

Werkinstructie SUA

Openbaar

Aan	Directeuren IND
cc DDMB	
Van	Directeur-Generaal IND
Nummer & Titel	WI 2025/6 Oekraïne en de Richtlijn tijdelijke bescherming
Hoofdtak	Asiel / Procesoverstijgend
Publicatiedatum	21-08-2025
Geldig vanaf	21-08-2025
Geldig tot en met	21-08-2026

Inhoudsopgave

Leeswijzer	2
Inleiding	2
Doelgroep tijdelijke bescherming.....	3
a) Personen die in aanmerking komen voor tijdelijke bescherming	3
Andersoortige situaties waar maatwerk mogelijk is	4
De volgende categorieën komen in ieder geval niet voor tijdelijke bescherming in aanmerking:	4
Tijdelijke bescherming in een andere EU-lidstaat	5
Het proces van tijdelijke bescherming	5
Triage	6
Tijdelijke bescherming wordt toegekend	6
Reismogelijkheden en recht op tijdelijke bescherming	7
Eerder opgelegd terugkeerbesluit en inreisverbod.....	7
Nareis	7
Tijdelijke bescherming wordt geweigerd	7
Openbare orde	8
Nationale veiligheid en 1F.....	8
8 EVRM	8
Vreemdeling heeft zich niet gemeld bij de stickerlocatie	8
Beroep op RTB aan de grens.....	8
Vreemdelingen die worden doorverwezen naar de stickerlocatie	8
Vreemdelingen die de grensprocedure instromen.....	9
Vreemdelingen die niet onder de RTB vallen en geen asiel aanvragen	9
Tijdelijke bescherming is onterecht toegekend	9
Inreisverboden en ongewenstverklaringen.....	9
Hitmelding van doorgelaten vreemdeling aan de buitengrenzen.....	10
Oekraïners die in Oekraïne verblijven, een IRV/OVR hebben en willen uitreizen	10
Oekraïners die in Nederland verblijven met OVR of IRV opgelegd door NL.....	10
Inreisverbod opgelegd door een andere EU-lidstaat	11

Het opleggen van een terugkeerbesluit bij afwijzingen van asiel- en reguliere aanvragen van vreemdelingen die onder de doelgroep van de RTB vallen.....	11
Het opleggen van een IRV/Bts.....	11
Relatie tot het asielproces	12
RTB of asiel?	12
Relatie met regulier verblijfsrecht.....	12
Intrekking/beëindiging tijdelijke bescherming	12
Werkwijze	12
Intrekking/beëindiging tijdelijke bescherming	12
Intrekking/beëindiging op basis van openbare orde-, nationale veiligheid- of 1F-indicaties	13
Bijlage	13
Bijlage 1 – lijst van bewijsstukken	13

Leeswijzer

De Richtlijn Tijdelijke Bescherming is een unieke werksoort binnen de IND. Heb je nog nooit eerder gewerkt met deze richtlijn? Dan is het aan te raden om de hele werkinstructie door te lezen. Heb je er al meer ervaring mee? Dan kun je je beperken tot de voor jou belangrijke hoofdstukken en paragrafen. Tip: gebruik hiervoor de interactieve inhoudsopgave. Deze werkinstructie richt zich enkel op de tijdelijke bescherming aan vreemdelingen die als gevolg van de Russische militaire invasie in Oekraïne ontheemd zijn geraakt.

Hoofdstuk 1: Doelgroep tijdelijke bescherming

Dit hoofdstuk legt uit wanneer een ontheemde onder de tijdelijke bescherming valt en wat de voorwaarden zijn.

Hoofdstuk 2: Het proces van tijdelijke bescherming

Dit hoofdstuk legt uit hoe het aanvraagproces werkt en wat er gebeurt bij een toekenning en weigering van de tijdelijke bescherming.

Hoofdstuk 3: Inreisverboden en ongewenstverklaringen

Dit hoofdstuk legt uit hoe er moet worden omgegaan met de inreisverboden en ongewenstverklaringen van Oekraïeners en niet-Oekraïeners die mogelijk onder de RTB vallen.

Hoofdstuk 4: Relatie tot het asielproces

Dit hoofdstuk legt kort uit hoe de tijdelijke bescherming zich verhoudt tot het asielproces.

Hoofdstuk 5: Relatie met regulier verblijfsrecht

Dit hoofdstuk legt kort uit hoe de tijdelijke bescherming zich verhoudt tot regulier verblijfsrecht.

Hoofdstuk 6: Intrekking/beëindiging tijdelijke bescherming

Dit hoofdstuk legt uit hoe het intrekken en beëindigen van de tijdelijke bescherming werkt.

Inleiding

Op 4 maart 2022 heeft de Raad van de Europese Unie het besluit¹ genomen om de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (2001/55/EG)² (hierna: RTB) in werking te laten treden voor ontheemden uit Oekraïne.³ Deze richtlijn is bedoeld om het asielsysteem van de lidstaten te ontlasten. Ontheemden die onder de richtlijn vallen, hebben recht op onder meer fatsoenlijk onderdak, levensonderhoud, medische zorg en onderwijs.

¹ Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad d.d. 4 maart 2022 (Publications Office (europa.eu)).

² Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32001L0055&from=NL)

³ Op het moment van publiceren van deze werkinstructie is de RTB geldig tot 4 maart 2026. Het is nog niet bekend of de Raad de RTB nogmaals met een jaar verlengt.

Deze werkinstructie vervangt WI 2022/17 'Richtlijn tijdelijke bescherming Oekraïne en asielprocedure.' Ook IB 2024/76 'Oekraïeners in de grensprocedure' en IB 2022/73 'Oekraïne en inreisverboden of ongewenstverklaringen' komen hiermee te vervallen.

Doelgroep tijdelijke bescherming

Oekraïeners en hun gezinsleden die aan de voorwaarden voldoen (zie hieronder) komen voor tijdelijke bescherming in aanmerking. Ook bepaalde niet-Oekraïeners en hun gezinsleden die voor het uitbreken van de oorlog in Oekraïne verbleven kunnen tijdelijke bescherming krijgen. De hieronder onder a en b genoemde categorieën vallen onder de RTB.

Het is aan de vreemdeling om aan te tonen dat hij aan de voorwaarden voldoet.⁴ Dit kan met officiële documenten (bijv. met paspoort en uitreisstempels) maar ook met andere bewijsstukken zoals een huurcontract, arbeidsovereenkomst, huwelijksakte, foto's met toelichting, etc. Als de vreemdeling niet kan aantonen dat hij aan de voorwaarden voldoet, wordt de tijdelijke bescherming geweigerd. Het is namelijk een belangrijk uitgangspunt van de RTB dat het de lidstaten vrijwaart van het maken van een uitgebreide individuele beoordeling. Het moet na een korte toets duidelijk zijn of de vreemdeling in aanmerking komt voor tijdelijke bescherming of niet. Zie de bijlage aan het einde van deze werkinstructie voor een lijst met voorbeelden van bewijsstukken waarmee kan worden aangetoond dat de vreemdeling onder de RTB valt. In principe wordt van vreemdelingen verwacht dat zij gebruikmaken van Oekraïense consulaire dienstverlening als identificerende documenten ontbreken. Enkel Oekraïense mannen in de leeftijd van 18 tot 60 jaar zijn hiervan uitgezonderd.⁵ Zonder identificerende documenten kan geen gebruik worden gemaakt van tijdelijke bescherming. Desgewenst kunnen zij hun asielaanvraag doorzetten. Zie voor meer informatie IB 2024/39.

