



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2025/23 Vaststellen ingangsdatum EU-verblijfsrecht

Kenmerk (digijust) 6409858
Hoofdtak Regulier
InformIND Thema Arrest Chavez-Vilchez (C-135/15) / B10/2 Vc

Relatie met
Geldig vanaf 23-05-2025
Geldig tot en met 23-11-2025

1 Aanleiding

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft op 26 juni 2024 een uitspraak¹ gedaan over het vaststellen van een eerdere ingangsdatum in een zaak waarin is verzocht om vaststelling van een Chavez-verblijfsrecht (art. 20 VWEU).

In deze uitspraak houdt de Afdeling vast aan het eerdere oordeel² dat de IND geen bevoegdheid heeft om de ingangsdatum van een EU-verblijfsrecht op verzoek van de vreemdeling vast te stellen. Het ontbreken van die bevoegdheid, zo oordeelt de Afdeling nu, staat er echter niet aan in de weg dat de IND gehouden is om op grond van afdeling 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht desgevraagd vast te stellen met ingang van welke datum een afgeleid verblijfsrecht feitelijk bestaat.

Deze uitspraak geldt voor alle zaken waarin de vreemdeling vraagt om een ingangsdatum vast te stellen en de IND beoordeelt of er een (afgeleid) EU-verblijfsrecht bestaat. Dus ook voor EU vrij verkeer.

Dit informatiebericht vervangt IB 2024/52, waarin niet was opgenomen dat onderstaande werkwijze ook geldt voor afwijzingen van (vernieuwings-) aanvragen of intrekkingen van het (afgeleid) EU-verblijfsrecht.

2 Hoe te handelen/Conclusie

De IND dient in alle lopende procedures met betrekking tot een artikel 9-document – ongeacht of het gaat om een vaststelling, afwijzing of intrekking van een EU-verblijfsrecht – de ingangsdatum van het (afgeleide) EU-verblijfsrecht in de kennisgeving te vermelden als de vreemdeling daarom vraagt. Het is niet nodig dat de vreemdeling eerst toelicht of onderbouwt welk belang hij heeft bij zijn verzoek om vaststelling van die ingangsdatum. Wel ligt de bewijslast voor het bestaan van het verblijfsrecht en de bijbehorende datum bij de vreemdeling.

3 Toelichting

Wordt een specifieke ingangsdatum door de vreemdeling genoemd, dan beoordeelt de IND of op die datum aan de voorwaarden van het EU-verblijfsrecht is voldaan. Wijkt de vastgestelde ingangsdatum af van de door de vreemdeling gestelde ingangsdatum, dan wordt deze afwijking toegelicht in de kennisgeving.

¹ Kenmerk: 202102873/1/V3, ECLI:NL:RVS:2024:2540

² Kenmerk: 201900470/1/V3, ECLI:NL:RVS:2021:1145, r.o. 8.4

Indien enkel verzocht wordt om de vaststelling van een ingangsdatum zonder verdere onderbouwing voor een specifieke ingangsdatum, dan wordt deze ingangsdatum per datum aanvraag vastgesteld ténzij evident is dat pas later aan de voorwaarden van het EU-verblijfsrecht is voldaan. Uiteraard moet het verblijfsrecht dan wel op de aanvraagdatum bestaan en zijn bewezen.

Zijn er meerdere ingangsdatums vast te stellen, bijvoorbeeld omdat er periodes waren waarin evident niet werd voldaan aan de voorwaarden voor het EU-verblijfsrecht, dan wordt alleen de laatste ingangsdatum, dus die sinds de laatste onderbreking, vastgesteld en in de kennisgeving vermeld.

Vaststelling EU-verblijfsrechten in het verleden

In het geval van een (vernieuwings-) EU-aanvraag die wordt afgewezen omdat op het moment van beslissen niet (meer) aan de voorwaarden wordt voldaan, terwijl hier in een periode in het verleden mogelijk wél aan werd voldaan, geldt eveneens dat de IND op verzoek van de vreemdeling terugkijkt of er sprake was van EU-verblijfsrecht in het verleden. Ditzelfde geldt voor besluiten tot intrekking of beëindiging van een (afgeleid) EU-verblijfsrecht³.

Ook in deze gevallen geldt uitdrukkelijk dat het vaststellen van EU-verblijfsrechten in het verleden alleen voor zaken geldt waarin de vreemdeling zelf expliciet om vaststelling van verblijfsaanspraken in het verleden vraagt én deze aanspraken bovendien expliciet heeft onderbouwd met bewijsstukken. De bewijslast ligt bij de vreemdeling. Op basis van de door de vreemdeling verstrekte informatie stelt de IND vast van wanneer tot wanneer er sprake was van (afgeleid) EU-verblijfsrecht. In het kader van afwijzingen kan het relevant zijn om, indien door de vreemdeling gevraagd en onderbouwd, meerdere periodes van (afgeleid) EU-verblijfsrecht uit het verleden vast te stellen.

4 Verwachting

De inhoud van dit IB zal op termijn opgaan in IB 2023/31 en WI 2023/3.

5 Afstemming

Dit IB is afgestemd met DMB, SUA, JZ en RVN.

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.