- RAADPLEGING voorafgaand aan invoering signalering door NL, terwijl NL weet dat TCN verblijfsrecht heeft in andere LS: OVR en los BtS

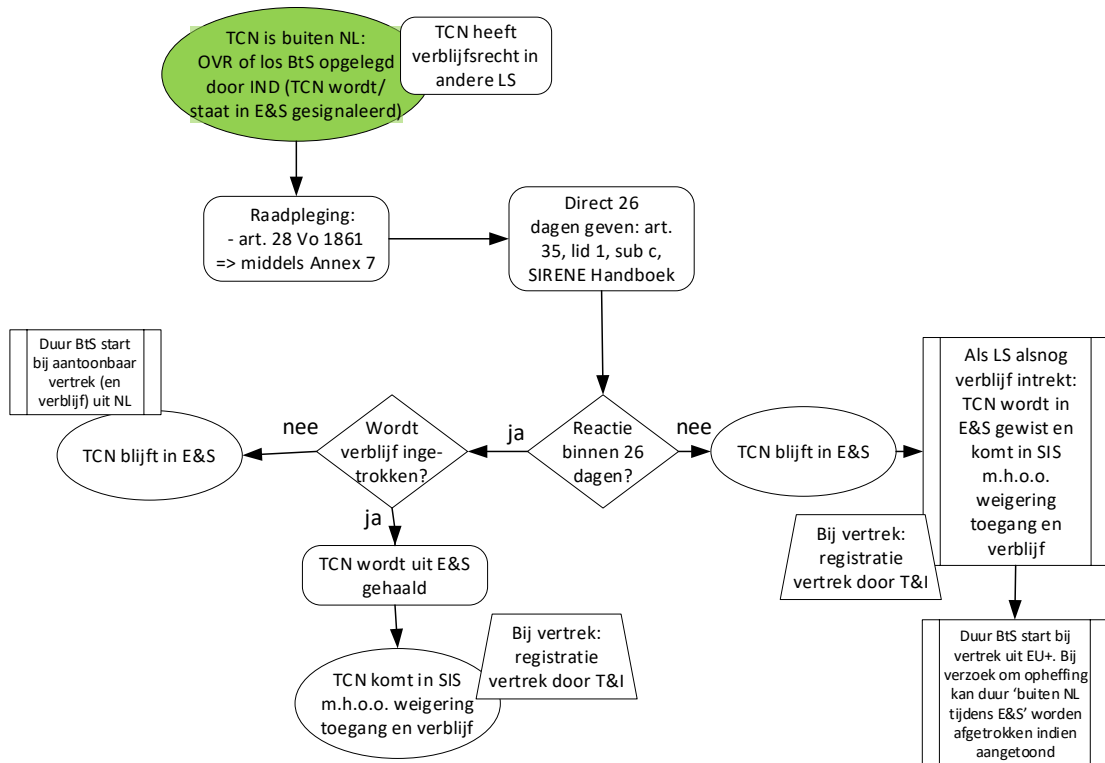
A2/12.10.2.2

m.h.o.o. = met het oog op  
 TCN = third country national = derdelander  
 Vo = Verordening  
 LS = lidstaat  
 T&I = team Titel & Identiteit  
 BtS = besluit tot signalering  
 OO = openbare orde

**Proces OVR/BtS:**



**RAADPLEGING voorafgaand aan invoering signalering door NL, terwijl NL weet dat TCN verblijfsrecht heeft in andere LS: OVR en los BtS:**



**IIB RAADPLEGING voorafgaand aan invoering signalering door NL, terwijl NL weet dat TCN verblijfsrecht heeft in andere LS: TKB met zwaar IRV en BtS**

A2/12.10.2.2

m.h.o.o. = met het oog op  
 TCN = third country national = derdelander  
 Vo = Verordening  
 LS = lidstaat  
 T&I = team Titel & Identiteit  
 BtS = besluit tot signalering  
 OO = openbare orde

