



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2023/73 Afdelingsuitspraak over loopbrief
Kenmerk (digijust)
Hoofdtak Asiel
InformIND Thema Asiel themapagina's, VW 30 Dublin, Asielprocedure

Relatie met
Geldig vanaf 20-10-2023
Geldig tot en met 20-04-2024

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Op 21 september 2023 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) uitspraak gedaan in een Dublinzaak waarin was gesteld dat het verzoek tot terugname te laat was verstuurd omdat de termijn voor het indienen van dat verzoek al was gestart met afgifte van de loopbrief. De Afdeling is van oordeel dat de loopbrief kan worden beschouwd als een door een overheidsinstantie opgesteld document dat als bewijs geldt dat een vreemdeling om internationale bescherming heeft verzocht. De datum van de loopbrief is daarmee de datum waarop het verzoek om internationale bescherming in de zin van artikel 20, tweede lid, van de Dublinverordening is ingediend.

2. Inhoud en toelichting

Voorregistratie

Wanneer de vreemdeling een asielwens kenbaar maakt wordt gecontroleerd of de vreemdeling al voor komt in het systeem van de IND. De gegevens van de vreemdeling worden opgenomen in smartflow. De vreemdeling ontvangt een loopbrief. De loopbrief maakt het voor de vreemdeling duidelijk waar hij moet zijn in de periode tussen het uiten van de asielwens en de Identificatie & Registratie (I&R) door AVIM. Ook de IND en de ketenpartners krijgen informatie over de vreemdeling en het proces dat de vreemdeling doorloopt uit de loopbrief. Pas tijdens de I&R krijgt de vreemdeling een v-nummer, ondertekent de vreemdeling de asielaanvraag (M35-H) en wordt deze opgevoerd in Indigo. Tijdens de I&R worden ook de vingerafdrukken afgenomen en geregistreerd in Eurodac. Ook wordt dan Eurodac geraadpleegd en kan duidelijk worden dat een andere land verantwoordelijk is en spoor 1 (Dublin) doorlopen moet worden.

Uitspraak

De uitspraak is enkel van invloed op Dublinzaken.

Dit volgt uit de uitspraak van de Afdeling en het door de Afdeling aangehaalde arrest van het Hof van Justitie in de zaak Mengesteab (ECLI:EU:C:2017:587). Daarin wordt nadrukkelijk gewezen op de verschillen in bewoordingen tussen de

Dublinverordening en de Procedurerichtlijn en de omstandigheid dat deze verordening en richtlijn zien op verschillende procedures die ieder hun eigen eisen hebben en wat de termijnen betreft aan verschillende regelingen zijn onderworpen (zie punten 99 tot en met 102 van het arrest).

De datum van ondertekening van de asielaanvraag (M35-H) blijft daarom gelden als de juridische startdatum van de asielaanvraag.

3. Hoe te handelen

Tot nader bericht gelden enkel voor Dublinzaken de volgende instructies:

Zaken die al in rechte vast staan:

Voor zaken die al in rechte vast staan wijzigt niets. Het verstrijken van de termijn voor het indienen van een claimverzoek had in beroep aan de orde gesteld kunnen worden.

'Oude' openstaande zaken:

Controleer voor het uitbrengen van een voornemen, beschikking of bij het voorbereiden van het beroep of de claim op tijd is gelegd.

Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:

- De datum van afgifte van de loopbrief is de startdatum van de claimtermijn wanneer er geen eurodactreffer is. Deze datum is te vinden op een afschrift van de loopbrief of door het raadplegen van smartflow.
- Bij verzoeken die zijn gebaseerd op een eurodactreffer, start de claimtermijn op de datum van de ontvangst van de eurodac treffer. Ook dan is de datum van afgifte van de loopbrief van belang omdat het claimverzoek in elk geval binnen drie maanden na afgifte van de loopbrief moet zijn ingediend.¹
- Het kan voorkomen dat niet binnen 72 uur na afgifte loopbrief de vingerafdrukken van betrokkene in Eurodac zijn geregistreerd. Registratie in eurodac vindt plaats nadat een v-nummer is toegekend en de asielaanvraag (M35-H) is ondertekend. Een latere registratie is niet van invloed op de claimtermijn omdat noch de Dublinverordening, noch de Eurodacverordening, noch de Uitvoeringsverordening, noch nationale wetgeving, fatale gevolgen verbinden aan het niet binnen 72 uur registreren van de vingerafdrukken.

Wanneer na het nalopen van deze punten blijkt dat het claimverzoek te laat is ingediend, wordt de aanvraag opgenomen in de nationale procedure. Indien van toepassing zal bewaring moeten worden opgeheven.

Zaken waarin nog geclaimd moet worden:

Op basis van bovenstaande uitgangspunten kan bepaald worden wat de uiterste datum is voor het indienen van het claimverzoek. Wat daarvoor in de uitvoeringspraktijk georganiseerd moet worden wordt nog bestudeerd.

5. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met A&B, JZ en unit Dublin

¹ CURIA - Documents (europa.eu), beantwoording 4^e prejudiciële vraag, punt 63-74.