



Werkinstructie SUA

Openbaar

Aan	Directeuren IND
cc DDMB	
Van	Directeur-Generaal IND
Nummer & Titel	WI 2024/4 Instructies behandeling nareisaanvragen (asiel)
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Asiel (nareis)
Relatie met	WI 2022/7 Nader onderzoek in de nareisprocedure, inclusief DNA-onderzoek in de asielprocedure
Publicatiedatum	
Geldig vanaf	29-5-2024
Geldig tot en met	29-5-2025
Bijlage(n)	Geen

Disclaimer

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) gebruikt werkinstructies om een breder onderwerp toe te lichten voor medewerkers van de IND ter ondersteuning van hun werkzaamheden en met als doel om het beleid op een correcte en eenduidige wijze uit te voeren. Deze instructies zijn nadrukkelijk géén beleidsregels, maar procedurele instructies en zijn dan ook niet bedoeld als vervanging van de bepalingen in de Vreemdelingen-circulaire 2000 of de Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een instructie af te wijken.

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1. Het indienen van een nareisaanvraag	5
1.1 Aanvraagformulier	5
1.2 Beslistermijn	5
1.3 Herstel verzuim-brief	5
1.4 Documenten	5
1.4.1 Pasfoto	5
1.4.2 Antecedentenverklaring	6
1.4.3 Vertalingen	6
2. Algemene voorwaarden van een nareisaanvraag	6
2.1 Zelfstandige asielvergunning	6
2.2 Nareistermijn	6
2.3 Nareiscategorieën	7
2.4 Bestendig verblijf	7
2.5 1F en nationale veiligheid	8
3. Overige situaties	8
3.1 Opvolgende aanvraag	8
3.2 Niet tijdens de asielprocedure genoemde gezinsleden	8
3.3 Nareis op nareis	8
3.4 Buiten behandeling stellen	9
4. Biologisch kerngezin	9
4.1 Toetsingsvolgorde	9
4.1.1 Feitelijke gezinsband verbroken	10
4.1.2 Toestemmingsverklaring	10
4.2 Huwelijk	11
4.2.1 Polygamie	13
4.2.2 Kind-huwelijk	13
4.3 Partnerschap	14
4.4 DNA-onderzoek is negatief	14
5. Meerderjarige biologische kinderen	15
5.1 Jongvolwassenenbeleid	15
5.2 Meerderjarige kinderen – bijkomende elementen van afhankelijkheid	16
6. Gezin met pleegkinderen	17
6.1 Definitie pleegouderschap	17
6.2 Toetsingsvolgorde	17
6.3 De biologische ouders	18
7. Referent is een amv	20
7.2 Alleenstaand	21
7.3 Minderjarig	22
7.4 Nareis op nareis	23

7.5 Lange behandelduur amv-zaak	23
8. Tot slot	24
8.1 Turkse Kimlik	24
8.2 Resettlement Registration Form (RFF)	24
8.3 Mvv afgiftetermijn	25
8.4 LP afgifte in land van herkomst	25

Inleiding

In deze Werkinstructie (WI) staan instructies voor de behandeling en beoordeling van nareisaanvragen. Op deze manier wordt een uniforme en zorgvuldige werkwijze gewaarborgd. Deze WI lees je in samenhang met [Werkinstructie 2022/7](#). Hierin staat meer informatie over de integrale beoordeling binnen nareis.

Wat is nareis?

Nareis is een bijzondere vorm van gezinshereniging. Het is bedoeld om het gezinsleven van de asielstatushouder zoals dat bestond vóór de vlucht snel te herstellen.¹ Zodra een vreemdeling in Nederland een asielverblijfsvergunning krijgt kan hij binnen drie maanden na ontvangst van deze vergunning een [mvv-nareisaanvraag](#) indienen voor zijn gezinsleden. Hij treedt dan op als referent bij de aanvraag.

Kerngezinsleden

- Echtgenoot/echtgenote of (geregistreerd) partner
- Minder- en meerderjarige kinderen (biologische, stief-, pleeg- en adoptiekinderen)
- Biologische ouders van een amv

Peilmoment

Het peilmoment voor de vaststelling van de feitelijke gezinsband en de leeftijd van het nareizende gezinslid is het moment van binnenkomst van de referent in Nederland.²

Toetsingskader

Bij de beoordeling van de nareisaanvraag toets je:

- de identiteit van de personen die willen nareizen; en
- de familierechtelijke relatie tussen referent en de nareizende gezinsleden.

Bij de beoordeling van deze 2 punten maak je gebruik van [Werkinstructie 2022/7](#).

Als dit aannemelijk is toets je of er een feitelijke gezinsband was. Dit houdt in dat de referent daadwerkelijk invulling heeft gegeven aan de gezinsband zoals deze op papier bestaat. Vervolgens beoordeel je of de feitelijke gezinsband op het moment van beslissen nog steeds intact is. Dit is namelijk een voorwaarde voor nareis.

Mvv

Bij een geslaagd verzoek krijgen de gezinsleden een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv). Dit is een visum dat zij kunnen ophalen bij een Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland en waarmee zij naar Nederland kunnen reizen. In Nederland ontvangen de gezinsleden ambtshalve een afgeleide verblijfsvergunning van de zelfstandige vergunning van de referent.³

¹ Artikel 29, lid 2, van de Vreemdelingenwet (Vw) vormt de wettelijke grondslag van het nareisbeleid. Het artikel is gestoeld op de Europese Gezinsherenigingsrichtlijn 2003/86/EG.

² Zie ook de uitspraak van de Raad van State van 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

³ Ambtshalve betekent dat ze niet nog een inhoudelijke procedure hoeven te doorlopen om deze afgeleide vergunning te krijgen.

1. Het indienen van een nareisaanvraag

De nareisaanvraag moet binnen 3 maanden na ontvangst van de asielvergunning worden ingediend. Dit kan digitaal of schriftelijk. Zie paragraaf 2.2 in geval de aanvraag te laat wordt ingediend.

1.1 Aanvraagformulier

De referent moet de aanvraag volledig invullen en ondertekenen en alle gevraagde documenten die op het aanvraagformulier staan meesturen. Hoe completer de aanvraag, hoe sneller de afhandeling.

Soms maakt de referent geen gebruik van het aanvraagformulier maar schrijft hij een brief. Het is dan belangrijk dat hij in ieder geval aangeeft voor wie hij nareis aanvraagt. De driemaandentermijn is dan veiliggesteld. Omdat het officiële formulier wel nodig is, stuur je een herstel verzuim-brief. Als de referent daarna niet alsnog een volledig aanvraagformulier indient, stel je de aanvraag buiten behandeling. Zie ook de paragraaf over buiten behandeling stellen. De nareistermijn blijft wel veiliggesteld.

1.2 Beslistermijn

De wettelijke termijn om een besluit op de aanvraag te nemen is 3 maanden. Deze termijn kan worden verlengd met nog eens 3 maanden. De beslistermijn start zodra de IND het officiële nareisaanvraagformulier heeft ontvangen. De referent ontvangt hiervan een ontvangstbevestiging. De referent kan de IND in gebreke stellen (igs) als te laat op de aanvraag wordt beslist. Dit betekent dat er binnen twee weken alsnog een beslissing moet worden genomen. Gebeurt dit niet, dan gaat een bestuurlijke dwangsom lopen. Ook kan de referent beroep instellen bij de rechtbank tegen niet tijdig beslissen (bntb) en een dwangsom eisen.⁴

1.3 Herstel verzuim-brief

Ontbrekende informatie en documenten die nodig zijn voor een zorgvuldige beoordeling worden éénmaal⁵ via een herstel verzuim-brief bij de referent opgevraagd. Tijdens deze periode pauzeert de beslistermijn, tenzij deze al verstreken is. De referent krijgt een reactietermijn van 4 weken⁶, óók als een ingebrekestelling (igs) loopt of een beroep niet tijdig beslissen (bntb). Zodra de informatie ontvangen is gaat de beslistermijn weer lopen.

Als een reactie uitblijft, wijs je de aanvraag af. Ga wel nog na of de herstel verzuim-brief op juiste wijze naar de referent is verstuurd.

1.4 Documenten

Hieronder staat een toelichting op enkele documenten.

1.4.1 Pasfoto

Een foto van de gezinsleden is belangrijk bij de identiteitsvaststelling en moet daarom goed gelijkend, scherp en recent zijn. De gezinsleden leveren een officiële pasfoto in bij het aanvragen van de mvv op de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland. De foto is noodzakelijk als er geen identiteitsbewijzen beschikbaar zijn.

⁴ Zie WI 2023/8.

⁵ Bij ambtshalve doortoetsen aan 8 EVRM bestaat ruimte om nogmaals HV te bieden. Dit is immers een ander toetsingskader en vereist (mogelijk) andere of meer informatie.

⁶ B1/3.3.2. Vc.

1.4.2 Antecedentenverklaring

Vreemdelingen vanaf 12 jaar (of die tijdens de procedure 12 jaar worden) moeten een antecedentenverklaring ondertekenen. Deze is de gehele nareisprocedure geldig (eerste aanleg en eventueel bezwaar en beroep). Het ontbreken hiervan is een afwijzingsgrond. De vreemdeling moet strafbare feiten of zaken gepleegd tijdens de procedure altijd melden. Dus ook als deze na het tekenen van de verklaring nog zijn gepleegd. Je mag een scherpe en duidelijke foto van het gehele document accepteren. Een vingerafdruk als ondertekening niet.

