



Werkinstructie SUA

Openbaar

Aan	Directeuren IND
cc DDMB	
Van	Directeur-Generaal IND
Nummer & Titel	WI 2023/2 Instructies behandeling nareisaanvragen (asiel)
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Asiel (nareis)
Relatie met	Kamerstuk 27062-124 [antwoord schriftelijke vragen] d.d. 5 november 2021
Publicatiedatum	26-01-2023
Geldig vanaf	26-01-2023
Geldig tot en met	26-01-2024
Bijlage(n)	Geen

Disclaimer

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) gebruikt werkinstructies om een breder onderwerp toe te lichten voor medewerkers van de IND ter ondersteuning van hun werkzaamheden en met als doel om het beleid op een correcte en eenduidige wijze uit te voeren. Deze instructies zijn nadrukkelijk géén beleidsregels, maar procedurele instructies en zijn dan ook niet bedoeld als vervanging van de bepalingen in de Vreemdelingen-circulaire 2000 of de Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een instructie af te wijken.

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1. Het indienen van een nareisaanvraag	5
1.1 Aanvraagformulier	5
1.2 Beslistermijn	5
1.3 Herstel verzuim-brief	5
1.4 Documenten	5
1.4.1 Pasfoto	5
1.4.2 Antecedentenverklaring	5
1.4.3 Toestemmingsverklaring	6
1.4.4 Vertalingen	7
2. Algemene voorwaarden van een nareisaanvraag	7
2.1 Zelfstandige asielvergunning	7
2.2 Nareistermijn	7
2.3 Nareiscategorieën	8
2.4 Bestendig verblijf	8
2.5 1F en nationale veiligheid	9
3. Overige situaties	9
3.1 Herhaalde aanvraag	9
3.2 Onbekende gezinsleden	9
3.3 Nareis op nareis	9
3.4 Veilig derde land	10
3.5 Buiten behandeling stellen	10
3.6 Dublin	10
4. Biologisch kerngezin	11
4.1 Peilmoment	11
4.2 Toetsingsvolgorde	11
4.3 Huwelijk	12
4.3.1 Polygamie	13
4.3.2 Kindhuwelijk	13
4.3.3 Schijnhuwelijk of -partnerschap	14
4.4 Partnerschap	14
4.5 DNA-onderzoek is negatief	15
5. Meerderjarige biologische kinderen	15
5.1 Jongvolwassenenbeleid	15
5.1.1 Moeiteloos en zelfstandig handhaven	16
5.2 Meerderjarige kinderen - MTNET	17
6. Gezin met pleegkinderen	17
6.1 Definitie pleegouderschap	17
6.2 Toetsingsvolgorde	17
6.3 De biologische ouders	18

7.	Referent is een amv	21
7.1	Toetsingsvolgorde	21
7.2	Alleenstaand	22
7.3	Minderjarig	23
7.4	Nareis op nareis	24
7.5	Lange behandelduur amv-zaak.....	24
8.	Tot slot	24
8.1	Turkse Kimlik	24
8.2	Dublin en amv	25
8.3	Resettlement Registration Form (RFF)	26
8.4	Mvv afgiftetermijn	26
8.5	Mvv afgifte via andere buitenlandse post	26
8.6	LP afgifte in land van herkomst	26

Inleiding

In deze Werkinstructie (WI) staan instructies voor de behandeling en beoordeling van nareisaanvragen. Op deze manier promoot de IND een uniforme en zorgvuldige werkwijze onder medewerkers. Deze WI lees je in samenhang met Werkinstructie 2022/7. Hierin staat meer informatie over de integrale beoordeling binnen nareis.¹

Wat is nareis?

Nareis is een bijzondere vorm van gezinshereniging waardoor achtergebleven gezinsleden zich weer bij de gevluchte hoofdpersoon kunnen voegen.² Op deze manier wordt het gezinsleven hersteld zoals dat bestond vóór de vlucht. Zodra een vreemdeling in Nederland een asielverblijfsvergunning voor (on)bepaalde tijd krijgt kan hij een nareisaanvraag indienen voor zijn gezinsleden. Hij treedt dan op als referent bij de aanvraag.

Bij de beoordeling van de nareisaanvraag toets je:

- de identiteit van de personen die willen nareizen; en
- de familierechtelijke relatie tussen referent en de nareizende gezinsleden.

Als dit aannemelijk is toets je of er een feitelijke gezinsband was op het moment dat de referent in Nederland arriveerde. Dit houdt in dat de referent daadwerkelijk invulling heeft gegeven aan de gezinsband zoals deze op papier bestaat. Vervolgens beoordeel je of de feitelijke gezinsband daarna niet verbroken is geweest. Binnen het nareiskader neemt de IND geen herstel van een eenmaal verbroken gezinsband aan.³

Bij een geslaagd verzoek krijgen de gezinsleden een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv). Dit is een visum die zij kunnen ophalen bij een Nederlandse ambassade in het buitenland en waarmee zij naar Nederland kunnen reizen. In Nederland ontvangen de gezinsleden ambtshalve een afgeleide verblijfsvergunning van de zelfstandige vergunning van de referent.⁴

¹ Deze WI is analoog van toepassing op 8 EVRM-aanvragen. Wel moet de referent een asielstatus hebben en de nareis- en 8 EVRM-aanvragen gelijktijdig indienen. Voor het in behandeling kunnen nemen van 8 EVRM-aanvragen moet de referent leges betalen.

² Artikel 29, lid twee, van de Vreemdelingenwet (Vw) vormt de wettelijke grondslag van het nareisbeleid. Het artikel is gestoeld op de Europese Gezinsherenigingsrichtlijn 2003/86/EG.

³ Je kunt gezinsleden doorverwijzen naar het reguliere kader (artikel 8 EVRM).

⁴ Ambtshalve betekent dat ze niet nog een inhoudelijke procedure hoeven te doorlopen om deze afgeleide vergunning te krijgen.

1. Het indienen van een nareisaanvraag

De referent mag binnen drie maanden een nareisaanvraag indienen nadat hij zijn asiolvergunning heeft ontvangen. Dit kan digitaal of schriftelijk.

1.1 Aanvraagformulier

De referent moet de aanvraag volledig invullen en ondertekenen en alle gevraagde documenten die op het aanvraagformulier staan meesturen. Hoe completer de aanvraag, hoe sneller de afhandeling.

Soms schrijft de referent een brief. Het is dan belangrijk dat hij in ieder geval aangeeft voor wie hij nareis aanvraagt. De driemaandetermin is dan veiliggesteld. Omdat het officiële formulier wel nodig is, stuur je een herstel verzuim-brief. Als de referent daarna niet alsnog een volledig aanvraagformulier indient, stel je de aanvraag buiten behandeling. Zie ook de paragraaf over buiten behandeling stellen. De nareistermijn blijft wel veiliggesteld.

1.2 Beslistermijn

Je hebt maximaal zes maanden de tijd om een besluit op de aanvraag te nemen. Deze termijn start zodra de IND het officiële nareisaanvraagformulier heeft ontvangen. De referent ontvangt hiervan een ontvangstbevestiging. De referent kan de IND in gebreke stellen (igs) als je te laat bent met beslissen. Dit betekent dat je binnen twee weken alsnog een beslissing moet nemen. Gebeurt dit niet, dan gaat een bestuurlijke dwangsom lopen. Ook kan de referent beroep instellen bij de rechtbank tegen niet tijdig beslissen (bntb) en een dwangsom eisen.

1.3 Herstel verzuim-brief

Voor alle noodzakelijke documenten en informatie die ontbreken stuur je de referent een herstel verzuim-brief. Tijdens deze periode pauzeert de beslistermijn. De referent krijgt een reactietermijn van 28 dagen. Als in een zaak een ingebrekestelling (igs) loopt of een beroep niet tijdig beslissen (bntb) kun je de reactietermijn verkorten naar één week. Zodra je de informatie hebt ontvangen gaat de beslistermijn weer lopen.

Als een reactie uitblijft, wijs je de aanvraag af. Een tweede termijn om het verzuim te herstellen hoeft je niet te bieden. Als het binnen de gestelde termijn (nog) niet lukt, ligt het voor de hand een nieuwe aanvraag in te dienen wanneer deze wel volledig is.

1.4 Documenten

Hieronder staat een toelichting op enkele documenten.

1.4.1 Pasfoto

Een foto van de gezinsleden is belangrijk bij de identiteitsvaststelling en moet daarom goed gelijkend, scherp en recent zijn. Ook is de foto later belangrijk, als de gezinsleden hun mvv komen ophalen op de ambassade. De foto is noodzakelijk als er geen identiteitsbewijzen beschikbaar zijn.

1.4.2 Antecedentenverklaring

Vreemdelingen vanaf 12 jaar moeten een antecedentenverklaring ondertekenen. Deze is de gehele nareisprocedure geldig (eerste aanleg en eventueel bezwaar en beroep). Het ontbreken hiervan is een pure afwijzingsgrond. De vreemdeling moet strafbare feiten of zaken gepleegd tijdens de procedure altijd melden. Je mag een scherpe en duidelijke foto van het gehele document accepteren (ook bij 8 EVRM zaken). Een vingerafdruk niet.

1.4.3 Toestemmingsverklaring

Met een getekende toestemmingsverklaring geeft een achterblijvende ouder⁵ toestemming voor vertrek van het kind naar Nederland. De verklaring is bedoeld om het risico op kinderontvoering zo klein mogelijk te houden. Het ontbreken ervan kan een afwijzingsgrond zijn. Een toestemmingsverklaring voor een meerderjarig kind is niet nodig.

Eerst de identiteit en familierechtelijke relatie en dan pas de toestemmingsverklaring

Je komt pas toe aan de toestemmingsverklaring als de identiteit van het kind en de achterblijvende ouder én de familierechtelijke relatie tussen hen aannemelijk is gemaakt. Eventueel kun je hiervoor nader onderzoek aanbieden.

