



## Werkinstructie SBJZ

Openbaar

Aan	Directeuren IND
cc DDMB	
Van	Directeur-Generaal IND
Nummer & Titel	WI 2026/11 Behandeling nareisaanvragen
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Asiel / Bescherming / Procesoverstijgend / Regulier
InformIND Thema	Procesoverstijgende thema's, Nareis
Relatie met	<i>WBV 2026/8 en WI 2026/12</i>
Publicatiedatum	12-06-2026
Geldig vanaf	12-06-2026
Geldig tot en met	12-06-2027
Bijlage(n)	Geen

### - Inhoudsopgave

Leeswijzer .....	2
INLEIDING.....	2
INHOUD .....	3
1. Het indienen van een nareisaanvraag.....	3
1.1 Aanvraagformulier.....	4
1.2 Beslistermijn .....	4
1.3 Herstel verzuim-brief.....	4
1.4 Documenten .....	4
1.4.1 Pasfoto.....	4
1.4.2 Antecedentenverklaring .....	5
1.4.3 Vertalingen.....	5
2. Algemene voorwaarden van een nareisaanvraag .....	5
2.1 Zelfstandige asielvergunning .....	5
2.2 Nareistermijn.....	6
2.3 Aanvullende voorwaarden als referent een subsidiaire beschermingsstatus heeft .....	6
2.4 Nareiscategorieën .....	8
2.5 Identiteit en familierechtelijke relatie .....	8
2.6 Feitelijke gezinsband .....	8
2.7 Ambtshalve toets artikel 8 EVRM.....	8
2.8 Bestendig verblijf.....	9
2.9 1F, nationale veiligheid en openbare orde .....	9
3. Biologisch kerngezin.....	9

3.1 Toetsingsvolgorde.....	10
3.1.1 Feitelijke gezinsband verbroken.....	10
3.1.2 Toestemmingsverklaring.....	11
3.2 Huwelijk.....	12
3.2.1 Polygamie.....	13
3.2.2 Kind-huwelijk.....	13
4. Referent is een niet-begeleide minderjarige.....	14
4.1 Toetsingsvolgorde.....	14
4.2 Niet-begeleid.....	15
4.3 Minderjarig.....	15
4.4 Nareis op nareis niet-begeleide minderjarige.....	16
4.5 Lange behandelduur nbm-zaak.....	16
5. Overig.....	17
5.1 Turkse Kimlik.....	17
5.2 Resettlement Registration Form (RFF).....	17
5.3 Mvv afgiftetermijn.....	17
5.4 LP afgifte.....	18
5.5 Opvolgende aanvraag.....	18
5.6 Niet tijdens de asielpcedure genoemde gezinsleden.....	18
5.7 Nareis op nareis.....	18
5.8 Buiten behandeling stellen.....	18

## Leeswijzer

Ben je een nieuwe beslismedewerker of heb je nog relatief weinig ervaring met de behandeling van nareisaanvragen, dan is het aan te bevelen de hele werkinstructie door te lezen. De meer ervaren medewerker beperkt zich tot die hoofdstukken en paragrafen die mogelijk interessant zijn in het licht van de casus. Gebruik hiervoor de interactieve inhoudsopgave. Je klikt simpelweg op het voor jouw relevante onderdeel.

## INLEIDING

In deze Werkinstructie (WI) staan instructies voor de behandeling en beoordeling van nareisaanvragen. Op deze manier wordt een uniforme en zorgvuldige werkwijze gewaarborgd. De WI is een actualisatie van WI 2024/4 en is geldig vanaf de ingangsdatum van het Migratiepact op 12 juni 2026. Deze WI lees je in samenhang met WI 2026/12. Hierin staat meer informatie over de integrale beoordeling binnen nareis.

### **Op welke nareisaanvragen is de WI van toepassing?**

De WI is van toepassing op alle nareisaanvragen, ongeacht de datum waarop de nareisaanvraag of de asielaanvraag van de referent is ingediend.

### **Wat is nareis?**

Nareis is een bijzondere vorm van gezinshereniging. Het is bedoeld om het gezinsleven van de asielstatushouder zoals dat bestond vóór de vlucht snel te herstellen.<sup>1</sup> Als een vreemdeling in Nederland een asielverblijfsvergunning krijgt kan hij na ontvangst van deze vergunning een mvv-nareisaanvraag indienen voor zijn gezinsleden. Hij treedt dan op als referent bij de aanvraag. Voor een referent met een vluchtelingenstatus geldt een termijn van drie maanden waarbinnen de nareisaanvraag moet zijn ingediend. Voor een referent met een subsidiaire beschermingsstatus geldt een wachttijd van twee jaar en dus geen driemaandentermijn.

### **Kerngezinsleden**

- Meerderjarige echtgenoot/echtgenote
- Minderjarige kinderen (biologische en adoptiekinderen) die ten laste komen van de ouder(s) en waarover de ouder(s) het gezag heeft/hebben
- Biologische ouders van een niet-begeleide minderjarige (nbm)
- Minderjarige broers en zussen<sup>2</sup> van een nbm voor wie tegelijk met de ouder(s) een nareisaanvraag wordt ingediend en die ten laste komen van die ouder(s)

### **Peilmoment**

Het peilmoment voor de vaststelling van de leeftijd van het nareizende gezinslid is het moment van binnenkomst van de referent in Nederland.<sup>3</sup>

Het peilmoment om vast te stellen of de referent als minderjarige kan worden beschouwd is de datum van de asielaanvraag, die is ingewilligd. Als de referent tijdens de asiel- of nareisprocedure meerderjarig wordt, dan geldt nog steeds de minderjarige leeftijd, indien de referent binnen drie maanden (bij vluchtelingenstatus) dan wel twee jaar (bij subsidiaire beschermingsstatus) de nareisaanvragen heeft ingediend.

Voor de vaststelling van de feitelijke gezinsband betrek je naast de omstandigheden bij inreis, ook alle omstandigheden tot aan de datum van het besluit (tenzij de feitelijke gezinsband op het moment van inreis is verbroken).

### **Toetsingskader**

Bij de beoordeling van de nareisaanvraag toets je:

- de identiteit van de gezinsleden die willen nareizen;
- de familierechtelijke relatie tussen referent en de nareizende gezinsleden; en
- de feitelijke gezinsband.

Bij de beoordeling van de eerste twee punten maak je gebruik van [WI 2026/12](#).

### **Mvv**

Bij een geslaagd verzoek krijgen de gezinsleden een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv). Dit is een visum dat zij kunnen ophalen bij een Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland en waarmee zij naar Nederland kunnen reizen. In Nederland ontvangen de gezinsleden ambtshalve een afgeleide verblijfsvergunning van de zelfstandige vergunning van de referent.<sup>4</sup>

## **INHOUD**

### ***1. Het indienen van een nareisaanvraag***

De nareisaanvraag moet in het geval van een referent met een vluchtelingenstatus binnen drie maanden na ontvangst van de asielvergunning worden ingediend. In het geval van een referent met een subsidiaire beschermingsstatus geldt een wachttijd van twee jaar (zie

---

<sup>1</sup> Artikel 29c en d van de Vreemdelingenwet (Vw) vormt de wettelijke grondslag van het nareisbeleid. Het artikel is gestoeld op de Europese Gezinsherenigingsrichtlijn 2003/86/EG.

