



Werkinstructie SUA

Openbaar

Aan	Directeuren IND cc DDMB
Van	Directeur-Generaal IND
Nummer & Titel	WI 2024/11 Legitimatieplicht bij uitreiken verblijfsdocument en biometrieafname
Kenmerk (digijust) Hoofdtak InformIND Thema	Asiel / Regulier Vc A2 Informatie voor uitvoering, Vc B1/4.2 Geldig document grensoverschrijding,
Relatie met	Vc B1/3.4.2
Geldig vanaf	09-12-2024
Geldig tot en met	09-12-2025

Disclaimer

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) gebruikt werkinstructies om een breder onderwerp toe te lichten voor medewerkers van de IND ter ondersteuning van hun werkzaamheden en met als doel om het beleid op een correcte en eenduidige wijze uit te voeren. Deze instructies zijn nadrukkelijk géén beleidsregels, maar procedurele instructies en zijn dan ook niet bedoeld als vervanging van de bepalingen in de Vreemdelingen-circulaire 2000 of de Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een instructie af te wijken.

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Inhoud/Toelichting.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
3. Hoe te handelen.....	3
3.1. Uitzonderingen op de hoofdregel.....	4
3.1.1. Vrijstelling of tijdelijk niet tegenwerpen van het paspoortvereiste.....	4
3.1.2. Verblijfsvergunning waarbij het paspoortvereiste geen (harde) voorwaarde is	4
voor (eerste) toelating	4
3.1.3. Verblijfsrecht op grond van het arrest Chavez/Vilchez en derdelands familieleden van Unieburgers.....	5
3.1.4. Verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd en voortgezet verblijf.....	5
3.1.5. Verlies of vermissing verblijfsdocument	6
3.1.6. Na de beslissing op de aanvraag is het geldig paspoort verlopen en kan men aantoonbaar geen nieuw paspoort verkrijgen.....	7
3.2. Registratie van vrijstellingen in INDiGO.....	7

1. Inleiding

Loketmedewerkers hebben aangegeven dat er behoefte is aan een duidelijkere instructie op basis waarvan kan worden afgeweken van de legitimatieplicht, zowel bij uitreiken van het verblijfsdocument als afname van biometrie.

Deze werkinstructie is een samenvoeging van een oud informatiebericht, over legitimatieplicht bij uitreiken van het verblijfsdocument, en nieuwe informatie over legitimatieplicht bij biometrieafname. In deze Werkinstructie wordt aangegeven in welke gevallen er mogelijk ruimte is om af te wijken van de legitimatieplicht.

2. Algemeen

Het uitgangspunt bij het uitreiken van het verblijfsdocument en biometrieafname is in ieder geval dat de identiteit en nationaliteit van betrokkene vast moeten staan.

Als betrokkene naar het loket komt, moet door de loketmedewerker de biometrie aan de juiste persoon worden gekoppeld en moet worden vastgesteld dat het verblijfsdocument aan de juiste persoon wordt uitgereikt. Daarom is legitimatie/identificatie vereist.¹ Belangrijke kanttekening is dat met biometrieafname/-verificatie niet de juiste identiteit wordt vastgesteld, maar enkel een gelaatsscans, vingerafdrukken en een handtekening gekoppeld aan een persoon en wordt vastgesteld dat sprake is van één en dezelfde persoon.

In de basis wordt de vaststelling van identiteit en nationaliteit gedaan op grond van een geldig paspoort², EU id-kaart³, verblijfsdocument⁴ en/of W-document⁵, maar in de praktijk komen situaties voor waarin daar van kan worden afgeweken. Die situaties, en de handelswijze mochten ze zich voordoen, worden in deze werkinstructie beschreven.

3. Hoe te handelen

De hoofdregel is dat voor het uitreiken van een verblijfsdocument of een eerste biometrieafname betrokkene zich moet legitimeren. Dat kan met een geldig nationaal paspoort of een geldig verblijfsdocument. Echter, als betrokkene bij het uitreiken van een verblijfsdocument nog een geldig paspoort moet laten zien bij het loket, omdat het bezit van een paspoort één van de voorwaarden is voor de verblijfsvergunning, dan zal hij (ook) altijd een geldig nationaal paspoort moeten laten zien.

Bij biometrieafname geldt de legitimatieplicht alleen bij eerste afname, waarbij identiteit en nationaliteit ondubbelzinnig vast moeten staan, zodat de juiste gegevens aan de juiste persoon worden gekoppeld.