a) Personen die in aanmerking komen voor tijdelijke bescherming⁶

- Vreemdelingen met de Oekraïense nationaliteit die op of na 27 november 2021 Oekraïne zijn ontvlucht omdat de spanningen toenamen⁷;
- Vreemdelingen met de Oekraïense nationaliteit die in de periode 27 november 2021 tot en met 23 februari 2022 naar het grondgebied van de Unie zijn gereisd (bijvoorbeeld voor vakantie of werk);
- Vreemdelingen die kunnen aantonen dat zij in de periode vóór 27 november 2021 al in Nederland verbleven. Het is geen voorwaarde dat dit verblijf legaal was.
- Vreemdelingen die op 23 februari 2022 een geldige Oekraïense permanente verblijfsvergunning hadden en van wie:
 - Aannemelijk is dat zij Oekraïne na 26 november 2021 hebben verlaten; en
 - Niet is gebleken dat zij na 23 februari 2022 naar het land van herkomst zijn teruggekeerd.

b) De volgende gezinsleden van de onder a genoemde personen komen in aanmerking voor tijdelijke bescherming⁸

- De echtgenoot of ongehuwde partner met wie een duurzame relatie werd en wordt onderhouden vóór 24 februari 2022;
- Minderjarige ongehuwde kinderen of geadopteerde kinderen; (binnen of buiten huwelijk geboren of geadopteerd)⁹
- Andere naaste familieleden die vóór 24 februari 2022 met het gezin samenwoonden en die volledig of grotendeels afhankelijk zijn van de tijdelijk beschermde en wiens achterlating tot een schrijnende situatie zou leiden.

⁴ Preambule Uitvoeringsbesluit punt 12.

⁵ Om gebruik te kunnen maken van consulaire dienstverlening, moeten zij hun militaire status laten registreren. De IND verwacht dit niet van hen.

⁶ Zie artikel 3.9a, lid 1 onder a t/m c, Vv.

⁷ Deze peildatum is een harde ondergrens. Hier wordt niet van afgeweken, ook niet in individuele omstandigheden. Het vluchten vanwege toenemende spanningen kan snel worden aangenomen.

⁸ Zie artikel 3.9a, lid 2, Vv en 3.1a, eerste lid Vb.

⁹ Andersom geldt dit niet. Ouders van kinderen die onder de RTB vallen komen niet automatisch in aanmerking voor tijdelijke bescherming.

Bij alle drie de bullets geldt dat het geen voorwaarde is dat het gezinslid legaal in Oekraïne verbleef. Ook is het, bij wijze van begunstigend beleid, geen harde eis dat er sprake moet zijn geweest van samenwonen in Oekraïne. Wel moet sprake zijn geweest van een duurzame relatie vóór 24 februari 2022 en ook daarna moet hiervan sprake zijn om blijvend in aanmerking te komen voor tijdelijke bescherming. Als deze relatie eindigt, vervalt daarmee ook het recht op tijdelijke bescherming.

De duurzame relatie kan o.a. worden aangetoond door het invullen en ondertekenen van de 'relatieverklaring' en 'partnervragenlijst' zoals deze binnen reguliere aanvragen worden gebruikt. Ook kan dit worden aangetoond door bijvoorbeeld het overleggen van een gezamenlijk huurcontract, afschriften van een gezamenlijke bankrekening of foto's met daarbij een toelichting over bijvoorbeeld data, gebeurtenissen en plaatsen.

Ook vreemdelingen die al voor 23 februari 2022 een asielaanvraag hebben ingediend, vallen onder de RTB. De staatssecretaris heeft destijds besloten dat vreemdelingen die reeds vóór het uitbreken van het conflict een asielaanvraag hebben ingediend bij de IND, ook onder de tijdelijke bescherming van de RTB vallen als zij identificerende documenten hebben. Omdat personen die tot deze groep behoren al (geruime tijd) in de COA opvang zitten, zullen zij niet worden doorverwezen naar de gemeentelijke opvang. Voor het overige worden zij gelijk behandeld als tijdelijk beschermden. Zij kunnen in dit geval aldus ook de rechten van de tijdelijke bescherming uitoefenen, zoals het recht om in loondienst te werken.

Andersoortige situaties waar maatwerk mogelijk is

1. Korte vakantie in een derde land op het peilmoment

Als een ontheemde op 23 februari 2022 aantoonbaar voor een korte vakantie in een derde land verbleef, kan diegene mogelijk in aanmerking komen voor tijdelijke bescherming. Dit vereist een individuele beoordeling en in beginsel wordt hier terughoudend mee omgegaan. Bij twijfel kan er contact worden opgenomen met de Directie Strategie en Uitvoeringsadvies (SUA).

2. (Intentie tot) duurzaam verblijf in Oekraïne

Ook kan het voorkomen dat een ontheemde terug is gekeerd naar Oekraïne om een duurzaam verblijf op te bouwen maar daarna toch besluit om te vertrekken en tijdelijke bescherming aan te vragen in Nederland. Dit kan ook gebeuren nadat de tijdelijke bescherming eerder is geweigerd. Het is dan van belang dat de ontheemde aantoont dat hij (opnieuw) duurzaam verblijf had in Oekraïne of de intentie had om zich duurzaam te vestigen in Oekraïne en zijn terugkeer niet enkel was ingegeven om alsnog aan de voorwaarden van de RTB te voldoen. De bewijslast ligt bij de vreemdeling. Bij de toets of er sprake is van een (intentie tot) duurzame vestiging worden alle individuele omstandigheden meegewogen (denk aan reden en duur van eerder verblijf in derde land of andere EU lidstaat, reden voor terugkeer naar Oekraïne, verblijfplaats van eventuele familie of gezinsleden en duur verblijf in Oekraïne). Er zit geen ondergrens aan de duur van verblijf in Oekraïne om te spreken van duurzame vestiging maar ga bij de beoordeling uit van minimaal een aantal maanden. Neem bij twijfel contact op met SUA.

De volgende categorieën komen in ieder geval niet voor tijdelijke bescherming in aanmerking:

1. Derdelanders met tijdelijk verblijfsrecht in Oekraïne

Nederland heeft er in de beginperiode van de oorlog tijdelijk voor gekozen om ruimhartiger te zijn dan het Raadsbesluit voorschrijft, maar inmiddels is dat niet meer zo. Derdelanders uit Oekraïne met een tijdelijke verblijfsvergunning kunnen sinds 19 juli 2022 namelijk geen beroep meer doen op tijdelijke bescherming.¹⁰ Voor derdelanders met een tijdelijke vergunning die al voor 19 juli 2022 in de BRP stonden ingeschreven is het verblijfsrecht onder de RTB op 4 maart 2024 geëindigd.¹¹

¹⁰ Kamerstuk 19637 nr. 2945, 18 juli 2022.

¹¹ Kamerstuk 19637-3200, 24 januari 2024.

2. Oekraïners die vóór 27 november 2021 niet in Nederland maar elders buiten Oekraïne verbleven¹²
Dit geldt ook voor mensen die vanwege werk buiten Oekraïne verbleven en niet meer terug konden keren.¹³ Deze categorieën moeten worden doorverwezen naar de asielprocedure als zij om bescherming verzoeken.
3. Oekraïners die alleen voor een inreisstempel terug zijn gegaan naar Oekraïne
Het is bekend dat sommige Oekraïners die al lange tijd in de EU verblijven, bijvoorbeeld om te werken, naar Oekraïne terugkeren (enkel) voor een inreisstempel om zo in aanmerking te komen voor de tijdelijke bescherming. Als dit wordt geconstateerd wordt tijdelijke bescherming geweigerd omdat men dan niet ontheemd is geraakt als gevolg van het conflict. Zie hiervoor de paragraaf 'tijdelijke bescherming wordt geweigerd.'
4. Oekraïners die een asielvergunning hebben in een ander land
Het is niet relevant of deze verblijfsvergunning is afgegeven in een EU-lidstaat of een derde land. De ontheemde heeft in dit geval voldoende bescherming gekregen en er wordt niet verwacht dat hij terug moet keren naar Oekraïne. Er is dan geen aanleiding om tijdelijke bescherming in Nederland te bieden.
5. Ontheemden met een nationaliteit van één van de EU-lidstaten
Het komt ook voor dat ontheemden een nationaliteit hebben van één van de EU-lidstaten. Deze groep komt niet in aanmerking voor tijdelijke bescherming. Van hen mag worden verwacht dat zij zich vestigen in het EU land waarvan zij de nationaliteit hebben.