<sup>2</sup> Hieronder vallen ook halfbroers en -zussen als hun biologische ouder tegelijk een nareisaanvraag indient. Wel moet dan (extra) goed worden gekeken of de halfbroer of -zus ten laste komt van de ouder.

<sup>3</sup> Zie ook de uitspraak van de Raad van State van 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

<sup>4</sup> Ambtshalve betekent dat ze niet nog een inhoudelijke procedure hoeven te doorlopen om deze afgeleide vergunning te krijgen.

paragraaf van 2.3). De nareisaanvraag kan digitaal of eventueel schriftelijk worden ingediend. Zie paragraaf 2.2 ingeval de aanvraag te laat wordt ingediend.

## **1.1 Aanvraagformulier**

De referent moet de aanvraag volledig invullen en ondertekenen en alle gevraagde documenten die op het aanvraagformulier staan meesturen. Dit kan zowel digitaal als via de post. Hoe completer de aanvraag, hoe sneller de afhandeling.

Soms maakt de referent geen gebruik van het aanvraagformulier maar schrijft hij een brief. Het is dan belangrijk dat hij in ieder geval aangeeft voor wie hij nareis aanvraagt. De driemaandentermijn voor referenten met een vluchtelingenstatus is dan veiliggesteld. Omdat het officiële formulier wel nodig is, stuur je een herstel verzuim-brief waarin alsnog naar dit formulier wordt gevraagd. Als de referent daarna niet alsnog een volledig aanvraagformulier indient, stel je de aanvraag buiten behandeling. Zie ook de paragraaf over buiten behandeling stellen. De nareistermijn blijft wel veiliggesteld.

## **1.2 Beslistermijn**

De wettelijke termijn om een besluit op de aanvraag te nemen is negen maanden als de nareisaanvraag is ingediend op of na 28 maart 2025 (datum wetwijziging<sup>5</sup>). Deze beslistermijn kan in bijzondere omstandigheden, in complexe gevallen eenmalig worden verlengd (zie B1/3.4.1.4 Vc). Deze beslistermijn en extra verlengingsmogelijkheid geldt voor nareisaanvragen, 8 EVRM aanvragen en reguliere gezinsherenigingsaanvragen die zijn ingediend door referenten met een asielvergunning. Bovendien geldt de wettelijke termijn voor zowel nieuwe aanvragen als voor reeds ingediende aanvragen waarvan de beslistermijn nog niet was verstreken op 28 maart 2025.

Als de nareisaanvraag voor 28 maart 2025 is ingediend, dan geldt de oude beslistermijn. De beslistermijn start zodra de IND het officiële nareisaanvraagformulier dan wel een brief als genoemd in paragraaf 1.1 heeft ontvangen. De referent ontvangt hiervan een ontvangstbevestiging.

## **1.3 Herstel verzuim-brief**

Ontbrekende informatie en documenten die nodig zijn voor een zorgvuldige beoordeling worden éénmaal<sup>6</sup> via een herstel verzuim-brief bij de referent opgevraagd. Tijdens deze periode pauzeert de beslistermijn, tenzij deze al verstreken is. De referent krijgt een reactietermijn van 4 weken<sup>7</sup>, óók als een ingebrekestelling (igs) loopt of een beroep niet tijdig beslissen (bntb). Zodra de informatie ontvangen is gaat de beslistermijn weer lopen.

Als een reactie uitblijft, beslis je op de aanvraag. Het niet reageren op de hv brief wordt mee gewogen in de integrale toets, in het kader van het niet voldoen aan de samenwerkingsverplichting, en kan in dit verband leiden tot een afwijzing. Ga wel nog na of de herstel verzuim-brief op juiste wijze naar de referent is verstuurd.

## **1.4 Documenten**

Hieronder staat een toelichting op enkele documenten.

### **1.4.1 Pasfoto**

Een foto van de gezinsleden is belangrijk bij de identiteitsvaststelling en moet daarom goed gelijkend, scherp en recent zijn. Deze kan in kleur of zwart/wit zijn. De gezinsleden leveren een officiële pasfoto (die voldoet aan de eisen van de Nederlandse overheid) in bij het aanvragen van de mvv op de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland. De foto is noodzakelijk als er geen identiteitsbewijzen beschikbaar zijn.

---

<sup>5</sup> Door een aangenomen motie in de Tweede Kamer geldt de beslistermijn van negen maanden voor drie jaar.

<sup>6</sup> Bij ambtshalve doortoetsen aan 8 EVRM bestaat ruimte om nogmaals HV te bieden. Dit is immers een ander toetsingskader en vereist (mogelijk) andere of meer informatie.

<sup>7</sup> B1/3.3.2 Vc.

### 1.4.2 Antecedentenverklaring

Vreemdelingen vanaf 12 jaar (of die tijdens de procedure 12 jaar worden) moeten een antecedentenverklaring ondertekenen. Deze is de gehele nareisprocedure geldig (eerste aanleg en eventueel bezwaar en beroep). Het ontbreken hiervan is een afwijzingsgrond. De vreemdeling moet strafbare feiten of zaken gepleegd tijdens de procedure altijd melden. Dus ook als deze na het tekenen van de verklaring nog zijn gepleegd. Je mag een scherpe en duidelijke foto van het gehele document accepteren. Een vingerafdruk of een digitale handtekening als ondertekening niet.

### 1.4.3 Vertalingen

De referent levert de documenten aan in het Nederlands, Engels, Frans of Duits. Als de documenten niet in één van deze talen zijn opgesteld moet dat alsnog gebeuren, in beginsel met behulp van een door de Nederlandse rechtbank beëdigde vertaler<sup>8</sup>. Als een vertaler voor een bepaalde taal niet beschikbaar is (bijvoorbeeld Tigrinya) voldoet een vertaling van een vertaler die is aangesloten bij een Nederlands vertaalbureau. Deze vertaling moet voorzien zijn van de naam en handtekening van de vertaler, de datum van de vertaling en de naam van het bureau.

In de werkinstructie [WI 2024/5 \(Samen\)werken met een tolk](#) kan je lezen dat ook vertalingen van niet beëdigde vertalers kunnen worden geaccepteerd. Er moet dan wel aan bepaalde voorwaarden zijn voldaan.

## 2. Algemene voorwaarden van een nareisaanvraag

Hieronder staan belangrijke voorwaarden waar de nareisaanvraag aan moet voldoen voordat je kunt toetsen of de identiteit, de onderlinge familierechtelijke relatie en de feitelijke gezinsband aannemelijk zijn:

- de referent heeft een asielvergunning op grond van artikel 29 of artikel 29a Vw;
- als de referent een vluchtelingenstatus heeft:
  - de aanvraag is binnen de nareistermijn van 3 maanden ingediend (art. 29c, lid 1 Vw);
- als de referent een subsidiaire beschermingsstatus heeft (artikel 29d, lid 2 Vw):
  - er zijn twee jaar verstreken na de datum van de beschikking waarbij de asielvergunning asiel is verleend;
  - de referent (niet zijnde een nbm) beschikt zelfstandig en duurzaam over voldoende middelen van bestaan; en
  - de referent (niet zijnde een nbm) beschikt over huisvesting.
- gezinsleden behoren tot een categorie genoemd in artikel 29c, lid 1 of artikel 29d, lid 1 Vw;
- gezinsleden hebben bestendig verblijf (artikel 2s Vw); en
- geen signalen die raken aan openbare orde (1F, nationale veiligheid)

Elk van deze voorwaarden kan op zichzelf een afwijzingsgrond zijn als hier niet aan wordt voldaan.