1 Aan de hand van EEGG: identificerende documenten worden getoetst aan de hand van vier criteria, deze zijn Echt, Eigen, Geldig en Gekwalificeerd. Zie voor meer informatie paragraaf 5.3.1. [Protocol Identificatie en Labeling \(PIL\)](#): De controle op echtheid behelst een onderzoek naar misbruik, namaak of vervalsing van het reisdocument. "Eigen" ziet op de vraag of het reisdocument inderdaad betrekking heeft op degene die er gebruik van maakt om zich te identificeren, dan wel is afgegeven aan een andere persoon dan degene die er gebruik van maakt. "Geldig" ziet op de termijn waarvoor het reisdocument geldig is. "Gekwalificeerd" wil zeggen: het is een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht. Indien een gezichtsopname en/of vingerafdrukken zijn opgenomen in de chip op het paspoort of reisdocument, mag de ambtenaar die de identificatie of verificatie uitvoert die biometrische kenmerken gebruiken voor het verifiëren van de authenticiteit van het reisdocument ("echt") en de identiteit van de houder ("eigen"). Hierbij wordt aangesloten bij het protocol.

2 Artikel 1, eerste lid, onder 2, Wet op de Identificatieplicht (WID) jo artikel 50, eerste lid, laatste volzin, Vw jo artikel 4.21, eerste lid, onder e, Vb. Een geldig reisdocument voor vluchtelingen of een geldig reisdocument voor vreemdelingen (artikel 1, eerste lid, onder 1, WID jo artikel 2, eerste lid, onder d en e, Paspoortwet) worden als reisdocument van het Koninkrijk der Nederlanden ook geaccepteerd als identiteitsbewijs.

3 Indien de vreemdeling rechtmatig verblijft als bedoeld in artikel 8, onder e, Vw en de nationaliteit van een staat bezit die partij is bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie of bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, dan wel Zwitserland. Artikel 1, eerste lid, onder 2, WID jo artikel 50, eerste lid, laatste volzin, Vw jo 4.21, eerste lid, onder a en b, sub 4 Vb

4 Artikel 1, eerste lid, onder 2, WID jo artikel 50, eerste lid, laatste volzin, Vw jo artikel 4.21, eerste lid, onder b (eerste deel), Vb.

dat is afgegeven door het daartoe bevoegde gezag in een andere lidstaat van de EG of in een andere staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de EER, voor zover de houder de nationaliteit van die andere lidstaat bezit, artikel 1, eerste lid, onder 3, WID

5 Indien de vreemdeling rechtmatig verblijft heeft in de zin van artikel 8, onder f, g, h, j, of k, Vw en niet beschikt over een geldig paspoort. Artikel 1, eerste lid, onder 2, WID jo artikel 50, eerste lid, laatste volzin, Vw jo artikel 4.21, eerste lid, onder c en d, Vb

Een vervolg-identificatie aan het loket kan dan eventueel plaatsvinden aan de hand van eerder afgenomen biometrie (vingerafdrukken worden geverifieerd) in combinatie met een verlopen verblijfsdocument en/of paspoort dat in INDiGO is geregistreerd, en is het tonen van een *geldig* legitimatiebewijs niet meer nodig.

Een uitzondering hierop doet zich voor als het in het bezit zijn van een geldig paspoort een voorwaarde is voor de verblijfsvergunning. Bij de uitreiking van het verblijfsdocument moet in die gevallen, behalve dat de vingerafdrukken worden geverifieerd, ook een geldig paspoort worden getoond.

3.1. Uitzonderingen op de hoofdregel

3.1.1. Vrijstelling of tijdelijk niet tegenwerpen van het paspoortvereiste

Als betrokkene (tijdelijk) is vrijgesteld van het paspoortvereiste en hij ook niet in het bezit is van een van de andere identiteitsdocumenten die hierboven zijn genoemd, hoeft hij geen geldig identiteitsdocument te overleggen. De identiteit en nationaliteit zijn dan in de procedure vastgesteld op basis van andere stukken.

Let wel: het is belangrijk om goed te verifiëren of betrokkene daadwerkelijk (tijdelijk) is vrijgesteld van het paspoortvereiste. Beslissers dienen dit altijd te registreren in INDiGO en aan te geven in de minuut.