Je wijst de aanvraag af als de gezinsleden niet beschikbaar zijn voor nader onderzoek. Bijvoorbeeld omdat de achterblijvende ouder op een onbekende plaats verblijft en geen moeite is gedaan deze persoon te vinden. Je komt dan niet meer toe aan de toestemmingsverklaring. De referent kan een nieuwe aanvraag indienen.

Soms is het nodig dat de achterblijvende ouder de toestemmingsverklaring op de Nederlandse ambassade tekent. Bijvoorbeeld als je geen vergelijkingsmateriaal hebt om de handtekening op de toestemmingsverklaring te controleren. Alleen als de veiligheidssituatie te slecht is kun je hiervan af zien. Denk bijvoorbeeld aan een reis van Eritrea naar Ethiopië. Je hebt dan wel de volgende stukken nodig:

- een bewijsstuk dat de ouder daadwerkelijk in land X verblijft (voor Eritrea kan dat een residence card zijn);
- een ondertekende toestemmingsverklaring; en
- een sterk identiteitsbewijs van de achterblijvende ouder.

Uitzonderlijke situaties

Alleen in uitzonderlijke situaties kun je over de eis van de toestemmingsverklaring heen stappen. Bespreek deze zaken altijd met je senior.

Een aantal voorbeelden van uitzonderlijke situaties:

- een biologisch minderjarig kind (dus geen pleegkinderen) blijft anders in schrijnende omstandigheden alleen achter in land van herkomst of een derde land;
- een moeder moet als gevolg van het ontbreken van de toestemmingsverklaring kiezen tussen haar kinderen die nog bij haar zijn en haar kind die al in Nederland is⁶; of
- de achterblijvende ouder zit in militaire dienst en kan daardoor de verklaring niet tekenen (de militaire dienst moet wel aannemelijk zijn en de identiteit en familierechtelijke relatie ook).

Van schrijnende omstandigheden is in ieder geval geen sprake als het minderjarige kind duurzaam wordt opgevangen. Bij familie bijvoorbeeld.⁷

⁵ Meestal gaat het om een biologische ouder die achterblijft. Soms gaat het om een andere volwassene die gezag heeft over het kind.

⁶ Zie de uitspraak van de Raad van State van 21 oktober 2020 [ECLI:NL:RVS:2020:2496](#).

⁷ Zie de uitspraak van de Raad van State van 9 september 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:2153](#): De enkele stelling dat de vreemdeling zich niet thuis voelt in het nieuwe gezin van zijn moeder en dat dat gezin een zware strijd om het bestaan voert is onvoldoende.

Als volgens de lokale cultuur het gezag bij één ouder ligt, kun je er nog steeds van uitgaan dat het gezag over de kinderen bij beide biologische ouder(s) ligt, tenzij is aangetoond - middels recente documenten - dat dit niet het geval is.⁸ Als alleen de referent juridisch gezag heeft over een kind, maar de achterblijvende ouder het kind feitelijk verzorgt, moet deze ouder toch een toestemmingsverklaring tekenen.⁹

Als voor de andere ouder ook nareis is aangevraagd, maar deze ouder verblijft in een ander land dan het kind, vraag je voor de zekerheid om een toestemmingsverklaring mocht deze ouder toch niet nareizen.

1.4.4 Vertalingen

De referent levert de documenten aan in het Nederlands, Engels, Frans of Duits. Hij kan hiervoor een vertaler inschakelen. Deze moet dan wel door een Nederlandse rechtbank zijn beëdigd en zijn opgenomen in het [Register beëdigde tolken en vertalers](#). Als een vertaler voor een bepaalde taal niet beschikbaar is (bijvoorbeeld Tigrinya) voldoet een vertaling van een vertaler die is aangesloten bij een Nederlands vertaalbureau.

2. Algemene voorwaarden van een nareisaanvraag

Hieronder staan vijf belangrijke voorwaarden waar de nareisaanvraag aan moet voldoen voordat je kunt toetsen of de identiteit, familierechtelijke relatie en feitelijke gezinsband aannemelijk zijn. Elk van deze voorwaarden kan op zichzelf een pure afwijzingsgrond zijn als hier niet aan wordt voldaan:

- de referent heeft een asielvergunning op grond van artikel 29, lid 1 Vw;
- de aanvraag is binnen de nareistermijn van 3 maanden ingediend (art. 29, lid 4 Vw);
- gezinsleden behoren tot een categorie genoemd in artikel 29, lid 2 Vw;
- gezinsleden hebben bestendig verblijf (artikel 2s Vw); en
- er zijn geen signalen die raken aan 1F en/of nationale veiligheid.

2.1 Zelfstandige asielvergunning

De status van de referent op het moment dat hij de nareisaanvraag indient is leidend. Hij moet in bezit zijn van een zelfstandige asielvergunning voor (on)bepaalde tijd. Je wijst de aanvraag af als de referent dan al is genaturaliseerd.¹⁰ Als de referent een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd heeft of ná indiening van de nareisaanvraag is genaturaliseerd, start je een interview op. Het kan namelijk zijn dat de feitelijke gezinsband is verbroken, omdat de gezinsleden lang gescheiden van elkaar hebben geleefd. En meerderjarige kinderen hebben mogelijk stappen gezet naar onafhankelijkheid.

2.2 Nareistermijn

Je mag alleen van deze eis afwijken als er sprake is van bijzondere omstandigheden. Je kunt de termijnoverschrijding dan verschoonbaar achten. Denk hierbij bijvoorbeeld aan:

⁸ Het is altijd goed om te kijken welk recht van toepassing is en wat daaruit volgt. Hiervoor kun je [VIND Burgerzaken](#) gebruiken.

⁹ Deze eis kan worden gesteld, omdat de Gezinsherenigingsrichtlijn en het UNHCR Handbook de toelating van het kind dat niet ten laste komt van de referent, niet voorschrijven. Het kind komt niet ten laste van de referent, als het kind feitelijk wordt verzorgd door de achterblijvende ouder. Ook zijn de belangen van het kind hierbij beter geborgd.

¹⁰ De referent valt dan namelijk niet meer onder het toepassingsbereik van de Vreemdelingenwet. Je wijst de nareisaanvraag op deze grond af.

- een kind waarvan referent dacht dat het was overleden (betrek hierbij ook de verklaringen tijdens de asielpcedure);
- een referent die in het ziekenhuis ligt;
- een biologisch kind dat na de driemaandentermijn is geboren; of
- overmacht bij derden.

Het gaat bij deze verschoonbaarheidstoets¹¹ om een opstapeling van een aantal factoren:

- duur van de termijnoverschrijding;
- inspanningsverplichting van de vreemdeling; en
- bijzondere omstandigheden die zien op de termijnoverschrijding.

Een overschrijding van twee weken of minder is acceptabel. Als de referent de nareisaanvraag na drie maanden + twee weken indient, zonder hier melding van te maken of een verklaring te geven, stuur je een herstel verzuim-brief om deze informatie alsnog op te vragen.

Nareistermijn niet veiliggesteld

Als de referent op tijd een nareisaanvraag indient, maar deze vervolgens weer intrekt, is de driemaandentermijn niet veiliggesteld. De referent, of zijn gemachtigde, moet een getekend verzoek opsturen.

Nareistermijn wel veiliggesteld

De termijn is wel veiliggesteld als een aanvraag is ingewilligd, maar de gezinsleden bijvoorbeeld hun visum niet op tijd konden ophalen bij de Nederlandse ambassade. De referent mag dan een nieuwe nareisaanvraag indienen waarop je een nieuw besluit neemt.

Let op: dit besluit kan afwijken van het eerdere besluit. Je toetst een nieuwe aanvraag namelijk altijd aan het dan geldende beleid en feitencomplex. De referent mag ook een nieuwe aanvraag indienen als de nareisaanvraag op inhoudelijke gronden is afgewezen.

2.3 Nareiscategorieën

De volgende groepen komen in aanmerking voor nareis:

- echtgenoot/echtgenote en/of minderjarige (niet-) biologische kinderen;
- partner of meerderjarig (niet-) biologisch kind als deze zodanig afhankelijk is dat hij/zij daarom behoort tot het gezin; en
- de ouders van een alleenstaande minderjarige vreemdeling (amv).¹²

2.4 Bestendig verblijf

Dit betekent dat gezinsleden rechtmatig verblijf hebben in het derde land waar ze verblijven. Bestendig verblijf is een wettelijke eis, maar in de praktijk geen pure afwijzingsgrond als er geen sprake van is. Je mag strenger zijn als gezinsleden in een EU-lidstaat verblijven of in een land waar bestendig verblijf makkelijk te realiseren is. Gezinsleden moeten dan hun situatie en gedane inspanningen toelichten.

¹¹ Als je afwijst omdat de termijnoverschrijding niet verschoonbaar is, hoeft je geen rekening te houden met de belangen van het kind (artikel 5 lid 5 Gezinssherenigingsrichtlijn). Je verwijst de gezinsleden hiervoor door naar de reguliere procedure.

¹² De amv kan voor zijn (minder- of meerderjarige) broers en zussen een artikel 8 EVRM aanvraag indienen.

2.5 1F en nationale veiligheid

Zulke signalen kunnen blijken uit de screening. Of bijvoorbeeld uit verklaringen van de referent en/of gezinsleden. Denk hierbij aan bepaalde handelingen (meedoen in de strijd aan welke zijde dan ook) of werkzaamheden voor bepaalde organisaties. Het kan ook gaan om signalen die wijzen op radicalisering, extremisme of jihadistisch terrorisme. Bij 1F-signalen bij referent en/of gezinsleden maak je altijd melding bij de unit 1F.¹³ Bij nationale veiligheid-signalen maak je altijd melding bij de handhavingscoördinatoren op locatie.¹⁴

3. Overige situaties

Hieronder staat een aantal situaties beschreven die je ook kunt tegenkomen en hoe je daarmee omgaat.

