



## Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2023/39 Evenredigheidstoets tegenwerpen openbare orde

Kenmerk (digijust)

Hoofdtak Asiel / Regulier

InformIND Thema Openbare orde, Intrekkingen

Relatie met

Geldig vanaf 08-05-2023

Geldig tot en met 08-11-2023

### **Disclaimer**

*Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.*

### **1. Aanleiding**

Op 19 april 2023 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) uitspraak gedaan in een zaak waarin geen VVR bepaalde tijd is verleend aan een vreemdeling vanwege de openbare orde.<sup>1</sup> Uit de beschikking bleek niet dat er een belangenafweging was gedaan ten aanzien van de afwijzingsgrond. Hierdoor was er sprake van een motiveringsgebrek. Dit IB is voor beslismedewerkers die beslissen op aanvragen die worden afgewezen vanwege de openbare orde of die verblijfsvergunningen intrekken vanwege gevaar voor de openbare orde. In dit IB wordt uitgelegd dat er bij een afwijzing of intrekking op grond van de openbare orde een belangenafweging moet volgen.

### **2. Verwachting**

Er wordt gewerkt aan een nieuwe WI openbare orde waarin verder wordt ingegaan op de evenredigheidstoets. Deze WI volgt in het najaar van 2023.

### **3. Inhoud/hoe te handelen**

De Afdeling overweegt in voornoemde uitspraak dat als besloten wordt een verblijfsvergunning niet te verlenen of in te trekken vanwege de openbare orde, de IND deugdelijk moet motiveren waarom wordt overgegaan tot afwijzing/intrekking. Dit betreft een discretionaire bevoegdheid. De IND moet in het besluit via een belangenafweging kenbaar maken waarom het weigeren of intrekken van een verblijfsvergunning wegens gevaar voor de openbare orde evenredig is. Hierbij moeten alle (bijzondere) feiten en omstandigheden die door de vreemdeling zijn aangevoerd worden betrokken. Openbare orde aspecten kunnen wel zwaar meewegen in het nadeel van de vreemdeling bij de belangenafweging vanwege het doel van de beleidsregels inzake openbare orde. Maar het enkel verwijzen naar de beleidsregels in de Vc waaruit volgt dat het mogelijk is af te wijzen of in te trekken op grond van openbare orde is onvoldoende. Dit geldt ook als de discretionaire bevoegdheid in de Vc strikt is ingevuld. Van beleid kan immers met toepassing van artikel 4:84 Awb worden afgeweken.

<sup>1</sup> AbRS 19 april 2023, ECLI:NL:RVS:2023:1496.

In onderhavige uitspraak ging het om een aanvraag voor een VVR bepaalde tijd, maar deze uitspraak heeft gevolgen voor *alle* verblijfsaanvragen en -vergunningen. Het openbare orde beleid is in de Vreemdelingenwet immers overal als kan-bepaling geformuleerd.

#### **4. Afstemming**

SUA & JZST.