



## Werkinstructie SBJZ

Openbaar

Aan	Directeuren IND
cc DDMB	
Van	Directeur-Generaal IND
Nummer & Titel	WI 2026/9 Triage
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Asiel / Bescherming
InformIND Thema	Asielprocedure (informatie voor de uitvoering), Het Europese asiel- en migratiepact (informatie voor de uitvoering)
Publicatiedatum	12-06-2026
Geldig vanaf	12-06-2026
Geldig tot en met	12-06-2027
Bijlage(n)	Beslisbomen triage

## Inhoudsopgave

Leeswijzer .....	2
Inleiding .....	2
2. Het uitvoeren van de triage na OVA .....	3
2.1 Triage gericht op afdoening op grond van de Asiel- en Migratiebeheerverordening (hierna: AMbV) .....	3
2.2 Triage asielprocedure .....	3
2.2.1 Bepalen procedurele waarborgen.....	3
2.2.2 Bepalen procedure.....	3
2.2.3 Bepalen en starten onderzoeken .....	7
2.2.4 Bepalen van planningskaders.....	9
3. Het uitvoeren van de triage in de grensprocedure.....	11
3.1 Triage gericht op afdoening op grond van de AMbV .....	11
3.2 Triage asielprocedure .....	11
3.2.1 Bepalen procedurele waarborgen.....	11
3.2.2 Bepalen procedure.....	11
3.2.3 Bepalen onderzoeken.....	11
3.2.4 Bepalen van planningskaders.....	12
4. Het uitvoeren van de triage bij aanvragen vanuit bewaring en VRIS .....	12
4.1 Triage gericht op afdoening op grond van de AMbV .....	12
4.2 Triage asielprocedure .....	12
4.3.1 Bepalen procedurele waarborgen.....	12
4.3.2 Bepalen procedure.....	12
4.3.3 Bepalen onderzoeken.....	12

4.3.4 Bepalen planningskaders.....	12
5. Aanvullende triage en definitief bepalen van de procedure.....	12
5.1 Voor het gehoor.....	12
5.2 Na het gehoor .....	12

## Leeswijzer

Deze werkinstructie is met name bedoeld voor de medewerkers die de asieltriage uitvoeren. Het is van belang om tijdens het uitvoeren van de triage deze te gebruiken zodat er zoveel mogelijk uniform gewerkt wordt.

Het kan voorkomen dat hoor- en beslismedewerkers later in de procedure te maken krijgen met nieuwe informatie waardoor de procedure kan wijzigen of nieuwe onderzoeken moeten worden opgestart. Deze werkinstructie geeft hiervoor handvatten.

## Inleiding

De asieltriage (hierna: triage) is de eerste stap nadat de screening als bedoeld in de Screeningsverordening en de registratie van de asielaanvraag is afgerond. De screening en registratie van de aanvraag wordt aan de buitengrens verricht door de KMar en in Ter Apel door de IND tijdens het OVA-proces (Ontvangen en Voorbereiden Asielaanvraag). Zodra de informatie uit de screening en de registratie van de asielaanvraag in INDiGO staat, vindt de triage plaats. De triage heeft als doel om snel duidelijkheid te geven over welke procedure gevolgd wordt en welke stappen er gezet worden. Zo kan er zo snel mogelijk een zorgvuldig voorbereid besluit worden genomen. Triage is niet verplicht voorgeschreven onder het Migratiepact, maar is een belangrijk middel voor de IND om tot een besluit te komen. Deze werkinstructie vormt een aanvulling op hoofdstuk C1/3 Vc.

De triage bestaat uit:

- het registreren van evt. kwetsbaarheden en procedurele waarborgen
- het bepalen van de (voorlopige) procedure<sup>1</sup> waarbij in onderstaande volgorde getoetst wordt of een procedure van toepassing is:
  - AMbV (Asiel- en Migratiebeheer Verordening)
  - Niet-ontvankelijk
  - Versneld geen arbeid
  - Versneld wel arbeid
  - Niet-versneld
- het bepalen welke onderzoeken zoals genoemd in C1/3.1 Vc moet worden uitgevoerd en deze onderzoeken zonodig opstarten
- het bepalen van de volgende planningskaders:
  - Complexiteit
  - Prioritering<sup>2</sup>
  - Duur gehoor; aantal gehoren
  - Type medewerker

Later in de procedure kan er nieuwe informatie naar voren komen waardoor er mogelijk nieuwe keuzes gemaakt moeten worden. In hoofdstuk 6 wordt dit verder toegelicht.

Deze werkinstructie heeft alleen betrekking op eerste aanvragen. Het proces bij opvolgende aanvragen is uitgewerkt in Werkinstructie XX Opvolgende aanvragen.

---

<sup>1</sup> Waar in deze Werkinstructie gesproken wordt over "procedure" wordt het te volgen "behandelplan" in INDiGO bedoeld. De genoemde procedures zijn daarmee niet een op een hetzelfde zoals deze in de Vreemdelingenwet en de Vreemdelingscirculaire zijn opgenomen. Voor de inhoud van de procedure heeft dit geen gevolgen.

<sup>2</sup> De verschillende procedures in de Procedureverordening kunnen worden geïnterpreteerd als prioriteringsmechanisme. Met het bepalen van de prioritering wordt bedoeld het bepalen van een aanvullende nationale prioritering.

