



## Informatiebericht SUA

Openbaar

Van	IND / SUA
Nummer & Titel	IB 2024/03 Weer oppakken zaken die werden aangehouden n.a.v. HvJ 6 juli 2023 (C-663/21) – herziening IB 2023/57
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Procesoverstijgend / Asiel / Regulier / Nationale Veiligheid
InformIND Thema	Vluchtelingenverdrag 1F, Openbare orde, Terugkeerrichtlijn,
Relatie met	2023/52 en 2023/57
Geldig vanaf	15-01-2024
Geldig tot en met	15-01-2025

### **Disclaimer**

*Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.*

### **1. Aanleiding**

Dit informatiebericht geeft een update van de werkwijze die in IB 2023/57 is genoemd. Dat IB is opgesteld naar aanleiding van de arresten van het Hof van Justitie (hierna: het Hof) van 6 juli 2023 ([C-8/22](#)<sup>1</sup>, [C-663/21](#) en [C-402/22](#)<sup>1</sup>).

Dit informatiebericht is aangepast nu zaken waarbij de asielaanvraag kan worden afgewezen op grond van de openbare orde, 1F of NV weer afgehandeld kunnen worden.

### **2. Verwachting**

Dit informatiebericht zal worden aangevuld zodra bekend is wat te doen met zaken die nog niet nader zijn uitgewerkt (zie onder 4). IB 2023/57 komt met dit IB te vervallen.

### **3. Inhoud/Toelichting**

Voor dit IB is het arrest [C-663/21](#) van belang waarin het Hof oordeelt dat artikel 5 van richtlijn 2008/115 zich verzet tegen de vaststelling van een terugkeerbesluit (TKB) jegens een derdelander, wanneer vaststaat dat zijn verwijdering naar het beoogde land van bestemming voor onbepaalde tijd is uitgesloten op grond van het beginsel van non-refoulement.

### **4. Hoe te handelen**

#### *Asiel*

In IB 2023/57 werd voorgeschreven om zaken te laten liggen waarin sprake is van een (mogelijk) terugkeerbeletsel.

<sup>1</sup> Zie IB 2023/87 voor de actuele werkwijze met betrekking tot vreemdelingen met antecedenten in de asielpcedure.

Vanaf heden kunnen zaken waarin een terugkeerbeletsel kan worden aangenomen ten aanzien van het land van herkomst weer worden opgepakt. Hieronder instructies hoe te handelen (ook de situatie dat er geen terugkeerbeletsel is, is opgenomen).

### 1. **Geén terugkeerbeletsel: TKB + zwaar IRV + BtS**

Als er geen sprake is van een terugkeerbeletsel bij terugkeer naar het land van herkomst (lvh) kan er een terugkeerbesluit (TKB) worden gegeven dat toeziet op terugkeer naar het lvh. In zaken waarin sprake is van openbare orde, 1F of NV wordt dan een TKB, een zwaar inreisverbod (IRV) en een besluit tot signalering (BtS: zie [IB 2023/25](#)) gegeven, nadat betrokkene in de gelegenheid is gesteld hierop te reageren middels de voornemenprocedure.

### 2. **Wel terugkeerbeletsel: TKB derde land mogelijk, (evt.) zwaar IRV + BtS**

Als er een ander derde land is waar betrokkene naar kan terugkeren, dan kan voor dit andere derde land een TKB worden gegeven en, indien mogelijk, een IRV worden opgelegd.

Denk hierbij aan:

- een land dat als veilig derde land is aangemerkt;
- een land waarvoor betrokkene een verblijfsvergunning heeft;
- een land van doorreis waarmee een terug- en overnameovereenkomst is afgesloten, of
- een land waar de vreemdeling vrijwillig naartoe wil en kan reizen (hier komt nog een IB over).

Als er een zwaar IRV kan worden opgelegd, wordt er ook een BtS (zie [IB 2023/25](#)) gegeven nadat betrokkene in de gelegenheid is gesteld om zijn zienswijze naar voren te brengen op het voorgenomen BtS. Als er al is gehoord in een dergelijke zaak, wordt NIET alsnog nader onderzoek verricht door de IND naar een ander derde land.

### 3. **Wel terugkeerbeletsel lvh, geen derde land: geen TKB, geen zwaar IRV, wèl BtS**

Als er géén derde land is en er wel sprake is van openbare orde, 1F of NV, wordt er geen TKB (en dus ook géén IRV) gegeven, maar wel een BtS. Betrokkene zal dus in de gelegenheid moeten worden gesteld om zijn zienswijze naar voren te brengen op het voorgenomen BtS.

### 4. **In lopende zaken**

**Beroep:** Als er sprake is van een terugkeerbeletsel en er was al een TKB en zwaar IRV gegeven: beroep gegrond laten verklaren voor zover dat ziet op het TKB en IRV (waardoor TKB/IRV komt te vervallen);

**Beslis:**

A. Als er sprake is van sprake is van een terugkeerbeletsel en een TKB dat nog NIET in rechte vast staat, en de beslismedewerker is met de zaak bezig, wordt het TKB door Beslis ingetrokken (en het eventuele IRV opgeheven);

B. Als er sprake is van een terugkeerbeletsel en (er is een voornemen uitgebracht m.b.t.) een zwaar inreisverbod (maar dit niet meer kan worden gehandhaafd), zal het noodzakelijk zijn om een aanvullend voornemen uit te brengen voor het geven van een BtS. Gelet op IB 2023/25 dient er altijd een BtS te worden gegeven als er sprake is van een situatie waarin een zwaar IRV kan worden opgelegd.

**5. Als er sprake is van een TKB dat in rechte vast staat:**

- a. en er nadien wordt vastgesteld dat er een artikel 3 EVRM-beleetsel is<sup>2</sup>: dan blijft het TKB in stand. Als de eventuele verwijdering in strijd is met artikel 3 EVRM, dan wordt de verwijdering uitgesteld volgens artikel 9 Terugkeerrichtlijn;
- b. en er ten tijde van het geven van het TKB ook een artikel 3 EVRM-beleetsel is aangenomen: hier komt nog een nadere instructie over. Als er geen uitstel mogelijk is vanwege de beslistermijn: neem dan contact op met SUA/JZ.

Er komt nog een IB over hoe om te gaan met doorreislanden. Als er al is gehoord en niet aannemelijk is dat er sprake is van een doorreisland, wordt er niet aanvullend gehoord en kan de zaak volgens bovenstaande worden afgedaan.

Voor de afdoening op grond van openbare orde zie IB 2023/87.

*Regulier*

Neem contact op met SUA vóór het nemen van een terugkeerbesluit in reguliere zaken waarbij mogelijk sprake is van een terugkeerbeleetsel. Neem ook contact op met SUA bij reguliere zaken waarbij er eerder een terugkeerbesluit is genomen en waarin een terugkeerbeleetsel is aangenomen of nu mogelijk sprake is van een terugkeerbeleetsel.

**5. Afstemming**

JZ en A&B.