



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2024/51 Afdelingsuitspraak ernstige schade

Kenmerk (digijust)

Hoofdtak Asiel

InformIND Thema Vw 29.1b 3 EVRM / Reëel risico

Relatie met

Geldig vanaf 08-08-2024

Geldig tot en met 08-02-2025

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Op 17 juli 2024 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) in hoger beroep uitspraak¹ gedaan over de interpretatie en beoordelingswijze van "ernstige schade" zoals bedoeld in artikel 15 onder c van de Kwalificatierichtlijn. De uitspraak gaat over de uitleg van het arrest van het Hof van Justitie van de EU (HvJEU) van 9 november 2023² en over de vraag of en op welke wijze de individuele omstandigheden van de vreemdelingen moeten worden betrokken bij de toepassing van artikel 15, onder c, Kwalificatierichtlijn.

2. Inhoud/Toelichting

Op 9 november 2023 heeft het HvJEU uitspraak gedaan n.a.v. de door de rechtbank 's-Hertogenbosch op 22 februari 2022 gestelde prejudiciële vragen over de interpretatie en beoordelingswijze van "ernstige schade" zoals bedoeld in artikel 15, onder c, van de Kwalificatierichtlijn. Na gegrondverklaring van het beroep door de rechtbank heeft de Afdeling nu uitspraak gedaan in het hoger beroep in de zaak, waarin de vraag voorlag of de Hofuitspraak ruimte laat voor het beoordelingskader, zoals door de Minister (voorheen Staatssecretaris) uiteengezet in de Kamerbrief van 5 maart 2024 en opgenomen in de Vreemdelingencirculaire met het WBV 2024/12.

Dit kader houdt kortgezegd in dat er pas bij een hogere mate van willekeurig geweld ruimte is om individuele omstandigheden te betrekken in het kader van artikel 15, onder c, Kwalificatierichtlijn. De Afdeling oordeelt dat dit kader niet houdbaar is. Daarnaast oordeelt de Afdeling dat ook eerder gericht geweld in het verleden tot een verhoogd risico op willekeurig geweld kan leiden. Niet slechts eerder ondervonden geweld dat willekeurig is moet aldus worden betrokken bij de beoordeling van artikel 15, onder c, Kwalificatierichtlijn. Het in WBV 2024/12 uiteengezette kader is gelet daarop niet langer toepasbaar.

¹ [ECLI:NL:RVS:2024:2927](#)

² [ECLI:EU:C:2023:843](#)

3. Verwachting

Op dit moment worden de uitspraak en de gevolgen hiervan voor de uitvoering inhoudelijk bestudeerd. De verwachting is dat op korte termijn een werkwijze wordt geboden over hoe te handelen in zaken waarin een beroep wordt gedaan op een risico op willekeurig geweld door een internationaal of binnenlands gewapend conflict.

4. Hoe te handelen

[Zie interne notitie.]

In geval in het landgebonden beleid is opgenomen dat het geweldsniveau dermate hoog is dat er zwaarwegende gronden bestaan om aan te nemen dat iedere burger die terugkeert naar het betrokken land of gebied, alleen al door zijn aanwezigheid in dat land of gebied een reëel zou lopen op ernstige schade (**meest uitzonderlijke situatie**), kan beslist worden.

Als er van een dergelijke situatie geen sprake is, moet de vreemdeling om toch voor subsidiaire bescherming in aanmerking te komen individuele omstandigheden naar voren brengen die maken dat er sprake is van een verhoogd risico om slachtoffer te worden van het willekeurig geweld. Als het land of gebied waaruit de vreemdeling afkomstig is in het landgebonden beleid is aangemerkt als een gebied waarvoor een hoge mate van willekeurig geweld wordt aangenomen (**minder uitzonderlijke situatie**), kan beslist worden met inachtneming van de individuele omstandigheden.

Ook voor vreemdelingen uit landen en gebieden waar sprake is van een internationaal of binnenlands gewapend conflict, dat echter in het landgebonden beleid niet is aangemerkt als de meest uitzonderlijke of minder uitzonderlijke situatie (**geen of onvoldoende uitzonderlijke situatie**), moet een individuele beoordeling plaatsvinden. [Zie interne notitie.]

5. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met DMB en JZ-ST.