## **2. Het uitvoeren van de triage na OVA**

### **2.1 Triage gericht op afdoening op grond van de Asiel- en Migratiebeheerverordening (hierna: AMbV)<sup>3</sup>**

Er is in beginsel sprake van een AMbV indicatie als er sprake is van een of meer van de volgende signalen:

- Een Eurodactreffer
- Een treffer in VIS
- Bij verklaringen over gezins-en of familieleden in de EU+ (alleen bij niet-begeleide minderjarigen)
- Bij verklaringen over gezinsleden in de EU+
- Bij verklaringen (eventueel in combinatie met documenten) over een ingediende asielaanvraag in een andere lidstaat en het ontbreken van een Eurodactreffer
- Bij verklaringen (of documenten) over illegale inreis in andere lidstaat EU+
- Bij verklaringen (of documenten) over hervestiging
- Bij verklaringen (of documenten) over een behaald diploma
- Bij verklaringen (of documenten) over een afgegeven verblijfstitel of visum in een andere lidstaat.

Als er een AMbV indicatie is, raadpleeg dan WI XX AMbV procedure voor de vervolgstappen. Deze instructie is verder niet van toepassing op AMbV.

### **2.2 Triage asielpcedure**

#### **2.2.1 Bepalen procedurele waarborgen<sup>4</sup>**

Tijdens OVA worden er kwetsbaarheden en bijpassende procedurele waarborgen geregistreerd. Dit betreft een voorlopige beoordeling. De triagemedewerker rondt de beoordeling van de eerste aanwijzingen van kwetsbaarheid<sup>5</sup> af en registreert de evt. bijpassende procedurele waarborgen in INDiGO. De triagemedewerker betreft daarin:

- De voorlopige beoordeling tijdens OVA
- Eventuele signalen van ketenpartners
- Het volledige dossier
- Als eerder de AMbV procedure heeft plaatsgevonden, wordt deze beoordeling ook betrokken bij het bepalen van de procedurele waarborgen.

Voor een juiste beoordeling van de kwetsbaarheid en procedurele waarborgen, zie Werkinstructie XX Bijzondere procedurele waarborgen.

Als er op een later moment nieuwe belangrijke informatie naar voren komt die wijzen op gewijzigde omstandigheden of op (niet eerder geregistreerde) kwetsbaarheden, moet opnieuw beoordeeld worden welke procedurele waarborgen eventueel van toepassing zijn. Dit volgt uit artikel 20 derde en vierde lid van de Procedureverordening.

#### *Medisch onderzoek horen en beslissen<sup>6</sup>*

Als de IND het nodig acht, kan er een medisch onderzoek horen en beslissen worden opgestart. Zie werkinstructie XX Bijzondere procedurele waarborgen voor concrete handvatten voor het opstarten van dit onderzoek.

Naar aanleiding van de uitslag kunnen de vervolgstappen in de triage gevolgd worden.

#### **2.2.2 Bepalen procedure**

Het volgende onderdeel van de triage is het bepalen van de procedure. Tijdens de triage wordt op basis van de beschikbare gegevens de meest voor de hand liggende procedure bepaald. Dit kan op een later moment wijzigen als er tijdens de procedure nieuwe informatie naar voren komt. Hieronder wordt per grond aangegeven op basis van welke informatie uit OVA tijdens de triage kan worden bepaald of de grond van toepassing is. Niet alle gronden kunnen tijdens

---

<sup>3</sup> Zie ook paragraaf C1/3.2.2 Vc

<sup>4</sup> Zie ook paragraaf C1/3.2.5 Vc

<sup>5</sup> Er wordt gelet op zichtbare tekenen, verklaringen, het gedrag van de aanvrager en relevante documenten. Dit volgt uit artikel 20, tweede lid van de Procedureverordening.

<sup>6</sup> Zie ook paragraaf C1/5.1 Vc

OVA al worden geconstateerd, omdat er bijvoorbeeld eerst een gehoor nodig is. **Als een grond niet kan worden bepaald tijdens de triage, wordt deze hieronder niet genoemd.** Zie voor deze gronden paragraaf 6 *Aanvullende triage en definitief bepalen van de procedure*.

De volgende stappen worden in onderstaande volgorde gedaan.

Stap 1: bepalen procedure 'niet-ontvankelijk'<sup>7</sup>

Deze procedure wordt gekozen als er indicaties zijn dat de aanvraag zeer waarschijnlijk niet-ontvankelijk wordt verklaard op grond van artikel 30a, eerste lid Vw en 38, eerste lid, aanhef en onder a t/m e van de Procedureverordening of op grond van Protocol (Nr. 24) inzake asiel voor onderdanen van lidstaten van de Europese Unie, bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De beslistermijn voor deze procedure is 2 maanden<sup>8</sup>. Deze procedure wordt gekozen als sprake is van een van de volgende indicaties:

*Art. 38, eerste lid aanhef en onder a jo artikel 58 Procedureverordening – eerste land van asiel*<sup>9</sup>

- Documenten die wijzen op een asielvergunning in een land dat niet behoort tot de EER of Zwitserland; **of**
- De vreemdeling heeft verklaard in een land buiten de EU een asielgerelateerde vergunning te hebben (gehad).