1.4.3 Vertalingen

De referent levert de documenten aan in het Nederlands, Engels, Frans of Duits. Als de documenten niet in één van deze talen zijn opgesteld moet dat alsnog gebeuren met behulp van een door de Nederlandse rechtbank beëdigde vertaler⁷. Als een vertaler voor een bepaalde taal niet beschikbaar is (bijvoorbeeld Tigrinya) voldoet een vertaling van een vertaler die is aangesloten bij een Nederlands vertaalbureau. Deze vertaling moet voorzien zijn van de naam en handtekening van de vertaler, de datum van de vertaling en de naam van het bureau.

2. Algemene voorwaarden van een nareisaanvraag

Hieronder staan vijf belangrijke voorwaarden waar de nareisaanvraag aan moet voldoen voordat je kunt toetsen of de identiteit, familierechtelijke relatie en feitelijke gezinsband aannemelijk zijn. Elk van deze voorwaarden kan op zichzelf een pure afwijzingsgrond zijn als hier niet aan wordt voldaan:

- de referent heeft een asielvergunning op grond van artikel 29, lid 1, Vw;
- de aanvraag is binnen de nareistermijn van 3 maanden ingediend (art. 29, lid 4, Vw);
- gezinsleden behoren tot een categorie genoemd in artikel 29, lid 2, Vw;
- gezinsleden hebben bestendig verblijf (artikel 2s, Vw); en
- geen signalen die raken aan openbare orde (1F, nationale veiligheid, polygamie).

2.1 Zelfstandige asielvergunning

De status van de referent op het moment van indiening van de nareisaanvraag is in beginsel leidend. Hij moet in bezit zijn van een zelfstandige asielvergunning voor (on)bepaalde tijd. Je wijst de aanvraag af als de referent is genaturaliseerd, ook als dit tijdens de nareisprocedure gebeurt.⁸ Als de referent een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd heeft, start je een interview op. Het kan namelijk zijn dat de feitelijke gezinsband is verbroken, omdat de gezinsleden lang gescheiden van elkaar hebben geleefd. En meerderjarige kinderen hebben mogelijk stappen gezet naar zelfstandigheid.

2.2 Nareistermijn

Je mag alleen van deze eis afwijken als er sprake is van bijzondere omstandigheden. Je kunt de termijnoverschrijding dan verschoonbaar achten. Denk hierbij bijvoorbeeld aan:

- een kind waarvan referent dacht dat het was overleden (betrek hierbij ook de verklaringen tijdens de asielprocedure);
- een referent die in het ziekenhuis ligt;
- een biologisch kind dat na de driemaandentermijn is geboren; of
- overmacht bij derden.

⁷ En zijn opgenomen in het [Register beëdigde tolken en vertalers](#).

⁸ De referent valt dan namelijk niet meer onder het toepassingsbereik van de Vreemdelingenwet; hij heeft immers geen asielstatus meer.

Het gaat bij deze verschoonbaarheidstoets⁹ om een opstapeling van een aantal factoren:

- duur van de termijnoverschrijding;
- inspanningsverplichting van de vreemdeling; en
- bijzondere omstandigheden die zien op de termijnoverschrijding.

Een overschrijding van twee weken of minder is acceptabel.¹⁰ Als de referent de nareisaanvraag na drie maanden + twee weken indient, zonder hier melding van te maken of een verklaring te geven, stuur je een herstel verzuim-brief om deze informatie alsnog op te vragen.

Nareistermijn niet veiliggesteld

Als de referent op tijd een nareisaanvraag indient, maar deze vervolgens weer intrekt, is de driemaandetermijn niet veiliggesteld. De referent, of zijn gemachtigde, moet een getekend verzoek opsturen om zijn aanvraag in te trekken. Je kunt eventueel toelichten wat de gevolgen hiervan zijn.

Nareistermijn wel veiliggesteld

De termijn is in ieder geval wel veiliggesteld als de nareisaanvraag wordt afgewezen omdat gezinsleden bijvoorbeeld niet beschikbaar zijn voor onderzoek. Of als een aanvraag is ingestemd, maar de gezinsleden hun mvv niet op tijd konden ophalen bij de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland. De referent mag dan een nieuwe nareisaanvraag indienen waarop je een nieuw besluit neemt.

Let op: dit besluit kan afwijken van het eerdere besluit. Je toetst een nieuwe aanvraag namelijk altijd aan het dan geldende beleid en feitencomplex. De referent mag ook een nieuwe aanvraag indienen als de nareisaanvraag op inhoudelijke gronden is afgewezen. Er moet dan uiteraard wel sprake zijn van nieuwe feiten en omstandigheden. Zie de paragraaf over opvolgende aanvragen.

2.3 Nareiscategorieën

De volgende groepen komen in aanmerking voor nareis:

- echtgenoot/echtgenote en/of minderjarige (niet-) biologische kinderen;
- partner of meerderjarig (niet-) biologisch kind als deze zodanig afhankelijk is dat hij/zij daarom behoort tot het gezin; en
- de biologische ouders van een alleenstaande minderjarige vreemdeling (amv).¹¹

2.4 Bestendig verblijf

Dit betekent dat gezinsleden rechtmatig verblijf hebben in het derde land waar ze verblijven. Bestendig verblijf is een wettelijke eis, maar in de praktijk geen pure afwijzingsgrond als er geen sprake van is. Je mag strenger zijn als gezinsleden in een EU-lidstaat verblijven of in een

⁹ Als je afwijst omdat de termijnoverschrijding niet verschoonbaar is, hoeft je geen rekening te houden met de belangen van het kind (artikel 5 lid 5 Gezinsherenigingsrichtlijn). Je verwijst de gezinsleden hiervoor door naar de reguliere procedure.

¹⁰ In een [overleg](#) van 14 januari 2015 met de vaste Kamercommissie heeft de staatssecretaris zich hierover uitgesproken (pagina 22).

¹¹ De amv kan voor zijn (minder- of meerderjarige) broers en zussen een artikel 8 EVRM aanvraag indienen.

land waar bestendig verblijf makkelijk te realiseren is. Gezinsleden moeten dan hun situatie en gedane inspanningen toelichten.

2.5 1F en nationale veiligheid

Signalen die raken aan 1F¹² of nationale veiligheid kunnen blijken uit de screening. Of bijvoorbeeld uit verklaringen van de referent en/of gezinsleden. Denk hierbij aan bepaalde handelingen (meedoen in de strijd aan welke zijde dan ook) of werkzaamheden voor bepaalde organisaties. Het kan ook gaan om signalen die wijzen op radicalisering, extremisme of terrorisme. Bij 1F-signalen bij referent en/of gezinsleden maak je altijd melding bij de unit 1F.¹³ Bij nationale veiligheid-signalen maak je altijd melding bij de handhavingscoördinatoren op locatie.¹⁴

3. Overige situaties

Hieronder staat een aantal situaties beschreven die je ook kunt tegenkomen en hoe je daarmee omgaat.

3.1 Opvolgende aanvraag

Bij een opvolgende aanvraag moet de referent nieuwe feiten en omstandigheden aandragen.¹⁵ Ook moet hij goed toelichten waarom hij dit niet bij de eerdere aanvraag heeft gedaan. In beginsel beoordeel je een aanvraag namelijk slechts één keer. Een herhaalde aanvraag betekent dat er geen nieuwe feiten en omstandigheden zijn aangedragen. Je hoeft dan geen inhoudelijke beoordeling te maken; je kunt volstaan met een verwijzing naar het eerdere besluit (artikel 4:6 Awb). Let op: als je wel inhoudelijk toetst kun je niet alsnog de aanvraag op grond van artikel 4:6 Awb afwijzen.

Als sprake lijkt te zijn van een herhaalde (en dus geen opvolgende) aanvraag stel je de referent wel eerst nog in de gelegenheid om een toelichting te geven op zijn nareisaanvraag door een herstel verzuim-brief te sturen. Houd ook rekening met bijzondere omstandigheden en de belangen van minderjarige kinderen.

3.2 Niet tijdens de asielprocedure genoemde gezinsleden

Dit is geen pure afwijzingsgrond. Wel is het een sterke indicatie dat er geen sprake is van een feitelijke gezinsband op het peilmoment. Je mag namelijk verwachten dat de referent tijdens zijn asielprocedure zijn kerngezinsleden noemt, met name als hij daarnaar wordt gevraagd.

3.3 Nareis op nareis

Dit houdt in dat het nagereisde gezinslid zelf een zelfstandige asielvergunning heeft gekregen en daarna om nareis van zijn gezinsleden verzoekt. Dit eerder nagereisde gezinslid treedt dan nu zelf op als referent. Dergelijke situaties zijn in beginsel geen reden tot afwijzing. Start wel altijd een interview op met deze referent en het gezinslid om te onderzoeken of er daadwerkelijk een feitelijke gezinsband is tussen hen. En stuur een mail naar Handhaving op jouw locatie. In de eerdere nareisprocedure is namelijk vastgesteld dat het nagereisde gezinslid tot een ander gezin behoort. Let op: nareis op nareis bij een alleenstaande

¹² Artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag gaat over het plegen van oorlogsmisdrijven of andere ernstige misdrijven.