3.1 Herhaalde aanvraag

Bij een herhaalde aanvraag moet de referent in principe nieuwe feiten en omstandigheden aandragen.¹⁵ Ook moet hij goed toelichten waarom hij dit niet bij de eerdere aanvraag heeft gedaan. In beginsel beoordeel je een aanvraag namelijk slechts één keer.

Als de referent bij de herhaalde aanvraag geen melding maakt van nieuwe feiten en omstandigheden, kun je de aanvraag op grond hiervan afwijzen. Stel wel eerst de referent in de gelegenheid een toelichting te geven door een herstel verzuim-brief te sturen. Houd ook rekening met bijzondere omstandigheden, de menselijke maat en de belangen van minderjarige kinderen.

Voorbeelden van geen herhaalde nareisaanvraag

- de vorige aanvraag was buiten behandeling gesteld;
- de aanvraag is nu een artikel 8 EVRM-aanvraag en geen nareisaanvraag; of
- de vorige aanvraag was ingediend om de termijn veilig te stellen.

3.2 Onbekende gezinsleden

Dit is geen pure afwijzingsgrond. Wel is het een sterke indicatie dat er geen sprake is van een feitelijke gezinsband op het moment dat de referent in Nederland arriveerde. Je mag namelijk verwachten dat de referent tijdens zijn asielprocedure (interviews en/of correcties en aanvullingen) zijn gezinsleden noemt. Als dit pas voor de eerste keer bij de nareisaanvraag gebeurt, moet hij hier een aannemelijke en geloofwaardige verklaring voor kunnen geven.

3.3 Nareis op nareis

Dit houdt in dat het nagereisde gezinslid zelf een zelfstandige asielvergunning heeft gekregen en daarna om nareis van zijn gezinsleden verzoekt. Dit eerder nagereisde gezinslid treedt dan nu zelf op als referent. Dit mag in beginsel. Start wel altijd een interview op met deze referent en het gezinslid om te onderzoeken of er daadwerkelijk een feitelijke gezinsband is tussen hen. En stuur een mail naar Handhaving op jouw locatie. In de eerdere nareisprocedure is namelijk

¹³ Zie hiervoor ook: [WI 2020/15 Procedurele werkwijze met betrekking tot artikel 1F](#) (p. 3-4).

¹⁴ Zie hiervoor ook: [WI 2022/10 Handelingskader 1F/NV signalen en daaraan gerelateerd IRN-onderzoek in het asielproces](#).

¹⁵ Zie ook B1/3.4.1.1 van de Vc. Bij nieuwe feiten of omstandigheden kun je ook denken aan een relevante wijziging van recht of beleid of een relevante uitspraak van het Hof van Justitie EU.

vastgesteld dat het nagereisde gezinslid tot een ander gezin behoort. Let op: nareis op nareis bij een alleenstaande minderjarige vreemdeling (amv) mag niet.¹⁶

3.4 Veilig derde land

Je kunt een zaak tegenkomen waarbij gezinshereniging mogelijk is in een derde land. Het is van belang of de referent in de asielprocedure is tegengeworpen dat het derde land in kwestie voor hem kan worden beschouwd als veilig derde land.¹⁷ Alleen als dit vanwege een ambtelijke misslag niet is gebeurd of als er zich sinds die verlening nieuwe feiten en omstandigheden hebben voorgedaan (of boven water zijn gekomen), kun je artikel 31 lid 8 Vw tegenwerpen.¹⁸

3.5 Buiten behandeling stellen

In principe kun je dit alleen doen als het officiële nareisaanvraagformulier ontbreekt of als de leges voor de 8 EVRM-aanvraag niet zijn betaald.

Als het nareisaanvraagformulier ontbreekt, omdat de referent bijvoorbeeld een brief heeft geschreven, geef je de referent eerst vier weken de tijd om alsnog een volledig ingevuld en ondertekend aanvraagformulier in te dienen. Pas wanneer je dit formulier hebt ontvangen begint de beslistermijn te lopen en kun je de aanvraag in behandeling nemen. En bekijken of er nog zaken ontbreken waarvoor je herstel verzuim moet bieden.

Voordat je de 8 EVRM-aanvraag buiten behandeling stelt geef je de referent een termijn van twee weken om de leges alsnog te voldoen. Pas na ontvangst neem je de aanvraag in behandeling.

3.6 Dublin

Nareis mag alléén als er nog geen Dublinprocedure loopt. Controleer dit daarom eerst. Als hier sprake van is wijs je de nareisaanvraag af, omdat de Dublinverordening voor nareis gaat.¹⁹

Spontane inreis van gezinsleden vanuit een andere EU-lidstaat

Gezinsleden met rechtmatig verblijf in een andere lidstaat die op eigen gelegenheid Nederland inreizen (dus zonder mvv-nareis) kunnen een afgeleide verblijfsvergunning asiel krijgen als zij aan de voorwaarden voldoen.²⁰ Meld een toegekende vergunning aan de Unit Dublin.

Deze nareizende gezinsleden komen niet in aanmerking voor een zelfstandige asielvergunning. Dit komt omdat zij al internationale bescherming hebben in een andere lidstaat. Je behandelt een nareisaanvraag - oftewel het verzoek om een mvv - zolang het gezinslid nog geen afgeleide verblijfsvergunning heeft. Je wijst af zodra dit wel zo is, want het gezinslid heeft dan geen belang meer bij mvv-afgifte.

Misbruik

Meld vermoedens van misbruik van de Dublin- en nareisregels bij de Unit Dublin. Bijvoorbeeld het verzwijgen van de verblijfplaats binnen de EU van familieleden in de asielprocedure.

¹⁶ Zie ook het hoofdstuk over amv's in deze WI en C2/4.1.2.3. Vc.

¹⁷ Als bedoeld in artikel 30a, eerste lid, aanhef en onder c, Vw.

¹⁸ Zie ook de uitspraak van AbRvS op 17 juni 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:1387](#).

¹⁹ Dit komt omdat onder Dublin asielaanvragen van één gezin (zoveel mogelijk) in één lidstaat moeten worden behandeld.

²⁰ Je werpt de imperatieve afwijzingsgrond "internationale bescherming in een andere lidstaat" zoals opgenomen in artikel 30a, lid 1 onder a Vw dus niet tegen.

4. Biologisch kerngezin

Een biologisch kerngezin is een situatie waarin een vader, moeder en kinderen een rol spelen. De kinderen zijn geboren tijdens het huwelijk of een met het huwelijk gelijk te stellen relatie. Als de (huwelijks)relatie op het moment van de aanvraag voortduurt en het gehele gezin over wenst te komen is er sprake van een bio-kerngezin in de meest strikte zin van het woord.

4.1 Peilmoment

Het peilmoment voor de vaststelling van de feitelijke gezinsband en de leeftijd van het nareizende gezinslid is het moment van binnenkomst van referent in Nederland.²¹ In de praktijk is dit de datum van de asielaanvraag. Je betreft omstandigheden die ná dit moment zijn opgekomen bij de vraag of de feitelijke gezinsband verbroken is.

Als het kind niet is geboren tijdens het huwelijk of een daarmee gelijk te stellen relatie beoordeel je de invulling van de relatie (de feitelijke gezinsband). Als er weinig invulling is gegeven, terwijl die mogelijkheid wel bestond, kun je de aanvraag afwijzen. Als die mogelijkheid niet bestond, kun je dit niet tegenwerpen. Denk hierbij aan externe factoren, bijvoorbeeld een ouder die in de gevangenis zat.

4.2 Toetsingsvolgorde

Als de referent om nareis van zijn of haar (huwelijks-) partner en biologische kinderen vraagt toets je onderstaande drie elementen:

- 1. Identiteit van de gezinsleden**

Dit moet aannemelijk zijn.

- 2. Familierechtelijke relatie tussen de gezinsleden**

Bij een biologisch kerngezin gaat dit over de juridische relatie tussen de ouders onderling (een rechtsgeldig huwelijk of partnerschap). En over de juridische relatie tussen ouders en kinderen. Je kunt eventueel nader onderzoek aanbieden als er geen familierechtelijke documenten zijn. Pas nadat de identiteit en familierechtelijke relatie aannemelijk zijn toets je of er sprake is van een feitelijke gezinsband.

- 3. Feitelijke gezinsband tussen de gezinsleden**

Dit gaat over daadwerkelijke invulling van de familierechtelijke relatie. Als hier geen sprake van is, wijs je op grond hiervan de aanvraag af. Bij intacte biologische kerngezinnen neem je in principe snel een feitelijke gezinsband aan.

Uitzondering hierop is als het minderjarige kind zelfstandig woont én in zijn eigen levensonderhoud voorziet. Denk hierbij aan een kind dat op zichzelf woont, zijn eigen huur betaalt en inkomen heeft uit werk waarmee hij in zijn eigen levensonderhoud voorziet. Als deze situatie noodgedwongen door de vlucht van referent is ontstaan werp je dit niet tegen.

Als het kind zelf een kind heeft is dat op zichzelf onvoldoende om aan te nemen dat de feitelijke gezinsband met zijn ouders is verbroken. Ook als het kind bijvoorbeeld een relatie heeft of getrouwd is. Als het kind minderjarig was op het peilmoment, maar daarna meerderjarig is geworden, toets je aan de contra-indicaties voor meerderjarigheid. Maar alleen voor de periode van meerderjarigheid.