Tijdelijke bescherming in een andere EU-lidstaat

De lidstaten zijn overeengekomen dat een tijdelijk beschermde niet wordt teruggestuurd naar een lidstaat van eerder verblijf.¹⁴ Dit betekent dat als een ander EU-land al tijdelijke bescherming heeft verleend maar de ontheemde besluit zich toch in Nederland te vestigen, hij niet hoeft terug te keren naar het land dat hem tijdelijke bescherming heeft verleend.¹⁵ Nederland zal dan zijn eigen beoordeling van de RTB moeten doen. Dat een ander land de ontheemde tijdelijke bescherming heeft gegeven, betekent niet dat Nederland dit ook moet doen. Als de tijdelijke bescherming wel wordt gegeven, zal het andere EU-land de tijdelijke bescherming moeten beëindigen. Een ontheemde kan dus maar in één lidstaat op een specifiek moment tijdelijke bescherming hebben.

Het proces van tijdelijke bescherming

Ontheemden dienen zich eerst te wenden tot een gemeente voor opvang en kunnen zich daar laten inschrijven in de BRP. De gemeente schrijft de ontheemde alleen in als zijn identiteit en nationaliteit zijn aangetoond. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat ontheemden zich in Ter Apel melden om onder de bescherming van de RTB te vallen.

De inschrijving in de BRP wordt aangemerkt als de startdatum van een (onvolledige) asielaanvraag waarvan de IND een melding krijgt en waardoor in INDiGO een RTB-zaak wordt opgevoerd. In INDiGO krijgen personen die onder de RTB vallen titel 46. Met deze titel is het toegestaan om, zonder TWV, te werken in loondienst in Nederland – anders dan gebruikelijk is bij een openstaande asielaanvraag.

Na de inschrijving bij de gemeente moet de ontheemde binnen vier weken een afspraak maken via [de afsprakenplanner](#) op IND.nl. Tijdens deze afspraak wordt getoetst of de vreemdeling voldoet aan de voorwaarden van de RTB. Ook wordt de asielaanvraag geformaliseerd door ondertekening van de M35-H en het invullen van de antecedentenverklaring. Vervolgens worden een foto, tien vingerafdrukken en een

¹² Zie ook ECLI:NL:RVS:2025:1351 en ECLI:NL:RVS:2025:1353.

¹³ Dit geldt ook voor zeemannen die gedurende het peilmoment vanwege hun werk op reis waren.

¹⁴ Dit blijkt uit punt 16 van de preambule van het besluit van 4 maart 2022 waarin staat dat de lidstaten zijn overeengekomen dat artikel 11 van de RTB niet zal worden toegepast.

¹⁵ Het Verenigd Koninkrijk behoort sinds de Brexit niet meer bij de EU. Als er in deze WI gesproken wordt over "EU-lidstaten," valt het Verenigd Koninkrijk hier dus niet onder. Het Verenigd Koninkrijk heeft wel een vergelijkbare nationale regeling. Deze regeling is niet relevant voor de beoordeling of een vreemdeling in Nederland onder de RTB valt.

handtekening afgenomen. Weigert de aanvrager om deze biometrische gegevens te verstrekken? Dan wordt het verzoek om tijdelijke bescherming en de asielaanvraag afgewezen. De betrokkene verleent immers geen medewerking, waardoor de IND de identiteit niet kan vaststellen en niet kan beoordelen of bijvoorbeeld sprake is van openbare feiten die leiden tot uitsluiting van tijdelijke bescherming of asiel. Verder wordt door de IND een openbare orde toets gedaan, de zogenaamde (BVI-IB) check. [Zie interne notitie.] Als de vreemdeling aan de voorwaarden voldoet, ontvangen hij een verblijfsbewijs.

Het is van belang dat ontheemden zich in persoon melden, omdat de IND anders niet kan beoordelen of een ontheemde daadwerkelijk onder de doelgroep van de RTB valt.¹⁶ De verantwoordelijkheid om vast te stellen of iemand onder de RTB valt, ligt bij de IND en niet bij de gemeente. Ook voor de vreemdeling is het melden bij de IND van belang. Zonder verblijfsbewijs mag niet gewerkt worden. Als men zich niet meldt, kunnen na 4 weken de onvolledige asielaanvraag en de onvolledige RTB aanvraag buiten behandeling worden gesteld. Daarmee vervalt ook het recht op o.a. opvang en leefgeld.

Ontheemden die zich toch melden in Ter Apel worden verwezen naar een gemeente voor opvang en de stickerlocatie. Dit kan ook gedurende de asielprocedure plaatsvinden als blijkt dat iemand aan de voorwaarden van de RTB voldoet. De asielprocedure wordt dan eveneens aangehouden voor de duur van de tijdelijke bescherming. De medewerker informeert de ontheemde en gemachtigde hierover.

Triage

Als er ten aanzien van een derdelander uit Oekraïne twijfel bestaat of hij onder de RTB valt, of wanneer een Oekraïner evident niet onder de RTB valt, kan de gemeente alvorens te beslissen over inschrijving in de BRP een triage aanvragen bij de IND.¹⁷ Dit gaat ook op als er twijfel is of eventuele openbare orde-, nationale veiligheid- of 1F-indicaties de verlening van de RTB in de weg staan. Hiermee wordt voorkomen dat vreemdelingen die waarschijnlijk niet onder de RTB vallen opvangplekken onterecht bezet houden. In de aanvraag [Zie interne notitie.] schetst de gemeente uitgebreid de omstandigheden van de vreemdeling. Op een triageverzoek wordt binnen 48 uur beslist. Als bij die beoordeling de twijfel wordt weggenomen, volgt alsnog inschrijving in de BRP en kan de ontheemde in de gemeentelijke opvang blijven en een afspraak op de stickerlocatie maken om een bewijs van verblijf te ontvangen. Personen die hun identiteit, herkomst en/of familieband niet aannemelijk kunnen maken, worden niet aangemerkt als tijdelijk beschermden en zullen geen aanspraak kunnen maken op daaraan verbonden rechten.

De IND stelt de gemeente steeds zo spoedig mogelijk op de hoogte van de uitkomst van het onderzoek naar de vraag of aanspraak kan worden gemaakt op tijdelijke bescherming, zodat de gemeente daar rekening mee kan houden bij het bepalen of al dan niet opvang en voorzieningen moeten worden geboden. In geval van een negatief triageadvies, brengt de IND een weigeringsbesluit uit waarin in beginsel tevens een terugkeerbesluit wordt opgelegd als er geen andere actuele verblijfsgronden zijn en geen asielwens wordt geuit. Dit besluit wordt direct na het triagegesprek uitgereikt aan de betrokkenen. De vreemdeling kan bezwaar maken tegen dit besluit. Het bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.

Tijdelijke bescherming wordt toegekend

Als de IND concludeert dat een ontheemde voldoet aan de voorwaarden voor tijdelijke bescherming, wordt een bewijs van verblijf verstrekt. Hierbij gaat het om de volgende verblijfsbewijzen:

- Een sticker in een paspoort, of;
- Een sticker op een los inlegvel, of;
- Een O-document.