### 2.1 Zelfstandige asielvergunning

De status van de referent op het moment van indiening van de nareisaanvraag is in beginsel leidend. Hij moet in bezit zijn van een zelfstandige asielvergunning. Je wijst de aanvraag af als de referent op het moment van indiening van de nareisaanvraag is genaturaliseerd. Als de referent tijdens de nareisprocedure (dus na de nareisaanvraag) is genaturaliseerd, werp je dit niet tegen<sup>9</sup>. Als de referent een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd heeft, een verlenging van de asielvergunning voor bepaalde tijd heeft gekregen of inmiddels is genaturaliseerd in de loop van de nareisprocedure, start je in beginsel een interview op. Het kan namelijk zijn dat de feitelijke gezinsband is verbroken, omdat de gezinsleden lang gescheiden van elkaar hebben geleefd.

---

<sup>8</sup> En zijn opgenomen in het [Register beëdigde tolken en vertalers](#).

<sup>9</sup> Zie de uitspraak van de Raad van State: [Uitspraak BRS.25.000404 - Raad van State](#)

## **2.2 Nareistermijn**

Alleen als de referent een vluchtelingenstatus heeft, geldt een nareistermijn van drie maanden. Voor subsidiair beschermden geldt de nareistermijn niet. Zie paragraaf 2.3 voor de aanvullende voorwaarden die gelden voor subsidiair beschermden.

Je mag slechts van de nareistermijn van drie maanden afwijken als de termijnoverschrijding op grond van bijzondere omstandigheden objectief verschoonbaar is.

[Zie interne notitie]

Het gaat bij deze verschoonbaarheidstoets<sup>10</sup> om een opstapeling van een aantal factoren:

- duur van de termijnoverschrijding;
- inspanningsverplichting van de vreemdeling; en
- bijzondere omstandigheden die zien op de termijnoverschrijding.

Een overschrijding van twee weken of minder is acceptabel.<sup>11</sup> Als de referent de nareisaanvraag na drie maanden + twee weken indient, zonder hier melding van te maken of een verklaring te geven, stuur je een herstel verzuim-brief om deze informatie alsnog op te vragen.

### **Nareistermijn niet veiliggesteld**

Als de referent op tijd een nareisaanvraag indient, maar deze vervolgens weer intrekt, is de driemaandetermijn niet veiliggesteld. De referent, of zijn gemachtigde, moet een getekend verzoek opsturen om zijn aanvraag in te trekken. Je kunt eventueel toelichten wat de gevolgen hiervan zijn.

### **Nareistermijn wel veiliggesteld**

De termijn is in ieder geval wel veiliggesteld als de nareisaanvraag wordt afgewezen omdat gezinsleden bijvoorbeeld niet beschikbaar zijn voor onderzoek. Of als een aanvraag is ingestemd, maar de gezinsleden hun mvv niet op tijd konden ophalen bij de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland. De referent mag dan een nieuwe nareisaanvraag indienen waarop je een nieuw besluit neemt.

Let op: een nieuw besluit kan afwijken van het eerdere besluit. Je toetst een nieuwe aanvraag namelijk altijd aan het dan geldende beleid en feitencomplex. De referent mag ook een nieuwe aanvraag indienen als de nareisaanvraag op inhoudelijke gronden is afgewezen. Er moet dan uiteraard wel sprake zijn van nieuwe feiten en omstandigheden. Zie de paragraaf over opvolgende aanvragen.

## **2.3 Aanvullende voorwaarden als referent een subsidiaire beschermingsstatus heeft**

Als referent een subsidiaire beschermingsstatus heeft, gelden de volgende aanvullende voorwaarden:

- een wachttermijn van twee jaar, ook als de referent een nbm is. Als er nog geen twee jaar zijn verstreken sinds de verlening van de verblijfsvergunning asiel, kun je de nareisaanvraag afwijzen. Ook als de wachttermijn van twee jaar ruimschoots is verstreken, kan nog een nareisaanvraag worden ingediend. Vraag in dat geval wel goed door op de reden van de late aanvraag en betrek dit zo mogelijk bij de beoordeling van de feitelijke gezinsband.
- de referent (niet zijnde een nbm) moet zelfstandig en duurzaam beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie 2.3.1); en
- de referent (niet zijnde een nbm) moet beschikken over huisvesting (zie 2.3.2).

Deze voorwaarden zijn uitgewerkt in C5/1.2 Vc. Voor deze voorwaarden gelden geen

---

<sup>10</sup> Als je afwijst omdat de termijnoverschrijding niet verschoonbaar is, hoeft je geen rekening te houden met de belangen van het kind (artikel 5 lid 5 Gezinsherenigingsrichtlijn). Je verwijst de gezinsleden hiervoor door naar de reguliere procedure.

<sup>11</sup> In een [overleg](#) van 14 januari 2015 met de vaste Kamercommissie heeft de staatssecretaris zich hierover uitgesproken (pagina 22).

vrijstellingen.

Als niet aan (een van) de aanvullende voorwaarden wordt voldaan, kun je de aanvraag afwijzen. Hierbij moet beoordeeld worden of de afwijzing evenredig is. Dit is het geval als de afwijzing niet zou leiden tot schending van artikel 8 EVRM. Zie C5/1.2 Vc. Als je deze evenredigheidstoets uitvoert, hoeft niet nog een ambtshalve 8 EVRM toets te worden gedaan.

### **2.3.1 De referent moet zelfstandig en duurzaam beschikken over voldoende middelen van bestaan**

De referent moet zelfstandig en duurzaam beschikken over voldoende middelen van bestaan. De referent moet op enig moment tussen de datum van indiening van de aanvraag en het moment waarop de IND de aanvraag beslist, gelijktijdig voldoen aan alle drie de elementen van de middelen van bestaan:

- de middelen moeten zelfstandig zijn
- de middelen moeten duurzaam zijn; en
- de middelen moeten voldoende zijn.

De middelen moeten op het moment van beslissen nog steeds zelfstandig en voldoende zijn.

Start bij deze toets altijd bij de vraag of het inkomen voldoende is. Als dit niet het geval is, dan wordt niet aan het middelenvereiste voldaan en hoef je niet meer te toetsen of de middelen zelfstandig en duurzaam zijn.

Het middelenvereiste geldt niet voor nbm.

