



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2024/77 Herstel van een verbroken feitelijke gezinsband

Kenmerk (digijust)

Hoofdtak Asiel / Regulier

InformIND Thema Nareis – afgeleide vergunning

Relatie met WI 2024/4 Instructies behandeling nareis (asiel)

Geldig vanaf 06-12-2024

Geldig tot en met 06-12-2025

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Op 20 november 2024 heeft de Afdeling twee uitspraken gedaan: een uitspraak over herstel van een verbroken feitelijke gezinsband bij nareis en een uitspraak over familie- en gezinsleven in de zin van artikel 8 EVRM. Naar aanleiding van deze uitspraken wordt het beleid en de uitvoeringspraktijk in dit IB nader toegelicht.

2. Toelichting

Feitelijke gezinsband

De Afdeling stelt in haar uitspraak dat de IND alle relevante feiten en omstandigheden van het individuele geval moet betrekken bij de beoordeling van de feitelijke gezinsband. Deze individuele beoordeling moet gemaakt worden aan de hand van de feiten en omstandigheden die zich tot aan het moment van de inreis van een referent voordoen. De Afdeling verwijst in haar uitspraak naar arrest XC¹ en concludeert dat herstel van een verbroken feitelijke gezinsband mogelijk is in het kader van de Gezinsherenigingsrichtlijn.

Uit de Afdelingsuitspraak volgen drie scenario's met betrekking tot de feitelijke gezinsband die nadere toelichting behoeven, namelijk:

1. Op het peilmoment is er geen feitelijke gezinsband;
2. Op het peilmoment is de eerder verbroken feitelijke gezinsband hersteld; en
3. De feitelijke gezinsband is na het peilmoment verbroken.

Artikel 8 EVRM

De uitspraak verandert de uitvoeringspraktijk van artikel 8 EVRM niet.² Dat houdt in dat het familie- of gezinsleven wordt beoordeeld op het moment van de beslissing op de aanvraag, en wel op basis van alle feiten en omstandigheden die zich tot het moment van beslissen hebben voorgedaan zonder aan één enkele omstandigheid een doorslaggevend gewicht toe te kennen.

¹ Arrest XC van het Europese Hof van Justitie van 1 augustus 2022, ECLI:EU:C:2022:618.

² Zie r.o. 5.0 van de uitspraak.

3. Verwachting

De inhoud van dit informatiebericht ten aanzien van nareis wordt opgenomen in de volgende versie van WI 2024/4.

Tevens zal paragraaf B7/3.2.1 van de Vreemdelingencirculaire worden aangepast. Daar staat nu namelijk nog dat de IND geen herstel van de feitelijke gezinsband aanneemt als deze eenmaal verbroken is. Die beleidsregel komt met deze uitspraken te vervallen en zal daarom worden geschrapt.

4. Hoe te handelen

Hieronder wordt toegelicht hoe om te gaan met de drie scenario's voor de feitelijke gezinsband.

1. Op het peilmoment is er geen feitelijke gezinsband.

In de situatie dat de feitelijke gezinsband op moment van inreis van referent is verbroken, is voor de beoordeling van de nareisaanvraag niet relevant of deze na het peilmoment is hersteld. Artikel 29, lid 2 Vw beperkt zich namelijk tot gezinsleden die op het moment van de inreis van de referent tot het gezin behoren.

[Zie interne notitie]

2. Op het peilmoment is de eerder verbroken feitelijke gezinsband hersteld

In de situatie dat de feitelijke gezinsband vóór het peilmoment verbroken is geweest, dan dient altijd beoordeeld te worden of de feitelijke gezinsband op het moment van inreis is hersteld. Immers, het is onvoldoende om de beoordeling te stoppen nadat is geconcludeerd dat op enig moment voor het peilmoment er geen feitelijke gezinsband was. De feiten en omstandigheden van na de verbreking van de feitelijke gezinsband en vóór het peilmoment moeten ook bij de beoordeling worden betrokken. Hoewel het niet vaak zal voorkomen, kan op voorhand namelijk niet worden uitgesloten dat er op het peilmoment wel een feitelijke gezinsband is.

In de beoordeling van de feitelijke gezinsband dient meegewogen te worden dat er in het verleden geen feitelijke gezinsband was. Deze feiten en omstandigheden wegen zwaar mee in de beoordeling, maar aan geen één enkele omstandigheid mag een doorslaggevend gewicht toegekend worden. Het dient integraal beoordeeld te worden. Dit betekent bijvoorbeeld dat als er tussen referent en zijn gezinslid voorafgaand aan inreis geen afhankelijkheid is geweest, dit wordt meegewogen bij de beoordeling of er op het peilmoment een feitelijke gezinsband is.

[Zie interne notitie]

3. De feitelijke gezinsband is na het peilmoment verbroken.

In de situatie dat er op het moment van inreis van de referent een feitelijke gezinsband was, maar deze na inreis van de referent is verbroken, dan dient altijd beoordeeld te worden of de feitelijke gezinsband op het moment van het primaire besluit of het besluit op bezwaar weer is hersteld. Het is namelijk onvoldoende om de beoordeling te stoppen nadat is geconcludeerd dat na inreis van de referent er op enig moment geen feitelijke gezinsband was. In dit geval moeten ook alle relevante feiten en omstandigheden van na inreis van referent betrokken worden bij de beoordeling van de feitelijke gezinsband. Dit heeft twee mogelijke uitkomsten, namelijk:

- a) de feitelijke gezinsband is nog steeds verbroken op het moment van het primaire besluit of het besluit op bezwaar; of

- b) de feitelijke gezinsband is op het moment van het primaire besluit of het besluit op bezwaar weer hersteld. In dit geval is herstel van een verbroken feitelijke gezinsband ook mogelijk in het kader van de Gezinsherenigingsrichtlijn.

[Zie interne notitie]

5. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met SUA, JZ en A&B.