



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2023/76 Onderzoeken op grond van artikel 34

Kenmerk (digijust)

Hoofdtak Asiel

InformIND Thema Asiel themapagina's, VW 30 Dublin, VW 30a Niet-ontvankelijk, Asielprocedure

Relatie met

Geldig vanaf 09-11-2023

Geldig tot en met 09-05-2024

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Naar aanleiding van vragen over artikel 34-onderzoek in zaken van statushouders, Dublin en spoor 4-zaken, wordt de instructie over onderzoeken op grond van artikel 34 Dublinverordening in dit informatiebericht toegelicht.

De informatie in dit IB is relevant voor medewerkers die zaken behandelen in spoor 1, spoor 2 en spoor 4.

2. Inhoud/Toelichting

Op grond van artikel 34 van de Dublinverordening (hierna: Dv) kan een onderzoek worden opgestart om een andere lidstaat te vragen naar de bij hen bekende informatie over de vreemdeling. Dit type onderzoek wordt om verschillende redenen opgestart, zoals:

- Om te achterhalen of aan de vreemdeling internationale bescherming is verleend in de andere lidstaat (statushouder);
- Om te achterhalen of de vreemdeling in het bezit is van een regulier verblijfsrecht in de andere lidstaat (Dublin);
- Opvragen van een visum- en/of asioldossier.
- Bij (gestelde) minderjarigen, als sprake is van een Eurodac-treffer:
 - met welke leeftijd en onder welke persoonsgegevens de (gestelde) minderjarige vreemdeling bekend staat in de andere lidstaat;
 - of aan de (gestelde) minderjarige vreemdeling of gezins- en/of familieleden in de andere lidstaat internationale bescherming is verleend;
 - of de (gestelde) minderjarige vreemdeling gezins- en/of familieleden heeft in de andere lidstaat waarmee hij of zij herenigd kan worden (Dublin).

In dit informatiebericht wordt uitgelegd in welke gevallen het noodzakelijk is dat een artikel 34-onderzoek wordt opgestart en hoe gehandeld moet worden wanneer er niet op tijd een antwoord van de lidstaat wordt verkregen.

3. Hoe te handelen

De meeste artikel 34-onderzoeken worden in de aanmeldfase opgestart. Het kan ook later in de procedure voorkomen, dat op basis van verklaringen en/of documenten, aanleiding bestaat om een onderzoek op te starten. Start het onderzoek zo snel mogelijk nadat je onderkend hebt dat daarvoor een aanleiding bestaat.

Wanneer onderzoek

Opstarten artikel 34-onderzoek bij (vermeend) statushouders

Als in de aanmeldfase uit Eurodac blijkt dat aan de vreemdeling internationale bescherming is verleend door een andere lidstaat, kan de zaak in spoor 2 verder worden behandeld. Er zal in deze gevallen geen nader onderzoek verricht hoeven worden. Uitgegaan wordt van het resultaat in Eurodac.

Bij meerdere Eurodac-treffers is het niet altijd mogelijk om op basis van de uitdraai van Eurodac in het dossier te achterhalen door welke lidstaat internationale bescherming is verleend. Als dit niet te achterhalen is na bevraging van het Eurodac systeem en dit ook niet blijkt uit het gehoor met de vreemdeling en/of documenten, kan via een artikel 34-onderzoek na worden gegaan door welke lidstaat internationale bescherming is verleend.

Verder kan het voorkomen dat niet uit Eurodac blijkt dat er internationale bescherming is verleend, maar dat er wel een vermoeden bestaat op basis van verklaringen en/of documenten van de vreemdeling. Ook in deze zaken is het van belang om een artikel 34-onderzoek op te starten.

Als uit Eurodac blijkt dat de vreemdeling in de andere lidstaat een asielverzoek heeft ingediend (categorie 1 treffer in Eurodac), maar (nog) géén internationale bescherming is verleend, kan een terugnameverzoek worden verzonden aan de betreffende lidstaat in het kader van Dublin. Dit dient dan wel binnen de daarvoor geldende termijnen te gebeuren (twee maanden na Eurodactreffer of drie maanden na indiening van het asielverzoek in Nederland in het geval van ander bewijs).

In zaken van (vermeend) statushouders kan het zijn dat een nieuw artikel 34-onderzoek nodig is vanwege tijdsverloop. Wanneer de zaak na het antwoord 'geen internationale bescherming' is blijven liggen, maar de beslistermijn van zes maanden nog niet is verstreken, wordt opnieuw een artikel 34-onderzoek gestart wanneer er concrete aanwijzingen zijn dat inmiddels een asielvergunning is verleend, bijvoorbeeld verklaringen en/of documenten die de vreemdeling bij een gehoor heeft overgelegd.