#### **Voldoende**

De bedoelde middelen van bestaan zijn slechts voldoende als de som van het loon ten minste gelijk is aan het minimumloon. De som van het loon bestaat uit:

- a) arbeid in loondienst;
- b) het bruto inkomen uit een inkomensvervangende uitkering krachtens een sociale verzekeringswet waarvoor premies zijn afgedragen;
- c) de bruto winst uit arbeid als zelfstandige; en
- d) het inkomen uit eigen vermogen.

[Zie interne notitie] De referent moet met bewijsstukken aantonen dat hij over voldoende middelen beschikt. Te denken valt aan salarisstroken, financiële overzichten en bankafschriften.

#### **Zelfstandig**

De middelen van bestaan zijn in ieder geval zelfstandig (voor zover de vereiste premies en belastingen zijn afgedragen door de werkgever) indien verworven uit:

- a) wettelijk toegestane arbeid in loondienst;
- b) wettelijk toegestane arbeid als zelfstandige;
- c) inkomensvervangende uitkeringen krachtens een sociale verzekeringswet, of;
- d) eigen vermogen, voor zover de bron van de inkomsten niet wordt aangetast.

#### **Duurzaam**

De middelen van bestaan zijn in ieder geval duurzaam, indien zij nog een jaar beschikbaar zijn op het tijdstip waarop de aanvraag is ontvangen of de beschikking wordt gegeven.

Zie voor de nadere uitwerking wanneer middelen zelfstandig en duurzaam en voldoende zijn 4.1.2.2.1 en 4.1.2.2.2, en 4.1.2.2.3 Vc. Hierbij wordt (groten)deels aangesloten bij artikel 3.73, eerste lid, Vb, artikel 3.74 Vb en artikel 3.75 Vb.

### **2.3.2 De referent moet beschikken over huisvesting**

De referent moet over huisvesting beschikken. Je toetst niet aan de geschiktheid van de huisvesting. Daarvoor geldt dat de referent op het moment van indiening van de aanvraag voor een redelijke termijn van ten minste zes maanden over huisvesting moet beschikken én op het moment van beslissen nog steeds over huisvesting moet beschikken. Wanneer de referent een nbm is, beoordeelt de IND niet of de referent beschikt over huisvesting.

De IND beoordeelt of de referent beschikt over huisvesting aan de hand van een overgelegde huurovereenkomst, eigendomsakte van een koopwoning of gebruikersovereenkomst. Dit staat verder uitgewerkt in B5/1.2.3 Vc.

COA opvanglocaties worden in ieder geval niet gezien als huisvesting.

## **2.4 Nareiscategorieën**

In artikel 29c, eerste lid en artikel 29d, eerste lid Vw is opgenomen welke gezinsleden in aanmerking komen voor nareis. Dit zijn:

- meerderjarige echtgenoot/echtgenote
- minderjarige biologische en adoptiekinderen die ten laste komen van de ouder(s) en waarover de ouder(s) het gezag heeft/hebben
- biologische ouders van een nbm
- minderjarige broers en zussen van een nbm voor wie tegelijk met de ouder(s) een nareisaanvraag wordt ingediend en die ten laste komen van die ouder(s)

## **2.5 Identiteit en familierechtelijke relatie**

De referent dient met alle overgelegde documenten en/of afgelegde verklaringen, in onderlinge samenhang bezien, de identiteit van de gezinsleden en hun onderlinge familierechtelijke relatie aannemelijk maken. Zie voor de beoordeling hiervan WI 2026/12 en de hoofdstukken 3 en 4 van deze werkinstructie.

## **2.6 Feitelijke gezinsband**

Je toetst of er een feitelijke gezinsband was op het moment van binnenkomst van de referent in Nederland. Dit houdt in dat de referent daadwerkelijk invulling heeft gegeven aan de gezinsband zoals deze op papier bestaat. Vervolgens beoordeel je of de feitelijke gezinsband op het moment van beslissen nog steeds intact is. Dit is namelijk een voorwaarde voor nareis. Feiten en omstandigheden die noodgedwongen door de vlucht zijn ingegeven, werp je niet tegen.

### **Verbroken gezinsband**

In de situatie dat de feitelijke gezinsband op moment van binnenkomst van de referent is verbroken, is het voor de beoordeling van de nareisaanvraag niet relevant of deze na het peilmoment is hersteld. Het gaat bij nareis namelijk om de gezinsleden die op het moment van binnenkomst van de referent tot het gezin behoren.

In de situatie dat de feitelijke gezinsband vóór het peilmoment verbroken is geweest, dan moet je altijd beoordelen of de feitelijke gezinsband op het moment van binnenkomst is hersteld. Het is onvoldoende om de beoordeling te stoppen nadat is geconcludeerd dat op enig moment voor het peilmoment er geen feitelijke gezinsband was. De feiten en omstandigheden van na de verbreking van de feitelijke gezinsband en vóór het peilmoment moeten ook bij de beoordeling worden betrokken. In de beoordeling van de feitelijke gezinsband dient meegewogen te worden dat er in het verleden geen feitelijke gezinsband was. Deze feiten en omstandigheden wegen zwaar mee in de beoordeling, maar aan geen één enkele omstandigheid mag een doorslaggevend gewicht toegekend worden. Het dient integraal beoordeeld te worden.

In de situatie dat er op het moment van binnenkomst van de referent een feitelijke gezinsband was, maar deze na binnenkomst van de referent is verbroken, moet je altijd beoordelen of de feitelijke gezinsband op het moment van het primaire besluit of het besluit op bezwaar weer is hersteld. Het is namelijk onvoldoende om de beoordeling te stoppen nadat is geconcludeerd dat na binnenkomst van de referent er op enig moment geen feitelijke gezinsband was. In dit geval moeten ook alle relevante feiten en omstandigheden van na binnenkomst van referent betrokken worden bij de beoordeling van de feitelijke gezinsband. Dit heeft twee mogelijke uitkomsten, namelijk: a) de feitelijke gezinsband is nog steeds verbroken op het moment van het primaire besluit of het besluit op bezwaar; of b) de feitelijke gezinsband is op het moment van het primaire besluit of het besluit op bezwaar weer hersteld.

## **2.7 Ambtshalve toets artikel 8 EVRM**

In paragraaf C5/1.1.5 Vc staat wanneer je bij een afwijzing van de nareisaanvraag (niet) ambtshalve beoordeelt of de afwijzing in strijd is met artikel 8 EVRM. In werkinstructie 2026/6 'Richtlijnen voor de toepassing van artikel 8 EVRM' staat hoe je aan dit artikel moet

toetsen.

Uitgangspunt is dat bij het niet voldoen aan de voorwaarden, in principe geen schending van artikel 8 EVRM plaatsvindt, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

### **Geen doortoets 8 EVRM na evenredigheidstoets**

Als de referent een subsidiaire beschermingsstatus heeft en er niet wordt voldaan aan een van de aanvullende voorwaarden (wachtermijn, middelen en huisvesting), vindt een evenredigheidstoets plaats. Zie paragraaf 2.3. In dat geval hoeft je niet nog ambtshalve een artikel 8 EVRM toets te doen.

### **Wel doortoets 8 EVRM bij bepaalde categorieën**

Als de referent een vluchtelingstatus heeft en de nareisaanvraag voor een ongehuwde partner wordt afgewezen (want is geen nareis categorie), moet je altijd doortoetsen aan artikel 8 EVRM.