¹³ Zie hiervoor ook: [WI 2020/15 Procedurele werkwijze met betrekking tot artikel 1F](#) (p. 3-4).

¹⁴ Zie hiervoor ook: [WI 2022/10 Handelingskader 1F/NV signalen en daaraan gerelateerd IRN-onderzoek in het asielproces](#).

¹⁵ Zie ook B1/3.4.1.1 van de Vc. Bij nieuwe feiten of omstandigheden kun je ook denken aan een relevante wijziging van recht of beleid of een relevante uitspraak van het Hof van Justitie EU.

minderjarige vreemdeling (amv) is niet mogelijk.¹⁶ Voor (ex-)polygame situaties gelden andere regels (zie paragraaf 4.3.1).

3.4 Buiten behandeling stellen

In principe kun je dit alleen doen als het officiële nareisaanvraagformulier ontbreekt of als de leges voor de 8 EVRM-aanvraag niet zijn betaald. Als het formulier ontbreekt, omdat de referent bijvoorbeeld een brief heeft geschreven, geef je de referent eerst vier weken de tijd om alsnog een volledig ingevuld en ondertekend aanvraagformulier in te dienen. Pas wanneer je dit formulier hebt ontvangen begint de beslistermijn te lopen en kun je de aanvraag in behandeling nemen. Voordat je de 8 EVRM-aanvraag buiten behandeling stelt geef je de referent een termijn van twee weken om de leges alsnog te voldoen. Pas na ontvangst neem je de aanvraag in behandeling. Een verzoek om uitstel van het betaling van leges beoordeel je.

4. Biologisch kerngezin

Een biologisch kerngezin is een situatie waarin een vader, moeder en minderjarige¹⁷ kinderen een rol spelen. De kinderen zijn geboren tijdens het huwelijk of een met het huwelijk gelijk te stellen relatie. Als de (huwelijks)relatie op het moment van de aanvraag voortduurt en het gehele gezin over wenst te komen is er sprake van een bio-kerngezin in de meest strikte zin van het woord.

Als het kind niet is geboren tijdens het huwelijk of een daarmee gelijk te stellen relatie beoordeel je de feitelijke invulling van de relatie tussen het kind en de ouder. Als er geen sprake was van een feitelijke gezinsband op het peilmoment wijs je de aanvraag altijd af. Dit geldt ook als er sprake was van een overmachtssituatie. Nareis is namelijk bedoeld om het gezinsleven te herstellen zoals dat bestond voor de vlucht (zie de inleiding van deze WI). Als er geen feitelijk gezinsleven was op het peilmoment is er ook niets om te herstellen. Je kunt de referent wijzen op de mogelijkheid om een reguliere gezinsherenigingsaanvraag in te dienen.

4.1 Toetsingsvolgorde

Als de referent om nareis van zijn of haar (huwelijks-) partner en biologische kinderen vraagt toets je onderstaande drie elementen:

- 1. Identiteit van de gezinsleden**

Zie [WI 2022/7](#).

- 2. Familierechtelijke relatie tussen de gezinsleden**

Bij een biologisch kerngezin gaat dit over de juridische relatie tussen de ouders onderling (een rechtsgeldig huwelijk of partnerschap). En over de juridische relatie tussen ouders en kinderen. Je kunt eventueel nader onderzoek aanbieden als er geen familierechtelijke documenten zijn. Pas als de identiteit en familierechtelijke relatie aannemelijk zijn (WI 2022/7) toets je of er sprake is van een feitelijke gezinsband.

- 3. Feitelijke gezinsband tussen de gezinsleden**

Dit gaat over daadwerkelijke invulling van de familierechtelijke relatie. Als hier geen sprake van is, wijs je op grond hiervan de aanvraag af. Bij intacte biologische kerngezinnen neem je in principe snel een feitelijke gezinsband aan.

¹⁶ Zie ook het hoofdstuk over amv's in deze WI en C2/4.1.2.3. Vc.

¹⁷ Meerderjarige kinderen kunnen in Nederland ook voor nareis in aanmerking komen, maar deze categorie is in de Gezinsherenigingsrichtlijn optioneel.

Uitzondering hierop is als het minderjarige kind zelfstandig woont én in zijn eigen levensonderhoud voorziet. Denk hierbij aan een kind dat op zichzelf woont, zijn eigen huur betaalt en inkomen heeft uit werk waarmee hij in zijn eigen levensonderhoud voorziet. Als deze situatie noodgedwongen door de vlucht van referent is ontstaan werp je dit niet tegen.

Als het minderjarige kind zelf een kind heeft is dat op zichzelf onvoldoende om aan te nemen dat de feitelijke gezinsband met de eigen ouders is verbroken. Ook als het kind bijvoorbeeld een relatie heeft of getrouwd is. Als het kind minderjarig was op het peilmoment, maar daarna meerderjarig is geworden, beoordeel je of er signalen zijn dat de feitelijke gezinsband is verbroken tijdens meerderjarigheid (zie hoofdstuk 5). Als het inmiddels meerderjarige kind bijvoorbeeld nog steeds getrouwd is werp je dat tegen.

4.1.1 Feitelijke gezinsband verbroken

De IND neemt in principe geen herstel van de feitelijke gezinsband aan als deze eenmaal verbroken is geoordeeld.¹⁸ Echter, als de feitelijke gezinsband tussen een minderjarig kind en de referent verbroken is geweest en weer hersteld is vóór binnenkomst van de referent dan wordt wel herstel van de feitelijke gezinsband aangenomen.

4.1.2 Toestemmingsverklaring

Met een toestemmingsverklaring geeft een achterblijvende ouder¹⁹ toestemming voor vertrek van het kind naar Nederland. De verklaring is bedoeld om het risico op kinderontvoering zo klein mogelijk te houden. Het ontbreken ervan kan een afwijzingsgrond zijn. Een toestemmingsverklaring voor een meerderjarig kind is niet nodig.

De toestemmingsverklaring moet getekend zijn en er moet een kopie van een identiteitsbewijs worden overgelegd om de gezette handtekening te kunnen vergelijken. Wees alert op signalen dat de verklaring mogelijk onder valse voorwendselen is getekend of getekend zonder de inhoud ervan begrepen te hebben.

Eerst de identiteit en familierechtelijke relatie en dan pas de toestemmingsverklaring

Je komt pas toe aan de toestemmingsverklaring als de identiteit van het kind en de achterblijvende ouder én de familierechtelijke relatie tussen hen aannemelijk is gemaakt. Eventueel kun je hiervoor nader onderzoek aanbieden.

Je wijst de aanvraag af als de gezinsleden niet beschikbaar zijn voor nader onderzoek om de identiteit en familierechtelijke relatie vast te stellen. Je komt dan niet meer toe aan de toestemmingsverklaring. De referent kan een nieuwe aanvraag indienen als de achterblijvende ouder wel beschikbaar is voor onderzoek.

Soms is het nodig dat de achterblijvende ouder de toestemmingsverklaring op de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland tekent. Bijvoorbeeld als je geen vergelijkingsmateriaal hebt om de handtekening op de toestemmingsverklaring te controleren. Alleen als de veiligheidssituatie te slecht is kun je hiervan af zien. Idem bij Eritreeërs als sprake zou zijn van illegale uitreis uit Eritrea. Je hebt dan wel de volgende stukken nodig:

¹⁸ Zie B7/3.2.1 Vc.

¹⁹ Meestal gaat het om een biologische ouder die achterblijft. Soms gaat het om een andere volwassene die gezag heeft over het kind.

- een bewijsstuk dat de ouder daadwerkelijk in land X verblijft (voor Eritrea kan dat een residence card zijn);
- een ondertekende toestemmingsverklaring; en
- een identiteitsbewijs van de achterblijvende ouder.

Uitzonderlijke situaties

Alleen in uitzonderlijke situaties kun je over de eis van de toestemmingsverklaring heen stappen.

Een aantal voorbeelden van uitzonderlijke situaties:

- een minderjarig biologisch kind (dus geen pleegkinderen) blijft anders in schrijnende omstandigheden alleen achter in land van herkomst of een derde land;
- een moeder moet als gevolg van het ontbreken van de toestemmingsverklaring kiezen tussen haar kinderen die nog bij haar zijn en haar kind die al in Nederland is²⁰; of
- de achterblijvende ouder zit in militaire dienst en kan daardoor de verklaring niet tekenen (de militaire dienst moet wel aannemelijk zijn en de identiteit en familierechtelijke relatie ook).

Van schrijnende omstandigheden is in ieder geval geen sprake als het minderjarige kind duurzaam wordt opgevangen. Bij familie bijvoorbeeld.²¹

Als volgens de lokale cultuur het gezag bij één ouder ligt, kun je er nog steeds van uitgaan dat het gezag over de kinderen bij beide biologische ouder(s) ligt, tenzij is aangetoond - middels recente documenten - dat dit niet het geval is.²² Als alleen de referent juridisch gezag heeft over een kind, maar de achterblijvende ouder het kind feitelijk verzorgt, moet deze ouder toch een toestemmingsverklaring tekenen.²³

Als voor de andere ouder ook nareis is aangevraagd, maar deze ouder verblijft in een ander land dan het kind, vraag je voor de zekerheid om een toestemmingsverklaring mocht deze ouder toch niet nareizen. Dit geldt ook als ouder en (minderjarig) kind(eren) de mvv op verschillende ambassades ophalen, ook al verblijven ze op dat moment wel in hetzelfde land.