²¹ Zie ook de uitspraak van de Raad van State van 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

4.3 Huwelijk

De hoofdregel is dat de Nederlandse Staat buitenlandse huwelijken erkent die naar internationaal privaatrecht rechtsgeldig zijn.²² Wet- en regelgeving van het land waar het huwelijk is voltrokken is hiervoor leidend. Raadpleeg hiervoor:

- ambtsberichten;
- informatie via de website (kennisbank) [VIND Burgerzaken](#) en andere openbare bronnen;
- informatie van Bureau Documenten (v.w.b. de waarde die aan bepaalde documenten/aktes kan worden gehecht); en/of
- Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT).

Onderscheid tussen rechtsgeldigheid van het huwelijk en feitelijke gezinsband

Bij een rechtsgeldig huwelijk hoeft geen sprake te zijn van een feitelijke gezinsband. Eerst toets je of het huwelijk rechtsgeldig is. Dit doe je om het juiste toetsingskader voor de feitelijke gezinsband te bepalen. En vervolgens toets je of er sprake is van een feitelijke gezinsband. Je toetst aan partnerschap als het huwelijk niet rechtsgeldig is.²³ Als het huwelijk wel rechtsgeldig is, maar er is geen sprake van een feitelijke gezinsband, wijs je de nareisaanvraag daarop af.

Ahmadi huwelijken

Een huwelijk tussen Pakistaanse ahmadi's is rechtsgeldig in Nederland. Hoewel de wet in Pakistan op dit punt niet geheel duidelijk is, blijkt namelijk wel dat huwelijkse verplichtingen afdwingbaar zijn voor Pakistaanse rechtbanken.

Erkenningsbeletsel

Dit houdt in dat het huwelijk wel rechtsgeldig is in het buitenland, maar dat de Nederlandse Staat het toch niet erkent. Denk bijvoorbeeld aan:

- een huwelijkspartner jonger dan 18 jaar (een kindhuwelijk²⁴); of
- een huwelijk dat onder dwang tot stand is gekomen.

In deze gevallen is nooit sprake van een feitelijke gezinsband. In gevallen waarbij beide partners op het peilmoment meerderjarig waren, toets je aan partnerschap. Als het erkenningsbeletsel tijdens behandeling van het nareisverzoek wegvalt is het huwelijk met terugwerkende kracht tot het peilmoment rechtsgeldig. Denk bijvoorbeeld aan de volgende twee situaties:

1. De nareizende huwelijkspartner is minderjarig op het peilmoment, maar wordt meerderjarig tijdens behandeling van de nareisaanvraag²⁵; of
2. Een huwelijk wordt pas na inreis van de referent ingeschreven in de burgerlijke stand, maar is voor inreis feitelijk voltrokken. Let op: het hangt wel helemaal af van de lokale wet- en regelgeving. In Syrië bijvoorbeeld is het Shariahuwelijk bijvoorbeeld al rechtsgeldig voordat het bekrachtigd is door de Shariarechtbank en ingeschreven in de burgerlijke stand.²⁶ Maar dit hoeft niet zo te zijn voor huwelijken voltrokken in China.

²² Dit vloeit voort uit artikel 10:31 van het Burgerlijk Wetboek.

²³ Zie deze uitspraak van de Raad van State op 25 februari 2019: [ECLI:NL:RVS:2019:582](#).

²⁴ Art. 9 van het Haags Huwelijksverdrag en de Wet tegengaan huwelijksdwang.

²⁵ Zie ook deze uitspraak van de Raad van State op 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

²⁶ Zie deze uitspraak van de Raad van State op 11 april 2019: [ECLI:NL:RVS:2019:1161](#) (overweging 3.3). Als er trouwens ongerijmdheden met het document zijn en/of tegenstrijdige verklaringen zijn

Met de handschoen getrouwd

Dit betekent dat de referent zijn huwelijkspartner nooit (fysiek) heeft gezien. Bijvoorbeeld als zij in verschillende landen wonen en/of op afstand zijn getrouwd. De referent heeft dan iemand anders gemachtigd om namens hem 'ja' te zeggen. Het huwelijk kan rechtsgeldig zijn. Wel moet de referent vervolgens aannemelijk maken dat er een feitelijke gezinsband is. Dus dat er daadwerkelijk invulling is gegeven aan het voltrokken huwelijk.

4.3.1 Polygamie

Bij nareis mag de referent maar één kerngezin kiezen.²⁷ Polygamie is in Nederland namelijk in strijd met de openbare orde.²⁸ Van polygamie is sprake als een persoon met meerdere personen tegelijkertijd een huwelijk of duurzame (geregistreerd) partnerschap heeft, of een combinatie daarvan. Deze relaties mogen niet gelijktijdig op Nederlands grondgebied bestaan.

Voorbeeld:

Referent heeft een (huwelijks)relatie met twee vrouwen. In dat geval komt altijd maar één van deze vrouwen en de uit deze relatie voortgekomen kinderen voor nareis in aanmerking. Als de referent na inreis van het eerste gezin nog een aanvraag doet, nu voor het andere gezin, wijs je deze af. Ook als het eerste nagereisde gezin is opgebroken.

Als de referent alle relaties heeft verbroken en nog slechts met één (huwelijkse) partner is mogen alleen alle kinderen uit alle verbroken huwelijken en/of partnerschappen nareizen. Zij moeten wel aan alle voorwaarden voldoen en de achterblijvende ouder(s) moeten akkoord zijn met vertrek van hun kind naar Nederland. Belangrijk hierbij is dat de referent op moment van beslissen aannemelijk heeft gemaakt dat hij maar met één persoon is getrouwd of een duurzame partnerschap heeft. De referent moet dit goed onderbouwen met stukken die zijn afgegeven door de autoriteiten van het desbetreffende land.

Een kind mag voor de achterblijvende ouder een 8 EVRM-aanvraag indienen. Je beoordeelt dan of de achterblijvende ouder in staat moet worden gesteld in Nederland invulling te geven aan het gezinsleven met de kinderen. Hierbij beoordeel je of het gezinsleven ook elders kan worden voortgezet. Ook weeg je mee dat de achterblijvende ouder destijds akkoord is gegaan met vertrek van de kinderen naar Nederland. Je wijst een aanvraag altijd af als door een inwilliging in Nederland een polygame situatie zou ontstaan.

Als één van de ouders van een alleenstaande minderjarige vreemdeling polygaam is (of allebei) mogen alleen de volle broers en zussen van de amv overkomen. Als de referent zelf niet polygaam is, maar de nareizende partner wel, mogen deze partner en hun kinderen wel nareizen. Zolang er maar geen polygame situatie in Nederland ontstaat.

4.3.2 Kindhuwelijk

Een kindhuwelijk is wanneer tenminste één huwelijkspartner minderjarig is. De Nederlandse Staat erkent dit huwelijk niet, omdat het in strijd is met de openbare orde. Erkenning gebeurt

interpreteer je de bekrachtiging door de Shariarechtbank als slechts een "vermoeden van rechtsgeldigheid". Zie daarvoor deze uitspraak van de Raad van State op 29 oktober 2018: [ECLI:NL:RVS:2018:3515](#).

²⁷ Dit volgt uit artikel 4, vierde lid, van de Richtlijn en artikel 16, eerste lid, onder c van Richtlijn 2003/86/EG, als geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving in artikel 3.16 van het Vb en verder uitgelegd in het beleid in paragraaf C2/4.1.1. van de Vc.

²⁸ Let op: dit betekent niet dat er slechts één (huwelijks)partner tegelijkertijd in de EU mag verblijven.

pas als beide huwelijkse partners op moment van beslissen meerderjarig zijn.²⁹ Het huwelijk wordt dan met terugwerkende kracht tot het peilmoment (asielaanvraag referent) erkend.³⁰

Een kind van een minderjarig kind komt wel voor nareis in aanmerking als deze voldoet aan de voorwaarden. Belangrijk is dat de achterblijvende minderjarige ouder een toestemmingsverklaring ondertekent. Een interview kan helpen om de minderjarige uit te leggen wat hij/zij nu precies tekent en wat de gevolgen hiervan zijn.

De referent kan voor de minderjarige achterblijvende ouder een 8 EVRM-aanvraag indienen op grond van gezinsleven tussen het nareizende kind en deze minderjarige ouder. In de praktijk gebeurt dit zelden tot nooit. Bij deze aanvraag maak je vanzelfsprekend een belangenafweging.

4.3.3 Schijnhuwelijk of -partnerschap

Je spreekt van een schijnhuwelijk of -partnerschap als deze tot stand is gekomen puur en alleen om toegang tot een EU-lidstaat te krijgen. Dit mag niet.³¹ In deze gevallen kan het huwelijk of de partnerschap wel rechtsgeldig zijn, maar is er nooit sprake van een feitelijke gezinsband. Je wijst de aanvraag daarom af.

Betrek bij de beoordeling het moment waarop het huwelijk of de partnerschap tot stand is gekomen. Verder betrek je bij de beoordeling de verklaringen die zijn gegeven in de asiel- en nareisprocedure. En of er documenten zijn die door de autoriteiten van het land waar het rechtsfeit heeft plaatsgevonden zijn afgegeven. Let ook op de kwaliteit van die documenten en betrek goed het oordeel van Bureau Documenten. Je kunt een (gelijktijdig) interview met de partner(s) houden als er voldoende ligt om het voordeel van de twijfel te gunnen.

4.4 Partnerschap

Ook niet-gehuwde partners komen voor nareis in aanmerking. Voor hen gelden geen aanvullende eisen in vergelijking met gehuwden. De referent moet aannemelijk maken dat er sprake is van een "met een huwelijk gelijk te stellen relatie". Er is sprake van een partnerschap als:

- het (traditionele) huwelijk in het land van herkomst niet rechtsgeldig is; of
- een koppel stelt dat er geen sprake is van een huwelijk, maar wel van een relatie.