Bij een eerste biometrieafname moeten de identiteit en nationaliteit worden vastgesteld op basis van andere stukken, die ook zijn gebruikt in het kader van de vergunningverlening. Raadpleeg hiervoor de minuut. Per zaak zal verschillen om wat voor stukken het gaat. Bekijk in ieder geval de foto in het dossier en vergelijk die met het gezicht van de persoon aan het loket. Verifieer ook d.m.v. de vingerafdrukken of betrokkene (onder een andere naam) in de BVV voorkomt.

Bij uitreiken van het verblijfsdocument moeten de vingerafdrukken van betrokkene worden vergeleken met de vingerafdrukken op de chip van het verblijfsdocument. Check naast vingerafdrukken ook altijd de overige persoonsgegevens van betrokkene aan het loket met de gegevens op het nieuwe verblijfsdocument. Dit kan op de volgende wijze:

- Vergelijk het gezicht van de persoon aan het loket met de gegevens op het nieuwe document.
- Vergelijk de handtekening op het nieuwe document met de handtekening op eventueel het oude document.

Indien de gegevens van betrokkene (eventueel gekoppeld aan zijn of haar biometrie) in het kader van een eerdere verblijfsaanvraag (inclusief asiel) voorhanden zijn, worden deze gegevens ter meerdere zekerheid van de identiteit geverifieerd. Bij twijfel wordt het verblijfsdocument niet uitgereikt of wordt de biometrie niet afgenomen.

3.1.2. Verblijfsvergunning waarbij het paspoortvereiste geen (harde) voorwaarde is voor (eerste) toelating

Er zijn verblijfsvergunningen, waarbij het bezit van een geldig nationaal paspoort geen verblijfsvoorwaarde is, bijvoorbeeld bij adoptiekinderen, hier te lande geboren kinderen, asielzoekers of betrokkenen die verblijf hebben op grond van 8 EVRM. In dat geval is er geen sprake van (tijdelijke) vrijstelling van het paspoortvereiste, maar kan ook geen paspoort worden verlangd bij het uitreiken van het verblijfsdocument of bij biometrieafname.

Bij een eerste biometrieafname moeten de identiteit en nationaliteit (zoveel mogelijk) worden vastgesteld op basis van andere stukken, die ook zijn gebruikt in het kader van de vergunningverlening. Raadpleeg hiervoor de minuut. Per zaak zal verschillen om wat voor stukken het gaat. Bekijk in ieder geval de foto in het dossier en vergelijk die met het gezicht

van de persoon aan het loket. Verifieer ook d.m.v. de vingerafdrukken of betrokkene al (onder een andere naam) bekend is in de BVV.

Bij het uitreiken van het verblijfsdocument aan een persoon die is toegelaten op basis van een verblijfsvergunning waarbij het paspoortvereiste geen (harde) voorwaarde is, hoeft geen geldig paspoort te worden getoond. Bij uitreiken van het verblijfsdocument moeten de vingerafdrukken van de betrokkene worden vergeleken met de vingerafdrukken op de chip van het verblijfsdocument.

Als een adoptiekind dat niet in het bezit is van een geldig nationaal paspoort, zijn identiteit op een andere wijze heeft aangetoond in het kader van de vergunningverlening, kan het verblijfsdocument zonder het tonen van een geldig paspoort van het kind aan de begeleidende aspirant-adoptieouder worden uitgereikt of kan biometrie (mits 6 jaar of ouder) worden afgenomen. Uiteraard moet de aspirant-adoptieouder zich daarvoor legitimeren met een geldig legitimatiebewijs.

Indien betrokkene in het bezit is van een (verlopen) verblijfsdocument, dient dit (ter legitimatie) te worden getoond.

Indien de gegevens van betrokkene (eventueel gekoppeld aan zijn of haar biometrie) in het kader van een eerdere verblijfsaanvraag (inclusief asiel) voorhanden zijn, worden deze gegevens ter meerdere zekerheid van de identiteit geverifieerd. Bij twijfel wordt het verblijfsdocument niet uitgereikt of wordt de biometrie niet afgenomen.

3.1.3. Verblijfsrecht op grond van het arrest Chavez/Vilchez en derdelands familieleden van Unieburgers

Als de betrokkene niet in het bezit is van een geldig nationaal paspoort en aan hem verblijfsrecht op grond van het arrest Chavez/Vilchez of op grond van Richtlijn 2004/38 is verleend, dan kan het verblijfsdocument zonder het tonen van een geldig nationaal paspoort aan betrokkene worden uitgereikt. Bij een eerste biometrieafname moeten in dat geval de identiteit en nationaliteit worden vastgesteld op basis van andere stukken, die ook zijn gebruikt in het kader van de vergunningverlening.