4.2 Huwelijk

De hoofdregel is dat de Nederlandse Staat buitenlandse huwelijken erkent die naar internationaal privaatrecht rechtsgeldig zijn.²⁴ Wet- en regelgeving van het land waar het huwelijk is voltrokken is hiervoor leidend. Raadpleeg hiervoor:

- ambtsberichten;

²⁰ Zie de uitspraak van de Raad van State van 21 oktober 2020 [ECLI:NL:RVS:2020:2496](#).

²¹ Zie de uitspraak van de Raad van State van 9 september 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:2153](#): De enkele stelling dat de vreemdeling zich niet thuis voelt in het nieuwe gezin van zijn moeder en dat dat gezin een zware strijd om het bestaan voert is onvoldoende.

²² Het is altijd goed om te kijken welk recht van toepassing is en wat daaruit volgt. Hiervoor kun je [VIND Burgerzaken](#) gebruiken.

²³ Deze eis kan worden gesteld, omdat de Gezinssherenigingsrichtlijn en het UNHCR Handbook de toelating van het kind dat niet ten laste komt van de referent, niet voorschrijven. Het kind komt niet ten laste van de referent, als het kind feitelijk wordt verzorgd door de achterblijvende ouder. Ook zijn de belangen van het kind hierbij beter geborgd.

²⁴ Dit vloeit voort uit artikel 10:31 van het Burgerlijk Wetboek.

- informatie via de website (kennisbank) [VIND Burgerzaken](#) en andere openbare bronnen;
- informatie van Bureau Documenten (v.w.b. de waarde die aan bepaalde documenten/aktes kan worden gehecht); en/of
- Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT).

Toetsingsvolgorde

Je begint met de vraag of het gestelde huwelijk aannemelijk is.

- Ja: dan toets je of het huwelijk rechtsgeldig is (oftewel: de familierechtelijke toets)
 - Ja: dan toets je vervolgens nog de feitelijke gezinsband
 - Nee: dan toets je direct door aan partnerschap (zie paragraaf 4.3)
- Nee: dan stopt de beoordeling van de nareisaanvraag (je beoordeelt dus niet of nog sprake is van een partnerschapsrelatie)²⁵

Feitelijke gezinsband

Een rechtsgeldig huwelijk betekent niet automatisch dat er ook sprake is van een feitelijke gezinsband. Dit is een aparte toets. Je betreft hierbij o.a. samenwoning, het voeren van een gemeenschappelijke huishouding, kinderen en wederzijdse afhankelijkheid (financieel, emotioneel, praktisch). De feitelijke gezinsband moet aannemelijk worden gemaakt, maar als het getrouwde stel kinderen heeft is hier al snel sprake van.

Ahmadi huwelijken

Een huwelijk tussen Pakistaanse Ahmadi's is rechtsgeldig in Nederland. Hoewel de wet in Pakistan op dit punt niet geheel duidelijk is, blijkt namelijk wel dat huwelijkse verplichtingen afdwingbaar zijn voor Pakistaanse rechtbanken.

Erkenningsbeletsel

Dit houdt in dat het huwelijk wel rechtsgeldig is in het buitenland, maar dat de Nederlandse Staat het toch niet erkent. Denk bijvoorbeeld aan:

- een huwelijkspartner jonger dan 18 jaar (een kindhuwelijk²⁶); of
- een huwelijk dat onder dwang tot stand is gekomen.

Er is geen sprake van een familierechtelijke relatie als het huwelijk niet wordt erkend. In deze gevallen wordt dan ook nooit een feitelijke gezinsband aangenomen. Als beide partners op het peilmoment meerderjarig waren, toets je ook aan partnerschap. Als het erkenningsbeletsel tijdens behandeling van het nareisverzoek wegvalt is het huwelijk met terugwerkende kracht tot het peilmoment wel rechtsgeldig. Denk bijvoorbeeld aan de volgende twee situaties:

1. De nareizende huwelijkspartner is minderjarig op het peilmoment, maar wordt meerderjarig tijdens behandeling van de nareisaanvraag²⁷; of
2. Een huwelijk wordt pas na inreis van de referent ingeschreven in de burgerlijke stand, maar is voor inreis feitelijk voltrokken. Let op: het hangt wel helemaal af van de lokale wet- en regelgeving. In Syrië bijvoorbeeld is het huwelijk met terugwerkende kracht

²⁵ Zie deze uitspraak van de Raad van State op 25 februari 2019: [ECLI:NL:RVS:2019:582](#).

²⁶ Art. 9 van het Haags Huwelijksverdrag en de Wet tegengaan huwelijksdwang.

²⁷ Zie ook deze uitspraak van de Raad van State op 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

rechtsgeldig nadat het huwelijk door de Shariarechtbank is bevestigd en ingeschreven bij de burgerlijke stand. Maar dit hoeft niet zo te zijn voor huwelijken voltrokken in andere landen.

Met de handschoen getrouwd

Dit betekent dat door omstandigheden het huwelijk voltrokken is in afwezigheid van één van de huwelijkspartners. Een gevolmachtigde heeft dan namens de afwezige partner akkoord gegeven voor dit huwelijk. Het huwelijk kan rechtsgeldig zijn. Dit is het geval als het is gesloten volgens de regels van het land waar de huwelijksluiting heeft plaatsgevonden. Wel moet de referent vervolgens aannemelijk maken dat er sprake is van een feitelijke gezinsband. Dus dat er daadwerkelijk invulling is gegeven aan het voltrokken huwelijk. Als hier geen sprake van is wijs je de aanvraag daarop af.

4.2.1 Polygamie

Polygamie houdt in dat een persoon met meerdere personen tegelijkertijd een huwelijk of duurzaam (geregistreerd) partnerschap heeft, of een combinatie daarvan. Deze relaties mogen niet gelijktijdig op Nederlands grondgebied bestaan²⁸, want dat is in strijd met de openbare orde.

Binnen het nareis-toetsingskader betekent dit concreet dat de referent slechts één (huwelijks)partner mag kiezen en de uit deze relatie voortgekomen kinderen. Door te kiezen voor de ene (huwelijks)partner verbreekt binnen het nareiskader automatisch de feitelijke gezinsband met andere (huwelijks)partners; deze komen dan dus niet meer voor nareis in aanmerking. Alleen de eventuele kinderen die de referent heeft met andere (huwelijks)partners komen nog voor nareis in aanmerking.²⁹ Wel moet de referent op het moment van beslissen aannemelijk hebben gemaakt dat de relatie met deze andere (huwelijks)partners is verbroken. Als sprake was van een huwelijk mag bewijs van het verbreken daarvan worden verwacht, zoals een scheidingsakte. In geval van een duurzame partnerschapsrelatie moet de referent aannemelijk en consistent verklaren over de verbreking van deze relatie.

Een kind mag voor de achterblijvende ouder een 8 EVRM-aanvraag indienen. Je beoordeelt dan of de achterblijvende ouder in staat moet worden gesteld in Nederland invulling te geven aan het gezinsleven met de kinderen. Hierbij beoordeel je of het gezinsleven ook elders kan worden voortgezet. Ook weeg je mee dat de achterblijvende ouder destijds akkoord is gegaan met vertrek van de kinderen naar Nederland. Je wijst een aanvraag altijd af als door een inwilliging in Nederland een polygame situatie zou ontstaan.

Als één van de ouders van een alleenstaande minderjarige vreemdeling polygaam is (of allebei) mogen alleen de volle broers en zussen van de amv overkomen. Als de referent zelf niet polygaam is, maar de nareizende partner wel, mogen deze partner en hun kinderen wel nareizen. Zolang er maar geen polygame situatie in Nederland ontstaat.

4.2.2 Kind-huwelijk

Er is sprake van een kind-huwelijk wanneer tenminste één huwelijkspartner minderjarig is. De Nederlandse Staat erkent dit huwelijk niet, omdat het in strijd is met de openbare orde. Erkenning gebeurt pas als beide huwelijks partners op moment van beslissen meerderjarig

²⁸ Let op: dit betekent niet dat er slechts één (huwelijks)partner tegelijkertijd in de EU mag verblijven.

²⁹ Uiteraard geldt onverkort dat aan alle voorwaarden voor nareis moet worden voldaan.

zijn.³⁰ Het huwelijk wordt dan met terugwerkende kracht tot het peilmoment (asielaanvraag referent) erkend.³¹

Een kind van een minderjarige huwelijkspartner komt wel voor nareis in aanmerking als deze voldoet aan de voorwaarden. Belangrijk is dat de achterblijvende minderjarige ouder een toestemmingsverklaring ondertekent. Een interview kan helpen om de minderjarige ouder uit te leggen wat er nu precies getekend wordt en wat de gevolgen hiervan zijn.

De referent kan voor de minderjarige achterblijvende ouder een 8 EVRM-aanvraag indienen op grond van gezinsleven tussen het nareizende kind en deze minderjarige ouder. In de praktijk gebeurt dit zelden tot nooit.