Al deze verblijfsbewijzen hebben dezelfde waarde en worden enkel aan personen vanaf 14 jaar verstrekt.¹⁸ Het hangt van de overgelegde documenten en persoonlijke situatie af welk document een ontheemde ontvangt. In de regel geldt dat ontheemden met een geldig

¹⁶ Als de ontheemde niet in staat is om zelf langs te komen, kan hij ook een ander machtigen.

¹⁷ Zie hiervoor [Instructie triageproces](#) | [Circulaire](#) | [Rijksoverheid.nl](#)

¹⁸ Als een minderjarige onder de 14 gedurende de looptijd van de tijdelijke bescherming 14 jaar wordt, moet er zelf een afspraak worden gemaakt met het loket om een sticker te ontvangen. De IND gaat hier niet zelf actief achteraan.

Oekraïens biometrisch paspoort, een sticker in hun paspoort ontvangen (tenzij dit dienstplichtigen betreffen). Een sticker op een inlegvel geldt voor een Oekraïens binnenlands paspoort of overig identificerend document zoals een Oekraïense ID-kaart. Oekraïense ontheemden die geen identificerende documenten hebben – maar bijvoorbeeld enkel een verklaring van de ambassade – ontvangen een O-document met foto hierop. Ook derdelanders met permanent verblijfsrecht in Oekraïne ontvangen een O-document.

Reismogelijkheden en recht op tijdelijke bescherming

Een bewijs van tijdelijke bescherming is een bewijs van rechtmatig, procedureel verblijf in Nederland. Het bewijs is geen verblijfsvergunning. Het kan in overige EU-landen getoond worden als bewijs van door Nederland verleende tijdelijke bescherming, maar betreft geen reisdocument. Ontheemden met tijdelijke bescherming hebben het recht om binnen het Schengengebied te reizen en op en neer naar Oekraïne. Om te kunnen reizen dienen ontheemden geldige identificerende reisdocumenten in hun bezit te hebben. [Zie interne notitie.]

Heeft een ontheemde tijdelijke bescherming gekregen en keert deze persoon tijdelijk terug naar Oekraïne of land van herkomst (ingeval van een niet-Oekraïner)? Dan is het van belang dat het verblijf buiten Nederland niet langer dan 28 dagen duurt. Als dat wel het geval is, kan de tijdelijke bescherming worden beëindigd. Dit neemt niet weg dat een Oekraïner bij latere inreis opnieuw onder de RTB kan vallen. Hiervoor dient een nieuw toetsmoment aan het loket plaats te vinden na (eventuele) herinschrijving bij de gemeente. De IND neemt voor een derdelander die langer dan 28 dagen terugkeert naar land van herkomst aan dat veilige en duurzame terugkeer mogelijk is. Tijdelijke bescherming wordt dan niet opnieuw toegekend.

Eerder opgelegd terugkeerbesluit en inreisverbod.

Als in een eerder stadium aan een ontheemde een terugkeerbesluit en eventueel inreisverbod is opgelegd, wordt dit opgeschort voor de duur van de tijdelijke bescherming. Daarmee zijn deze tijdelijk niet zichtbaar in N-SIS. Zie voor meer specifieke informatie over het inreisverbod het hoofdstuk "Inreisverboden en ongewenstverklaringen."

Nareis

Voor tijdelijk beschermde bestaat er geen mogelijkheid voor het aanvragen van nareis van gezins- en familieleden op grond van de Vreemdelingenwet 2000 of op grond van artikel 8 EVRM. Er wordt met verlening van tijdelijke bescherming namelijk geen verblijfsvergunning (asiel of andersoortig) toegekend, maar enkel procedureel verblijfsrecht.

Het is mogelijk dat een asielstatushouder nareis aanvraagt voor een ontheemde die reeds in Nederland verblijft en tijdelijke bescherming geniet. Een vergunning op basis van nareis en tijdelijke bescherming kunnen niet samen gaan. Dit betekent dus dat de tijdelijk beschermde zijn tijdelijke bescherming moet intrekken voordat de nareis aanvraag kan worden ingewilligd.

Tijdelijke bescherming wordt geweigerd

Als de tijdelijke bescherming geweigerd wordt, dan brengt de IND een weigeringsbesluit uit op de stickerlocatie. De tijdelijke bescherming kan worden geweigerd als:

- De vreemdeling niet aan de voorwaarden van de RTB voldoet;
- Er zwaarwegende openbare orde aspecten zijn;
- Sprake is van een internationaal misdrijf als genoemd in artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag;
- De vreemdeling een gevaar vormt voor de nationale veiligheid.

Als de tijdelijke bescherming geweigerd wordt, wordt de M35-H niet op de stickerlocatie ingenomen maar aan de vreemdeling meegegeven voor het geval de vreemdeling meent internationale bescherming nodig te hebben. In dat geval kan hij in Ter Apel terecht voor het gebruikelijke asielproces. De vreemdeling moet zich daar binnen twee weken melden, daarna wordt de asielaanvraag buiten behandeling gesteld. Als een vreemdeling het niet eens is met het weigeringsbesluit, is het mogelijk om hiertegen een bezwaarprocedure te starten. Dit moet binnen vier weken. Het bezwaar heeft geen opschortende werking. Er kan wel een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. De uitspraak op het

verzoek mag niet in Nederland worden afgewacht.

Openbare orde

Om de tijdelijke bescherming te kunnen weigeren vanwege zwaarwegende openbare orde aspecten moet er sprake zijn van een onherroepelijk geworden strafrechtelijke veroordeling wegens een bijzonder ernstig misdrijf waardoor de ontheemde een gevaar vormt voor de Nederlandse samenleving. Ook moet worden voldaan aan het Europese openbare orde criterium en moet er een evenredigheidstoets gemaakt worden. Hiervoor wordt aangesloten bij de criteria die gelden om vluchtelingenschap te ontzeggen. Zie hiervoor paragraaf C2/7.10.3 Vreemdelingencirculaire en [IB 2025/10 'Openbare orde aspecten binnen de asiel- en nareisprocedure'](#)

Als er op de stickerlocatie wordt geconstateerd dat er mogelijk openbare orde aspecten zijn, wordt aan de vreemdeling de brief 'Opschorting termijn plakken RTB-sticker' meegegeven. In deze brief wordt gemotiveerd dat op grond van artikel 4:15, eerste lid van de Awb de termijn voor het uitgeven van een verblijfsbewijs wordt opgeschort omdat er nader onderzoek nodig is.

Als het gaat om een misdrijf dat in het buitenland is gepleegd, is het nodig een strafmaatvergelijking op te vragen. Zie hiervoor "WI 2022/8 Het openbare orde beleid."

Nationale veiligheid en 1F

[Zie interne notitie.] Voor zaken waarin nationale veiligheid of 1F aspecten spelen wordt verwezen naar het daarvoor geldende beleid.¹⁹

[Zie interne notitie.]

8 EVRM

Bij een weigering van de tijdelijke bescherming hoeft er niet doorgetoetst te worden op 8 EVRM. De reden hiervoor is dat er geen sprake is van een verblijfsvergunning van de referent. Let op: als de RTB geweigerd wordt op basis van openbare orde, dan wordt 8 EVRM betrokken in het kader van de evenredigheid.

Vreemdeling heeft zich niet gemeld bij de stickerlocatie

Als de vreemdeling zich niet binnen vier weken heeft gemeld bij de stickerlocatie, worden zowel de asielaanvraag als de tijdelijke bescherming buiten behandeling gesteld (waarbij er in beginsel een terugkeerbesluit wordt opgelegd).