Verifieer bij derdelanders in dit geval ook d.m.v. de vingerafdrukken of betrokkene al (onder een andere naam) in de BVV is opgenomen. Bij derdelands familieleden van Unieburgers (gemeenschapsonderdanen) is dat niet mogelijk, omdat van deze categorie vreemdelingen er geen 10 vingerafdrukken t.b.v. de identificatie (in de BVV) mogen worden opgeslagen.

Indien betrokkene wel in het bezit is van een (verlopen) paspoort of verblijfsdocument, dient dit (ter legitimatie) te worden getoond.

Indien de gegevens van betrokkene (eventueel gekoppeld aan zijn of haar biometrie) in het kader van een eerdere verblijfsaanvraag (inclusief asiel) voorhanden zijn, worden deze gegevens ter meerdere zekerheid van de identiteit geverifieerd. Bij twijfel wordt het verblijfsdocument niet uitgereikt of wordt de biometrie niet afgenomen.

Bij uitreiken van het verblijfsdocument moeten conform de huidige werkwijze de vingerafdrukken van de betrokkene worden vergeleken met de vingerafdrukken op de chip van het verblijfsdocument.

3.1.4. Verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd en voortgezet verblijf

Bij een aanvraag om verlening van een verblijfsvergunning voor

onbepaalde tijd of een EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen is het paspoortvereiste geen voorwaarde. Hetzelfde doet zich voor bij een aanvraag om verlening van een verblijfsvergunning humanitair niet-tijdelijk na gezinshereniging.

Wanneer in die gevallen de betrokkene zich voor biometrieafname niet kan legitimeren aan de hand van een geldig nationaal paspoort of nog geldig verblijfsdocument, moet identificatie aan het loket plaatsvinden aan de hand van eerder afgenomen biometrie in combinatie met

een verlopen verblijfsdocument en/of paspoort dat in INDiGO is geregistreerd. Het tonen van een geldig legitimatiebewijs is niet meer nodig.

Bij de categorie vreemdelingen waarvan ten tijde van de (eerste) aanvraag 10 vingerafdrukken in de BVV zijn opgenomen, is het raadzaam om aan de hand van de vingerafdrukken te verifiëren of betrokkene al (onder een andere naam) in de BVV staat.

Wanneer in die gevallen de betrokkene zich bij het ophalen van het verblijfsdocument niet kan legitimeren aan de hand van een geldig nationaal paspoort of nog geldig verblijfsdocument, kan het verblijfsdocument aan de betrokkene worden uitgereikt, mits hij zich kan legitimeren aan de hand van een verlopen paspoort en een verlopen verblijfsdocument. Met dit verlopen paspoort moet de betrokkene eerder zijn geïdentificeerd

Bij uitreiken van het verblijfsdocument moeten wel conform de huidige werkwijze de vingerafdrukken van de betrokkene worden vergeleken met de vingerafdrukken op de chip van het verblijfsdocument.

Indien de gegevens van betrokkene (eventueel gekoppeld aan zijn of haar biometrie) in het kader van een eerdere verblijfsaanvraag (inclusief asiel) voorhanden zijn, worden deze gegevens ter meerdere zekerheid van de identiteit geverifieerd. Bij twijfel wordt het verblijfsdocument niet uitgereikt.

3.1.5. Verlies of vermissing verblijfsdocument

Het komt regelmatig voor dat een persoon met een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd⁶ onbepaalde tijd of voortgezet verblijf biometrie moet laten afnemen of zijn verblijfsdocument komt ophalen en zijn oude verblijfsdocument is verloren. In dat geval moet de betrokkene een proces-verbaal van aangifte van verlies of vermissing bij de politie overleggen. De betrokkene kan zich legitimeren met zijn verlopen paspoort als hij daarmee eerder is geïdentificeerd. Als hij ook geen verlopen paspoort meer heeft, dan moet hij allereerst een proces-verbaal van aangifte van verlies of vermissing bij de politie overleggen.

Bij de categorie vreemdelingen waarvan ten tijde van de (eerste) aanvraag 10 vingerafdrukken in de BVV zijn opgenomen, is het raadzaam om aan de hand van de vingerafdrukken te verifiëren of betrokkene al (onder een andere naam) in de BVV staat.