In het geval van een nareisaanvraag voor een gezinslid dat niet langer onder het kerngezin valt en is ingediend vóór 12 juni 2026 (inwerkingtreding Migratiepact), moet je altijd doortoetsen aan artikel 8 EVRM.

## **2.8 Bestendig verblijf**

Dit betekent dat gezinsleden rechtmatig verblijf hebben in het derde land waar ze verblijven. Bestendig verblijf is een wettelijke eis, maar in de praktijk geen pure afwijzingsgrond als er geen sprake van is. Je mag meer verwachten als gezinsleden in een EU-lidstaat verblijven of in een land waar bestendig verblijf makkelijk te realiseren is. Gezinsleden moeten dan hun situatie en gedane inspanningen toelichten.

## **2.9 1F, nationale veiligheid en openbare orde**

Signalen die raken aan 1F<sup>12</sup> of nationale veiligheid kunnen blijken uit de screening. Of bijvoorbeeld uit verklaringen van de referent en/of gezinsleden. Denk hierbij aan bepaalde handelingen (meedoen in de strijd aan welke zijde dan ook) of werkzaamheden voor bepaalde organisaties. Het kan ook gaan om signalen die wijzen op radicalisering, extremisme of terrorisme. Bij 1F-signalen bij referent en/of gezinsleden maak je altijd melding bij de unit 1F.<sup>13</sup> Bij nationale veiligheid-signalen maak je altijd melding bij de handhavingscoördinatoren op locatie.<sup>14</sup>

Bij signalen van openbare orde raadpleeg je WI 2026/8.

## **3. Biologisch kerngezin**

Een biologisch kerngezin in het kader van nareis is een situatie waarin een vader, moeder en minderjarige kinderen een rol spelen. De kinderen zijn geboren tijdens het huwelijk. Als de huwelijksrelatie op het moment van de aanvraag voortduurt en het gehele gezin over wenst te komen is er sprake van een bio-kerngezin in de meest strikte zin van het woord. Bij een biologisch kerngezin wordt in beginsel aangenomen dat de minderjarige kinderen ten laste komen van de ouders, tenzij er indicaties zijn dat het minderjarige kind ten laste komt van een derde persoon of in zijn eigen onderhoud voorziet.

Als het kind niet is geboren tijdens het huwelijk of een daarmee gelijk te stellen relatie beoordeel je de feitelijke invulling van de relatie tussen het kind en de ouder.

Als er geen sprake was van een feitelijke gezinsband op het peilmoment wijs je de aanvraag altijd af. Dit geldt ook als er sprake was van een overmachtssituatie. Nareis is namelijk bedoeld om het gezinsleven te herstellen zoals dat bestond voor de vlucht (zie de inleiding

---

<sup>12</sup> Artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag gaat over het plegen van oorlogsmisdrijven of andere ernstige misdrijven.

<sup>13</sup> Zie hiervoor ook: [WI 2020/15 Procedurele werkwijze met betrekking tot artikel 1F](#) (p. 3-4).

<sup>14</sup> Zie hiervoor ook: [WI 2022/10 Handelingskader 1F/NV signalen en daaraan gerelateerd IRN-onderzoek in het asielp proces](#).

van deze WI). Als er geen feitelijk gezinsleven was op het peilmoment is er ook niets om te herstellen.

### **3.1 Toetsingsvolgorde**

Als de referent om nareis van zijn of haar echtgeno(o)t(e) en biologische kinderen vraagt toets je onderstaande drie elementen:

#### **1. Identiteit van de gezinsleden**

Zie WI 2026/12.

#### **2. Familierechtelijke relatie tussen de gezinsleden**

Bij een biologisch kerngezin gaat dit over de juridische relatie tussen de ouders onderling: een rechtsgeldig huwelijk, en over de juridische relatie tussen ouders en biologische en/of geadopteerde minderjarige kinderen. Je kunt eventueel nader onderzoek aanbieden als er geen familierechtelijke documenten zijn. Pas als de identiteit en familierechtelijke relatie aannemelijk zijn (zie WI 2026/12) toets je of er sprake is van een feitelijke gezinsband.

Het kan gebeuren dat het DNA-onderzoek bevestigt dat er geen biologische band is tussen referent en kind. Hoe je hiermee omgaat staat beschreven in WI 2026/12. Het (pleeg)kind komt dan niet in aanmerking voor nareis. Je toetst in dat geval door aan artikel 8 EVRM als het een zaak van voor 12 juni 2026 betreft.

#### **3. Feitelijke gezinsband tussen de gezinsleden**

Dit gaat over daadwerkelijke invulling van de familierechtelijke relatie. Als hier geen sprake van is, wijs je op grond hiervan de aanvraag af. Bij intacte biologische kerngezinnen neem je in principe snel een feitelijke gezinsband aan.

Een minderjarig biologisch en/of geadopteerd kind behoort feitelijk tot het gezin van de referent als de referent gezag heeft over het kind en het kind ten laste komt van de referent. In paragraaf C5/1.4 Vc staat beschreven wanneer je van rechtswege rechtmatig gezag aanneemt. Ook kun je daar vinden hoe je beoordeelt of een kind ten laste komt van de referent/ de ouder(s), aan de hand van de materiële ondersteuning die het kind van hen krijgt. In beginsel wordt aangenomen dat bij een biologisch kerngezin dat nog samen is, het kind ten laste komt van de ouders.

Het minderjarige biologische en/of geadopteerde kind komt in ieder geval niet ten laste van de referent en/of de ouder voor wie ook een nareisaanvraag is ingediend als het kind:

- in zijn eigen onderhoud voorziet;
- door de achterblijvende ouder, voor wie geen nareisaanvraag is ingediend, financieel wordt onderhouden; of
- door een derde financieel wordt onderhouden.

Als het minderjarige kind zelf een kind heeft, is dat op zichzelf onvoldoende om aan te nemen dat de feitelijke gezinsband met de eigen ouders is verbroken. Als daarnaast sprake is van zelfstandig wonen en in eigen onderhoud voorzien en/of zelfstandig een gezin vormen, kan dit wel aanleiding zijn om de feitelijke gezinsband met de ouders als verbroken aan te merken.

Het hebben van een relatie of huwelijk hoeft niet per definitie te betekenen dat de feitelijke gezinsband met de ouders is verbroken. Dit kan per individueel geval verschillen.

Als het kind minderjarig was op het peilmoment, maar daarna meerderjarig is geworden, beoordeel je of er signalen zijn dat de feitelijke gezinsband is verbroken tijdens meerderjarigheid.

##### **3.1.1 Feitelijke gezinsband verbroken**

Als de feitelijke gezinsband tussen een minderjarig kind en de referent verbroken is geweest en weer is hersteld vóór binnenkomst van de referent dan wordt wel herstel van de feitelijke gezinsband aangenomen. Dit geldt ook als de feitelijke gezinsband na de peildatum verbroken is geraakt en weer is hersteld voor de datum van de beslissing op de nareisaanvraag.

