



## Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2023/80 tijdelijke arbeidsongeschiktheid

Kenmerk (digijust)  
Hoofdtak Regulier  
InformIND Thema **B10/2**

Relatie met  
Geldig vanaf 21-11-2023  
Geldig tot en met 21-05-2024

### **Disclaimer**

*Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.*

### **1. Aanleiding**

Op grond van Richtlijn 2004/38/EG behoudt een Unieburger zijn of haar verblijfsrecht indien hij of zij tijdelijk arbeidsongeschikt wordt. Uit de praktijk is gebleken dat het begrip 'tijdelijk' toelichting behoeft. De vraag die hierbij is ontstaan is hoe lang een Unieburger bij tijdelijke arbeidsongeschiktheid verblijfsrechtelijke bescherming heeft in de zin van artikel 7, lid 3, sub a van Richtlijn 2004/38/EG.

### **2. Verwachting**

Dit informatiebericht biedt handvatten en uitgangspunten aan de uitvoering omtrent de interpretatie van het begrip 'tijdelijk' in de zin van artikel 7, lid 3, sub a van Richtlijn 2004/38/EG, geïmplementeerd in artikel 8.12 lid 2 onder a Vb 2000.

### **3. Inhoud/Toelichting**

Een Unieburger die rechtmatig in Nederland verblijft als werknemer kan zijn of haar status als werknemer behouden indien hij of zij tijdelijk arbeidsongeschikt is. De IND neemt in ieder geval aan dat wordt voldaan aan artikel 7, lid 3, sub a van Richtlijn 2004/38/EG gedurende de periode dat de Unieburger een gedeelte van het loon ontvangt van zijn of haar werkgever<sup>1</sup>. De periode van doorbetaling is 2 jaar bij arbeidsongeschiktheid, gelet op de doorbetalingsverplichting van de werkgever (zie artikel 7:629 BW). Voor Unieburgers met een tijdelijk arbeidscontract wiens contract tijdens arbeidsongeschiktheid afloopt of die om een andere reden geen werkgever hebben geldt dat zij in aanmerking komen voor een ziektewet uitkering voor de eerste 2 jaar.

De doorbetalingsverplichting van de werkgever of van de ziektewet uitkering vervalt in beginsel na twee jaar, waarna de Unieburger mogelijk een beroep kan doen op een uitkering die hij of zij bij het UWV kan aanvragen. Als de Unieburger een beroep doet op een uitkering vanwege zijn of haar arbeidsongeschiktheid dan volgt er een beoordeling door het UWV, waarbij wordt gekeken in welke mate de Unieburger op dat moment arbeidsongeschikt is. Het UWV kent hierbij twee varianten:

- Volledig arbeidsongeschikt.
- Gedeeltelijk arbeidsongeschikt.

Afhankelijk van de mate van arbeidsongeschiktheid kan de Unieburger in aanmerking komen voor een Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (hierna: WIA)-uitkering. De WIA heeft twee uitkeringen:

1. Inkomensvoorziening volledig arbeidsongeschikten (hierna: IVA)-uitkering
2. De Werkhervatting gedeeltelijk arbeidsongeschikten (hierna: WGA)-uitkering.

#### **4. Hoe te handelen nadat de doorbetalingsverplichting van de werkgever of het recht op ziektewet uitkering is geëindigd**

Welke arbeidsongeschiktheidsuitkering een Unieburger ontvangt is afhankelijk van de mate van verlies van zijn of haar verdien capaciteit. Daarop wordt het percentage arbeidsongeschiktheid gebaseerd. Voor de vaststelling van de aard en omvang van de arbeidsongeschiktheid mag worden uitgegaan van de beoordeling en de besluitvorming van het UWV. Indien een Unieburger het oneens is met de beoordeling dan is het aan hem of haar om daartegen bij het UWV rechtsmiddelen in te stellen. Van de Unieburger mag worden verlangd dat hij of zij recente (bewijs)stukken kan overleggen waaruit blijkt dat hij of zij na bovengenoemde periode van 2 jaar nog steeds tijdelijk arbeidsongeschikt is en al dan niet over een uitkering van het UWV beschikt. Onderstaand worden de situaties besproken die zich in dat kader kunnen voordoen en wat dit betekent voor het verblijfsrecht van de Unieburger.