Bij uitreiken van het verblijfsdocument moeten daarna conform de huidige werkwijze de vingerafdrukken van de betrokkene worden vergeleken met de vingerafdrukken op de chip van het verblijfsdocument. Check naast vingerafdrukken ook altijd de overige persoonsgegevens van de betrokkene aan het loket met de gegevens op het nieuwe verblijfsdocument. Dit kan in dit geval op de volgende wijze:

- Vergelijk het gezicht van de persoon aan het loket met de gegevens op het nieuwe document.
- Laat de persoon aan het loket een handtekening zetten en vergelijk deze handtekening met de handtekening op het nieuwe document.

Bij biometrieafname moet identificatie aan het loket plaatsvinden aan de hand van eerder afgenomen biometrie in combinatie met een verlopen verblijfsdocument en/of paspoort dat in INDiGO is geregistreerd. Het tonen van een geldig legitimatiebewijs is niet meer nodig.

Bij twijfel wordt het verblijfsdocument niet uitgereikt of de biometrie niet afgenomen.

⁶ Hoewel in de regel voor deze categorie het paspoortvereiste een voorwaarde voor verblijf is, wordt hier bij ophalen van het verblijfsdocument of afname biometrie in het geval van een verloren verblijfsdocument soepel mee omgegaan. Immers, betrokkene voldeed wel aan het paspoortvereiste bij ophalen van zijn oorspronkelijke verblijfsdocument. Het is aan betrokkene om weer te voldoen aan het paspoortvereiste bij een eerstvolgende verlengingsprocedure.

3.1.6. Na de beslissing op de aanvraag is het geldig paspoort verlopen en kan men aantoonbaar geen nieuw paspoort verkrijgen

Er doen zich situaties voor waarbij het paspoort van betrokkene is verlopen na inwilliging en aantoonbaar niet verlengd kan worden vóór het ophalen van het verblijfsdocument of afname van biometrie. Bijvoorbeeld, door het veranderen van de situatie in het land van herkomst.

In dat geval moet betrokkene gemotiveerd aantonen dat een nieuw paspoort niet kan worden verkregen en/of dat betrokkene redelijkerwijs niet kan terugreizen naar het land van herkomst om een nieuw paspoort aan te vragen. Neem als loketmedewerker contact op met de beslismedewerker van RVN, zodat deze de beoordeling kan maken.

De identiteit kan worden vastgesteld op basis van het verlopen paspoort in combinatie met het oude verblijfsdocument en/of andere stukken die ook zijn gebruikt in het kader van de vergunningverlening.

Bij de categorie vreemdelingen waarvan ten tijde van de (eerste) aanvraag 10 vingerafdrukken in de BVV zijn opgenomen, is het raadzaam om aan de hand van de vingerafdrukken te verifiëren of betrokkene al (onder een andere naam) in de BVV staat.

3.2. Registratie van vrijstellingen in INDiGO

Beslismedewerkers moeten zowel in de minuut als in het Behandelplan de business-service BS037.1 Vrijstellings-Ontheffingsgronden volledig invullen, zodat de loketmedewerker bij biometrieafname en het uitreiken van het verblijfsdocument kan zien of een betrokkene (tijdelijk) is vrijgesteld van het paspoortvereiste en de reden waarom.

Op dit moment kan nog niet worden geregistreerd in INDiGO dat betrokkene een verblijfsvergunning heeft gekregen, ondanks het feit dat hij niet in het bezit is van een geldig nationaal paspoort, maar hij niet is vrijgesteld van het paspoortvereiste, omdat het paspoortvereiste geen (harde) voorwaarde is.

Evenmin kan worden aangegeven wat de reden is dat aan het paspoortvereiste is voorbijgegaan (bijv. bij artikel 8 EVRM 'belangenafweging', bij adoptiekind 'identiteit is op andere wijze aangetoond'). Zolang INDiGO hierop niet is aangepast betekent dat het vorenstaande in de minuut bij de beslissing tot inwilliging moet worden vermeld, zodat de loketmedewerker dit snel kan zien.

Zolang INDiGO niet is aangepast, zal de loketmedewerker, als een betrokkene zich zonder paspoort meldt aan het loket om zijn verblijfsdocument op te halen of voor biometrieafname, eerst de business- service BS037.1 moeten raadplegen om te zien of betrokkene (tijdelijk) is vrijgesteld van het paspoortvereiste. Is betrokkene niet vrijgesteld, dan zal hij vervolgens de minuut bij het besluit tot inwilligen moeten raadplegen.

Als er in de minuut niets over het paspoortvereiste is opgenomen of de minuut ontbreekt, dan moet de loketmedewerker contact opnemen met de beslismedewerker.