### 3.1.2 Toestemmingsverklaring

Zie C5/1.5 Vc. Met een toestemmingsverklaring geeft een achterblijvende ouder<sup>15</sup> toestemming voor vertrek van het minderjarige kind naar Nederland. De verklaring is bedoeld om het risico op kinderontvoering zo klein mogelijk te houden en is daarmee van groot belang. Het ontbreken ervan kan een afwijzingsgrond zijn. Een toestemmingsverklaring voor een tijdens de nareisprocedure meerderjarig geworden kind is niet nodig.

De toestemmingsverklaring moet getekend zijn en er moet een kopie van een identiteitsbewijs worden overgelegd om de gezette handtekening te kunnen vergelijken. Wees alert op signalen dat de verklaring mogelijk onder valse voorwendselen is getekend of getekend zonder de inhoud ervan begrepen te hebben.

#### **Eerst de identiteit en familierechtelijk relatie en dan pas de toestemmingsverklaring**

Je komt pas toe aan de toestemmingsverklaring als de identiteit van het minderjarige kind en de achterblijvende ouder én de familierechtelijke relatie tussen hen aannemelijk is gemaakt. Eventueel kun je hiervoor nader onderzoek aanbieden. Als er een aannemelijke verklaring is voor het ontbreken van documenten, kan het voorkomen dat je de identiteit en de familierechtelijke relatie aanneemt op basis van aannemelijke verklaringen.

Je wijst de aanvraag af als de gezinsleden niet beschikbaar zijn voor nader onderzoek om de identiteit en familierechtelijke relatie vast te stellen. Je komt dan niet meer toe aan de toestemmingsverklaring. De referent kan een nieuwe aanvraag indienen als de achterblijvende ouder wel beschikbaar is voor onderzoek.

Soms is het nodig dat de achterblijvende ouder de toestemmingsverklaring op de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland tekent, al dan niet in combinatie met een gehoor met de achterblijvende ouder. Bijvoorbeeld als je geen vergelijkingsmateriaal hebt om de handtekening op de toestemmingsverklaring te controleren. Of als er vermoedens zijn van fraude of het bewust niet informeren van de achterblijvende ouder. Alleen als de veiligheidssituatie te slecht is kun je hiervan afzien. [Zie interne notitie] Je hebt dan wel de volgende stukken nodig:

- een bewijsstuk dat de ouder daadwerkelijk in land X verblijft [Zie interne notitie];
- een ondertekende toestemmingsverklaring; en
- een identiteitsbewijs van de achterblijvende ouder.

#### *Uitzonderlijke situaties*

Alleen in uitzonderlijke situaties kun je over de eis van de toestemmingsverklaring heen stappen. Of sprake is van een uitzonderlijke situatie, wordt per geval op basis van de individuele feiten en omstandigheden beoordeeld.

[Zie interne notitie]

Van schrijnende omstandigheden is in ieder geval geen sprake als het minderjarige kind duurzaam wordt opgevangen. Bij familie bijvoorbeeld.<sup>16</sup>

Als voor de andere ouder ook nareis is aangevraagd, maar deze ouder verblijft in een ander land dan het kind, vraag je om een toestemmingsverklaring mocht deze ouder toch niet nareizen. Dit geldt ook als ouder en minderjarig(e) kind(eren) de mvv op verschillende ambassades ophalen, ook al verblijven ze op dat moment wel in hetzelfde land.

---

<sup>15</sup> Meestal gaat het om een biologische ouder die achterblijft. Soms gaat het om een andere volwassene die gezag heeft over het kind.

<sup>16</sup> Zie de uitspraak van de Raad van State van 9 september 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:2153](#): De enkele stelling dat de vreemdeling zich niet thuis voelt in het nieuwe gezin van zijn moeder en dat dat gezin een zware strijd om het bestaan voert is onvoldoende.

## 3.2 Huwelijk

De hoofdregel is dat de Nederlandse Staat buitenlandse huwelijken erkent die naar internationaal privaatrecht rechtsgeldig zijn.<sup>17</sup> Wet- en regelgeving van het land waar het huwelijk is voltrokken is hiervoor leidend. Raadpleeg hiervoor:

- ambtsberichten;
- informatie via de website (kennisbank) [VIND Burgerzaken](#) en andere openbare bronnen;
- informatie van Bureau Documenten (v.w.b. de waarde die aan bepaalde documenten/aktes kan worden gehecht); en/of
- Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT).

### Toetsingsvolgorde

Als de identiteit en de familierechtelijke relatie aannemelijk zijn, toets je:

- of het huwelijk rechtsgeldig is
  - Ja: dan toets je vervolgens nog de feitelijke gezinsband
  - Nee: stopt de beoordeling van de nareisaanvraag

### Feitelijke gezinsband

Een rechtsgeldig huwelijk betekent niet automatisch dat er ook sprake is van een feitelijke gezinsband<sup>18</sup>. Dit is een aparte toets. Je betreft hierbij o.a. samenwoning, het voeren van een gemeenschappelijke huishouding, kinderen en wederzijdse afhankelijkheid (financieel, emotioneel, praktisch). De feitelijke gezinsband moet aannemelijk worden gemaakt, maar als het getrouwde stel minderjarige kinderen heeft is hier al snel sprake van. Echter, het hebben van een kind neemt niet op voorhand tegenstrijdigheden en eventuele valse documenten weg. Het hebben van een kind betekent immers niet automatisch dat ook feitelijk sprake is van een huwelijk. Het huwelijk, en de feitelijke invulling hiervan, moet onderzocht worden. Als dit niet aannemelijk wordt gemaakt, is enkel het hebben van een kind onvoldoende om de feitelijke gezinsband aan te nemen.

In het geval van een kortdurend huwelijk moet er ook sprake zijn van invulling aan het huwelijksleven/de relatie. Deze invulling moet hebben plaatsgevonden voor het peilmoment, de inreis van de referent.

### Ahmadi huwelijken

Een huwelijk tussen Pakistaanse Ahmadi's is rechtsgeldig in Nederland. Hoewel de wet in Pakistan op dit punt niet geheel duidelijk is, blijkt namelijk wel dat huwelijkse verplichtingen afdwingbaar zijn voor Pakistaanse rechtbanken.

### In Turkije voltrokken traditionele huwelijken

In Turkije is alleen het burgerlijk huwelijk rechtsgeldig. Een traditioneel religieus huwelijk is dus niet rechtsgeldig in Turkije. Dat dit huwelijk achteraf wordt bekrachtigd bij de Syrische sharierechtbank en vervolgens geregistreerd door de Syrische autoriteiten, maakt dit niet anders. Het niet rechtsgeldige huwelijk in Turkije wordt immers gebruikt voor registratie in Syrië. In deze gevallen is er dus geen sprake van een naar internationaal privaatrecht rechtsgeldig huwelijk.

### Erkenningsbeletsel

Dit houdt in dat het huwelijk wel rechtsgeldig is in het buitenland, maar dat de Nederlandse Staat het toch niet erkent. Denk bijvoorbeeld aan:

- een huwelijkspartner jonger dan 18 jaar (een kindhuwelijk<sup>19</sup>); of
- een huwelijk dat onder dwang tot stand is gekomen.

