



## Informatiebericht SUA

Openbaar

Van	IND / SUA
Nummer & Titel	IB Beoordeling veilig derde land - <b>Libanon</b>
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Asiel
InformIND Thema	Vw 30a. Niet ontvankelijk / Vw 30a.1c Veilig Derde land / Vw 30a.1c Informatie voor uitvoering
Relatie met	IB 2021/8 Beoordelen veilige derde landen in de asielprocedure/ <i>[interne notitie]</i>
Geldig vanaf	07-10-2024
Geldig tot en met	07-10-2026

### **Disclaimer**

*Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.*

### **1. Aanleiding**

Dit informatiebericht gaat over de beoordeling van Libanon als veilig derde land voor asielzoekers en vluchtelingen afkomstig uit andere landen. Het betreft een update van [IB 2020/121](#) dat, met dit bericht, komt te vervallen. Zie [IB 2021/8](#) voor algemene informatie aangaande de toepassing van veilig derde land.

### **2. Kader**

Bij de beoordeling of een land al dan niet al veilig derde land kan worden aangemerkt staan de volgende punten centraal:

- de mogelijkheid om asiel aan te vragen in dat land en, indien vluchtelingenschap wordt erkend, bescherming te ontvangen overeenkomstig het Vluchtelingenverdrag;
- de vraag of er gedwongen terugkeer naar het land van herkomst van asielzoekers en erkende vluchtelingen plaatsvindt in strijd met het beginsel van non-refoulement; en
- de behandeling van asielzoekers en erkende vluchtelingen in het betreffende derde land.

De beoordeling wordt gedaan op basis van actuele informatie uit relevante bronnen.  
*[interne notitie]*

### **3. Conclusie**

Gelet op onderstaande informatie merkt de IND Libanon in zijn algemeenheid niet aan als veilig derde land. De beoordeling of Libanon in een individueel geval als veilig derde land kan worden beschouwd, blijft echter afhankelijk van de individuele merites van de zaak.

#### 4. Beoordeling van Libanon als veilig derde land

##### *Non-refoulement*

Libanon is geen partij bij het Vluchtelingenverdrag van 1951 en het bijbehorende Protocol van 1967.<sup>1</sup> Dit zijn de voornaamste verdragen die zien op de bescherming van vluchtelingen en het principe van non-refoulement. Wel is Libanon partij bij twee andere belangrijke internationale mensenrechtenverdragen, te weten: het Antifolterverdrag en het Internationaal verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten. Artikel 3 van het Antifolterverdrag verbiedt refoulement. Er is geen informatie gevonden over een in wet- of regelgeving neergelegd verbod op refoulement.

Er zijn in de recente geschiedenis berichten gevonden over uitzettingen van personen door Libanon en push-backs aan de grens met Syrië die mogelijk in strijd zijn met het refoulementverbod. UNHCR stelt dat er in 2023 ca. 300 incidenten hebben plaatsgevonden waarbij afgerond 13.770 personen zijn uitgezet dan wel geweerd aan de grens met Syrië.<sup>2</sup> Ten opzichte van dezelfde periode in 2022 zouden er in januari-augustus 2023 89% meer individuele deportaties hebben plaatsgevonden en ook meer groepsdeportaties. In april en mei 2023 zouden de Libanese strijdkrachten invallen hebben gedaan op zoek naar vluchtelingen, waarbij met name ongedocumenteerde Syriërs de aandacht zouden hebben. Hoewel Libanon stelt opgehouden te zijn met de invallen, is berichtgeving hierover niet gestopt. Amnesty meldt dat de afgelopen jaren met name Syriërs in de negatieve aandacht van de Libanese autoriteiten staan.<sup>3</sup> Humanitaire organisaties, waaronder Amnesty International, uiten verder ernstige zorgen over het gebrek aan rechtsmiddelen en een eerlijk proces om het deportatiebesluit aan te vechten. De Libanese autoriteiten stellen hiervoor geen capaciteit te hebben.

Tot slot schrijft een viertal VN-rapporteurs in mei 2020 over extraterritoriale ontvoeringen in opdracht van de Turkse autoriteiten en gedwongen uitzettingen naar Turkije van personen die worden verdacht van betrokkenheid bij de Gülen-beweging. In dit verband wordt onder andere Libanon genoemd.<sup>4</sup> Er is geen recentere berichtgeving gevonden waaruit blijkt dat hier nog steeds sprake van is.