Als de partner minderjarig is op het moment dat de referent in Nederland arriveerde kan hij/zij nooit voor nareis in aanmerking komen. Ook niet als hij/zij op het moment van beslissen meerderjarig is geworden.³²

Als de partnerschap aannemelijk is toets je of:

1. de relatie duurzaam en exclusief is; en
2. beide partners op het peilmoment minimaal 18 jaar zijn.

Duurzaamheid

Hierbij is belangrijk dat:

²⁹ Zie ook artikel 4, lid 5, Gezinsherenigingsrichtlijn.

³⁰ Zie deze uitspraak van de Raad van State op 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

³¹ Artikel 16, lid 2 van de Gezinsherenigingsrichtlijn.

³² Zie de uitspraak van de Raad van State van 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

- er geen minimale tijdsduur is (maar kalverliefde bijvoorbeeld is niet direct duurzaam);
- de relatie voldoende diepgaand is; en
- er een duidelijke intentie bestaat om samen verder te gaan.

Verder betrek je de mate van contact in de beoordeling. Je kunt het gebrek aan contact niet tegenwerpen als dit veroorzaakt is door de vlucht.

Samenwonen of het voeren van een gemeenschappelijke huishouding zijn sterke indicatoren van een duurzame relatie, maar geen vereisten. Het kan namelijk niet geaccepteerd zijn om in het land van herkomst als ongehuwden samen te wonen. Houd hier rekening mee. Een verloving kan ook een indicatie zijn, maar het hangt dan van de feiten en omstandigheden af of een relatie duurzaam is.

Horen van beide partners kan nodig zijn, maar hoeft niet altijd. Betrek ook de verklaringen van de referent tijdens zijn asielprocedure.

4.5 DNA-onderzoek is negatief

Het kan gebeuren dat het DNA-onderzoek bevestigt dat er geen biologische band is tussen referent en kind. Hoe je hiermee omgaat staat beschreven in [Werkinstructie 2022/7](#). In dit geval toets je in principe niet door aan pleegouderschap. Alleen in uitzonderlijke gevallen kun je dit overwegen. Bijvoorbeeld als aannemelijk is dat de referent niet wist dat hij niet de biologische ouder was. En je wel sterke aanknopingspunten hebt dat er sprake is van een feitelijke gezinsband. Op die manier hou je rekening met de menselijke maat en het belang van het kind. Bespreek deze zaken altijd met je senior en eventueel met de Directie Strategie en Uitvoeringsadvies.

5. Meerderjarige biologische kinderen

Gezinsleven tussen meerderjarige kinderen en hun ouders wordt enkel aangenomen als er sprake is van “more than normal emotional ties” (mtnet). Als het meerderjarige kind jongvolwassen is, nemen we gezinsleven aan zonder dat sprake moet zijn van een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie.³³

5.1 Jongvolwassenenbeleid

Het gaat hier dan om overkomst van een jongvolwassen kind. Centraal in het jongvolwassenenbeleid staat de gestelde afhankelijkheid van de jongvolwassene van zijn ouders. Dus niet de omgekeerde situatie waarin de ouders afhankelijk zijn van de jongvolwassenen. Dit geldt ook binnen het art. 8 EVRM-kader als de jongvolwassene zelf als referent optreedt en om overkomst vraagt van zijn ouders en broers en zussen.

De IND neemt familie- en gezinsleven aan als bedoeld in artikel 8 EVRM tussen ouders en hun meerderjarige kinderen, zonder dat sprake moet zijn van een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie, uitsluitend als het meerderjarige kind:

1. jongvolwassen is;
2. met de ouder(s) in gezinsverband samenleeft;
3. niet in zijn eigen onderhoud voorziet; **en**
4. geen zelfstandig gezin heeft gevormd.

³³ Dit kader staat beschreven in B7/3.8.1. Vc en is analoog van toepassing op nareis.

Contra-indicaties

Contra-indicaties zijn signalen dat de feitelijke gezinsband is verbroken. Het gaat dan om situaties of ontwikkelingen die niet stroken met de drie punten die hiervoor zijn genoemd.

Wat is een zelfstandig gezin?

Dit betekent het aangaan van een relatie of huwelijk of het feitelijk verzorgen van een (buitenechtelijk) kind.

Een integrale beoordeling

Je beoordeelt bovenstaande vier punten integraal. Het uitgangspunt is dat een jongvolwassene tussen de 18 en ongeveer 25 jaar oud is, maar dit is geen harde leeftijdsgrens. Dus je betreft alle feiten en omstandigheden en wijst niet puur en alleen af omdat iemand te oud is.³⁴ Bijvoorbeeld 26 jaar. Het jongvolwassenenbeleid kent namelijk in die zin geen harde leeftijdsbegrenzing. Wel geldt, hoe ouder het kind, hoe meer de bewijslast bij de referent en het kind ligt voor het aannemelijk maken van de gestelde afhankelijkheidsrelatie. Want hoe ouder een kind, hoe meer zelfstandigheid verwacht kan en mag worden.

Nader onderzoek

Je start standaard nader onderzoek op in de vorm van een interview bij kinderen vanaf 23 jaar. Je kunt ook nader onderzoek opstarten bij kinderen jonger dan 23 jaar. Of dat nodig is hangt van de zaak af. Bij een interview is het niet de bedoeling dat je je alleen maar op contra-indicaties richt. Het is aan de vreemdeling om uit te leggen hoe de gezinssituatie de afgelopen jaren was.

Er zijn contra-indicaties, hoe ga ik daarmee om?

Als je één of meer contra-indicaties hebt geconstateerd, beoordeel je individueel of de feitelijke gezinsband is verbroken. Bij deze beoordeling betrek je alle relevante omstandigheden. Het draait om de vraag in hoeverre het meerderjarige kind er vrijwillig voor kiest zich onafhankelijker op te stellen van de referent. Om dit inzichtelijk te maken, gebruik je de “moeiteloos en zelfstandig handhaven” toets. Deze is alleen toepasbaar binnen nareis en dus niet binnen 8 EVRM.

5.1.1 Moeiteloos en zelfstandig handhaven

Het uitgangspunt is dat je omstandigheden die uit nood zijn ontstaan en die een meerderjarig kind dwingen zelfstandiger te worden niet zonder meer tegenwerpt. Denk hierbij aan asiel-gerelateerde aspecten. Niet-noodzakelijke keuzes die een meerderjarig kind vervolgens maakt om zich minder afhankelijk op te stellen van de referent, kun je wel tegenwerpen.

De toets bestaat uit twee delen:

1. Vloeit de situatie waarin het jongvolwassen kind zich bevindt direct voort uit bijvoorbeeld de vlucht van de referent? Of misschien is het kind zelf gevlucht vanwege bijvoorbeeld (angst voor) het vervullen van de dienstplicht?
2. Zo ja, zijn er omstandigheden waaruit blijkt dat de jongvolwassene zichzelf zelfstandig en moeiteeloos handhaaft?

Voorbeeld

Het kind en de rest van het gezin raken gescheiden van de referent omdat hij is gevlucht en het kind gaat daarna vrijwillig ergens anders wonen. In dat geval kiest het kind er zelf voor om het

³⁴ Zie deze uitspraak van de Raad van State op 28 april 2022: [ECLI:NL:RVS:2022:1260](#).

kerngezin te verlaten. Hetzelfde geldt als een kind bijvoorbeeld vrijwillig bijtekent voor de militaire dienst.

Wat wordt bedoeld met moeiteloos en zelfstandig?

Moeiteloos betekent dat je voldoende kunt handhaven naar lokale maatstaven. Dat het voor iedereen moeilijk is om een ander huis te vinden of een andere baan hoort daar bijvoorbeeld niet bij. Dat een kind daarbij enige steun van anderen (waaronder ouders) krijgt maakt niet dat géén sprake is van moeiteloos/probleemloos handhaven. Ook in niet-oorlogssituaties is het normaal dat kinderen - op afstand - enige steun van hun ouders krijgen. Maar als ze zich zonder die bijkomende steun niet staande kunnen houden, kun je niet zeggen dat ze zelfstandig zijn.

5.2 Meerderjarige kinderen - MTNET

Als het jongvolwassenenbeleid niet van toepassing is, toets je nog of er sprake is van “more than normal emotional ties” (mtnet) - een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie.³⁵ Deze toets vindt bij zowel nareis als 8 EVRM plaats. Gelet op het feit dat het kind niet aan het jongvolwassenenbeleid voldoet, is de kans niet groot dat wel sprake is van mtnet. Je hoeft de toets daarom niet heel uitgebreid te doen.

Voor de beoordeling van “more than normal emotional ties” kunnen relevant zijn:

- eventuele samenwoning;
- de mate van financiële afhankelijkheid;
- de mate van emotionele afhankelijkheid; en/of
- de gezondheid van betrokkene en de banden met het land van herkomst.

Geen van deze factoren is op zichzelf of in combinatie per definitie voldoende om een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie aan te nemen. Daarbij moet je steeds alle omstandigheden van het geval meewegen. Van meerderjarige kinderen mag je in beginsel verwachten dat zij zich zelfstandig staande kunnen houden in het land van herkomst. Zij zijn voor hun opvoeding en verzorging niet langer afhankelijk van de ouders. Hierdoor is de noodzaak van verblijf bij de ouders slechts in een zeer beperkt aantal gevallen aanwezig. Als er sprake is van een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie, beoordeel je binnen 8 EVRM nog of aan die relatie enkel en alleen in Nederland invulling kan worden gegeven.

6. Gezin met pleegkinderen

In dit hoofdstuk staat het pleegkinderenbeleid centraal. Je kunt dit beleid analoog toepassen op adoptie- en stiefkinderen.