Opstarten artikel 34-onderzoek bij verlening (reguliere) vergunning

Regulier verblijfsrecht is een claimgrond op grond van de Dublinverordening, waardoor de zaak in spoor 1 afgehandeld kan worden. Als uit het dossier blijkt dat aan de vreemdeling mogelijk een regulier verblijfsrecht is verleend door een andere lidstaat, bijvoorbeeld uit concrete verklaringen en/of documenten, dan kan direct een claim uitgestuurd worden naar de betreffende lidstaat en hoeft er niet eerst onderzoek worden gedaan. Bij twijfel kan er wel een artikel 34-onderzoek opgestart worden.

Opstarten artikel 34-onderzoek bij opvragen van visum- en/of asioldossier

Ten behoeve van de inhoudelijke beoordeling van een asielverzoek (spoor 4) kan op grond van artikel 34 Dv een visum- en/of asioldossier worden opgevraagd bij een andere lidstaat.

Ook als in de aanmeldfase blijkt dat er identificerende documenten van de vreemdeling in een andere lidstaat aanwezig zijn kan artikel 34-onderzoek ingezet worden om deze documenten te verkrijgen.

Bij het opvragen van een visum- en/of asioldossier moet gemotiveerd worden welke informatie gewenst is en waarom deze informatie nodig is voor de beoordeling van het asielverzoek van vreemdeling. Bij het opvragen van het asioldossier is toestemming van de vreemdeling vereist.

Opstarten artikel 34-onderzoek bij minderjarigen

Onderzoek kan in het kader van spoor 1, 2 of 4 worden gevoerd. In de situatie van minderjarigen wordt in eerste plaats verwezen naar WI 2023/6 'Leeftijdsoepaling'. De IND start een onderzoek als er een categorie 1 of 2 Eurodac-treffer is (ingediend asielverzoek of illegale inreis). Let wel, voor minderjarige vreemdelingen geldt dat tot en met 13 jaar geen vingerafdrukken worden opgenomen in Eurodac.

Als er een vermoeden bestaat op basis van concrete aanwijzingen in het dossier dat aan de minderjarige vreemdeling internationale bescherming is verleend (en dus statushouder is), kan een artikel 34-onderzoek ook worden opgestart enkel aan de hand van de verklaringen of documenten van de vreemdeling.

Beslistermijnen

Op grond van artikel 34, lid 5, van de Dv, dient de aangezochte lidstaat binnen vijf weken te antwoorden. Eventuele overschrijdingen van die termijn worden gemotiveerd door de aangezochte lidstaat. De niet-naleving van de termijn van vijf weken ontslaat de aangezochte lidstaat niet van zijn antwoordplicht.

Spoor 1

Voor spoor 1-zaken geldt het volgende. Als uit het onderzoek blijkt dat de aangezochte lidstaat op grond van de Dv de verantwoordelijke lidstaat is, worden de termijnen voor de indiening van een overname- of terugnameverzoek verlengd met de duur van overschrijding van de antwoordtermijn door de aangezochte lidstaat (zie artikel 34, lid 5 Dv). Dit is enkel van toepassing wanneer de antwoordtermijn van vijf weken binnen de oorspronkelijke claimtermijn viel. Het is daarom van groot belang dat het onderzoek zo snel mogelijk wordt opgestart.

Spoor 2 en 4

Voor zaken die in spoor 2 of 4 (kunnen) worden afgedaan, geldt het volgende. Als het antwoord op het artikel 34-onderzoek niet binnen de termijn van vijf weken is ontvangen maar uitblijft, verleng je de beslistermijn vanwege complexe feitelijke of juridische kwesties. Dit kan op grond van artikel 42, tweede lid, onder a, Vw. Deze verlenging is alleen mogelijk als de beslistermijn niet al op een andere grond is verlengd.

Als het antwoord is dat er sprake is van statusverlening door de autoriteiten van de andere lidstaat, zal de zaak verder in spoor 2 behandeld en beslist moeten worden.

Rappel en escalatie

Het is belangrijk dat de beslisser bij het opstarten van het onderzoek aan de medewerker van unit Dublin aangeeft wat de beslistermijn van de asielzaak is en of sprake is van een dwangsom.

De meeste lidstaten zullen op tijd, dus binnen vijf weken, reageren op informatieverzoeken op grond van artikel 34 Dv. Wanneer er geen onderzoeksuitslag is ontvangen na vijf weken, rappelleert unit Dublin op de gebruikelijke wijze bij de aangezochte lidstaat. Als er na dit eerste rappel geen antwoord volgt, wordt na vier weken een tweede keer gerappelleerd. In geval er ook na het tweede rappel geen antwoord wordt ontvangen van de lidstaat, wordt de operationeel manager van unit Dublin geïnformeerd.

Indien noodzakelijk is de derde stap in de escalatie dat de operationeel manager van de unit Dublin contact zoekt met zijn counterpart in de aangezochte lidstaat. Wanneer ook dit na twee weken niet leidt tot een resultaat dient de zaak bij SUA te worden gemeld.

Zolang het escalatieproces voortduurt, kan niet op de aanvraag worden beslist. Ook niet wanneer de verlengde beslistermijn wordt overschreden.

4. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met A&B, JZ en unit Dublin.