##### Volledig arbeidsongeschikt

Een Unieburger die bij de beoordeling door het UWV als volledig duurzaam arbeidsongeschikt is aangemerkt en daardoor niet langer werkzaam is en geen loon meer ontvangt via zijn of haar werkgever of niet langer een ziektewet uitkering ontvangt, verliest zijn of haar status van werknemer als bedoeld in artikel 7, lid 3 sub a, van Richtlijn 2004/38. De Unieburger kan zijn of haar verblijfsrecht behouden indien aangetoond wordt dat door het UWV een IVA-uitkering is toegekend aan de Unieburger en op basis daarvan aan het middelenvereiste wordt voldaan. De Unieburger kan dit aantonen door het overleggen van een beschikking van het UWV waarin de uitkering wordt toegekend.

##### *Het middelenvereiste en de verblijfsrechtelijke gevolgen bij volledige arbeidsongeschiktheid:*

De Unieburger kan middels de IVA-uitkering zijn of haar verblijfsrecht voortzetten als economisch niet-actief in de zin van artikel 7, lid 1, sub b van Richtlijn 2004/38/EG. Een IVA-uitkering is gebaseerd op eerdere betaalde premies. De IVA-uitkering mag derhalve worden betrokken bij de beoordeling of de Unieburger al dan niet over voldoende middelen van beschikt in de zin van artikel 7, lid 1, sub b van Richtlijn 2004/38/EG.

##### Gedeeltelijk arbeidsongeschikt

Een Unieburger die bij de beoordeling van het UWV als gedeeltelijk arbeidsongeschikt is aangemerkt, kan nog een gedeelte van zijn of haar loon via een werkgever ontvangen of via de ziektewet aangezien de Unieburger gedeeltelijk nog aan het werk is. Naast het loon dat de Unieburger ontvangt kan hij of zij mogelijk een beroep doen op een WGA-uitkering.

##### *Het middelenvereiste en de verblijfsrechtelijke gevolgen bij gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid:*

Bij gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid geldt dat de Unieburger mogelijk als werknemer kan worden aangemerkt in de zin van artikel 7, lid 1, sub a van Richtlijn 2004/38/EG.<sup>2</sup> Het feit dat de Unieburger minder uren werkt dan voorheen is daarbij niet van belang zolang de resterende verrichte arbeid daadwerkelijk en reëel is. De IND neemt aan dat er sprake is van reële en daadwerkelijke arbeid in het geval de

door de Unieburger verrichte resterende arbeid niet slechts marginaal en bijkomstig is. De aanvullende WGA-uitkering heeft in dat geval geen verblijfsrechtelijke gevolgen voor een Unieburger die werknemer is.

Een Unieburger die als gevolg van gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid niet langer werkzaam is en een WGA-uitkering ontvangt verliest de status van werknemer. Het verblijfsrecht kan bij voldoende middelen van bestaan worden voortgezet als economisch niet-actief in de zin van artikel 7, lid 1, sub b van Richtlijn 2004/38/EG. Een WGA-uitkering is op eerdere betaalde premies gebaseerd. De WGA-uitkering mag derhalve worden betrokken bij de beoordeling of de Unieburger al dan niet over voldoende middelen van bestaan beschikt.

## **5. Afstemming**

Dit informatiebericht is afgestemd met JZ, DMB en SZW.

---

<sup>1</sup> Op grond van artikel 7:629 lid 1 BW heeft een zieke werknemer recht op doorbetaling van 70% van het loon. In een collectieve arbeidsovereenkomst kan een hoger percentage worden afgesproken.

<sup>2</sup> Zie hoofdstuk 1.3.1 van WI 2023/3 Het recht van de Europese Unie voor een uitleg over het begrip 'werknemer'.