Immigratie- en Naturalisatiedienst
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

# Informatiebericht SBJZ **Openbaar**

| | |
|---|---|
| Van | IND / SBJZ |
| Nummer & Titel | IB 2026/37 Invulling en toepassing van de uitzonderingscategorieën van het erkenningspercentage van 20% zoals bedoeld in artikel 42, eerste lid, onderdeel j van de Procedureverordening |
| Hoofdtaak | Asiel |
| InformIND Thema | **Het Europese Asiel- en migratiepact** |
| Relatie met | WI 2026/23 Asielgrensprocedure |
| Geldig vanaf | 23-09-2026 |
| Geldig tot en met | 23-03-2027 |

## 1. Aanleiding

Vreemdelingen die de nationaliteit hebben van een land met een inwilligingspercentage van 20% of minder[1], worden in beginsel opgenomen in de versnelde procedure of in de asielgrensprocedure. Als een aanvraag wordt afgewezen, wordt de asielaanvraag op basis van deze grond als kennelijk ongegrond worden afgewezen. Dit volgt uit artikel 42, eerste lid, onder j van de Procedureverordening[2].

De IND kan de versnelde procedure of de asielgrensprocedure niet toepassen, of de aanvraag niet als kennelijk ongegrond af te wijzen, als:

- zich sinds de publicatie van de Eurostat-gegevens een belangrijke wijziging (in negatieve zin) heeft voorgedaan in het land van herkomst; of
- als de vreemdeling behoort tot een categorie van personen voor wie het inwilligingspercentage van 20% of minder niet representatief is.

Dit informatiebericht legt uit hoe de IND in een individuele asielprocedure beoordeelt of sprake is van deze uitzonderingscategorie.

## 2. Inhoud/Toelichting

De IND bepaalt tijdens de triage dat aanvragen van verzoekers uit een land met een Uniebreed inwilligingspercentage van 20% of minder in beginsel in de versnelde procedure of in de asielgrensprocedure worden behandeld.[3] Dit geldt niet als zonder enig verder onderzoek direct kan worden vastgesteld dat de vreemdeling behoort tot een vooraf vastgestelde categorie van vreemdelingen waarvoor het percentage niet representatief is.[4]

In veel gevallen kan de IND pas na een gehoor beoordelen of het geloofwaardig is dat de vreemdeling tot een uitzonderingscategorie behoort en of het inwilligingspercentage van 20% of minder inderdaad niet representatief is.

1 Zie Eurostat voor het actuele Europese inwilligingspercentage per land: [migr_asydec1pc] Asylum decisions at first instance by type of decision - % of total decisions at first instance - annual data.
2 Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU.
3 Werkinstructie 2026/9, paragraaf 2.2.2
4 De vooraf vastgestelde categorieën zijn de in het landgebonden beleid opgenomen risicoprofielen.

Als de IND dit na het gehoor vaststelt, wordt de vreemdeling overgeplaatst naar de niet-versnelde procedure, als er geen andere gronden aanwezig zijn voor het toepassen van de versnelde procedure of de asielgrensprocedure.

*[interne notitie]*

**3. Beoordeling van de uitzonderingscategorie**
De vraag of een vreemdeling tot een uitzonderingscategorie behoort, wordt als volgt verricht.

Landen met landgebonden beleid (paragraaf C9 Vc)
Voor landen met landgebonden beleid worden vreemdelingen die behoren tot een risicoprofiel aangemerkt als uitzonderingscategorie. Het moet geloofwaardig zijn dat de vreemdeling onder dit risicoprofiel valt.

Het kan zijn dat dit vroeg in de procedure wordt vastgesteld, bijvoorbeeld wanneer de vreemdeling echt bevonden objectieve documenten/bewijsmiddelen heeft overgelegd waaruit volgt dat hij tot een risicoprofiel behoort.

Bij andere risicoprofielen, zoals het zijn van lhbtiq+, kan dit meestal pas worden vastgesteld na het gehoor. Deze grond blijft van toepassing totdat aannemelijk is dat de vreemdeling tot een risicoprofiel behoort en dat er daarmee sprake is van een uitzonderingscategorie.

Geen risicoprofiel en landen zonder landgebonden beleid
Als een vreemdeling niet valt onder een in het landgebonden beleid vastgesteld risicoprofiel of als voor het land van herkomst geen landgebonden beleid is vastgesteld, is het aan de vreemdeling om aannemelijk te maken dat hij tot een duidelijk identificeerbare groep van een zekere omvang behoort waarvoor het inwilligingspercentage niet representatief is.

Deze grond blijft van toepassing totdat aannemelijk is dat de vreemdeling tot de gestelde groep behoort en dat het inwilligingspercentage voor de betreffende groep niet representatief is.

Dit beoordeelt de IND op basis van de beschikbare (openbare) landeninformatie. Hierbij wordt gekeken of er expliciete aandacht is voor deze groep en of er melding wordt gemaakt van (significant ernstige) negatieve bejegening door autoriteiten of de bevolking.

*[interne notitie]*

**4. Aanvullendende opmerkingen**

Bewijslast en inhoudelijk beoordelingskader asielaanvraag
Het inhoudelijke beoordelingskader van de asielaanvraag wijzigt niet voor vreemdelingen die afkomstig zijn uit een land met een inwilligingspercentage van 20% of minder. Dit heeft enkel invloed op het al dan niet toepassen van de versnelde procedure of asielgrensprocedure[5]. Als de IND tot de conclusie komt dat de aanvraag wordt afgewezen, dan wordt de aanvraag afgewezen als kennelijk ongegrond.[6]

20% of minder en low reliability

5 Zie artikel 42, eerste lid, onder j, en artikel 44, eerste lid, onder b, Procedureverordening.
6 Zie artikel 39, vierde lid, Procedureverordening en artikel 30b Vw.

Achter sommige landen met een erkenningspercentage van 20% of minder staat "(u)". Volgens de legenda betekent dit "low reliability". "Low reliability" betekent dat minder dan 30 asielaanvragen zijn ingediend in de hele EU in de door Eurostat gemonitorde periode.[7] Bij veel van de betreffende landen met een laag inwilligingspercentage is duidelijk dat het lage aantal beslissingen komt omdat dat burgers uit die landen in het algemeen niet te vrezen hebben voor vervolging of ernstige schade en daarom geen asielverzoeken indienen in de EU. Het gaat bijvoorbeeld om landen als Liechtenstein, Noorwegen, Zwitserland, Andorra, Seychelles en Canada. Dat zijn landen die qua vrijheden en mensenrechten hoog scoren, dit blijkt bijvoorbeeld de landenrapportage van Freedom House. Bij andere landen is dit minder duidelijk.

*[interne notitie]*

## 5. Afstemming

Dit informatiebericht is afgestemd met SBJZ, DMB en A&B.

***Disclaimer***
*Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.*

7 Zie Countries of citizenship with an asylum recognition rate for international protection of 20% or lower.