*Art. 38 eerste lid aanhef en onder b jo artikel 60 Procedureverordening – veilig derde land*<sup>10</sup>

- Uit een informatiebericht is gebleken dat het derde land voldoet aan de algemene voorwaarden om in individuele gevallen te worden aangemerkt als veilig derde land<sup>11</sup>, **en:**
  - de meereizende echtgenoot of partner van de vreemdeling heeft de nationaliteit van dat land (op basis van echt bevonden en geldig identiteitsdocument); **of**
  - de vreemdeling heeft echt bevonden en geldige verblijfsdocumenten uit een derde land waarvan hij de nationaliteit niet bezit.

*Art. 38 eerste lid aanhef en onder c – internationale bescherming*<sup>12</sup>

- Uit Eurodac gegevens of andere informatie van de betreffende lidstaat blijkt dat vreemdeling internationale bescherming in een andere EU lidstaat heeft, **of**
- De vreemdeling heeft een asielvergunning (document) uit een andere lidstaat.

*Art. 38 eerste lid aanhef en onder d - herplaatsing door een internationaal strafgerecht*<sup>13</sup>

- Uit documenten of andere informatie van een internationaal strafgerecht blijkt dat de vreemdeling veilig herplaatst is naar een lidstaat of derde land.

*Art. 38 eerste lid aanhef en onder e – meer dan 7 werkdagen na ontvangen terugkeerbesluit*<sup>14</sup>

Als aan alle volgende voorwaarden voldaan wordt:

- Vreemdeling vraagt asiel aan nadat hij meer dan zeven werkdagen geleden een terugkeerbesluit heeft ontvangen;
- Vreemdeling is geïnformeerd over de gevolgen van het niet doen van een aanvraag binnen de termijn;
- Sinds het verstrijken van de termijn van zeven werkdagen zijn er geen nieuwe relevante elementen naar voren gekomen.

*Protocol nr. 24 EU*

---

<sup>7</sup> Zie ook paragraaf C1/3.2.2 Vc en C4/2 Vc

<sup>8</sup> Aanvragen die op grond van artikel 30a, eerste lid Vw en 28 Procedureverordening niet-ontvankelijk kunnen worden verklaard hebben een wettelijke beslistermijn van twee maanden. Voor aanvragen van EU burgers is dit een streeftermijn.

<sup>9</sup> Zie ook paragraaf C4/2.1 Vc

<sup>10</sup> Zie ook paragraaf C4/2.2 Vc

<sup>11</sup> De beoordeling van derde landen in zijn algemeenheid als veilig derde land in Informatieberichten is nadrukkelijk geen aanwijzing op nationaal niveau van een veilig derde land als bedoeld in artikel 64 van de Procedureverordening.

<sup>12</sup> Zie ook paragraaf C4/2.3

<sup>13</sup> Zie ook paragraaf C4/2.4

<sup>14</sup> Zie ook paragraaf C4/2.5 Vc

- Vreemdeling heeft de nationaliteit of zegt de nationaliteit te hebben van een land van de Europese Unie.

Als deze procedure wordt gekozen, wordt er alleen een onderzoek naar de ontvankelijkheid van het asielverzoek gedaan en geen onderzoek naar de gegrondheid. Een eventueel onderzoek naar de gegrondheid, vindt pas plaats nadat is geconcludeerd dat de aanvraag ontvankelijk is.<sup>15</sup>

#### *Gehoor*

In deze procedure vindt er in de volgende gevallen geen gehoor plaats:

- Uit Eurodac gegevens blijkt dat vreemdeling internationale bescherming in een andere EU lidstaat heeft;
  - Er vindt **wel** een gehoor plaats als:
    - er niet op voorhand vanuit kan worden gegaan dat de vreemdeling terugkeert naar de lidstaat waar hij bescherming geniet;
    - de vreemdeling een niet-begeleide minderjarige is.<sup>16</sup>
- De procedure 'niet-ontvankelijk' is gekozen met als reden "Protocol nr. 24, EU".

In alle andere gevallen vindt er wel een gehoor plaats. [Zie interne notitie]

#### Stap 2: bepalen procedure versneld geen arbeid

Deze procedure wordt gekozen als:

- de procedure 'niet-ontvankelijk' niet van toepassing is; en
- een van de gronden van artikel 42, eerste lid aanhef en onder a t/m f Procedureverordening van toepassing is; en
- de vreemdeling geen niet-begeleide minderjarige is.

Ook als er daarnaast een van de gronden van artikel 42, eerste lid aanhef en onder g t/m j Procedureverordening van toepassing is (en de vreemdeling alleen op grond daarvan in aanmerking zou komen voor arbeid, zie stap 3 hieronder), wordt deze procedure alsnog gekozen. De beslistermijn van deze procedure is 3 maanden. Vreemdelingen die in deze procedure zitten, hebben geen recht op arbeid.<sup>17</sup>

**Let op:** Deze procedure kan niet worden toegekend als er geen passende procedurele waarborgen geboden kunnen worden.

Deze procedure wordt gekozen als sprake is van een van de volgende indicaties:

#### *Artikel 42, eerste lid aanhef en onder c – opzettelijke misleiding<sup>18</sup>*

##### Documenten

- Als de vreemdeling identiteits, reis- of nationaliteitsdocumenten heeft overgelegd die tijdens OVA niet echt zijn bevonden en/of niet bevoegd zijn afgegeven **en** de vreemdeling niet expliciet bij het overleggen van de documenten heeft verklaard dat deze documenten niet echt zijn en/of niet bevoegd zijn afgegeven.
- Als de vreemdeling geen documenten heeft maar deze wel had moeten hebben gelet op zijn verklaring (bijv.: vreemdeling heeft aangegeven via Schiphol naar Nederland te zijn gekomen maar heeft nu geen reisdocumenten meer bij zich).
- Als de vreemdeling reisdocumenten heeft overgelegd waar pagina's missen.
- Als de vreemdeling heeft verklaard geen documenten te hebben maar bij de bagagecontrole en/of fouillering blijkt dat er wel documenten zijn.