6.1 Definitie pleegouderschap

Pleegouderschap houdt in dat iemand anders het kind verzorgt en opvoedt, omdat de biologische ouders daar (tijdelijk) niet toe in staat zijn of dit niet willen doen. Verwar een pleegkind niet met een stiefkind of voorkind. Een pleegkind heeft namelijk - doorgaans - geen biologische band met (een van) de ouders in het “nieuwe” gezin.

6.2 Toetsingsvolgorde

Als iemand om nareis van zijn of haar pleegkind(eren) vraagt toets je onderstaande elementen:

³⁵ Zie B7/3.8.1. Familie- of gezinsleven en [Werkinstructie 2020/16 Richtlijnen voor de toepassing van artikel 8 EVRM](#).

1. Identiteit van de gezinsleden

Eerst toets je of de referent de identiteit van beide biologische ouders aannemelijk heeft gemaakt. Daarna komt pas de identiteit van het gestelde pleegkind aan bod.

2. Familierechtelijke relatie tussen de gezinsleden

Vervolgens toets je of de referent de familierechtelijke relatie tussen het pleegkind en de biologische ouders aannemelijk heeft gemaakt. Vervolgens toets je de familierechtelijke relatie tussen gestelde pleegouder en gesteld pleegkind. Pas nadat de identiteit en familierechtelijke relatie aannemelijk zijn toets je of er sprake is van een feitelijke gezinsband.

3. Feitelijke gezinsband tussen de gezinsleden

Dit gaat over daadwerkelijke invulling van de familierechtelijke relatie. Als hier geen sprake van is, wijs je op grond hiervan de aanvraag af. Het peilmoment voor vaststelling van de feitelijke gezinsband is het moment dat de referent Nederland binnenkwam.

Beoordelen feitelijke gezinsband

Je betreft hierbij de volgende vier aspecten:

- De duur en de reden van de opname van het pleegkind in het gezin van de referent (een relatief korte duur kan bijvoorbeeld verklaard worden door het recente overlijden van de bio-ouder(s));
- De (financiële) afhankelijkheid van het pleegkind van de referent;
- In hoeverre de biologische ouders van het pleegkind in staat zijn voor het pleegkind te zorgen. En, als dit aan de orde is, in hoeverre zij betrokken zijn gebleven bij de opvoeding van het pleegkind;
- Of de referent de voogdij over het pleegkind heeft gekregen of dat de zorg van rechtswege naar referent is gegaan.

Verbreking van de feitelijke gezinsband

Voor minder- en meerjarige pleegkinderen gelden dezelfde voorwaarden als voor biologische minder- en meerderjarige kinderen.

Nader onderzoek

In de meeste zaken kun je niet inwilligen zonder een interview. Dit kan met de referent in Nederland zijn en/of met het gezinslid in het buitenland. Je doet dit om de familierechtelijke en feitelijke gezinsband te onderzoeken. Zowel voor biologische kinderen als pleegkinderen ouder dan 12 jaar in de nareisprocedure geldt dat je in voorkomende gevallen vragen aan hen kunt stellen.

Toestemmingsverklaring

Een toestemmingsverklaring is alleen nodig als de biologische ouders (of iemand anders) gezag hebben. Meerderjarige pleegkinderen hebben geen toestemmingsverklaring van hun biologische ouders nodig.

6.3 De biologische ouders

Hieronder staat een aantal situaties beschreven en hoe je daarmee omgaat.

De biologische ouder(s) is overleden

Hier sta je pas bij stil als de identiteit van de biologische ouder(s) en de familierechtelijke relatie tussen kind en ouder(s) aannemelijk is. Anders kun je bijvoorbeeld de overlijdensakte

niet verbinden aan de biologische ouder(s). Bekijk of er juridisch iets is vastgelegd bij overlijden of dat van rechtswege de zorg naar een bepaald familielid gaat. De bewijslast ligt bij referent.

De biologische ouder(s) van het kind zijn nog in leven/in beeld

Dit gegeven is van belang. Een pleegkind kan namelijk zowel een feitelijke gezinsband hebben met zijn pleegouders als met zijn biologische ouder(s). De relatie met de biologische ouder(s) weegt hierbij in beginsel zwaarder.

Hoewel er geen sprake is van een aanvraag in het kader van artikel 8 EVRM, en dit dus geen dragende overweging is in je besluit, is het wel van belang om dit in je achterhoofd te houden bij de beoordeling. Uitgangspunt is dat de invulling die de biologische ouder aan het gezinsleven met het kind geeft, zo beperkt moet zijn, dat een eventuele belangenafweging in het kader van een 8 EVRM-aanvraag in het nadeel van de biologische ouder zal uitvallen. Andersom geldt hetzelfde: het pleegkind komt niet in aanmerking voor nareis als er een positieve verplichting onder artikel 8 EVRM zou bestaan om de biologische ouder te herenigen met het pleegkind in Nederland.

Let op: het is niet de bedoeling om in iedere nareiszaak met een pleegkind een 8EVRM toets te doen, maar er moet wel worden gezien hoe de toekomst er eventueel uit ziet. Dit kan helpen bij de afweging of er daadwerkelijk sprake is van een pleegkind.

De biologische ouder(s) is gedeeltelijk betrokken bij de zorg van het kind

Als kinderen gedeeltelijk door hun biologische ouders en gedeeltelijk door een ander gezin worden verzorgd, kun je niet zomaar aannemen dat de feitelijke gezinsband tussen het kind en zijn biologische ouders daarom is verbroken. Dit hangt van de omstandigheden van de zaak af.

De biologische ouder kan of wil niet meer voor het kind zorgen

Hier kan sprake van zijn als de ouder bijvoorbeeld:

- in detentie zit;
- met onbekende bestemming is vertrokken;
- niet in staat is voor het kind te zorgen vanwege (psychische) ziekte.

De bewijslast van de aannemelijkheid dat de biologische ouder niet meer voor het kind kan of wil zorgen op het peilmoment, ligt bij de referent. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een Rode Kruis tracingsverzoek/inschakelen van familieleden om vermiste ouders op te sporen/detentieverklaringen.

Voorbeeld

A heeft sinds 2010 de zorg voor zijn neefje X (geboren in 2006). De vader van X is overleden in 2008 en de moeder van X heeft een psychose gekregen eind 2009 en heeft sindsdien een psychiatrisch ziektebeeld. Ze wordt af en toe opgenomen in een inrichting. De moeder van A zorgde op dat moment voor X (ook de oma van X), maar halverwege 2010 werd het voor haar toch zwaar om en voor X en voor haar dochter te zorgen. Daarom nam A de zorg op zich. A is daarna ook getrouwd en kreeg zelf nog kinderen met zijn echtgenote. A is in 2016 naar Nederland gevlucht. Zijn vrouw bleef voor X zorgen, samen met hun eigen kinderen. De moeder van X woont verderop en is niet in beeld.

Van belang in de beoordeling is nu:

- Is de identiteit en familierechtelijke relatie van alle betrokken gezinsleden aangetoond?
- Is het overlijden van vader aangetoond?

- Is het ziektebeeld van moeder aangetoond?
- Is het aannemelijk gemaakt dat A sinds 2010 voor X zorgt?
- Zorgt A daadwerkelijk voor X, ook financieel?
- Is er juridisch gezien vastgelegd dat A voor X zorgt of vloeit dit voort uit de wet?

Als de vragen met “ja” beantwoord worden, kun je een pleegouder-pleegkindrelatie aannemen en stellen dat er sprake is van een feitelijke gezinsband. Een toestemmingsverklaring ligt wel in de rede. Dit geldt ook voor de 8 EVRM afweging.

Nog een voorbeeld

B zorgt voor Y (geboren in 2001) sinds 2016. In 2015 is de vader van Y gevlucht en de moeder van Y is vervolgens in 2016 getrouwd met een andere man en heeft met hem een kind gekregen. Toen zij samen een huis betrokken, is Y naar het gezin van B gegaan, omdat de nieuwe man Y niet in het gezin wilde. B is vervolgens in 2017 naar Nederland gevlucht. Y bleef achter bij de vrouw van B, maar ging ook af en toe naar zijn opa en oma.

In deze voorbeeldzaak kun je stellen dat er geen pleegouder-pleegkindrelatie is ontstaan. Er is sprake van een vrij korte opname van het kind in het (pleeg)gezin. Je kunt betogen dat de moeder niet meer voor Y wil zorgen, maar dit betekent niet dat B vervolgens de pleegouder is geworden. En zeker niet wanneer er niets juridisch is vastgelegd.

Broer of zus meldt zich als pleegouder

Bijvoorbeeld in combinatie met moeder/vader die ziek is of oud. Iedereen woont in één huis, maar de oudste broer/zus stelt feitelijk voor de kinderen te zorgen en om die reden als pleegouder te moeten worden gezien. De omstandigheid dat de broer of zus mede zorgt voor de overige kinderen betekent niet dat hiermee een pleegouder-pleegkindrelatie is ontstaan.

Noodzakelijke documenten

Denk aan juridische documenten van de rechtbank waaruit de pleegouder-pleegkind relatie blijkt, zoals een voogdijakte. Je kunt ook denken aan overlijdensaktes in combinatie met de wet- en regelgeving (de administratieve praktijk) in het land waar de pleegsituatie zich voordeed.

Voorbeeld

Uit de wetgeving van het land van de pleegsituatie blijkt dat bij het overlijden van de biologische ouders de eerste in lijn van de biologische vader de voogdij krijgt over het minderjarige kind. Wanneer er overlijdensaktes van de biologische ouders worden overgelegd, in combinatie met de verklaringen van referent, kun je hier tot de conclusie komen dat er sprake is van pleegouder-pleegkindrelatie.