4.3 Partnerschap

Partnerschap wordt beoordeeld op de feitelijke gezinsband, omdat bij partnerschap geen sprake is van een officieel geregistreerde familierechtelijke relatie. Er is namelijk geen sprake van een rechtsgeldig huwelijk of een geregistreerd partnerschap. Binnen het partnerschapskader moet de relatie wel gelijk te stellen zijn met een huwelijk. Dat is het geval als de relatie duurzaam³² is. Samenwonen, het voeren van een gemeenschappelijke huishouding en het bestaan van wederzijdse afhankelijkheid (financieel, emotioneel en praktisch) zijn in ieder geval sterke indicatoren. Geen van deze indicatoren is op zichzelf doorslaggevend; het gaat om het gehele plaatje. Van partners mag verwacht worden dat zij hun relatie onderbouwen met bewijsstukken.

Het is belangrijk te onthouden waar nareis voor bedoeld is: namelijk het herstellen van de feitelijke gezinsband zoals dat bestond voor binnenkomst van de referent in Nederland. Als hier geen sprake van was, maar wel een intentie om dit vorm te geven in de toekomst, is dit niet voldoende om voor nareis in aanmerking te komen. Denk aan koppels die bijvoorbeeld weliswaar verloofd zijn, maar feitelijk weinig invulling hebben gegeven aan hun relatie en nog bij hun ouders wonen. Hier is eerder sprake van (toekomstige) gezinsvorming. Het bestaan van culturele barrières die de vorming van een feitelijke gezinsband verhinderd hebben is niet voldoende uitleg om desondanks een duurzaam partnerschap aan te nemen; bij nareis moet immers sprake zijn van een feitelijke gezinsband.

Let op: een minderjarige partner op het peilmoment kan nooit voor nareis in aanmerking komen. Ook niet als deze partner op het moment van beslissen meerderjarig is geworden.³³ Beide partners moeten op het peilmoment dus minimaal 18 jaar zijn. Dat komt omdat kind-huwelijken niet worden erkend. Hierdoor kan ook geen sprake zijn van een, met een huwelijk gelijk te stellen, relatie. Er is dan geen sprake van een feitelijke gezinsband.

4.4 DNA-onderzoek is negatief

Het kan gebeuren dat het DNA-onderzoek bevestigt dat er geen biologische band is tussen referent en kind. Hoe je hiermee omgaat staat beschreven in [Werkinstructie 2022/7](#). In dit geval toets je in principe niet door aan pleegouderschap. Alleen in uitzonderlijke gevallen kun je dit overwegen. Bijvoorbeeld als aannemelijk is dat de referent niet wist dat hij niet de

³⁰ Zie ook artikel 4, lid 5, Gezinsherenigingsrichtlijn.

³¹ Zie deze uitspraak van de Raad van State op 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

³² Hoewel in het beleid (B7/3.1 Vc) ook over exclusiviteit wordt gesproken is dit, geleet op Afdelingsuitspraak met ECLI:NL:RVS:2021:2550 van 24 november 2021, voorlopig geen afwijzingsgrond. Zie ook [IB 2023/36 Afdelingsuitspraak exclusiviteitseis bij ongehuwde partnerrelaties](#).

³³ Zie de uitspraak van de Raad van State van 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

biologische ouder was. En je wel sterke aanknopingspunten hebt dat er sprake is van een feitelijke gezinsband. Op die manier houd je rekening met het belang van het kind.

5. Meerderjarige biologische kinderen

Let op: het toetsingskader in dit hoofdstuk wordt enkel toegepast op nareisaanvragen voor meerderjarige kinderen die zijn ontvangen vóór 16 juli 2024. Op nareisaanvragen die zijn ontvangen vanaf 16 juli 2024 is het beleid zoals vastgelegd in C2/4.1.2.1 Vc³⁴ van toepassing.

Voor het vaststellen van de feitelijke gezinsband tussen de referent en het meerderjarige kind wordt aansluiting gezocht bij artikel 8 EVRM.³⁵ In dat toetsingskader staat dat gezinsleven tussen meerderjarige kinderen en hun ouders wordt aangenomen als er sprake is van “bijkomende elementen van afhankelijkheid”³⁶. Als het meerderjarige kind onder het jongvolwassenenbeleid valt, wordt gezinsleven aangenomen zonder dat sprake moet zijn van bijkomende elementen van afhankelijkheid. Hoewel binnen nareis voor zowel het jongvolwassenenbeleid als de bijkomende elementen van afhankelijkheid aansluiting wordt gezocht bij artikel 8 EVRM, kijk je binnen het nareiskader altijd naar het peilmoment.

5.1 Jongvolwassenenbeleid

Het gaat bij nareis dan om de overkomst van een jongvolwassen kind. Centraal in het jongvolwassenenbeleid staat de gestelde afhankelijkheid van de jongvolwassene van zijn ouder die als referent optreedt.

De IND neemt familie- en gezinsleven aan als bedoeld in artikel 8 EVRM tussen ouders en hun meerderjarige kinderen, zonder dat sprake moet zijn van een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie, uitsluitend als het meerderjarige kind:

1. jongvolwassen is;
2. met de ouder(s) in gezinsverband samenleeft;
3. niet in zijn eigen onderhoud voorziet; **en**
4. geen zelfstandig gezin heeft gevormd.

Toelichting op punt 1: het kind is jongvolwassen

Het uitgangspunt is dat een jongvolwassene tussen de 18 en ongeveer 25 jaar oud is, maar dit is geen harde leeftijdsgrens. Dus je betreft alle feiten en omstandigheden en wijst niet puur en alleen af omdat iemand te oud is.³⁷ Wel weegt de leeftijd en de daaraan gekoppelde ontwikkelingsfase van het kind mee bij de vraag hoe redelijk het is dat een kind zich op de afhankelijkheid van zijn ouder(s) beroept. Het is in alle landen en culturen namelijk gebruikelijk dat personen stappen naar zelfstandigheid zetten naarmate ze ouder worden. Dit is de natuurlijke levensloop. Als gezinsleden toch stellen dat sprake is van afhankelijkheid is het aan hén te onderbouwen waaruit die afhankelijkheid dan bestaat en waarom het kind geen stappen naar zelfstandigheid heeft kunnen zetten. Dit moet een op de persoon toegespitste onderbouwing zijn.

³⁴ [WBV 2024/16](#) en onderhavige [beslisnota en brief aan de Tweede Kamer](#).

³⁵ Dit kader staat beschreven in B7/3.8.1. Vc en is analoog van toepassing op nareis.

³⁶ In het Engels: additional elements of dependency. Deze terminologie vervangt de “more than normal emotional ties” (mtnet). Er wordt wel hetzelfde mee bedoeld. Zie [IB 2022/80 Meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie en 8 EVRM](#) voor meer uitleg over dit concept.

³⁷ Zie deze uitspraak van de Raad van State op 28 april 2022: [ECLI:NL:RVS:2022:1260](#).

Summiere of algemene verklaringen zijn onvoldoende

Het komt in de praktijk regelmatig voor dat een meerderjarig kind weinig deelt over het dagelijks leven in het land van herkomst. Het jongvolwassenenbeleid wordt niet toegepast als de verklaringen summier zijn (kort, minimaal of niet nader onderbouwd), niet aannemelijk zijn (bijvoorbeeld tegenstrijdig of niet in lijn met landeninformatie) of duiden op onafhankelijkheid.

Toelichting op punt 4: geen zelfstandig gezin gevormd

Dit betekent het aangaan van een relatie of huwelijk of het feitelijk verzorgen van een (buitenechtelijk) kind.

Nader onderzoek

Er wordt standaard een interview opgestart met kinderen die tijdens behandeling van de nareisaanvraag 23 jaar of ouder zijn. Je kunt ook nader onderzoek opstarten bij kinderen jonger dan 23 jaar. Of dat nodig is hangt van de zaak af. Bij een interview is het niet de bedoeling dat je je alleen maar op contra-indicaties richt. Het is aan de vreemdeling om uit te leggen hoe de gezinssituatie de afgelopen jaren was.

Signalen dat de feitelijke gezinsband is verbroken

Je beoordeelt dan of de feitelijke gezinsband is verbroken. Bij deze beoordeling betrek je alle relevante omstandigheden. Het kan zijn dat de zelfstandigheid uit nood is ontstaan vanwege de eigen vlucht of die van de referent. Dat kun je niet zonder meer tegenwerpen. Zeker niet als het kind slechts noodgedwongen de noodzakelijke stappen heeft ondernomen om zichzelf staande te kunnen houden.

Wel kunnen zich verschillende omstandigheden voordoen waaruit je kunt afleiden dat een gezinsband - ondanks een noodgedwongen vertrek - wél is verbroken.³⁸ In zaken die onder het nareisbeleid vallen kan daar bijvoorbeeld sprake van zijn als het meerderjarig kind zich moeiteloos en zelfstandig kan handhaven, wat zwaarder meeweegt naarmate een kind ouder is. Dit kan ook het geval zijn als het meerderjarig kind na het noodgedwongen vertrek langdurig geen contact meer heeft gehad met de referent, zonder pogingen te hebben gedaan om dit contact te herstellen. Ook als het meerderjarig kind zelfstandig is gaan wonen en er ten tijde van de mvv-aanvraag in is geslaagd zijn leven zelfstandig vorm te geven mag je aannemen dat de gezinsband verbroken is.