---

<sup>17</sup> Dit vloeit voort uit artikel 10:31 van het Burgerlijk Wetboek.

<sup>18</sup> Zie ook deze uitspraak van de Raad van State op 10 juni 2020: [Uitspraak 201805567/1/V1 - Raad van State](#)

<sup>19</sup> Art. 9 van het Haags Huwelijksverdrag en de Wet tegengaan huwelijksdwang.

Er is geen sprake van een familierechtelijke relatie als het huwelijk niet wordt erkend. In deze gevallen wordt dan ook nooit een feitelijke gezinsband aangenomen. Als het erkenningsbeletsel tijdens behandeling van het nareisverzoek wegvalt is het huwelijk met terugwerkende kracht tot het peilmoment wel rechtsgeldig. [Zie interne notitie]:

[Zie interne notitie]

Als het erkenningsbeletsel tijdens het nareisverzoek is weggefallen en het huwelijk met terugwerkende kracht tot de peildatum wel rechtsgeldig is, mag je de invulling van het huwelijk tot aan het moment van de peildatum en alle omstandigheden tot aan het besluit, wel meewegen bij de beoordeling van de feitelijke gezinsband.

### **Met de handschoen getrouwd**

Dit betekent dat door omstandigheden het huwelijk voltrokken is in afwezigheid van één van de huwelijkspartners. Een gevolmachtigde heeft dan namens de afwezige partner akkoord gegeven voor dit huwelijk. Het huwelijk kan rechtsgeldig zijn. Dit is het geval als het is gesloten volgens de regels van het land waar de huwelijkssluiting heeft plaatsgevonden. Wel moet de referent vervolgens aannemelijk maken dat er sprake is van een feitelijke gezinsband. Dus dat er daadwerkelijk invulling is gegeven aan het voltrokken huwelijk. Als hier geen sprake van is wijs je de aanvraag daarop af.

### **3.2.1 Polygamie**

Polygamie houdt in dat een persoon met meerdere personen tegelijkertijd een huwelijk of duurzaam (geregistreerd) partnerschap heeft, of een combinatie daarvan. Deze relaties mogen niet gelijktijdig op Nederlands grondgebied bestaan<sup>20</sup>, want dat is in strijd met de openbare orde.

Binnen het nareis-toetsingskader betekent dit concreet dat de referent slechts één huwelijkspartner mag kiezen en de uit deze relatie voortgekomen kinderen. Door te kiezen voor de ene huwelijkspartner verbreekt binnen het nareiskader automatisch de feitelijke gezinsband met andere huwelijkspartners; deze komen dan dus niet meer voor nareis in aanmerking. Alleen de eventuele kinderen die de referent heeft met andere huwelijkspartners komen nog voor nareis in aanmerking.<sup>21</sup> Wel moet de referent op het moment van beslissen aannemelijk hebben gemaakt dat de relatie met deze andere huwelijkspartners is verbroken. Als sprake was van een huwelijk mag bewijs van het verbreken daarvan worden verwacht, zoals een scheidingsakte.

In het geval van een kind dat voor de achterblijvende ouder een 8 EVRM-aanvraag indient, beoordeel je of de achterblijvende ouder in staat moet worden gesteld in Nederland invulling te geven aan het gezinsleven met de kinderen. Hierbij beoordeel je of het gezinsleven ook elders kan worden voortgezet. Ook weeg je mee dat de achterblijvende ouder destijds akkoord is gegaan met vertrek van de kinderen naar Nederland. Je wijst een aanvraag altijd af als door een inwilliging in Nederland een polygame situatie zou ontstaan.

Als één van de ouders van een nbm polygaam is (of allebei) mogen alleen de minderjarige volle broers en zussen van de nbm overkomen. Als de referent zelf niet polygaam is, maar de nareizende huwelijkspartner wel, mogen deze huwelijkspartner en hun kinderen wel nareizen. Zolang er maar geen polygame situatie in Nederland ontstaat.

### **3.2.2 Kind-huwelijk**

Er is sprake van een kind-huwelijk wanneer tenminste één huwelijkspartner minderjarig is. De Nederlandse Staat erkent dit huwelijk niet, omdat het in strijd is met de openbare orde. Erkenning gebeurt pas als beide huwelijkse partners op moment van beslissen meerderjarig zijn.<sup>22</sup> Het huwelijk wordt dan met terugwerkende kracht tot het peilmoment (asielaanvraag referent) erkend.<sup>23</sup> Vervolgens geldt hetgeen eerder in dit hoofdstuk is opgenomen over de feitelijke invulling van het huwelijk.

---

<sup>20</sup> Let op: dit betekent niet dat er slechts één (huwelijks)partner tegelijkertijd in de EU mag verblijven.

<sup>21</sup> Uiteraard geldt onverkort dat aan alle voorwaarden voor nareis moet worden voldaan.

<sup>22</sup> Zie ook artikel 4, lid 5, Gezinsherenigingsrichtlijn.

<sup>23</sup> Zie deze uitspraak van de Raad van State op 15 maart 2021: [ECLI:NL:RVS:2021:533](#).

Een (minderjarig) kind van een minderjarige huwelijkspartner komt wel voor nareis in aanmerking als deze voldoet aan de voorwaarden. Belangrijk is dat de achterblijvende minderjarige ouder een toestemmingsverklaring ondertekent. Een interview kan helpen om de minderjarige ouder uit te leggen wat er nu precies getekend wordt en wat de gevolgen hiervan zijn.

## **4. Referent is een niet-begeleide minderjarige**

Een niet-begeleide minderjarige vreemdeling is een kind dat zonder ouder(s) of voogd in Nederland is. Zolang dit het geval is treedt stichting Nidos op als hun voogd. Een nbm kan alleen een nareisaanvraag indienen voor zijn biologische ouders (zijn kerngezinsleden) en zijn minderjarige broers en zussen (biologisch of geadopteerd) als die tegelijk met de ouders een nareisaanvraag indienen. En alleen als hij niet-begeleid (peilmoment: datum nareisaanvraag) én minderjarig (peilmoment: datum asielaanvraag) is. De minderjarige broers en zussen moeten tegelijk met de ouders om overkomst vragen, onder het gezag van de ouders vallen en ten laste komen van de ouders. Zie ook C5/1.4 Vc.

Als de ouders tijdens de nareisaanvraag overlijden, kunnen de broers en zussen niet meer op grond van nareis een vergunning krijgen. Hun nareisaanvragen zijn namelijk gekoppeld aan die van de ouders. Er dient dan voor de broers en zussen wel doorgetoetst te worden aan 8 EVRM.

### **De bio ouders van de nbm zijn niet (meer) samen**

Het kan zijn dat je tot de conclusie komt dat de nbm tot het gezin van beide ouders behoort, ook al was het huwelijk of de relatie tussen de ouders verbroken (of zelfs niet-bestaand). Een inwilliging van de nareisaanvragen voor beide ouders is dan mogelijk. Of de ouders het eventuele huwelijk in Nederland wel of niet zullen oppakken of wel of niet zullen samenwonen, speelt geen rol in je beoordeling. Ditzelfde geldt voor de mogelijkheid dat de ouder, die bijvoorbeeld is vertrokken uit het gezin en elders een nieuw gezin is begonnen, in Nederland een eigen asielaanvraag indient en vervolgens om overkomst vraagt van zijn gezinsleden.