##### Overig

- De vreemdeling heeft geweigerd zijn vingerafdrukken af te geven.
- Uit de bevraging van de verschillende databases blijkt dat de vreemdeling eerder elders andere personalia heeft opgegeven.

---

<sup>15</sup> Het kan voorkomen dat er minder sterke indicaties zijn dat een van de gronden voor het niet-ontvankelijk verklaren aanwezig is. In die gevallen is deze procedure niet van toepassing. Dan zal er naast het onderzoek naar de ontvankelijkheid ook een onderzoek naar de gegrondheid plaatsvinden. Dan kan de aanvraag alsnog niet-ontvankelijk worden verklaard.

<sup>16</sup> Tijdens het gehoor moet het belang van het kind getoetst worden.

<sup>17</sup> Zie artikel 17, eerste lid Opvangrichtlijn

<sup>18</sup> Zie ook paragraaf C4/3.3 Vc

- Er aanwijzingen zijn dat sprake is van vingermutilatie.

*Artikel 42, eerste lid aanhef en onder e – veilig land van herkomst<sup>19</sup>*

- Vreemdeling heeft de nationaliteit of zegt te hebben van een van de volgende landen<sup>20</sup>:
  - Bangladesh
  - Colombia
  - Egypte
  - India
  - Kosovo
  - Marokko
  - Tunesië
  - Eén van de kandidaat lidstaten van de EU<sup>22</sup>:
    - Turkije
    - Montenegro
    - Noord-Macedonië
    - Servië
    - Albanië
    - Moldavië
    - Bosnië-Herzegovina
    - Georgië

*Artikel 42, eerste lid aanhef en onder f – gevaar voor openbare orde of nationale veiligheid<sup>23</sup>*  
Openbare orde

- De vreemdeling heeft "ja" geantwoord op een van de vragen in het kader van openbare orde
- Als er sprake is van een hit uit de ECRIS bevraging
- Als er sprake is van een hit uit de nationale en internationale systemen

[Zie interne notitie]

**Let op:** neem altijd contact op met een Handhavingscoördinator als hier sprake van is om te overleggen over het vervolg.<sup>24</sup>

Stap 3: bepalen procedure versneld wel arbeid

Deze procedure wordt gekozen als:

- de procedure 'niet-ontvankelijk' niet van toepassing is; en
- geen van de gronden van artikel 42, lid 1 a t/m f Procedureverordening van toepassing is; en
- een van de gronden van artikel 42, lid 1 g t/m j Procedureverordening van toepassing is.

De beslistermijn van deze procedure is 3 maanden. Vreemdelingen in deze procedure hebben recht op arbeid zodra de wachtermijn als bedoeld in het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (Buwav 2022) is verstreken.<sup>25</sup> Deze procedure wordt gekozen als sprake is van een van de volgende indicaties:

*Artikel 42, eerste lid aanhef en onder j – inwilligingspercentage 20% of minder<sup>26</sup>*

---

<sup>19</sup> Zie ook paragraaf C4/3.5

<sup>20</sup> Deze landen zijn op grond van Verordening 2026/464 door de EU aangemerkt als veilig land van herkomst. Zie verder ook artikel 61-64 van de Procedureverordening en paragraaf C4/3.5 van de Vc.

<sup>21</sup> Er kunnen op Europees niveau uitzonderingsgroepen en -gebieden worden geïdentificeerd. Dit volgt uit artikel 59 van de Procedureverordening. Deze zullen via een openbaar informatiebericht bekend gemaakt worden en gecommuniceerd. Uit artikel 61, lid 5 onder c van de Procedureverordening volgt dat op individuele gronden kan worden bepaald dat het begrip 'veilig land van herkomst' niet van toepassing is. Dit volgt veelal pas na het gehoor.

<sup>22</sup> Ook Oekraïne is een kandidaat EU-lidstaat maar vanwege de oorlog in dat land wordt Oekraïne niet als veilig land van herkomst beschouwd.

<sup>23</sup> Zie ook paragraaf C4/3.6 Vc.

<sup>24</sup> [Zie interne notitie]

<sup>25</sup> Zie artikel 17, eerste lid Opvangrichtlijn

<sup>26</sup> Zie ook paragraaf C4/3.10 Vc.

- Als de vreemdeling de nationaliteit heeft of zegt te hebben van een van de landen op de lijst in de bijlage; **en**
  - Niet behoort tot een vooraf vastgestelde categorie vreemdelingen die uitgezonderd is<sup>27</sup>.

#### Niet-begeleide minderjarigen

Voor niet-begeleide minderjarigen kan deze procedure worden gekozen als:

- de procedure 'niet-ontvankelijk' niet van toepassing is; en
- een van de gronden van artikel 42, derde lid, aanhef en onder a t/m e Procedureverordening van toepassing is.