Beroep op RTB aan de grens

Op 30 oktober 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) geoordeeld dat de grensprocedure niet kan worden toegepast op ontheemden die onder de RTB vallen.²⁰ Dit betekent dat als een vreemdeling aan de grens een beroep doet op de RTB, er eerst spoedig beoordeeld moet worden of de vreemdeling (op het eerste oog) aan de voorwaarden voldoet.

Vreemdelingen die worden doorverwezen naar de stickerlocatie

Onderstaande categorieën vreemdelingen worden doorverwezen naar de stickerlocatie. Daar zullen zij het reguliere proces voor Oekraïense ontheemden doorlopen.

- Gedocumenteerde Oekraïners uit Oekraïne die een beroep doen op de RTB en daar ook evident onder lijken te vallen;
- Gedocumenteerde Oekraïners die in NL onder de RTB vielen en ongeacht de reden (bijv. vakantie, zakenreis, begrafenis) NL zijn uitgereisd en weer terugkeren naar Nederland;²¹

¹⁹ Op het moment van publicatie kunnen hiervoor [IB 2018/27 Arrest HvJ 2 mei 2018 \(C-331/16 en C-366/16\)](#) en [WI 2020/15 Procedurele werkwijze met betrekking tot artikel 1F Vluchtelingenverdrag](#) worden geraadpleegd. Raadpleeg altijd een actuele/geldende versie. Voor gevaar voor de nationale veiligheid kan het beleid in B1/4.4 Vc worden geraadpleegd.

²⁰ Uitspraak BRS.24.000105 - Raad van State.

²¹ Bij deze groep moet bij herinreis wel altijd gecontroleerd worden of zij in het bezit zijn van een geldig O-document, een verblijfssticker in het paspoort of een verblijfssticker op een inlegvel (eventueel met nog een verlengingsbrief) in combinatie met verblijfstitel (46) en een actuele inschrijving bij de gemeente.

- Gedocumenteerde (derdelandse) gezinsleden die een beroep doen op de RTB-status van hun gezinslid, mits de gestelde relatie voldoende onderbouwd kan worden met bewijsstukken;
- Alleenstaande Minderjarigen Vreemdelingen (AMV's) en gezinnen met minderjarige kinderen die een beroep doen op de RTB;
- Oekraïners die middels hervestiging zijn overgenomen uit Moldavië.
- Vreemdelingen die aan de voorwaarden voldoen, waarbij er mogelijke openbare orde of NV aspecten zijn maar waarbij niet binnen 24 uur achterhaald kan worden wat de reden van signalering is.

Vreemdelingen die de grensprocedure instromen

Als een vreemdeling niet tot bovenstaande categorieën behoort, en wel asiel/tijdelijke bescherming aanvraagt, zal hij de grensprocedure instromen. Hiervoor is het van belang dat er eerst een weigeringsbesluit RTB wordt opgelegd. Nadat het weigeringsbesluit RTB is opgelegd, kan de uitgestelde toegangsweigering worden opgelegd en kan de grensprocedure beginnen. De mensen die eenmaal in de GP zijn ingestroomd, doorlopen in principe dezelfde procedure als iedere andere vreemdeling. Als tijdens de GP blijkt dat zij alsnog onder de RTB vallen en/of toegang verleend moet worden, zal grensdetentie worden opgeheven en kunnen ze worden doorverwezen naar de reguliere procedure voor ontheemden uit Oekraïne. In de volgende gevallen hoeft de KMar geen RTB weigeringsbesluit uit te reiken:

- Oekraïeners die geen beroep op de RTB doen;
- (On)gedocumenteerde gestelde derdelandse gezinsleden die als afhankelijk gezinslid een beroep doen op de RTB vanwege hun gestelde gezinslid, terwijl de gestelde relatie niet aannemelijk is gemaakt;
- Derlanders met tijdelijke verblijfsrecht in Oekraïne die voor het eerste een beroep doen op de RTB. De KMar kan onder verwijzing van [Kamerstuk 19637, nr. 2945](#) de (uitgestelde) toegangsweigering opleggen.

Vreemdelingen die niet onder de RTB vallen en geen asiel aanvragen

Wanneer ontheemden uit Oekraïne lang verblijf beogen, maar niet onder de RTB vallen en geen asielaanvraag willen indienen, kan dit leiden tot een toegangsweigering.

Als de vreemdeling niet voldoet aan de vereisten voor toegang zoals neergelegd in de Schengengrenscodex en geen asiel aanvraagt of wenst aan te vragen, weigert de KMar de toegang middels het model M17. Daarnaast legt de KMar – als aan de voorwaarden daarvoor wordt voldaan – een vrijheidsbeperkende maatregel (artikel 6, eerste lid, Vw; plaatsing in bv. de lounge) of een vrijheidsontnemende maatregel (artikel 6a of artikel 6, eerste en tweede lid, Vw) op.

Het voorgaande betekent echter niet dat de vreemdeling altijd kan worden verwijderd. Zo is een gedwongen terugkeer naar Oekraïne op dit moment niet mogelijk.²² Dit staat de gebruikelijke werkwijze echter niet direct in de weg. Immers, er kunnen zich altijd nog situaties voordoen waarbij de vreemdeling uit een derde land inreist en er sprake is van een removal order of dubbele nationaliteit. Ook kan er aanleiding zijn om hier verder onderzoek naar te doen.

[Zie interne notitie.]

Tijdelijke bescherming is onterecht toegekend

Het kan voorkomen dat de tijdelijke bescherming onterecht is toegekend. Zodra dit ontdekt wordt, moet dit zo spoedig mogelijk worden hersteld. De tijdelijke bescherming kan in dat geval worden ingetrokken. Zie hiervoor het hoofdstuk "Intrekking/beëindiging tijdelijke bescherming."

Inreisverboden en ongewenstverklaringen

Indien er openbare orde-aspecten spelen (of een zwaar inreisverbod (IRV) is opgelegd, wordt bekeken of tijdelijke bescherming moet worden geweigerd. Als er geen aanleiding is om tijdelijke bescherming te weigeren vanwege de openbare orde-aspecten waarop het zware IRV is gebaseerd, wordt het zware IRV tijdelijk opgeheven voor de duur van de tijdelijke

²² [Oekraïne | Dienst Terugkeer en Vertrek](#).

bescherming. Het 'tijdelijk opheffen' (die bevoegdheid is neergelegd in artikel 66b, eerste lid, Vw) van het zware inreisverbod moet met een beschikking kenbaar worden gemaakt.

Als een licht IRV is opgelegd, leidt dit niet tot weigering van de tijdelijke bescherming. Het IRV wordt definitief opgeheven. Ook deze definitieve opheffing wordt met een beschikking kenbaar gemaakt. [Zie interne notitie.]

Hitmelding van doorgelaten vreemdeling aan de buitengrenzen

Het Team Signaleringen ontvangt hitmeldingen van lidstaten die aan Oekraïne grenzen en die onderdanen van Oekraïne, maar ook van derde landen, toegang geven tot het grondgebied van de Unie (zonder Ierland), EER en Zwitserland ondanks de signalering door Nederland inzake een IRV of ongewenstverklaring (OVR). Zolang er in Nederland geen beroep op de RTB wordt gedaan, blijft de signalering gehandhaafd. Het is niet nodig om een IRV of OVR ambtshalve op te heffen omdat toegang is verleend. [Zie interne notitie.]

Oekraïners die in Oekraïne verblijven, een IRV/OVR hebben en willen uitreizen

Als een verzoek tot opheffing van een IRV of OVR van een vreemdeling met Oekraïense nationaliteit in Oekraïne wordt ingediend en niet wordt voldaan aan de voorwaarden voor opheffing zoals neergelegd in A4/2.5 Vc respectievelijk A4/3.5 Vc, neem dan contact op met SUA. [Zie interne notitie.]