5.2 Meerderjarige kinderen – bijkomende elementen van afhankelijkheid

Als het jongvolwassenenbeleid niet van toepassing is, toets je nog of er sprake is van bijkomende elementen van afhankelijkheid die de gebruikelijke banden overstijgen.³⁹ Gelet op het feit dat het kind niet aan het jongvolwassenenbeleid voldoet, is de kans niet groot dat wel sprake is van een meer dan gebruikelijke afhankelijkheid. Je hoeft de toets daarom niet heel uitgebreid te doen.

Voor de beoordeling van bijkomende elementen van afhankelijkheid die de gebruikelijke banden overstijgen kunnen relevant zijn:

- samenwoning;
- de mate van financiële afhankelijkheid;

³⁸ Zie deze uitspraak van de Raad van State op 13 april 2023: [ECLI:NL:RVS:2023:1417](#).

³⁹ Zie B7/3.8.1. Familie- of gezinsleven en [Werkinstructie 2020/16 Richtlijnen voor de toepassing van artikel 8 EVRM](#).

- de mate van emotionele afhankelijkheid; en/of
- de gezondheid van betrokkene en de banden met het land van herkomst.

Geen van deze factoren is op zichzelf of in combinatie per definitie voldoende om een meer dan gebruikelijke afhankelijkheidsrelatie aan te nemen. Daarbij moet je steeds alle omstandigheden van het geval meewegen. Van meerderjarige kinderen mag je in beginsel verwachten dat zij zich zelfstandig staande kunnen houden in het land van herkomst. Zij zijn voor hun opvoeding en verzorging niet langer afhankelijk van de ouders. Hierdoor is de noodzaak van verblijf bij de ouders slechts in een zeer beperkt aantal gevallen aanwezig.

6. Gezin met pleegkinderen

In dit hoofdstuk staat het pleegkinderenbeleid centraal. Je kunt dit beleid analoog toepassen op adoptie- en stiefkinderen.

6.1 Definitie pleegouderschap

Pleegouderschap houdt in dat iemand anders het kind verzorgt en opvoedt, omdat de biologische ouders daar (tijdelijk) niet toe in staat zijn of dit niet willen doen.

6.2 Toetsingsvolgorde

Als iemand om nareis van zijn of haar pleegkind(eren) vraagt toets je onderstaande elementen:

1. Identiteit van de gezinsleden

Eerst toets je of de referent de identiteit van beide biologische ouders aannemelijk heeft gemaakt. Daarna komt pas de identiteit van het gestelde pleegkind aan bod.

2. Familierechtelijke relatie tussen de gezinsleden (oftewel: de pleegsituatie)

Vervolgens toets je of de referent de familierechtelijke relatie tussen het pleegkind en de biologische ouders aannemelijk heeft gemaakt. Vervolgens toets je de familierechtelijke relatie tussen gestelde pleegouder en gesteld pleegkind (denk aan een voogdijakte). Pas als na toepassing van de integrale beoordeling zowel de identiteit als de familierechtelijke relatie aannemelijk is toets je of er sprake is van een feitelijke gezinsband.

3. Feitelijke gezinsband tussen de gezinsleden

Dit gaat over daadwerkelijke invulling van de familierechtelijke relatie. Als hier geen sprake van is, wijs je op grond hiervan de aanvraag af. Het peilmoment voor vaststelling van de feitelijke gezinsband is het moment dat de referent Nederland binnenkwam.

Beoordelen feitelijke gezinsband

Hierbij betrek je de volgende punten:

- de duur en de reden van de opname van het pleegkind in het gezin van de referent;
- de (financiële) afhankelijkheid van het pleegkind van de referent; en
- in hoeverre de biologische ouders van het pleegkind in staat zijn voor het pleegkind te zorgen en, als dit aan de orde is, in hoeverre zij betrokken zijn gebleven bij de opvoeding van het pleegkind.

Verbreking van de feitelijke gezinsband

Voor minder- en meerjarige pleegkinderen gelden dezelfde voorwaarden als voor biologische minder- en meerderjarige kinderen.

Nader onderzoek

In de meeste zaken kun je niet inwilligen zonder een interview. Dit kan met de referent in Nederland zijn en/of met het gezinslid in het buitenland. Je doet dit om de familierechtelijke en feitelijke gezinsband te onderzoeken. Zowel voor biologische kinderen als pleegkinderen ouder dan 12 jaar in de nareisprocedure geldt dat je in voorkomende gevallen vragen aan hen kunt stellen.

Toestemmingsverklaring

Een toestemmingsverklaring is alleen nodig als de biologische ouders (of iemand anders) gezag hebben. Meerderjarige pleegkinderen hebben geen toestemmingsverklaring van hun biologische ouders nodig.

Meerderjarige pleegkinderen

Er kan geen sprake zijn van pleegouderschap als dit ontstaan is tijdens meerderjarigheid van het gestelde pleegkind.

6.3 De biologische ouders

Hieronder staat een aantal situaties beschreven en hoe je daarmee omgaat.

De biologische ouder(s) is/zijn overleden

Hier sta je pas bij stil als de identiteit van de biologische ouder(s) en de familierechtelijke relatie tussen kind en ouder(s) aannemelijk is. Anders kun je bijvoorbeeld de overlijdensakte niet verbinden aan de biologische ouder(s). Bekijk of er juridisch iets is vastgelegd bij overlijden of dat van rechtswege de zorg naar een bepaald familielid gaat. De bewijslast ligt bij referent.

De biologische ouder(s) van het kind is/zijn nog in leven/in beeld

Dit gegeven is van belang. Een pleegkind kan namelijk zowel een feitelijke gezinsband hebben met zijn pleegouders als met zijn biologische ouder(s). De relatie met de biologische ouder(s) weegt hierbij in beginsel zwaarder.

Hoewel er geen sprake is van een aanvraag in het kader van artikel 8 EVRM, en dit dus geen dragende overweging is in je besluit, moet deze toets wel uitgevoerd worden. De uitkomst van de 8 EVRM-toets is namelijk van belang bij de vraag of het pleegkind voor een nareisvergunning in aanmerking komt. Uitgangspunt is dat de invulling die de biologische ouder aan het gezinsleven met het kind geeft, zo beperkt moet zijn, dat een eventuele belangenafweging in het kader van een 8 EVRM-aanvraag in het nadeel van de biologische ouder zal uitvallen. Andersom geldt hetzelfde: het pleegkind komt niet in aanmerking voor een nareisvergunning als er een positieve verplichting onder artikel 8 EVRM zou bestaan om de biologische ouder te herenigen met het pleegkind in Nederland.

Let op: het is niet de bedoeling om in iedere nareiszaak met een pleegkind een 8EVRM toets te doen, maar er moet wel worden gezien hoe de toekomst er eventueel uit ziet. Dit kan helpen bij de afweging of er daadwerkelijk sprake is van een pleegkind.

De biologische ouder(s) is gedeeltelijk betrokken bij de zorg van het kind

Als kinderen gedeeltelijk door hun biologische ouders en gedeeltelijk door een ander gezin worden verzorgd, kun je niet zomaar aannemen dat de feitelijke gezinsband tussen het kind en de biologische ouders is verbroken. Het zal van de omstandigheden van de zaak afhangen.

De biologische ouder kan of wil niet meer voor het kind zorgen

Hier kan sprake van zijn als de ouder bijvoorbeeld:

- in detentie zit;
- met onbekende bestemming is vertrokken;
- niet in staat is voor het kind te zorgen vanwege (psychische) ziekte.

De bewijslast van de aannemelijkheid dat de biologische ouder niet meer voor het kind kan of wil zorgen op het peilmoment, ligt bij de referent. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een Rode Kruis tracingsverzoek/inschakelen van familieleden om vermiste ouders op te sporen/detentieverklaringen.

Voorbeeld

A heeft sinds 2010 de zorg voor zijn neefje X (geboren in 2006). De vader van X is overleden in 2008 en de moeder van X heeft een psychose gekregen eind 2009 en heeft sindsdien een psychiatrisch ziektebeeld. Ze wordt af en toe opgenomen in een inrichting. De moeder van A zorgde op dat moment voor X (ook de oma van X), maar halverwege 2010 werd het voor haar toch zwaar om en voor X en voor haar dochter te zorgen. Daarom nam A de zorg op zich. A is daarna ook getrouwd en kreeg zelf nog kinderen met zijn echtgenote. A is in 2016 naar Nederland gevlucht. Zijn vrouw bleef voor X zorgen, samen met hun eigen kinderen. De moeder van X woont verderop en is niet in beeld.

Van belang in de beoordeling is nu:

- Is de identiteit en familierechtelijke relatie van alle betrokken gezinsleden aangetoond?
- Is het overlijden van vader aangetoond?
- Is het ziektebeeld van moeder aangetoond?
- Is het aannemelijk gemaakt dat A sinds 2010 voor X zorgt?
- Zorgt A daadwerkelijk voor X, ook financieel?
- Is er juridisch gezien vastgelegd dat A voor X zorgt of vloeit dit voort uit de wet?

Als de vragen met “ja” beantwoord worden, kun je een pleegouder-pleegkindrelatie aannemen en stellen dat er sprake is van een feitelijke gezinsband. Een toestemmingsverklaring ligt wel in de rede.