*Artikel 42, derde lid aanhef en onder a – veilig land van herkomst*

Zie stap 2 onder veilig land van herkomst.

*Artikel 42, derde lid aanhef en onder b – gevaar openbare orde of nationale veiligheid*

Zie stap 2 onder gevaar voor openbare orde of nationale veiligheid

*Artikel 42, derde lid aanhef en onder d – misleiding*

Zie stap 2 onder misleiding.

*Artikel 42, derde lid aanhef en onder e – inwilligingspercentage 20% of minder*

Zie stap 3 onder inwilligingspercentage 20% of minder.

#### Stap 4: bepalen procedure niet-versneld

Deze procedure wordt gekozen als geen van de andere procedures van toepassing is. De beslistermijn is 6 maanden. Als de wachtermijn als bedoeld in het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (Buwav 2022) is verstreken en er nog geen besluit genomen is, heeft de vreemdeling recht op werk.

#### **2.2.3 Bepalen en starten onderzoeken<sup>28</sup>**

Zodra de procedure is bepaald, moeten de relevante onderzoeken worden opgestart. Het uitgangspunt is dat er alleen onderzoeken worden opgestart die daadwerkelijk nodig zijn voor de behandeling van de asielaanvraag. Hieronder worden alleen de onderzoeken genoemd die opgestart kunnen worden tijdens de triage. Zie voor richtlijnen met betrekking tot de andere onderzoeken paragraaf 6 *Aanvullende triage en definitief bepalen van de procedure*.

De volgende onderzoeken worden in de hieronder genoemde omstandigheden opgestart.

##### *Sociale media check*

De sociale media screening door Handhaving wordt altijd opgestart tijdens de triage. Relevante informatie die uit deze check naar voren komt wordt voorgelegd aan de Handhavingsscoördinatoren. Er kan bepaald worden dat aanvullend onderzoek nodig is in het kader van openbare orde, nationale veiligheid of 1F.<sup>29</sup>

##### *Justitiële documentatie*

Tijdens de triage wordt altijd de justitiële documentatie opgevraagd.

##### *Documentenonderzoek*

Tijdens OVA worden **alle** documenten van de vreemdeling ingenomen. Identiteitsdocumenten en reisdocumenten worden tijdens OVA al onderzocht. Alle overige documenten worden gescand en krijgen een label met een soort en subsoort. Alleen de documenten die noodzakelijk zijn voor de behandeling van de asielaanvraag worden onderzocht. [Zie interne notitie]

##### *Herkomstonderzoek – Aanvullende HIS vragen<sup>30</sup>*

---

<sup>27</sup> Eventuele uitzonderingen worden via een openbaar informatiebericht bekend gemaakt en gecommuniceerd.

<sup>28</sup> Zie ook paragraaf C1/3.1 Vc Algemeen

<sup>29</sup> Ook als er aanvullende onderzoeken opgestart moeten worden nadat de procedure gepland is, blijft de datum van het gehoor staan. Bij uitzondering kan er een tweede gehoor gepland worden.

<sup>30</sup> Zie ook Werkinstructie XX Herkomstonderzoek in asielzaken

Tijdens OVA worden er in beginsel positioneringsvragen gesteld en een taalindicatie afgenomen als de vreemdeling ongedocumenteerd is. [Zie interne notitie]. Als tijdens OVA positioneringsvragen zijn gesteld, worden er tijdens het persoonlijk onderhoud altijd aanvullende HIS vragen gesteld, tenzij:

- de vreemdeling tussen de triage en het persoonlijk onderhoud alsnog echt bevonden identificerende documenten heeft ingediend; **of**
- de vreemdeling uit een veilig land van herkomst stelt te komen.

Als er herkomstvragen gesteld moeten worden tijdens het gehoor, moet hier met de duur van het gehoor rekening mee gehouden worden. Ook moet er rekening gehouden worden met het aantal gehoren op een dag. [Zie interne notitie]

#### *Herkomstonderzoek – Taalanalyse*

[Zie interne notitie] Als de uitkomst van de taalindicatie twijfel oproept over de gestelde herkomst, wordt in beginsel een taalanalyse opgestart. [Zie interne notitie]

#### *Onderzoek in het kader van artikel 51 AMbV*

Met dit onderzoek kan er informatie opgehaald worden bij een andere lidstaat die relevant kan zijn voor de behandeling van de asielaanvraag. Denk hierbij aan informatie over personalia, identiteits- en reisdocumenten, informatie over verblijfplaatsen en reisroutes en de reden(en) voor bescherming die de vreemdeling in andere lidstaat heeft opgegeven.

Dit onderzoek kan alleen worden opgestart als:

- Uit Eurodac blijkt dat de vreemdeling een asielaanvraag in een andere lidstaat heeft gedaan; **of**
- De vreemdeling heeft verklaard een asielprocedure te hebben doorlopen of een openstaande procedure te hebben in een andere lidstaat.

Alleen als aan een van bovenstaande twee voorwaarden wordt voldaan, wordt het onderzoek opgestart in de volgende situaties:

- De vreemdeling ontkent dat hij in een andere lidstaat asiel heeft aangevraagd;
- De vreemdeling is ongedocumenteerd maar uit Eurodac blijkt dat personalia in een andere lidstaat zijn vastgesteld op basis van identiteitsdocumenten.

Zie verder hoofdstuk 7 van Werkinstructie XX AMbV procedure.

