



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van	IND / SUA
Nummer & Titel	IB 2024/42 Verzoek tot heroverweging in de opvolgende asielaanvraag
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Asiel
InformIND Thema	Herhaalde asiel aanvragen/opvolgende aanvragen/ééndagstoets
Relatie met	
Geldig vanaf	10-07-2024
Geldig tot en met	10-01-2025

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de Afdeling drie uitspraken gedaan waarin de beoordeling van een verzoek tot heroverweging¹ in een opvolgende asielaanvraag ter discussie stond: [ECLI:RVS:NL:2021:1430](#), [ECLI:RVS:NL:2021:1431](#) en [ECLI:RVS:NL:2021:1432](#). De Afdeling heeft het volgende in deze zaken overwogen:

- Ook als een eerder besluit niet evident onjuist was, kan een verzoek tot heroverweging leiden tot een eerdere ingangsdatum van de verblijfsvergunning dan de datum van de opvolgende asielaanvraag;
- De ingangsdatum van de verblijfsvergunning is de datum waarop de vreemdeling aan de eisen van de vergunning voldeed.

In dit IB wordt eerst uitgelegd wat een verzoek tot heroverweging is en hoe en wanneer deze kan worden ingediend. Vervolgens wordt er uitgelegd hoe in deze zaken gehandeld moet worden.

2. Inhoud/Toelichting

Dit IB gaat alleen over verzoeken tot heroverweging die **samen** met een opvolgende asielaanvraag worden ingediend. Het 'IB 2021/104 Verzoeken tot heroverweging in de opvolgende asielaanvraag' komt hiermee te vervallen.

2.1 Wat is een verzoek tot heroverweging?

Bij een heroverweging vraagt de vreemdeling om de afwijzing van een eerdere asielaanvraag te heroverwegen. Als de opvolgende aanvraag wordt ingewilligd, vraagt de vreemdeling om een eerdere ingangsdatum van de vergunning.

Als een opvolgende aanvraag wordt ingewilligd, is normaal gesproken de ingangsdatum van de verblijfsvergunning gelijk aan de datum waarop de opvolgende

¹ Waar een verzoek tot heroverweging wordt beschreven kan eveneens verzoek tot herziening worden gelezen. Deze begrippen zijn van overeenkomstige betekenis.

aanvraag is ontvangen.² Met een verzoek tot heroverweging vraagt de vreemdeling om de afwijzing in de eerdere asielaanvraag, die in rechte vaststaat, te heroverwegen. Het doel is om zo een eerdere ingangsdatum van de verblijfsvergunning te krijgen.

2.2 Hoe kan een verzoek tot heroverweging worden ingediend?

Nog niet in bezit van een vergunning

Als de vreemdeling nog niet in het bezit is van een verblijfsvergunning asiel, kan een verzoek tot heroverweging alleen samen met een opvolgende asielaanvraag worden ingediend. Dit komt omdat een verzoek tot heroverweging alleen behandeld wordt als er nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden zijn.³

Het is belangrijk dat de vreemdeling duidelijk betoogt dat een eerder afgewezen asielaanvraag alsnog met terugwerkende kracht moet worden ingewilligd. Als de vreemdeling dit niet doet, wordt de verblijfsvergunning verleend met als ingangsdatum de datum waarop de opvolgende asielaanvraag is ontvangen.⁴

Reeds in bezit van een vergunning

Als de opvolgende asielaanvraag is ingewilligd, kan de vreemdeling alsnog een verzoek doen tot heroverweging. De beslisser moet in dat geval alsnog beoordelen of de heroverweging ingewilligd wordt. Ook hierbij geldt dat de vreemdeling duidelijk betoogt waarom de vergunning een eerdere ingangsdatum behoort te krijgen.

2.3 Wanneer kan een verzoek tot heroverweging worden ingediend?

Een verzoek tot heroverweging kan tijdens de hele procedure worden gedaan. Het is niet noodzakelijk dat het verzoek tot heroverweging direct bij de opvolgende asielaanvraag wordt gedaan. Een verzoek tot heroverweging kan dus op de volgende manieren worden gedaan:

- In het aanvraagformulier (M35-O)
- Met een losse brief
- Met de correcties en aanvullingen
- Met de zienswijze
- Na inwilliging van de opvolgende asielaanvraag.

3. Hoe te handelen

Als de vreemdeling tijdens de opvolgende asielaanvraag een verzoek tot heroverweging indient, moet gelijktijdig met het besluit op de opvolgende asielaanvraag een besluit op het verzoek tot heroverweging worden genomen⁵. Dat betekent dat twee verschillende beoordelingen moet plaatsvinden. In deze gevallen wordt in het voornemen en in de beschikking een dubbel dictum opgenomen.

3.1. Wat zijn nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden?

Een verzoek tot heroverweging toets je op een andere manier dan een opvolgende aanvraag. Bij een opvolgende aanvraag toets je op basis van artikel 30a van de Vw of er nieuwe elementen of bevindingen zijn. Dit zijn elementen of bevindingen die nog niet eerder onderzocht en beoordeeld zijn.

Bij het beoordelen van een verzoek tot heroverweging wordt er beoordeeld of er nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden zijn. Dit volgt uit artikel 4:6 van de Awb. Nieuw gebleken feiten of omstandigheden zijn:

- Feiten of omstandigheden die na het eerdere besluit zijn voorgevallen;

² Zie artikel 44, tweede lid van de Vw.

³ Zie artikel 4:6 van de Awb

⁴ Zie ABRvS, 26 juli 2023, ECLI:NL:RVS:2023:2993, onder 3.