Nog een voorbeeld

B zorgt voor Y (geboren in 2001) sinds 2016. In 2015 is de vader van Y gevlucht en de moeder van Y is vervolgens in 2016 getrouwd met een andere man en heeft met hem een kind gekregen. Toen zij samen een huis betrokken, is Y naar het gezin van B gegaan, omdat de nieuwe man Y niet in het gezin wilde. B is vervolgens in 2017 naar Nederland gevlucht. Y bleef achter bij de vrouw van B, maar ging ook af en toe naar zijn opa en oma.

In deze voorbeeldzaak kun je stellen dat er geen pleegouder-pleegkindrelatie is ontstaan. Er is sprake van een vrij korte opname van het kind in het (pleeg)gezin. Je kunt betogen dat de moeder niet meer voor Y wil zorgen, maar dit betekent niet dat B vervolgens de pleegouder is geworden. En zeker niet wanneer er niets juridisch is vastgelegd.

Broer of zus meldt zich als pleegouder

Bijvoorbeeld in combinatie met moeder/vader die ziek is of oud. Iedereen woont in één huis, maar de oudste broer/zus stelt feitelijk voor de kinderen te zorgen en om die reden als pleegouder te moeten worden gezien. De omstandigheid dat de broer of zus mede zorgt voor de overige kinderen betekent niet dat hiermee een pleegouder-pleegkindrelatie is ontstaan.

Noodzakelijke documenten

Denk aan juridische documenten van de rechtbank waaruit de pleegouder-pleegkind relatie blijkt, zoals een voogdijakte. Je kunt ook denken aan overlijdensaktes in combinatie met de wet- en regelgeving (de administratieve praktijk) in het land waar de pleegsituatie zich voordeed.

Voorbeeld

Uit de wetgeving van het land van de pleegsituatie blijkt dat bij het overlijden van de biologische ouders de eerste in lijn van de biologische vader de voogdij krijgt over het minderjarige kind. Wanneer er overlijdensaktes van de biologische ouders worden overgelegd, in combinatie met de verklaringen van referent, kun je hier tot de conclusie komen dat er sprake is van pleegouder-pleegkindrelatie.

De juridische situatie is van belang met het oog op voorkoming van kinderhandel en het onttrekken van kinderen aan het ouderlijk gezag.

Daarnaast is ook de feitelijke situatie van belang. Vraag dus ook naar documenten waaruit blijkt dat de zorg en opvoeding voor een kind bij de gestelde pleegouder ligt. Dit kunnen foto's zijn, documenten waaruit blijkt dat de pleegouder het aanspreekpunt voor instanties is, documenten waarop staat dat ze samen leven, etc. Betrek ook verklaringen van de referent (of juist het ontbreken ervan) tijdens de asielprocedure over de gestelde pleegouderrol (als hier vragen over zijn gesteld).

7. Referent is een amv

Een alleenstaande minderjarige vreemdeling (amv) is een kind dat zonder ouder(s) of voogd in Nederland is. Zolang dit het geval is treedt stichting Nidos op als hun voogd. Een amv kan alleen een nareisaanvraag indienen voor zijn biologische ouders (zijn kerngezinsleden). En alleen als hij alleenstaand (peilmoment: datum nareisaanvraag) én minderjarig (peilmoment: datum asielaanvraag) is.

De amv kan een 8 EVRM-aanvraag⁴⁰ indienen voor bijvoorbeeld de volgende gezinsleden:

- pleeg- of stiefouder(s);
- juridische (niet-biologische) ouder(s); en
- minder- en meerderjarige (half)broers en (half)zussen⁴¹.

De bio ouders van de amv zijn niet (meer) samen

Het kan zijn dat je tot de conclusie komt dat de amv tot het gezin van beide ouders behoort, ook al was het huwelijk (of de relatie) tussen zijn ouders verbroken (of zelfs niet-bestaand). Of de ouders het eventuele huwelijk in Nederland wel of niet zullen oppakken speelt geen rol in je beoordeling. Ditzelfde geldt voor de mogelijkheid dat de ouder, die bijvoorbeeld is vertrokken uit het gezin en elders een nieuw gezin is begonnen, in Nederland een eigen asielaanvraag indient en vervolgens om overkomst vraagt van zijn gezinsleden.

⁴⁰ In [WI 2020/16 Richtlijnen voor de toepassing van artikel 8 EVRM](#) staat hoe je zaken moet toetsen van minderjarige broertjes en zusjes en de (niet-) jongvolwassen broers en zussen van de amv.

⁴¹ Dat staat in artikel 29 lid 2 Vw.

7.1 Toetsingsvolgorde

Een amv kan dus om overkomst vragen van zijn biologische ouders (nareis) en gelijktijdig (via een artikel 8 EVRM-aanvraag) om overkomst van (minder- en meerderjarige) broers en zussen verzoeken. De toetsingsvolgorde is als volgt:

1. Identiteit van de gezinsleden

De amv moet de identiteit van zijn ouders en broers en zussen aannemelijk maken. Zie voor een uitgebreide uitleg [WI 2022/7](#).

2. Familierechtelijke relatie tussen de gezinsleden

De amv moet aannemelijk maken dat hij een familierechtelijke relatie heeft met zijn (gestelde) ouders en met zijn broers en zussen. En de relatie tussen alle kinderen enerzijds en de ouders anderzijds moet aannemelijk zijn. Zie voor een uitgebreide uitleg [WI 2022/7](#). Pas nadat de identiteit en familierechtelijke relatie aannemelijk zijn toets je of er sprake is van een feitelijke gezinsband.

3. Feitelijke gezinsband tussen de gezinsleden

Dit gaat over de daadwerkelijke invulling van de gestelde familierechtelijke relatie. In principe ga je ervanuit dat er een feitelijke gezinsband is tussen ouders en amv, tenzij de amv zelfstandig woont én in eigen onderhoud voorziet. Het worden uitgeplaatst door de gemeente en het krijgen van een uitkering telt niet.

Let op, het toetsingskader voor de ouders (nareisaanvraag) verschilt van die van de broers en zussen (artikel 8 EVRM aanvraag - zie hiervoor [WI 2020/16](#)).

Familie- en gezinsleven

Bij artikel 8 EVRM praat je niet over een feitelijke gezinsband, maar over familie- en gezinsleven. Je neemt voor minderjarige broertjes en zusjes en jongvolwassenen die altijd tot hetzelfde huishouden hebben behoord familie- en gezinsleven met hun ouders aan. Als de ouders voor nareis in aanmerking komen, dan komen zij ook in aanmerking voor een verblijfsvergunning (artikel 8 EVRM - verblijf bij ouders). Je toetst niet verder of er sprake is van familie- of gezinsleven tussen de broers en zussen en de amv. Dit doe je wel nog als je de nareisaanvragen voor de ouders afwijst.

Belangenafweging

Bij minderjarige broertjes en zusjes laat je de belangenafweging in beginsel altijd in hun voordeel uitvallen als de ouders in het kader van nareis ingewilligd worden.[interne notitie]

7.2 Alleenstaand

Een amv is in ieder geval alleenstaand als:

- de minderjarige Nederland is ingereisd zonder begeleiding van een volwassene die in het land van herkomst of bestendig verblijf de zorg voor de amv had;
- de minderjarige in Nederland niet onder de verantwoordelijkheid van een volwassene staat die in het land van herkomst of bestendig verblijf de zorg voor de amv had; of

- een minderjarige onder de begeleiding van een volwassene - **in ieder geval niet een ouder** - inreist in een lidstaat van de EU (inclusief Nederland) en vervolgens zonder begeleiding wordt achtergelaten.

De minderjarige is in ieder geval niet alleenstaand als **een ouder** de minderjarige zelf naar het grondgebied van een lidstaat heeft gebracht en hem daar vervolgens zonder begeleiding heeft achtergelaten.⁴²

De minderjarige is ook niet alleenstaand als een ouder zich tijdens de asielprocedure van de amv bij de amv voegt.

Of een volwassene de zorg had in het land van herkomst of bestendig verblijf kan bijvoorbeeld blijken uit:

- de wet of het gewoonterecht van dat land; of
- de minderjarige is in dat land langdurig onder de feitelijke zorg en verantwoordelijkheid van deze volwassene geweest.

Eén van de biologische ouders is al in Nederland

Je kunt de amv alléén binnen dezelfde nareisprocedure als alleenstaand aanmerken. Hierdoor kan eventueel de andere ouder op een later tijdstip ook nog nareizen.⁴³ Dus bijvoorbeeld als je de aanvraag voor de achtergebleven ouder in eerste aanleg moest afwijzen maar in de bezwaarfase kunt inwilligen. Dan kan deze ouder nog nareizen, ook al is de andere ouder al in Nederland (en is de amv dus eigenlijk niet meer alleenstaand).

Een gehuwde minderjarige referent is nog steeds alleenstaand

Zelfs als hij of zij samen met de huwelijkspartner (en eventueel de schoonouders) in Nederland is. Gelet op de minderjarigheid wordt zo'n huwelijk in ieder geval niet erkend in Nederland. Bovendien kun je de echtgeno(o)t(e) en schoonouders niet aanmerken als "krachtens de wet (...) verantwoordelijke volwassenen".

7.3 Minderjarig

Het peilmoment hiervoor is de datum van de asielaanvraag.⁴⁴ Let op: voor een referent die via relocatie naar Nederland is gereisd, geldt de datum van zijn/haar asielaanvraag in de desbetreffende lidstaat, bijvoorbeeld Italië.