#### *Leeftijdsbepaling*

Hieronder wordt verstaan het houden van een leeftijdsinterview (LTI). Dit LTI kan in alle behandeltrajecten gepland worden, als:

- De OVA-medewerker heeft geregistreerd dat er sprake is van vermoedens van evidente meerderjarigheid; **en**
- De niet-begeleide minderjarige zijn gestelde minderjarigheid niet met authentieke identiteitsdocumenten kan onderbouwen.

[Zie interne notitie]

#### *Strafmaatvergelijking*

Om een strafmaatvergelijking aan te vragen moet in ieder geval aan de volgende voorwaarden voldaan worden:

- De vreemdeling moet strafrechtelijk veroordeeld zijn voor een misdrijf<sup>31</sup> buiten Nederland;
- De uitkomst van de strafmaatvergelijking is relevant voor de afhandeling van de asielaanvraag of het opleggen van een zwaar inreisverbod.

Zie [WI 2026/01 Het openbare orde beleid voor visa, reguliere- & asielaanvragen en intrekkingen - Immigratie- en Naturalisatiedienst](#) voor concrete handvatten voor het aanvragen van een strafmaatvergelijking.

---

<sup>31</sup> Dit betreft een ernstig strafbaar feit wat kan leiden tot zware straffen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan diefstal, mishandeling, druggerelateerde feiten, moord en doodslag.

### *Openbare orde-onderzoek*

Als er sprake is van een openbare orde indicatie, moet hier rekening mee worden gehouden tijdens het gehoor. Er zijn in de volgende gevallen in ieder geval openbare orde indicaties:

- Bij een bevestigende beantwoording op de vragen over criminele antecedenten ingevuld tijdens OVA;
- Een hit op de uitdraai uit de justitiële- en politiesystemen, zoals JDS en BVI-IB;
- Een hit uit de uitdraai van ECRIS (en eventueel EURESCRIM);
- De aanvraag van een strafmaatvergelijking;
- Aanvullende informatie indien relevant en beschikbaar: strafrechtelijk vonnis, informatie van de reclassering, etc.
- Relevante informatie uit de handavingsaantekening.

Zie voor meer context en duiding [WI 2026/1 'Het openbare orde beleid voor visa, reguliere- en asielaanvragen en intrekkingen'](#).

## **2.2.4 Bepalen van planningskaders<sup>32</sup>**

### *Complexiteit*

#### Categorie 1

- Asielmotieven:
  - Algemene situatie ;
  - Dienstplicht en gewapende groepen.
- Veilig land van herkomst, tenzij:
  - Categorie drie asielmotief;
  - Vreemdeling afkomstig uit Egypte, Colombia of Turkije.
- Evidente inwilliging Vluchtelingenstatus;
- Internationale bescherming in een andere EU-lidstaat

#### Categorie 2

- Asielmotieven:
  - Etnische of clan-afkomst;
  - Overig.
- Opvolgende aanvragen (tenzij een categorie 3 asielmotief);
- Alle aanvragers (tenzij een categorie 3 asielmotief) waarbij sprake is van:
  - Psychische kwetsbaarheid;
  - Slachtoffer (seksueel) geweld ;
  - Slachtoffer mensenhandel.
- Veilig land van herkomst: Egypte, Colombia of Turkije;
- Niet-begeleide minderjarigen (tenzij een categorie 3 asielmotief).

#### Categorie 3

- Alle aanvragen met een van de volgende asielmotieven:
  - Religie en levensbeschouwing;
  - Gender, seksualiteit en familie;
  - Politiek en demonstraties.

### *Prioritering*

Het uitgangspunt is dat in alle aanvragen binnen twee maanden gehoord gaat worden en er binnen drie maanden na aanvraagdatum zal worden beslist. De volgende aanvragen worden aanvullend geprioriteerd:

- Internationale bescherming in een EU-lidstaat (met of zonder gehoor);
- Burger EU (met of zonder gehoor);
- Vreemdelingen met overlastgevend en ongewenst gedrag.
  - Als er sprake is van overlast of ongewenst gedrag, kan de aanvraag geprioriteerd worden. Er is in ieder geval sprake van overlast in de volgende situaties:
    - IVT-label in Smartflow en/of Indigo;
    - Sprake van overlast zoals ook benoemd in paragraaf C1/5.4 Vc:

---

<sup>32</sup> Zie ook paragraaf C1/3.2.5 Vc Bepalen procedurele waarborgen en planningskaders

- andere vreemdelingen lastigvallen of ruzie met hen maken;
- de medewerkers in de vreemdelingenketen lastigvallen, of ruzie met hen maken;
- vanwege een verslavingsprobleem overlast veroorzaken;
- vanwege een psychiatrisch probleem overlast veroorzaken;
- personen of bedrijven lastigvallen of ruzie met hen maken (waaronder ook het openbaar vervoer).
- Strafbare feiten plegen (hit JD/HAVANK/Bluespot);
- Terugkeerbesluit of inreisverbod opgelegd door andere lidstaat vanwege criminele antecedenten;
- Meerdere terugkeerbesluiten of inreisverboden opgelegd door een andere lidstaat;
- (Overlast door) drugsgebruik / in bezit zijn van verboden middelen / drugsdealen;
- Wapenbezit;
- Identiteitsfraude (meerdere aliasen in Nederland of andere lidstaten, kan blijken uit HAVANK of NSIS);
- In het verleden (herhaaldelijk) MOB gegaan zijn;
- Niet meewerken/verschijnen (eerdere) procedure(s);
- Meerdere opvolgende aanvragen indienen;
- Langere tijd rondzwerven in Europa of Nederland (langere tijd sinds vertrek uit land van herkomst);
- Langdurig illegaal verblijf in andere lidstaat;
- Eerder uitgezet naar land van herkomst door andere lidstaat;
- Signalen gevonden bij uitlezen van telefoons door AVIM, zoals foto's met drugs/wapens/geld of foto's van andere identiteitskaarten.

