



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van IND / SUA

Nummer & Titel IB 2025/39 Cumulatie Chavez-voorwaarden

Kenmerk (digijust)

Hoofdtak Regulier; Bescherming; Asiel

InformIND Thema Arrest Chavez-Vilchez, B10/2.5 Vc

Relatie met

Geldig vanaf 28-08-2025

Geldig tot en met 28-02-2026

1 Aanleiding

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft op 22 juli 2025 een uitspraak¹ gedaan in een Chavez-zaak over de relatie tussen de verschillende voorwaarden. Hieronder worden de gevolgen van deze uitspraak toegelicht.

2 Hoe te handelen/Conclusie

Uit deze uitspraak volgt dat de voorwaarden over zorgtaken en de afhankelijkheidsverhouding niet langer als zelfstandige, cumulatieve vereisten mogen worden toegepast. Dit betekent dat een aanvraag om een Chavez-verblijfsrecht niet meer mag worden afgewezen enkel en alleen op grond van dat sprake is van marginale zorgtaken.

Dus in het vervolg heeft een vreemdeling Chavez-verblijfsrecht op grond van artikel 8 onder e, Vw als hij:

- a. zijn identiteit en nationaliteit aannemelijk heeft gemaakt met een geldig paspoort of geldige identiteitskaart, of met andere bewijsmiddelen als hij geen geldig paspoort of geldige identiteitskaart kan overleggen;
- b. een minderjarig, Nederlands kind heeft; én
- c. er een zodanige afhankelijkheid tussen hem en het kind bestaat dat het kind gedwongen zou zijn het grondgebied van de Unie te verlaten als aan de derdelands ouder een verblijfsrecht wordt geweigerd.

De oude voorwaarde c (aannemelijk maken zorg- en opvoedingstaken) blijft onderdeel van de beoordeling maar kan niet langer fungeren als een zelfstandige afwijzingsgrond. Dit betekent dat je in het vervolg de zorg- en opvoedingstaken betreft bij de beoordeling van de afhankelijkheidsverhouding tussen de verzorgende ouder en het kind. Je toetst de zorg- en opvoedingstaken nog steeds conform de handvatten uit het IB 2023/31. Het uitoefenen van daadwerkelijke zorg- en opvoedingstaken betrek je dan in het voordeel van de vreemdeling terwijl je marginale zorg- en opvoedingstaken in het nadeel van de vreemdeling betreft.

3 Toelichting

Tot deze uitspraak had de derdelands ouder rechtmatig verblijf op grond van artikel 8 onder e, Vw als hij:

¹ ABRvS 22 juli 2025, 202305855/1/V1, ECLI:NL:RVS:2025:3344.

- a. zijn identiteit en nationaliteit aannemelijk heeft gemaakt met een geldig paspoort of geldige identiteitskaart, of met andere bewijsmiddelen als hij geen geldig paspoort of geldige identiteitskaart kan overleggen;
- b. een minderjarig, Nederlands kind heeft;
- c. daadwerkelijk voor het kind zorgt; en
- d. er een zodanige afhankelijkheid tussen hem en het kind bestaat dat het kind gedwongen zou zijn het grondgebied van de Unie te verlaten als aan de derdelands ouder een verblijfsrecht wordt geweigerd.

De Afdeling overweegt in r.o. 3.3 van de uitspraak van 22 juli 2025 dat:

"(...) Naar vaste rechtspraak van het Hof is het namelijk de afhankelijkheidsverhouding tussen een minderjarige burger van de Unie en de onderdaan van het derde land aan wie een verblijfsrecht wordt geweigerd, die het nuttig effect van het burgerschap van de Unie in het geding kan brengen, aangezien die afhankelijkheid ertoe kan leiden dat de burger van de Unie als gevolg van die weigering gedwongen zal zijn niet alleen het grondgebied van de lidstaat waarvan hij de onderdaan is, maar eveneens het grondgebied van de Unie als geheel te verlaten (zie het arrest Chavez-Vilchez, punt 69 en de daar aangehaalde rechtspraak). De afhankelijkheidsverhouding, in het beleid van de minister weergegeven onder d in paragraaf B10/2.5 van de Vc 2000, vormt dus de grondslag voor het ontstaan van een afgeleid verblijfsrecht. Het voorgaande brengt naar het oordeel van de Afdeling met zich dat de minister de in paragraaf B10/2.5 genoemde vereisten niet als cumulatief mag uitleggen. Dat neemt enerzijds echter niet weg dat een afhankelijkheidsverhouding doorgaans niet voorstelbaar is als een betrokkene niet meer dan marginale zorg- en/of opvoedingstaken verricht, weergegeven onder c in het beleid van de minister (zie in dat kader de uitspraak van de Afdeling van 16 mei 2023, ECLI:NL:RVS:2023:1962, onder 4). Anderzijds is het verrichten van meer dan marginale zorg- en/of opvoedingstaken niet zonder meer voldoende voor het doen ontstaan van een afhankelijkheidsverhouding (zie in dat verband de uitspraak van de Afdeling van 17 augustus 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1821, onder 3.1)."

Dat maakt dat er voortaan maar 3 cumulatieve voorwaarden gelden als genoemd in paragraaf 2 van dit IB.

4 Verwachting

Naar aanleiding van deze uitspraak zal op korte termijn het beleid in paragraaf B10/2.5 Vc worden aangepast.

5 Afstemming

Dit IB is afgestemd met DMB, SUA, JZ en RVN.

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingen-circulaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.