De juridische situatie is van belang met het oog op voorkoming van kinderhandel en het onttrekken van kinderen aan het ouderlijk gezag.

Daarnaast is ook de feitelijke situatie van belang. Vraag dus ook naar documenten waaruit blijkt dat de zorg en opvoeding voor een kind bij de gestelde pleegouder ligt. Dit kunnen foto's zijn, documenten waaruit blijkt dat de pleegouder het aanspreekpunt voor instanties is, documenten waarop staat dat ze samen leven, etc. Betrek ook (het ontbreken van) verklaringen van de referent tijdens zijn asielpcedure over zijn gestelde pleegouderrol.

7. Referent is een amv

Een alleenstaande minderjarige vreemdeling (een amv) is een kind dat zonder ouder(s) of voogd in Nederland is. Zolang dit het geval is treedt stichting Nidos op als hun voogd. Een amv kan alleen een nareisaanvraag indienen voor zijn biologische ouders (zijn kerngezinsleden).³⁶ En alleen als hij alleenstaand én minderjarig is.

Hij of zij kan een 8 EVRM-aanvraag³⁷ indienen voor bijvoorbeeld de volgende gezinsleden:

- pleeg- of stiefouder(s);
- juridische (niet-biologische) ouder(s); en
- minder- en meerderjarige (half)broers en (half)zussen.

De bio ouders van de amv zijn niet (meer) samen

Het kan zijn dat je tot de conclusie komt dat de amv tot het gezin van beide ouders behoort, ook al was het huwelijk (of de relatie) tussen zijn ouders verbroken (of zelfs niet-bestaand). Of de ouders het eventuele huwelijk in Nederland wel of niet zullen oppakken speelt geen rol in je beoordeling. Ditzelfde geldt voor de mogelijkheid dat de ouder, die bijvoorbeeld is vertrokken uit het gezin en elders een nieuw gezin is begonnen, in Nederland een eigen asielaanvraag indient en vervolgens om overkomst vraagt van zijn gezinsleden.

7.1 Toetsingsvolgorde

Een amv kan dus om overkomst vragen van zijn biologische ouders (nareis) en gelijktijdig ook om overkomst van zijn (minder- en meerderjarige) broers en zussen vragen. De toetsingsvolgorde is als volgt:

1. Identiteit van de gezinsleden

De amv moet de identiteit van zijn ouders en broers en zussen aannemelijk maken. Zie voor een uitgebreide uitleg [WI 2022/7](#).

2. Familierechtelijke relatie tussen de gezinsleden

De amv moet aannemelijk maken dat hij een familierechtelijke relatie heeft met zijn (gestelde) ouders en met zijn broers en zussen. En de relatie tussen alle kinderen enerzijds en de ouders anderzijds moet aannemelijk zijn. Zie voor een uitgebreide uitleg [WI 2022/7](#). Pas nadat de identiteit en familierechtelijke relatie aannemelijk zijn toets je of er sprake is van een feitelijke gezinsband.

3. Feitelijke gezinsband tussen de gezinsleden

Dit gaat over de daadwerkelijke invulling van de gestelde familierechtelijke relatie. In principe ga je ervanuit dat er een feitelijke gezinsband is tussen ouders en amv, tenzij de amv zelfstandig woont én in eigen onderhoud voorziet. Het worden uitgeplaatst door de gemeente en het krijgen van een uitkering telt niet.

Let op, het toetsingskader voor de ouders (nareisaanvraag) verschilt van die van de broers en zussen (artikel 8 EVRM aanvraag - zie hiervoor [WI 2020/16](#)).

³⁶ Dat staat in artikel 29 lid 2 Vw.

³⁷ In [WI 2020/16 Richtlijnen voor de toepassing van artikel 8 EVRM](#) staat hoe je zaken moet toetsen van minderjarige broertjes en zusjes en de (niet-) jongvolwassen broers en zussen van de amv.

Familie- en gezinsleven

Bij artikel 8 EVRM praat je niet over een feitelijke gezinsband, maar over familie- en gezinsleven. Je neemt voor minderjarige broertjes en zusjes en jongvolwassenen die altijd tot hetzelfde huishouden hebben behoord familie- en gezinsleven met hun ouders aan. Als de ouders voor nareis in aanmerking komen, dan komen zij ook in aanmerking voor een verblijfsvergunning (artikel 8 EVRM - verblijf bij ouders). Je toetst niet verder of er sprake is van familie- of gezinsleven tussen de broers en zussen en de amv. Dit doe je wel nog als je de nareisaanvragen voor de ouders afwijst.

Belangenafweging

Bij minderjarige broertjes en zusjes laat je de belangenafweging in beginsel altijd in hun voordeel uitvallen als de ouders in het kader van nareis ingestemd zijn. Dit geldt ook voor meerderjarige broers en zussen die onder het jongvolwassenenbeleid vallen. In alle andere gevallen maak je wel een uitgebreide belangenafweging.

7.2 Alleenstaand

Een amv is in ieder geval alleenstaand als:

- de minderjarige Nederland is ingereisd zonder begeleiding van een volwassene die in het land van herkomst of bestendig verblijf de zorg voor de amv had;
- de minderjarige in Nederland niet onder de verantwoordelijkheid van een volwassene staat die in het land van herkomst of bestendig verblijf de zorg voor de amv had; of
- een minderjarige onder de begeleiding van een volwassene - **in ieder geval niet een ouder** - inreist in een lidstaat van de EU (inclusief Nederland) en vervolgens zonder begeleiding wordt achtergelaten.

Uitzondering op deze regel is in ieder geval de situatie waarbij **een ouder** de minderjarige zelf naar het grondgebied van een lidstaat heeft gebracht en hem daar vervolgens zonder begeleiding heeft achtergelaten.

Of een volwassene de zorg had in het land van herkomst of bestendig verblijf kan bijvoorbeeld blijken uit:

- de wet of het gewoonterecht van dat land; of
- de minderjarige is in dat land langdurig onder de feitelijke zorg en verantwoordelijkheid van deze volwassene geweest.

Eén van de biologische ouders is al in Nederland

Je kunt de amv alléén binnen dezelfde nareisprocedure als alleenstaand aanmerken. Hierdoor kan eventueel de andere ouder op een later tijdstip ook nog nareizen.³⁸ Dus bijvoorbeeld als je de aanvraag voor de achtergebleven ouder in eerste aanleg moest afwijzen maar in de bezwaarfase kunt inwilligen. Dan kan deze ouder nog nareizen, ook al is de andere ouder al in Nederland (en is de amv dus eigenlijk niet meer alleenstaand).

Je wijst af omdat de amv niet meer alleenstaand is als de amv ná binnenkomst van de ene ouder nog een compleet nieuwe nareisaanvraag indient voor de andere ouder. Je kunt dan eventueel doorverwijzen naar de reguliere procedure.

³⁸ Vergelijk deze uitspraak van de Raad van State op 23 november 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:2779](#).

Een gehuwde minderjarige referent is nog steeds alleenstaand

Zelfs als hij of zij samen met de huwelijkspartner (en eventueel de schoonouders) in Nederland is. Gelet op de minderjarigheid wordt zo'n huwelijk in ieder geval niet erkend in Nederland. Bovendien kun je de echtgeno(o)t(e) en schoonouders niet aanmerken als "krachtens de wet (...) verantwoordelijke volwassenen".

7.3 Minderjarig

Het peilmoment hiervoor is de datum van de asielaanvraag in Nederland die heeft geleid tot een verblijfsvergunning voor de amv.³⁹ Let op: voor een referent die via relocatie naar Nederland is gereisd, geldt de datum van zijn/haar asielaanvraag in de desbetreffende lidstaat, bijvoorbeeld Italië.

Amv wordt meerderjarig tijdens asielprocedure

Je gaat nog steeds van de minderjarigheid uit als het kind op het peilmoment minderjarig is, maar tijdens de asielprocedure meerderjarig wordt. Dit doe je tot 3 maanden nadat de amv zijn asielvergunning heeft ontvangen. Dat is precies de termijn die hij heeft om een nareisaanvraag voor zijn ouders in te dienen. De minderjarigheid geldt zowel in eerste aanleg als in bezwaar en in beroep.

Amv is meerderjarig geworden bij een opvolgende nareisaanvraag

In dat geval merk je de referent niet meer als minderjarige aan.⁴⁰ Hij heeft misschien wel zijn nareistermijn veiliggesteld met de eerste nareisaanvraag, maar dit betekent niet dat hij daarmee ook zijn minderjarigheid heeft veiliggesteld. Je wijst deze opvolgende aanvraag op grond van zijn meerderjarigheid af.

De amv dient te vroeg een nareisaanvraag in

Het kan voorkomen dat een amv nog geen asielvergunning heeft, maar alvast een nareisaanvraag indient omdat hij bijna 18 jaar wordt. Je wijst deze te vroeg ingediende nareisaanvraag af omdat de referent nog niet in het bezit is van een asielvergunning.

Als de referent in bezwaar is gegaan tegen deze afwijzing en hij is tijdens de beslissing in bezwaar wel in het bezit van een asielvergunning, wijs je in bezwaar niet langer af omdat de aanvraag te vroeg is ingediend. Je merkt de referent in deze bezwaarprocedure - ook als hij inmiddels meerderjarig is - als minderjarige aan.

Het kan zijn dat de referent niet in bezwaar gaat tegen de afwijzing van zijn premature aanvraag. Als hij wel binnen 3 maanden na verlening van de asielvergunning alsnog een nareisaanvraag indient, dan ga je bij deze opvolgende nareisaanvraag uit van de minderjarigheid van de referent. Een eventueel hier weer opvolgende aanvraag wijs je wel af, omdat je de referent dan niet meer als minderjarige kunt aanmerken.