##### *Wetgeving en asielprocedure*

Libanon kent geen nationale procedure die voorziet in de mogelijkheid om asiel aan te vragen. UNHCR is actief in Libanon en gevluchte personen (uitgezonderd Syriërs) kunnen bij deze VN-organisatie bescherming vragen. Als zij erkend worden als vluchteling krijgen zij een UNHCR vluchtelingencertificaat. In 2015 hebben de Libanese autoriteiten UNHCR verzocht te stoppen met het registreren van Syriërs en het behandelen van hun verzoeken om internationale bescherming.<sup>5</sup> Enkel Syriërs die kunnen aantonen voor 1 januari 2015 Libanon te zijn binnengekomen kunnen in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning. Deze regel is later verruimd naar binnenkomst voor 24 april 2019.<sup>6</sup>

##### *Behandeling asielzoekers en erkende vluchtelingen*

Er heerst een sterk anti-vluchtelingensentiment in Libanon, wat geplaast kan worden in de context van een zeer ernstige economische situatie. Meer dan de helft van de vluchtelingenpopulatie leeft in gevaarlijke, benedenmaatse of overvolle opvang.<sup>7</sup> Voor personen die staan geregistreerd bij UNHCR (en dus geldig verblijf

1 U.S. Department of State, 2023 Country Reports on Human Rights Practices: Lebanon, 22 April 2024, [url](#).

2 United Nations, Security Council, Implementation of Security Council resolution 1701 (2006) during the period from 21 October 2023 to 20 February 2024, S/2024/222, 8 March 2024, [url](#).

3 Amnesty International, JOINT STATEMENT: LEBANON MUST END PRACTICES OF REFOULEMENT AND TORTURE, 25 June 2024, [url](#).

4 UN, Mandates of the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances; the Special Rapporteur on the human rights of migrants; the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism; and the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, AL TUR 5/2020, 5 May 2020, [url](#).

5 U.S. Department of State, 2023 Country Reports on Human Rights Practices: Lebanon, 22 April 2024, [url](#); European Union External Action, Dead on the land and dead at sea : no alternatives for Syrian refugees in Lebanon, 07.06.2023, [url](#); UNHCR Lebanon, Refugees and asylum-seekers, [url](#).

6 The Tahrir Institute for Middle East Policy, Lebanon's Refugee and Asylum Legal Framework, 8 December 2022, [url](#).

7 UNHCR, Shelter Programme – Lebanon, 2023 Fact Sheet, December 2023, [url](#).

hebben in het land) is primaire en meer specialistische gezondheidszorg toegankelijk.<sup>8</sup>

#### Syrische vluchtelingenpopulatie

UNHCR stelt dat door een combinatie van gebeurtenissen (o.a. de socio-economische neergang, de ontploffing in de haven van Beiroet, de uitbraak van COVID-19 en de oorlog in Gaza) 9 van de 10 gevluchte Syriërs humanitaire bijstand nodig heeft om in de basisbehoeften te voorzien.<sup>9</sup> Doordat het voor Syriërs niet langer mogelijk is bescherming te vragen aan UNHCR wordt een volwaardige integratie in de samenleving gehinderd. Hierdoor worden zij kwetsbaar voor o.a. slechte arbeidsomstandigheden, instabiel inkomen en uithuiszettingen. Syriërs mogen enkel legaal werken in de (land)bouw of schoonmaak.<sup>10</sup>

Syrische kinderen ervaren moeilijkheden bij de toegang tot scholing. Dit kan bijvoorbeeld komen door de kosten van vervoer en/of schoolmaterialen of omdat scholen hen niet accepteren. Bijna de helft (namelijk 44%) van kinderen in de schoolgaande leeftijd (6-17 jaar) gaat niet naar school. Bijna 60% van de Syrische jeugd in de leeftijd 15-24 werkt niet, gaat niet naar school of geniet enige andere vorm van training.<sup>11</sup>

Ongedocumenteerde Syrische vluchtelingen die zich niet mogen registreren bij UNHCR, kunnen in principe voor zorg terecht bij Médecins Sans Frontières (MSF). Echter, de toegang tot zorg wordt ernstig verhinderd door angst voor detentie en deportatie als zij worden aangetroffen bij één van de checkpoints zonder (de juiste) documenten. Daarnaast meldt MSF dat de Libanese autoriteiten de bewegingsvrijheid van ongedocumenteerden (verder) inperken door hun voertuigen in beslag te nemen.<sup>12</sup>

Tot slot kunnen Syriërs sinds 2015 Libanon niet meer zomaar binnenkomen. Zij moeten daarvoor een geldig identiteitsbewijs hebben en een geldige reden. Het zoeken van toevlucht en bescherming hoort daar in beginsel niet bij.<sup>13</sup>

## **5. Afstemming**

Dit bericht is geschreven door SUA en afgestemd met JZ en DMB.

8 UNHCR Lebanon, Access to Healthcare, [url](#).

9 UNHCR, LEBANON - NEEDS AT A GLANCE – 2024, 2024, [url](#); UNHCR, Shelter Programme – Lebanon, 2023 Fact Sheet, December 2023, [url](#).

10 Kobli, Work Permit In Lebanon, zonder datum, [url](#).

11 UNHCR Lebanon, Education, zonder datum, [url](#).

12 Medecins Sans Frontieres, Syrians in Lebanon avoid healthcare in fear of deportations, 17 May 2023, [url](#); Medecins Sans Frontieres, Syrians in Lebanon fear seeking medical care amid rising anti-refugee sentiment, July 5, 2024, [url](#).

13 UNHCR Lebanon, Refugees and asylum-seekers, [url](#).