Oekraïners die in Nederland verblijven met OVR of IRV opgelegd door NL

Als in Nederland een beroep wordt gedaan op de RTB, wordt bekeken of de openbare orde-aspecten die ten grondslag lagen aan het IRV of de ongewenstverklaring aanleiding geven tot weigering van de tijdelijke bescherming. Dit zal in beginsel enkel het geval zijn bij een zwaar IRV of bij openbare orde-aspecten zonder dat er een IRV is opgelegd.²³ Als de tijdelijke bescherming wordt toegekend, wordt het zware IRV tijdelijk opgeheven voor de duur van de tijdelijke bescherming. [Zie interne notitie.] Als er sprake is van een ongewenstverklaring, wordt de ongewenstverklaring vanwege het aanwezig zijn hier in Nederland sowieso opgeheven. Na afloop van de duur van de tijdelijke bescherming zal bekeken moeten worden of de openbare orde aspecten een reden vormen om een zwaar inreisverbod op te leggen.

Asielaanvraag van een vreemdeling die onder de doelgroep van de RTB valt met een in rechte vaststaand TKB/IRV/OVR

Er wordt op dit moment geen beslissing op de asielaanvragen van Oekraïners genomen tenzij de vreemdeling een ernstig gevaar voor de openbare orde en/of nationale veiligheid vormt. Dan gaat het per definitie om openbare orde beletselen die niet alleen in de weg staan aan tijdelijke bescherming, maar ook aan het verlenen van een verblijfsvergunning asiel. Dat zou kunnen leiden tot de combinatie afwijzing, maar vanwege een terugkeerbeletsel niet tot gedwongen terugkeer naar Oekraïne.

Als een asielaanvraag wegens een ernstig gevaar voor de openbare orde en/of nationale veiligheid wordt afgewezen, wordt bezien of het TKB en IRV in stand kunnen blijven en/of een Besluit tot signalering (Bts) kan worden opgelegd²⁴. Bij een opgelegde OVR wordt daarbij bekeken of deze OVR kan worden omgezet in een (zwaar) IRV en/of een Bts.

Reguliere aanvraag van vreemdeling die onder de doelgroep van de RTB valt met een in rechte vaststaand TKB/IRV/OVR

Het algemene beleid is van toepassing en wordt hier volledigheidshalve opgenomen. Als er sprake is van een zwaar IRV of een licht IRV waarbij openbare orde aspecten spelen (al is dat dan niet de grondslag van het lichte IRV), of sprake is van openbare orde zonder een maatregel, wordt beoordeeld of de openbare orde aspecten een reden zijn om de aanvraag af te wijzen conform B1/4.4 Vc. Als een reguliere aanvraag kan worden ingewilligd en de openbare orde-aspecten aan een inwilliging niet in de weg staan, wordt het IRV opgeheven als het nog niet in werking is getreden (licht of zwaar). Als het zware IRV in werking is getreden, dient eerst beoordeeld te worden conform A4/2.5 Vc of het inreisverbod opgeheven kan

²³ Er kunnen uitzonderingen zijn waarbij er geen zwaar inreisverbod ligt, om wat voor reden dan ook, maar de openbare orde wel ernstig genoeg is voor een bijzonder ernstig misdrijf. Het advies is dus om altijd de openbare orde te beoordelen, ook zonder zwaar inreisverbod.

²⁴ De handelwijze voor het opleggen van een Bts is te vinden in A4/4 Vc. Dit zal naar verwachting in de meeste gevallen opgelegd kunnen worden.

worden. Zo ja, dan kan vervolgens worden beoordeeld of er verblijf kan worden verleend. Bij een in werking getreden licht IRV kan direct verblijf worden verleend en worden opgeheven als wordt voldaan aan artikel 6.6, eerste lid, VV.

Als er sprake is van een ongewenstverklaring wordt de aanvraag aangemerkt als een verzoek tot opheffing van de ongewenstverklaring. De openbare orde aspecten worden meegewogen bij de beoordeling van de aanvraag. Als de aanvraag in aanmerking komt voor inwilliging, (omdat de openbare orde aspecten daaraan niet in de weg staan) wordt de ongewenstverklaring opgeheven.

Bij een afwijzing van de aanvraag wordt getoetst of de vreemdeling in aanmerking komt voor de RTB. Komt een vreemdeling wegens een ernstig gevaar voor de openbare orde en/of nationale veiligheid niet in aanmerking voor bescherming op grond van de RTB dan wordt bezien of het TKB en IRV in stand kunnen blijven en/of een Bts kan worden opgelegd. Bij een opgelegde OVR wordt daarbij bekeken of deze OVR kan worden omgezet in een (zwaar) IRV en/of een Bts.

Inreisverbod opgelegd door een andere EU-lidstaat

Indien uit een hit blijkt dat de vreemdeling door een andere lidstaat is gesignaleerd, wordt de raadplegingsprocedure zoals beschreven in A2/12.10Vc uitgevoerd.

Het opleggen van een terugkeerbesluit bij afwijzingen van asiel- en reguliere aanvragen van vreemdelingen die onder de doelgroep van de RTB vallen.

Als een asielaanvraag van een Oekraïense vreemdeling alleen wordt afgewezen vanwege een ernstig gevaar voor de openbare orde en/of nationale veiligheid, kan niet altijd een terugkeerbesluit worden opgelegd (want dan is aannemelijk gemaakt dat de vreemdeling gegronde vrees voor vervolging of ernstige schade heeft, waardoor er een terugkerbeletsel voor terugkeer naar Oekraïne bestaat)²⁵. Als sprake is van zo'n terugkerbeletsel kan wel een terugkeerbesluit worden opgelegd als er een ander veilig derde land is waarnaar de Oekraïner kan terugkeren. Denk hierbij aan een veilig derde land waarvoor de Oekraïense vreemdeling een verblijfsvergunning heeft (let wel, een RTB status in een andere EU-lidstaat valt hier niet onder).

Onder de RTB doelgroep vallen ook vreemdelingen met permanent verblijfsrecht in Oekraïne c.q. niet-Oekraïense gezinsleden. De asielprocedure van zo'n vreemdeling kan worden afgewezen vanwege een ernstig gevaar voor de openbare orde en/of nationale veiligheid. In dat geval wordt in de asielprocedure tevens beoordeeld of de vreemdeling te vrezen heeft voor vervolging of ernstige schade in het land waarvan hij de nationaliteit bezit. Is dat niet het geval dan wordt bij de afwijzing van de asielaanvraag tevens een terugkeerbesluit genomen.

Hetzelfde stramien geldt bij afwijzingen van reguliere aanvragen waarbij blijkt dat een Oekraïense vreemdeling wegens een ernstig gevaar voor de openbare orde of nationale veiligheid niet in aanmerking komt voor bescherming op grond van de RTB. [Zie interne notitie.]

Het opleggen van een IRV/Bts

Er wordt een zwaar IRV opgelegd als aan alle vier de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Een (reguliere) vergunning wordt afgewezen en/of verblijf wordt ingetrokken;
- Er geen tijdelijke bescherming op grond van de RTB wordt gegeven;
- Er een terugkeerbesluit opgelegd kan worden;
- Het IRV opgelegd kan worden vanwege openbare orde of nationale veiligheid aspecten.

Er wordt geen IRV opgelegd om andere reden dan vanwege openbare orde of nationale veiligheid aspecten.

Leg altijd tegelijk met een zwaar inreisverbod een Bts op, zie hierbij A4/4Vc.