Bij vermoedens dat de amv eigenlijk meerderjarig is

De identiteit - waar de leeftijd een onderdeel van is - is vastgesteld tijdens de asielprocedure. Bij twijfel over de leeftijd, kun je contact opnemen met de unit Herbeoordelingen. Let wel, als de asielvergunning is verstrekt omdat iemand uit een land komt waar de algemene situatie zeer slecht is, dan wordt de asielvergunning niet ingetrokken. Het recht op internationale

³⁹ Op 12 april 2018 heeft het Europese Hof uitspraak gedaan in de Nederlandse zaak C-550/16 A&S. De zaak ging over de definitie van de term 'minderjarige' in de gezinsherenigingsrichtlijn. Centraal stond de vraag welke datum bij de beoordeling van een nareisaanvraag leidend is bij de bepaling of iemand als meer- of minderjarig moet worden aangemerkt.

⁴⁰ Vergelijk deze uitspraak van de Raad van State van 23 november 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:2780](#).

bescherming weegt dan zwaarder dan het geven van onjuiste informatie over de leeftijd. Als de asielvergunning niet wordt ingetrokken, blijf je uitgaan van de informatie die hieraan ten grondslag ligt. Dus ook dat de amv minderjarig is.

De referent heeft bij de gemeente aangegeven dat hij minderjarig is

In principe ga je uit van de vaststelling van de leeftijd tijdens de asielprocedure (op basis van een schouw of leeftijdsonderzoek bijvoorbeeld). De referent moet zijn gestelde minderjarigheid onderbouwen met overtuigende en authentiek bevonden documenten. Doet hij dit niet, dan blijf je uitgaan van de vastgestelde meerderjarigheid tijdens de asielprocedure. Wel is het raadzaam om even contact te zoeken met de gemeente in kwestie.⁴¹

De amv wordt meerderjarig tijdens de nareisprocedure

Je toetst feiten en omstandigheden die zich ná meerderjarigheid hebben voorgedaan aan het beleid voor meerderjarige kinderen. Let op: je werpt feiten en omstandigheden die noodgedwongen door de vlucht zijn ingegeven niet tegen. Een uitkering van de gemeente en het worden uitgeplaatst door de gemeente telt niet. Een voortdurende relatie na zijn 18e verjaardag kan wel een reden zijn om geen gezinsband aan te nemen. Dit hangt van de zaak af.

7.4 Nareis op nareis

Je wijst een nareisverzoek van een minderjarige voor zijn ouders af, als de minderjarige zélf in het kader van nareis Nederland is ingereisd. In dat geval is in een eerdere procedure vastgesteld dat deze minderjarige feitelijk tot een ander gezin behoort. Bijvoorbeeld het gezin van zijn/haar pleegouder. Daarmee valt deze niet onder de zorg en verantwoordelijkheid van degenen, voor wie de minderjarige om nareis verzoekt.⁴²

7.5 Lange behandelduur amv-zaak

Je mag signalen van zelfstandigheid die de amv (de referent) vertoont tijdens de nareisprocedure alleen tegenwerpen als je op tijd - dus binnen zes maanden - een besluit neemt op de aanvraag.⁴³ Deze werkwijze is toepasbaar op alle nieuwe en lopende aanvragen in eerste aanleg en in bezwaarzaken.

Als de amv optreedt als referent en je beslist buiten de wettelijke termijn van zes maanden beoordeel je de aanvraag aan de hand van omstandigheden ten tijde van indiening van het nareisverzoek. Signalen van onafhankelijkheid die zich ná de datum van de nareisaanvraag hebben voorgedaan, betrek je dan niet bij de vraag of de feitelijke gezinsband is verbroken.⁴⁴

8. Tot slot

Nog een aantal losse instructies.

8.1 Turkse Kimlik

Syrische kinderen kunnen vanaf 14 jaar in Syrië een identiteitsbewijs aanvragen.⁴⁵ Tot die tijd geldt het familieboekje als identiteitsbewijs. Maar dit boekje weeg je alleen mee voor de familierechtelijke relatie en dus niet voor de identiteitsvaststelling. Als het gezin in Turkije

⁴¹ Raadpleeg hiervoor eerst [WI 2021/19 Beleidslijn bij afwijkende gegevens IND-BRP](#).

⁴² Zie hiervoor ook C2/4.1.2.3 Vc.

⁴³ Deze werkwijze is ontstaan door de uitspraak van de Raad van State van 23 november 2021. De Tweede Kamer is op 19 april 2022 over deze nieuwe werkwijze geïnformeerd: [Kamerstuk 19 637 nr. 2858](#).

⁴⁴ Zie ook C2/4 Vc.

⁴⁵ [Algemeen ambtsbericht Syrië van mei 2022 | Ambtsbericht | Rijksoverheid.nl](#) p. 36.

verblijft kan het kind wel een Turkse Kimlik hebben. Dit is een identiteitsdocument dat de Turkse autoriteiten afgeven aan Syrische vluchtelingen. Het weegt zwaarwegend mee bij de identiteitsvaststelling, omdat het verkrijgen van een Kimlik met verscheidene waarborgen is omkleed.

Nader onderzoek overslaan

Je mag nader onderzoek (interviews en DNA-onderzoek) in ieder geval overslaan als:

- de identiteit van de ouders aannemelijk is;
- de familierechtelijke relatie aannemelijk is met echt bevonden documenten; **en**
- kinderen tot 14 jaar een Turkse Kimlik hebben.

Deze lijn is niet toepasbaar op soortgelijke documenten uit andere landen. Griekse documenten kunnen soms voldoende zijn. Bespreek dit per geval met het Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT).

Deze lijn is niet toepasbaar bij:

- signalen van Bureau Documenten dat documenten niet kloppen, zoals bij individuele uittreksels of Syrische paspoorten met afwijkingen;
- signalen die raken aan nationale veiligheid;
- kinderen van 14 jaar of ouder; en
- stief-/pleeg-/voorkinderen.

8.2 Dublin en amv

Het komt voor dat een amv asiel aanvraagt in Nederland en daarbij aangeeft niet te willen worden herenigd met zijn ouders die nog in een andere EU-lidstaat verblijven. Hij wordt dan in de nationale asielprocedure opgenomen. Als de amv na het krijgen van zijn asielvergunning toch een nareisverzoek indient voor zijn ouders betrek je in je beoordeling de volgende drie aspecten:

- het belang van het minderjarige kind;
- het feit dat hereniging eerder niet gewenst was; en
- de relatie tussen ouder en kind.

Vraag waarom de amv van gedachten is veranderd. Controleer ook of er (nieuwe) deskundigenrapporten zijn ingebracht en vraag eventueel een nieuw deskundigenrapport op. Bij twijfels kun je de biologische ouders en/of amv interviewen over de feitelijke gezinsband.

Je kunt aannemen dat de feitelijke gezinsband is verbroken als er bijvoorbeeld signalen zijn van geweld of een slechte relatie met de ouders. Je kunt de aanvraag op grond hiervan afwijzen. Hereniging is dan niet in het belang van het kind.

Als hier geen sprake van is mag je tegenwerpen dat het gezin niet is opgebroken (gebleven) door de vlucht, maar door een bewuste keuze. Eerder is namelijk aangegeven dat hereniging niet gewenst was. Dit kun je zien als oneigenlijk gebruik van de nareisprocedure. Dit is een afwijzingsgrond, maar bespreek deze zaken wel eerst met je senior.

Als de amv ook een 8 EVRM-aanvraag heeft ingediend voor zijn broertjes en zusjes toets je nog wel of zij familie- en gezinsleven hebben met de amv.

8.3 Resettlement Registration Form (RFF)

UNHCR gebruikt een resettlement registration form voor de hervestigingsprocedure. Je mag dit formulier delen met gemachtigde, maar alleen paragrafen 1/3 (de biodata) en paragraaf 4 (de claim van de applicant). Je moet daarbij alle aanwezige informatie over derden weglakken. Alle andere informatie mag je alleen gebruiken in de afwijzende beschikking als het absoluut noodzakelijk is. In dat geval moet je deze informatie ook delen met gemachtigde. En je lakt alle informatie over derden weg.

8.4 Mvv afgiftetermijn

In principe is de afgiftetermijn van de mvv drie maanden.⁴⁶ Deze termijn kan eenmalig nogmaals met drie maanden worden verlengd als de mvv niet in het land van herkomst kan worden afgegeven, omdat:

1. de Nederlandse vertegenwoordiging is gesloten; of
2. zich daar niet of niet langer een Nederlandse vertegenwoordiging bevindt.

Coullance mag ook nog als het de ambassade wegens drukte niet op tijd lukt een afspraak in te plannen. De gezinsleden moeten wel dan hebben aangegeven een afspraak te willen maken binnen de afgiftetermijn. Als de gezinsleden niet op tijd hun mvv afhalen (of, in enkele gevallen, aangegeven hebben de mvv af te willen halen) moet de referent een nieuwe nareisaanvraag indienen.

8.5 Mvv afgifte via andere buitenlandse post

Het is niet mogelijk om een mvv af te geven bij een andere diplomatieke post dan een Nederlandse. Een mvv is namelijk een nationaal visum dat in persoon afgegeven moet worden bij een Nederlandse vertegenwoordiging.

8.6 LP afgifte in land van herkomst

Het is niet mogelijk om zonder paspoort een mvv op te halen in het land van herkomst. In deze situatie kan geen laissez-passer (LP) worden afgegeven.⁴⁷ Een LP kan namelijk alleen buiten het land van herkomst van het nareizende gezinslid worden afgegeven.

⁴⁶ Artikel 2r, Vw.

⁴⁷ Dit kan niet op grond van het Paspoortbesluit artikel 2.11 lid 3 jo. artikel 15 lid 2 van de Paspoortwet.