⁵ Zie ABRvS, 9 januari 2023, ECLI:NL:RVS:2023:37

- Feiten of omstandigheden die vóór het eerdere besluit zijn voorgevallen maar niet vóór dat besluit konden worden aangevoerd;
- Bewijsstukken van eerder aangevoerde feiten als deze niet vóór het eerder genomen besluit konden worden overgelegd.

Over het algemeen mogen wij er vanuit gaan dat de asielzoeker tijdens de eerste aanvraag het asielmotief aannemelijk had kunnen en moeten maken.⁶ Of een nadere onderbouwing van een eerder aangevoerd asielmotief eerder had kunnen en moeten worden gegeven betreft daarom een strenge toets. Hieronder volgen een aantal voorbeelden.

[Interne notie]

3.2 Hoe toets je een verzoek tot heroverweging?

Hieronder volgt stapsgewijs hoe je een verzoek tot heroverweging toetst.

Stap 1: Zijn er nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden?

Als eerste moet worden beoordeeld of er sprake is van nieuw gebleken feiten of omstandigheden in de zin van artikel 4:6 van de Awb.

Ja, er zijn nieuw gebleken feiten of omstandigheden

Het verzoek tot heroverweging wordt ingewilligd. De ingangsdatum van de verblijfsvergunning wordt dan de datum waarop de vreemdeling aan de eisen voor een verblijfsvergunning voldoet. Dit kan betekenen dat de vergunning moet worden verleend met ingang van de datum dat de eerste asielaanvraag is ontvangen of met ingang van een later moment.⁷ Het kan in de praktijk dus voorkomen dat de ingangsdatum van de vergunning in de periode tussen de afwijzende beschikking in de eerdere procedure en voor de indiening van de opvolgende aanvraag ligt.

In het dictum van de beschikking moet zoals gebruikelijk de ingangsdatum van de vergunning worden vermeld. Verderop in de beschikking moet worden uitgelegd waarom de vreemdeling op die datum aan de eisen van een verblijfsvergunning voldeed.

Nee, er zijn geen nieuw gebleken feiten of omstandigheden

De IND maakt gebruik van de bevoegdheid om het verzoek tot heroverweging af te wijzen, tenzij de afwijzing evident onredelijk is. Ga door naar stap 2.

Stap 2: Is afwijzing van het verzoeken tot heroverweging evident onredelijk?

Als de IND besluit om het verzoek tot heroverweging af te wijzen, moet er getoetst worden of dit niet evident onredelijk is.

De weigering om terug te komen op een in rechte onaantastbaar besluit is evident onredelijk als het eerdere besluit evident onjuist is. Ook moeten de belangen van de vreemdeling bij heroverweging van het besluit zwaarder wegen dan het algemeen belang en het belang van de IND. Dit moet in het besluit worden gemotiveerd.

Wanneer is een besluit evident onjuist?

Het besluit is evident onjuist als de IND tot een andere uitkomst had moeten komen in de eerdere procedure. Er moet dan gekeken worden naar de rechtsopvattingen zoals die golden ten tijde van de beslissing en de feiten die op het moment van beslissen bekend waren. Het besluit is niet per definitie evident onjuist als:

⁶ Zie artikel 4 van richtlijn 2011/95/EU (de Kwalificatierichtlijn).

⁷ ABRvS, 1 februari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:298, onder 3.1.

- De opvolgende aanvraag is ingewilligd;
- Een eerder aangevoerd asielmotief alsnog geloofwaardig wordt geacht.

Wanneer wegen de belangen van de vreemdeling zwaarder dan die van de IND?

Deze drempel ligt hoog. Dat een vreemdeling langer moet wachten tot hij een aanvraag van een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd of een naturalisatieverzoek kan indienen, is niet genoeg.

Het rechtszekerheidsbeginsel voorkomt dat de IND een eerdere asielaanvraag moet overdoen als er geen nieuwe feiten of omstandigheden zijn. Hiervoor is ook een zwaarwegend belang voor de IND. De IND heeft door het hoge aantal aanvragen en de toegenomen complexiteit moeite om op tijd op alle asielaanvragen te beslissen.⁸ Als de IND niet alleen moet beoordelen of een opvolgende asielaanvraag moet worden ingewilligd, maar ook of een vreemdeling op een eerder moment in het verleden al voldeed aan de voorwaarden voor een asielaanvraag vergroot dit de complexiteit van de beoordeling. Het beoordelen van asielaanvragen zal als gevolg hiervan langer duren. Vreemdelingen die een eerste asielaanvraag hebben ingediend zullen daardoor langer moeten wachten op de beoordeling van hun asielaanvraag.

Ja, het is evident onredelijk om het verzoek af te wijzen

Het verzoek tot heroverweging wordt ingewilligd. Er moet dan worden bepaald wat de ingangsdatum van de verblijfsvergunning is.

Nee, het is niet evident onredelijk om het verzoek af te wijzen

Het verzoek tot heroverweging wordt afgewezen. Let op, het verzoek tot heroverweging wordt alleen behandeld in een voornemen als er in de zaak van de opvolgende asielaanvraag (nog) een voornemen wordt uitgebracht. Een apart voornemen voor een verzoek tot heroverweging is niet nodig.⁹

4. Afstemming

SUA, JZ, DMB, JAZ, A&B

⁸ Stand van de uitvoering, immigratie- en naturalisatiedienst, mei 2023

⁹ Artikelen 39 en 42 van de VW worden strikt gelezen. Hieruit volgt niet dat het nodig is om een voornemen uit te brengen bij een verzoek tot heroverweging.