²⁵ Zie hierbij het arrest van het Hof van Justitie van 6 juli 2023 (C-663/21) en IB 2024/3, er kan geen TKB worden uitgevaardigd als bij een vreemdeling wordt vastgesteld dat zijn/haar verwijdering naar het beoogde land van bestemming voor onbepaalde tijd is uitgesloten op grond van het beginsel van non-refoulement.

Een besluit tot Signalering kan gekoppeld zijn aan een terugkeerbesluit en inreisverbod, maar dit hoeft niet. Een Bts kan ook worden opgelegd als er een terugkeerbelstsel bestaat. Beoordeel daarom of een Bts kan worden opgelegd als er vanwege een terugkeerbelstsel geen terugkeerbesluit en inreisverbod kan worden opgelegd. In A4/4Vc staan de voorwaarden vermeld om op grond van bedreiging van de openbare orde of de nationale veiligheid een Besluit tot Signalering op te leggen.

Relatie tot het asielproces

Alle vreemdelingen die tijdelijke bescherming hebben, volgen dezelfde procedure. Dit geldt zowel voor personen die al een asielverzoek hebben ingediend als personen die een asielaanvraag willen indienen. Dit betekent dat er gelet op artikel 43a van de Vw 2000 na indiening van de asielaanvraag in beginsel geen verdere handelingen in het kader van de asielprocedure worden verricht.

RTB of asiel?

De vreemdeling kan niet zelf kiezen welke vorm van bescherming hij geniet in Nederland. Het besluit van 4 maart 2022 om de RTB te activeren is erop gericht om lidstaten te ontlasten van grote hoeveelheden asielaanvragen en in plaats daarvan tijdelijke bescherming toe te kennen. Dit betekent dat vreemdelingen die zich bij de IND melden voor asiel en die vallen onder de RTB, het proces van tijdelijke bescherming moeten volgen en zich dienen te melden bij de gemeente. Hierop bestaan in beginsel geen uitzonderingen. Dit betekent dat alleen de asielaanvragen van Oekraïners die niet onder de RTB vallen in beginsel kunnen worden afgehandeld zolang de RTB van kracht is.

Relatie met regulier verblijfsrecht

Vreemdelingen met een regulier verblijfsrecht en die behoren tot de doelgroep van de RTB, kunnen ook een beroep doen op tijdelijke bescherming. Dat zij al een regulier verblijfsrecht hebben, staat dus niet in de weg aan verlening van tijdelijke bescherming. Om het reguliere verblijfsrecht niet te verliezen, zullen zij uiteraard wel moeten blijven voldoen aan de voorwaarden die aan de reguliere vergunning zijn verbonden. Daarnaast is het ook mogelijk dat vreemdelingen die tijdelijke bescherming genieten een aanvraag voor een regulier verblijfsdoel indienen. Indien de ontheemde voldoet aan de voorwaarden van zowel de tijdelijke bescherming als de reguliere status, wordt er voor beide verblijfsgronden een verblijfsbewijs verstrekt door de IND.

Intrekking/beëindiging tijdelijke bescherming

Het is belangrijk om een onderscheid te maken tussen het intrekken van de tijdelijke bescherming en het beëindigen van de tijdelijke bescherming. Met intrekken wordt bedoeld dat iemand van begin af aan onterecht tijdelijke bescherming heeft gekregen. Met beëindigen wordt bedoeld dat iemand weliswaar op enig moment voldeed aan de voorwaarden voor tijdelijke bescherming, maar inmiddels niet meer. De RTB wordt alleen in geval van fraude, openbare orde-, nationale veiligheids- en 1F-aspecten met terugwerkende kracht beëindigd, in de overige gevallen altijd op de datum van het besluit. In de beschikking van het intrekking- of beëindigingsbesluit wordt uitgelegd dat de sticker en het O-document geen waarde meer hebben. De vreemdeling wordt niet actief opgeroepen om zijn sticker of O-document in te leveren.

Werkwijze

Intrekking/beëindiging tijdelijke bescherming

De backoffice kan meldingen ontvangen van gemeenten of andere organisaties dat de tijdelijke bescherming van een vreemdeling zou moeten worden beëindigd of ingetrokken omdat niet (langer) aan de voorwaarden lijkt te worden voldaan. Ook kan er bij twijfel een melding worden gemaakt bij de backoffice. Dit kan door een brief te sturen naar de IND of te bellen met de Ketenservice. De backoffice doet vervolgens onderzoek naar aanleiding van de melding. Als blijkt dat de tijdelijke bescherming daadwerkelijk moet worden beëindigd of ingetrokken, wordt de gebruikelijke werkwijze van de IND toegepast.

Dit betekent dat er eerst een voornemen tot intrekking of beëindiging wordt uitgebracht. De termijn voor het indienen van een zienswijze is 4 weken. Als de zienswijze niet tot een ander oordeel leidt, wordt een beschikking uitgebracht. De vreemdeling kan vervolgens in beroep gaan tegen dit besluit. De termijn voor het indienen van beroep is 4 weken. Er wordt geen

terugkeerbesluit of inreisverbod opgelegd, dit volgt pas bij een afwijzing van de onderliggende asielaanvraag.²⁶

Als de zienswijze aanleiding geeft om de vreemdeling te horen, wordt dit zo snel mogelijk ingepland. Na het gehoor wordt er een beschikking uitgebracht als daar aanleiding toe bestaat. Als betrokkene meent asielmotieven te hebben kan ervoor gekozen worden om de onderliggende asielaanvraag door te zetten. Daarvoor is spoedige melding in Ter Apel nodig, onder andere voor biometrie-afname. Het kan zijn dat het gehoor aanleiding geeft om eerst een aanvullend voornemen uit te brengen. Dit is met name het geval als er tijdens het gehoor nieuwe verklaringen worden ingebracht die nog niet eerder getoetst zijn.

Intrekking/beëindiging op basis van openbare orde-, nationale veiligheid- of 1F-indicaties

Als de tijdelijke bescherming wordt ingetrokken of beëindigd op basis van openbare orde-, nationale veiligheid- of 1F-indicaties, wordt zoveel mogelijk de asielaanvraag tegelijkertijd met de intrekking/beëindiging afgedaan. Er volgen wel twee losse besluiten. Waar mogelijk wordt er een terugkeerbesluit en inreisverbod opgelegd. Als dit vanwege een terugkerbeletsel niet mogelijk is, wordt er een besluit tot signalering opgelegd. Zie hiervoor [IB 2025/10 'Openbare orde aspecten binnen de asiel- en inreisprocedure.'](#) De vreemdeling kan vervolgens in beroep gaan tegen dit besluit. De termijn hiervoor is 1 week.

Disclaimer

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) gebruikt werkinstructies om een breder onderwerp toe te lichten voor medewerkers van de IND ter ondersteuning van hun werkzaamheden en met als doel om het beleid op een correcte en eenduidige wijze uit te voeren. Deze instructies zijn nadrukkelijk géén beleidsregels, maar procedurele instructies en zijn dan ook niet bedoeld als vervanging van de bepalingen in de Vreemdelingencirculaire 2000 of de Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een instructie af te wijken.