**Let op:** deze lijst is niet limitatief. Er bestaat binnen de vreemdelingenketen geen vaste definitie en kan ook veranderen in de loop van de tijd. De beoordeling of er sprake is van overlast of ongewenst gedrag is afhankelijk van de individuele feiten en omstandigheden.

Als het niet lukt om aanvragen binnen twee maanden te horen en/of drie maanden te beslissen, hebben de volgende aanvragen prioriteit:

- Aanvragen die zeer waarschijnlijk niet-ontvankelijk worden verklaard;
- Aanvragen in de versnelde procedure.

#### *Duur gehoor*

De triagemedewerker bepaalt of er een gehoor van een halve dag, een hele dag of twee dagen moet worden ingepland. De standaard is een gehoor van een dag. Bij uitzondering kan het gehoor korter of langer duren. Hiervoor gelden de volgende uitgangspunten:

#### Minder dan een dag

- Internationale bescherming in een andere EU-lidstaat;
- Burger EU;
- Veilig land van herkomst, tenzij de vreemdeling afkomstig is uit:
  - Egypte;
  - Colombia;
  - Turkije.
- Evidente inwilliging Vluchtelingenstatus

Hiervan kan worden afgeweken als uit de beoordeling van de procedurele waarborgen blijkt dat er meer tijd nodig is voor het gehoor.

**Let op:** Niet-begeleide minderjarigen worden nooit ingepland voor een halve dag.

#### Meer dan een dag

- Bij een combinatie van meerdere complexe asielmotieven;
- Als uit de beoordeling van de procedurele waarborgen blijkt dat er meer tijd nodig is voor het gehoor.

Dat een gehoor gepland wordt voor twee dagen, betekent niet dat er ook twee dagen gehoord moet worden. Het kan ook zijn dat dit gedaan wordt om in de planning ruimte voor overloop te houden.

#### *Type medewerker*

Het uitgangspunt is dat alle soorten aanvragen door alle medewerkers gedaan kunnen worden. Aanvullend zijn er de volgende specifieke gevallen:

- Als er kwetsbaarheden zijn geconstateerd bij de vreemdeling, dan moet de medewerker de training "Interviewing Vulnerable People" hebben gedaan.
- Als de leeftijd van de vreemdeling tussen de 12 en 18 is, moet de medewerker de training "Interviewing children" gedaan hebben.
- Als de leeftijd van de vreemdeling onder de 12 is, dan wordt de aanvraag door het specialistische team in Den Bosch afgehandeld.

### **3. Het uitvoeren van de triage in de grensprocedure<sup>33</sup>**

Na de screening van de KMar aan de grens, vult de vreemdeling bij de IND een formulier in ter voorbereiding op de behandeling van de asielaanvraag. Ook worden eventuele documenten ingenomen en wordt er indien nodig een taalindicatie afgenomen. Daarna vindt de triage plaats. Deze triage komt grotendeels overeen met de triage na OVA (zie hoofdstuk 2). Hieronder staat uitgelegd waar deze afwijkt.

#### **3.1 Triage gericht op afdoening op grond van de AMbV**

Als er sprake is van een AMbV indicatie raadpleeg dan WI XX AMbV procedure voor de vervolgstappen. Deze instructie is verder niet van toepassing op AMbV.

#### **3.2 Triage asielprocedure**

##### **3.2.1 Bepalen procedurele waarborgen**

Als een vreemdeling de asielgrensprocedure instroomt, heeft de KMar al een eerste inschatting gemaakt dat er geen belemmeringen zijn om de grensprocedure, en daarmee de grensdetentie, toe te passen. Zie paragraaf 2.2.1 voor het bepalen van de procedurele waarborgen. Aanvullend beoordeelt de IND of deze procedurele waarborgen in detentie kunnen worden gegarandeerd.

##### **3.2.2 Bepalen procedure**

De volgende stap is het bepalen van de procedure. Uit artikel 44, eerste lid van de Procedureverordening volgt dat de asielgrensprocedure alleen van toepassing kan zijn als:

- Eén van de gronden voor niet-ontvankelijkheid aanwezig is<sup>34</sup>; **of**
- Eén van de gronden van de versnelde procedure aanwezig is.<sup>35</sup>

Uiterlijk na het gehoor moet worden beoordeeld of een van deze gronden van toepassing is. Tijdens de triage wordt de procedure bepaald. Dat gaat in onderstaande volgorde:

##### Stap 1: bepalen procedure 'grens niet-ontvankelijk'

Dit geldt voor zaken waarin er indicaties bestaan dat de aanvraag binnen de grensprocedure als niet-ontvankelijk kan worden afgedaan. Zie paragraaf 2.2.2 stap 1 voor wanneer deze procedure gekozen kan worden.