Amv wordt meerderjarig tijdens asielprocedure

Je gaat nog steeds van de minderjarigheid uit als het kind op het peilmoment minderjarig is, maar tijdens de asielprocedure meerderjarig wordt. Dit doe je tot 3 maanden nadat de amv zijn asielvergunning heeft ontvangen. Dat is namelijk de termijn die hij heeft om een nareisaanvraag voor zijn ouders in te dienen. De minderjarigheid geldt zowel in eerste aanleg als in bezwaar en in beroep.

Amv is meerderjarig geworden bij een opvolgende nareisaanvraag

⁴² Zie deze uitspraak van de Raad van State van 14 maart 2018: [ECLI:NL:RVS:2018:879](#).

⁴³ Vergelijk deze uitspraak van de Raad van State op 23 november 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:2779](#).

⁴⁴ Op 12 april 2018 heeft het Europese Hof uitspraak gedaan in de Nederlandse zaak C-550/16 A&S. De zaak ging over de definitie van de term 'minderjarige' in de gezinsherenigingsrichtlijn. Centraal stond de vraag welke datum bij de beoordeling van een nareisaanvraag leidend is bij de bepaling of iemand als meer- of minderjarig moet worden aangemerkt.

In dat geval merk je de referent niet meer als minderjarige aan.⁴⁵ Hij heeft misschien wel zijn nareistermijn veiliggesteld met de eerste nareisaanvraag, maar dit betekent niet dat hij daarmee ook zijn minderjarigheid heeft veiliggesteld. Je wijst deze opvolgende aanvraag op grond van zijn meerderjarigheid af.

De amv dient te vroeg een nareisaanvraag in

Het kan voorkomen dat een amv nog geen asielvergunning heeft, maar alvast een nareisaanvraag indient omdat hij bijna 18 jaar wordt. Je wijst deze te vroeg ingediende nareisaanvraag af omdat de referent nog niet in het bezit is van een asielvergunning. Als de referent in bezwaar is gegaan tegen deze afwijzing en hij is tijdens de beslissing in bezwaar wel in het bezit van een asielvergunning, wijs je in bezwaar niet langer af omdat de aanvraag te vroeg is ingediend. Je merkt de referent in deze bezwaarprocedure - ook als hij inmiddels meerderjarig is - als minderjarige aan.

Het kan zijn dat de referent niet in bezwaar gaat tegen de afwijzing van zijn premature aanvraag. Als hij wel binnen 3 maanden na verlening van de asielvergunning alsnog een nareisaanvraag indient, dan ga je bij deze opvolgende nareisaanvraag uit van de minderjarigheid van de referent. Een eventueel hier weer opvolgende aanvraag wijs je wel af, omdat je de referent dan niet meer als minderjarige kunt aanmerken.

Bij vermoedens dat de amv eigenlijk meerderjarig is

De identiteit - waar de leeftijd een onderdeel van is - is vastgesteld tijdens de asielprocedure. Bij twijfel over die leeftijd voer je een fraude-handhavingssignaal op. [interne notitie]

De referent heeft bij de gemeente aangegeven dat hij minderjarig is

In principe ga je uit van de vaststelling van de leeftijd tijdens de asielprocedure (op basis van een schouw of leeftijdsonderzoek bijvoorbeeld). De referent moet zijn gestelde minderjarigheid onderbouwen met overtuigende en authentiek bevonden documenten. Doet hij dit niet, dan blijf je uitgaan van de vastgestelde meerderjarigheid tijdens de asielprocedure. Wel is het raadzaam om even contact te zoeken met de gemeente in kwestie.⁴⁶

De amv wordt meerderjarig tijdens de nareisprocedure

Je toetst feiten en omstandigheden die zich ná meerderjarigheid hebben voorgedaan aan het beleid voor meerderjarige kinderen. Let op: je werpt feiten en omstandigheden die noodgedwongen door de vlucht zijn ingegeven niet tegen. Een uitkering van de gemeente en het worden uitgeplaatst door de gemeente telt niet. Een voortdurende relatie na de 18e verjaardag kan wel een reden zijn om geen gezinsband aan te nemen. Dit hangt van de zaak af.

7.4 Nareis op nareis

Je wijst een nareisverzoek van een minderjarige voor zijn biologische ouders af, als de minderjarige zélf in het kader van nareis Nederland is ingereisd. In dat geval is de minderjarige namelijk niet alleenstaand en bovendien is in een eerdere procedure vastgesteld dat deze minderjarige feitelijk tot een ander gezin behoort (denk aan een pleeggezin).⁴⁷ Dit gezin draagt dan de zorg en verantwoordelijkheid voor de minderjarige.

7.5 Lange behandelduur amv-zaak

Je mag signalen van zelfstandigheid die de amv (de referent) vertoont tijdens de nareisprocedure alleen tegenwerpen als je binnen de beslistermijn een besluit neemt op de

⁴⁵ Vergelijk deze uitspraak van de Raad van State van 23 november 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:2780](#).

⁴⁶ WI 2021/19.

⁴⁷ Zie hiervoor ook C2/4.1.2.3 Vc.

aanvraag.⁴⁸ Deze werkwijze is toepasbaar op alle nieuwe en lopende aanvragen in eerste aanleg en in bezwaarzaken.

Als de amv optreedt als referent en je beslist buiten de beslistermijn beoordeel je de aanvraag aan de hand van omstandigheden ten tijde van indiening van het nareisverzoek. Signalen van onafhankelijkheid die zich ná de datum van de nareisaanvraag hebben voorgedaan, betrek je dan niet bij de vraag of de feitelijke gezinsband is verbroken.⁴⁹

8. Tot slot

Nog een aantal losse instructies.

8.1 Turkse Kimlik

Syrische kinderen kunnen vanaf 14 jaar in Syrië een identiteitsbewijs aanvragen.⁵⁰ Tot die tijd geldt het familieboekje als identiteitsbewijs. Maar dit boekje weeg je alleen mee voor de familierechtelijke relatie en dus niet voor de identiteitsvaststelling. Als het gezin in Turkije verblijft kan het kind wel een Turkse Kimlik hebben. Dit is een identiteitsdocument dat de Turkse autoriteiten afgeven aan Syrische vluchtelingen. Het weegt zwaarwegend mee bij de identiteitsvaststelling, omdat het verkrijgen van een Kimlik met verscheidene waarborgen is omkleed.

Nader onderzoek overslaan

Je mag nader onderzoek (interviews en DNA-onderzoek) in ieder geval overslaan als:

- de identiteit van de ouders aannemelijk is;
- de familierechtelijke relatie aannemelijk is met echt bevonden documenten; **en**
- kinderen tot 14 jaar een Turkse Kimlik hebben.

Deze lijn is niet toepasbaar op soortgelijke documenten uit andere landen. Griekse documenten kunnen soms voldoende zijn. Bespreek dit per geval met het Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT).

Deze lijn is niet toepasbaar bij:

- signalen van Bureau Documenten dat documenten niet kloppen, zoals bij individuele uittreksels of Syrische paspoorten met afwijkingen;
- signalen die raken aan nationale veiligheid;
- kinderen van 14 jaar of ouder; en
- stief-/pleeg-/voorkinderen.

8.2 Resettlement Registration Form (RFF)

UNHCR gebruikt een resettlement registration form voor de hervestigingsprocedure. Je mag dit formulier delen met gemachtigde, maar alleen paragrafen 1/3 (de biodata) en paragraaf 4 (de claim van de applicant). Je moet daarbij alle aanwezige informatie over derden weglakken. Alle andere informatie mag je alleen gebruiken in de afwijzende beschikking als het absoluut

⁴⁸ Deze werkwijze is ontstaan door de uitspraak van de Raad van State van 23 november 2021. De Tweede Kamer is op 19 april 2022 over deze nieuwe werkwijze geïnformeerd: [Kamerstuk 19 637 nr. 2858](#).

⁴⁹ Zie ook C2/4 Vc.

⁵⁰ [Algemeen ambtsbericht Syrië van mei 2022 | Ambtsbericht | Rijksoverheid.nl](#) p. 36.

noodzakelijk is. In dat geval moet je deze informatie ook delen met gemachtigde. En je lakt alle informatie over derden weg.

8.3 Mvv afgiftetermijn

In principe is de afgiftetermijn van de mvv drie maanden.⁵¹ Deze termijn kan eenmalig nogmaals met drie maanden worden verlengd als de mvv niet in het land van herkomst kan worden afgegeven, omdat:

1. de Nederlandse vertegenwoordiging is gesloten; of
2. zich daar niet, of niet langer, een Nederlandse vertegenwoordiging bevindt.

Als de gezinsleden hun mvv niet op tijd afhalen moet de referent een nieuwe nareisaanvraag indienen.

8.4 LP afgifte in land van herkomst

Het is niet mogelijk om zonder paspoort een mvv op te halen in het land van herkomst. In deze situatie kan geen laissez-passer (LP) worden afgegeven.⁵² Een LP kan namelijk alleen buiten het land van herkomst van het nareizende gezinslid worden afgegeven. Voor de nareisaanvraag zelf is het ontbreken van een geldig grensoverschrijdend document geen afwijzingsgrond.

⁵¹ Artikel 2r, Vw.

⁵² Dit kan niet op grond van het Paspoortbesluit artikel 2.11 lid 3 jo. artikel 15 lid 2 van de Paspoortwet.