Bijlage

Bijlage 1 – lijst van bewijsstukken

Bewijsstukken verblijf

1. **Paspoortstempels:** Stempels in je paspoort bij binnenkomst en vertrek uit het land.
2. **Visum of verblijfsvergunning:** Een visum of verblijfsvergunning die aangeeft dat je gemachtigd bent om in het land te verblijven gedurende een bepaalde periode.
3. **Vlucht- of reisreserveringen:** Reserveringsbevestigingen van vluchten of andere vervoersmiddelen waarmee je het land bent binnengekomen en vertrokken.
4. **Hotelreserveringen of verblijfsbevestigingen:** Bevestigingen van hotelreserveringen, Airbnb-boeking, of andere accommodaties waaruit blijkt waar je hebt verbleven tijdens je verblijf.
5. **Huurcontract of huurbewijs:** Als je een woning hebt gehuurd, kan een huurcontract of bewijs van betaling dienen als bewijs van verblijf.
6. **Facturen en bonnen:** Bewaar bonnen van aankopen die je in het land hebt gedaan, zoals restaurants, supermarkten, winkels, enzovoort.
7. **Bankafschriften:** Bankafschriften kunnen laten zien dat je transacties hebt uitgevoerd in het land, zoals geldopnames of betalingen.
8. **Werkgerelateerde documenten:** Als je in het land hebt gewerkt, kunnen loonstroken, arbeidsovereenkomsten of belastingdocumenten dienen als bewijs van werk en verblijf.
9. **Stempels of certificaten van lokale instanties:** Bijvoorbeeld stempels van lokale overheidsdiensten voor belastingen, registraties, of andere administratieve procedures.
10. **Foto's en sociale media-updates:** Foto's met geotags of updates op sociale media die aangeven waar je was en wanneer kunnen aanvullend bewijs leveren.
11. **School- of universiteitsinschrijving:** Inschrijvingsbewijzen voor een onderwijsinstelling in het land.
12. **Medische dossiers en rekeningen:** Medische dossiers van doktersbezoeken, ziekenhuisopnames, medicijnrecepten, enzovoort, kunnen aantonen dat je gebruik hebt gemaakt van medische diensten in het land.

²⁶ In het uitzonderlijke geval dat er al beslist is op de asielaanvraag, kan er wel een terugkeerbesluit worden opgelegd.

13. **Verzekeringsdocumenten:** Documenten die aangeven dat je een ziektekostenverzekering hebt afgesloten in het land.
14. **Abonnementsbewijzen:** Bewijzen van abonnementen op lokale diensten zoals telefoon, internet, of kabeltelevisie.
15. **Lidmaatschapsdocumenten:** Lidmaatschapskaarten of bewijzen van lidmaatschap bij lokale clubs, sportscholen, bibliotheken, enzovoort.
16. **Belastingaangiften:** Belastingaangiften kunnen aantonen dat je inkomsten hebt gegenereerd in het land en daarom waarschijnlijk hebt verbleven.
17. **Getuigenverklaringen:** Verklaringen van lokale personen of instanties die kunnen bevestigen dat je gedurende een bepaalde periode in het land hebt verbleven.
18. **Verklaring van de ambassade of consulaten:** Een verklaring van je eigen ambassade of consulaten in het land waarin wordt bevestigd dat je daar hebt verbleven gedurende een bepaalde periode.
19. **Sms-berichten en communicatiebewijzen:** Sms-berichten, WhatsApp-berichten, e-mails of andere vormen van communicatie die zijn verzonden of ontvangen terwijl je in het land verbleef, kunnen aantonen dat je fysiek aanwezig was op dat moment. Deze berichten kunnen ook geografische locatiegegevens bevatten die je aanwezigheid in het land bevestigen.

Het is belangrijk dat een combinatie van deze bewijsstukken wordt verstrekt om verblijf in een land te documenteren en te verifiëren.

Bewijsstukken relatie

1. **Communicatiebewijzen:** Bijvoorbeeld e-mails, sms-berichten, WhatsApp-berichten, en brieven die de regelmatige communicatie tussen jou en je partner laten zien over een lange periode.
2. **Geboorteakte van een kind:** Een geboorteakte van een gezamenlijk kind is een krachtig bewijs van een langdurige relatie. Het laat zien dat jullie als koppel een gezin hebben gesticht en samen de verantwoordelijkheid voor het ouderschap dragen. Dit kan een sterke indicatie zijn van de duurzaamheid en stabiliteit van jullie relatie.
3. **Foto's en video's samen met metadata:** Foto's en video's van jullie samen door de jaren heen, zoals vakantiefoto's, familiebijeenkomsten, speciale gelegenheden, en dagelijkse activiteiten.
4. **Getuigenverklaringen:** Verklaringen van familieleden, vrienden, collega's of bureaus die getuige zijn geweest van de relatie en kunnen bevestigen dat deze duurzaam is.
5. **Gedeelde financiële documenten:** Bijvoorbeeld gezamenlijke bankrekeningen, gedeelde leningen, of aankoopdocumenten voor gezamenlijk eigendom.
6. **Gezamenlijke verplichtingen:** Bewijzen van gezamenlijke verantwoordelijkheden, zoals huurcontracten, hypotheekovereenkomsten, gezamenlijke verzekeringspolissen, of gezamenlijke belastingaangiften.
7. **Reisdocumenten:** Bijvoorbeeld boarding passes, hotelreserveringen, of vakantieplanningen die laten zien dat jullie samen hebben gereisd.
8. **Verklaringen van partnervisa:** Als de relatie heeft geleid tot een aanvraag voor een partner- of gezinsvisum, kunnen de bijbehorende documenten, zoals aanvraagformulieren en correspondentie met immigratiediensten, als bewijs dienen.
9. **Verklaringen van sociale of religieuze instellingen:** Als jullie samen lid zijn van een sociale club, religieuze organisatie, of andere gemeenschapsinstellingen, kunnen verklaringen van deze organisaties de duurzaamheid van de relatie ondersteunen.
10. **Persoonlijke getuigenissen:** Brieven of verklaringen van jou en je partner waarin jullie de aard en duur van jullie relatie beschrijven.
11. **Gezamenlijke toekomstplanning:** Documenten die gezamenlijke toekomstplannen aantonen, zoals testamenten, medische volmachten, of gezamenlijke investeringen in de toekomst.
12. **Trouwaktes of trouwcertificaten:** Officiële documenten die de wettelijke verbintenis tussen jou en je partner aantonen, zoals trouwaktes, huwelijkslicenties, of geregistreerde partnerschapsdocumenten. Deze documenten zijn sterke bewijzen van een langdurige en wettelijk erkende relatie.
13. **Gezamenlijke sociale media-accounts:** Het delen van een gezamenlijk Facebook-, Instagram- of ander sociaal media-account kan aantonen dat jullie als stel openlijk en langdurig betrokken zijn bij elkaars leven.
14. **Gezamenlijke abonnementen of lidmaatschappen:** Bijvoorbeeld gezamenlijke abonnementen op streamingdiensten, tijdschriften, fitnessclubs, of andere

lidmaatschappen die laten zien dat jullie als stel gezamenlijke interesses hebben en langdurig samen zijn.

15. **Verklaringen van gezamenlijke activiteiten:** Getuigenissen van deelname aan gezamenlijke activiteiten zoals vrijwilligerswerk, hobbyclubs, sportteams, of andere sociale groepen waar jullie samen lid van zijn.
16. **Gemeenschappelijke eigendommen:** Eigendomsbewijzen of aankoopdocumenten van gezamenlijk eigendom, zoals een huis, auto, of andere waardevolle bezittingen die aantonen dat jullie als koppel langdurige verbintenissen zijn aangegaan.
17. **Correspondentie met gezamenlijke vrienden of familieleden:** E-mails, brieven, of kaarten van gezamenlijke vrienden of familieleden die de relatie bevestigen en getuigen van jullie duurzame verbondenheid.
18. **Gezamenlijke getuigenissen van levensgebeurtenissen:** Verklaringen of getuigenissen van jullie samen bij belangrijke levensgebeurtenissen zoals de geboorte van een kind, het verlies van een geliefde, of andere mijlpalen die de diepgang en duurzaamheid van jullie relatie onderstrepen.

Deze bewijsstukken kunnen samen een overtuigend beeld vormen van de duurzaamheid en oprechtheid van een romantische relatie.