##### Stap 2: bepalen procedure 'grensprocedure'

Deze procedure is van toepassing in alle andere gevallen.

##### **3.2.3 Bepalen onderzoeken**

Zie stap 2.2.3 voor wanneer er onderzoeken opgestart moeten worden. Als een onderzoek langer duurt dan de maximale termijn van vijf weken die de IND heeft voor de asielgrensprocedure en dit onderzoek is noodzakelijk voor de behandeling van de asielaanvraag, kan de asielgrensprocedure niet langer worden toegepast.

---

<sup>33</sup> Zie ook paragraaf C1/3.3 Vc Asielgrensprocedure (voor de triage) en C2/2 Vc Asielgrensprocedure (voor de procedure)

<sup>34</sup> Als bedoeld in artikel 30a, eerste lid Vw en 38, eerste lid, aanhef en onder a t/m e van de Procedureverordening of Protocol (Nr. 24) inzake asiel voor onderdanen van lidstaten van de Europese Unie, bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

<sup>35</sup> Als bedoeld in artikel 42, eerste lid onder a t/m g en j. **Let op:** de gronden h en i zijn uitgezonderd.

### **3.2.4 Bepalen van planningskaders**

Zie stap 2.2.4 voor het bepalen van de planningskaders voor zover deze relevant zijn.

## **4. Het uitvoeren van de triage bij aanvragen vanuit bewaring en VRIS<sup>36</sup>**

Vreemdelingen die vanuit bewaring of strafrecht een aanvraag doen, worden geïdentificeerd en geregistreerd. Na registratie van de aanvraag vindt de triage plaats. Het kan zijn dat bij deze aanvragen minder informatie beschikbaar is dan na OVA. krijgen geen screening zoals bedoeld in de Screeningsverordening. De triage bestaat uit dezelfde stappen als onder paragraaf 2.

### **4.1 Triage gericht op afdoening op grond van de AMbV**

Als er sprake is van een AMbV indicatie raadpleeg dan WI XX AMbV procedure voor de vervolgstappen. Deze instructie is verder niet van toepassing op AMbV.

### **4.2 Triage asielprocedure**

#### **4.3.1 Bepalen procedurele waarborgen**

Zie paragraaf 2.2.1 voor het bepalen van de procedurele waarborgen. De Procedureverordening biedt de mogelijkheid om vreemdelingen in detentie middels videoconferentie te horen.<sup>37</sup> Bij het bepalen van de procedurele waarborgen is het van belang om extra aandacht te besteden aan de vraag of het mogelijk is om de vreemdeling via videoconferentie kan horen.

#### **4.3.2 Bepalen procedure**

Zie paragraaf 2.2.2 voor het bepalen van de juiste procedure.

#### **4.3.3 Bepalen onderzoeken**

Zie paragraaf 2.2.3 voor het bepalen van welke onderzoeken opgestart moeten worden.

#### **4.3.4 Bepalen planningskaders**

Zie paragraaf 2.2.4 voor het bepalen van de planningskaders. Aanvullend wordt bij de prioritering van een aanvraag vanuit VRIS de volgende twee factoren meegenomen:

- De (verwachte) datum van de uitspraak van de rechtbank in de strafzaak;
- De (verwachte) einddatum van de strafrechtelijke detentie.

## **5. Aanvullende triage en definitief bepalen van de procedure**

### **5.1 Voor het gehoor**

Voordat het gehoor plaatsvindt, kan het zijn dat er nieuwe informatie binnenkomt waardoor er een aanvullende triage moet plaatsvinden. Denk bijvoorbeeld aan:

- Informatie van ketenpartners over kwetsbaarheden;
- Signalen van overlastgevend gedrag of strafbare feiten;
- Aanvullende documenten die worden ingediend;
- Nieuwe informatie m.b.t. herkomst of nationaliteit bekend wordt;
- Signalen waarna er een vermoeden bestaat dat een gestelde niet-begeleide minderjarige evident meerderjarig is.

Tijdens de aanvullende triage wordt bepaald of de procedure gewijzigd moet worden en of er aanvullende onderzoeken nodig zijn.

### **5.2 Na het gehoor**

Na afloop van het gehoor wordt de procedure definitief bepaald. Het kan voorkomen dat er tijdens het gehoor nieuwe informatie naar voren komt waardoor een onderzoek noodzakelijk is. De hoornedewerker kan aanvullende onderzoeken opstellen als deze noodzakelijk zijn voor de besluitvorming.

---

<sup>36</sup> Zie ook paragraaf C1/3.5 Vc Aanvragen van vreemdelingen in de strafrechtketen, paragraaf C1/3.4 Vc Asiel vanuit bewaring (voor de triage) en C2/4 De procedure bij een aanvraag vanuit vreemdelingenbewaring (voor de procedure).

<sup>37</sup> Zie rechtsoverweging 15 jo. Artikel 13, tiende lid van de Procedureverordening.

**Disclaimer**

*De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) gebruikt werkinstructies om een breder onderwerp toe te lichten voor medewerkers van de IND ter ondersteuning van hun werkzaamheden en met als doel om het beleid op een correcte en eenduidige wijze uit te voeren. Deze instructies zijn nadrukkelijk géén beleidsregels, maar procedurele instructies en zijn dan ook niet bedoeld als vervanging van de bepalingen in de Vreemdelingencirculaire 2000 of de Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een instructie af te wijken.*