### **4.1 Toetsingsvolgorde**

Een nbm kan dus om overkomst vragen van zijn biologische ouders en gelijktijdig om overkomst van minderjarige broers en zussen verzoeken. De toetsingsvolgorde is als volgt:

#### **1. Identiteit van de gezinsleden**

De nbm moet de identiteit van zijn ouders en broers en zussen aannemelijk maken. Zie voor een uitgebreide uitleg 2026/12.

#### **2. Familierechtelijke relatie tussen de gezinsleden**

De nbm moet aannemelijk maken dat hij een familierechtelijke relatie heeft met zijn (gestelde) ouders en met zijn minderjarige broers en zussen die tegelijk met de ouders een nareisaanvraag indienen. De relatie tussen alle kinderen enerzijds en de ouders anderzijds moet aannemelijk zijn. Zie voor een uitgebreide uitleg WI 2026/12. Pas nadat de identiteit en familierechtelijke relatie aannemelijk zijn toets je of er sprake is van een feitelijke gezinsband.

Als de aanvraag voor de ouder(s) van een nbm wordt afgewezen dan wijs je ook de aanvraag voor de minderjarige broer of zus van de nbm af. Je toetst bij zaken van voor 12 juni 2026 door aan artikel 8 EVRM.

#### **3. Feitelijke gezinsband tussen de gezinsleden**

Dit gaat over de daadwerkelijke invulling van de gestelde familierechtelijke relatie. In principe ga je ervanuit dat er een feitelijke gezinsband is tussen ouders en nbm, tenzij de nbm zelfstandig woont én in eigen onderhoud voorziet en/of een zelfstandig gezin heeft gevormd. Het worden uitgeplaatst door de gemeente en het krijgen van een uitkering telt niet als zelfstandig wonen en in eigen onderhoud voorzien. Het hebben van een relatie of huwelijk hoeft niet per definitie te betekenen dat de feitelijke gezinsband met de ouders is verbroken. Dit kan per individueel geval verschillen.

Als de nbm zelf de zorg heeft over een buitenhuwelijks kind, dan neem je alleen aan dat er geen sprake is van een feitelijke gezinsband tussen de ouders en de nbm als hij daarnaast zelfstandig woont en in eigen onderhoud voorziet en/of een zelfstandig gezin heeft gevormd.

## 4.2 Niet-begeleid

Een minderjarige is in ieder geval niet-begeleid als:

- de minderjarige Nederland is ingereisd zonder begeleiding van een volwassene die in het land van herkomst of bestendig verblijf de zorg voor de nbm had;
- de minderjarige in Nederland niet onder de verantwoordelijkheid van een volwassene staat die in het land van herkomst of bestendig verblijf de zorg voor de nbm had; of
- een minderjarige onder de begeleiding van een volwassene - **in ieder geval niet een ouder** - inreist in een lidstaat van de EU (inclusief Nederland) en vervolgens zonder begeleiding wordt achtergelaten.

De minderjarige is in ieder geval wel begeleid als **een ouder** de minderjarige zelf naar het grondgebied van een lidstaat heeft gebracht en hem daar vervolgens heeft achtergelaten.<sup>24</sup>

De minderjarige is ook begeleid als een ouder zich tijdens de asielprocedure van de nbm bij de nbm voegt.

Of een volwassene de zorg had in het land van herkomst of bestendig verblijf kan bijvoorbeeld blijken uit:

- de wet of het gewoonterecht van dat land; of
- de minderjarige is in dat land langdurig onder de feitelijke zorg en verantwoordelijkheid van deze volwassene geweest.

### **Eén van de biologische ouders is al in Nederland**

Je kunt de nbm alléén binnen dezelfde nareisprocedure als niet-begeleid aanmerken. Hierdoor kan eventueel de andere ouder op een later tijdstip ook nog nareizen.<sup>25</sup> Dus bijvoorbeeld als je de aanvraag voor de achtergebleven ouder in eerste aanleg moest afwijzen maar in de bezwaarfase kunt inwilligen. Dan kan deze ouder nog nareizen, ook al is de andere ouder al in Nederland (en is de minderjarige dus eigenlijk begeleid).

### **Een gehuwde minderjarige referent is nog steeds niet-begeleid**

Zelfs als hij of zij samen met de huwelijkspartner (en eventueel de schoonouders) in Nederland is. Gelet op de minderjarigheid wordt zo'n huwelijk in ieder geval niet erkend in Nederland. Bovendien kun je de echtgeno(o)t(e) en schoonouders niet aanmerken als "krachtens de wet (...) verantwoordelijke volwassenen".

## 4.3 Minderjarig

Het peilmoment hiervoor is de datum van de asielaanvraag, waarbij de aanvraag is ingewilligd.<sup>26</sup> Let op: voor een referent die via relocatie naar Nederland is gereisd, geldt de datum van zijn/haar asielaanvraag in de desbetreffende lidstaat-

### **Nbm wordt meerderjarig tijdens asiel- of nareisprocedure**

Je gaat nog steeds van de minderjarigheid uit als het kind op het peilmoment minderjarig is, maar tijdens de asiel- of nareisprocedure meerderjarig wordt. Als de nbm een

---

<sup>24</sup> Zie deze uitspraak van de Raad van State van 14 maart 2018: [ECLI:NL:RVS:2018:879](#).

<sup>25</sup> Vergelijk deze uitspraak van de Raad van State op 23 november 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:2779](#).

<sup>26</sup> Op 12 april 2018 heeft het Europese Hof uitspraak gedaan in de Nederlandse zaak C-550/16 A&S. De zaak ging over de definitie van de term 'minderjarige' in de gezinsherenigingsrichtlijn. Centraal stond de vraag welke datum bij de beoordeling van een nareisaanvraag leidend is bij de bepaling of iemand als meer- of minderjarig moet worden aangemerkt.

vluchtelingenstatus heeft, doe je dit tot 3 maanden nadat de nbm zijn asielvergunning heeft ontvangen. Dat is namelijk de termijn die hij heeft om een nareisaanvraag voor zijn ouders in te dienen. Als de referent na deze 3 maanden een aanvraag indient, en meerderjarig is geworden, dan wijs je de nareisaanvraag af op grond van meerderjarigheid. De minderjarigheid geldt zowel in eerste aanleg als in bezwaar en in beroep.

#### **Nbm is meerderjarig geworden bij een opvolgende nareisaanvraag**

In dat geval merk je de referent niet meer als minderjarige aan.<sup>27</sup> Hij heeft misschien wel zijn nareistermijn veiliggesteld met de eerste nareisaanvraag, maar dit betekent niet dat hij daarmee ook zijn minderjarigheid heeft veiliggesteld. Je wijst de opvolgende aanvraag op grond van zijn meerderjarigheid af.

#### **Nbm dient te vroeg een nareisaanvraag in**

Het kan voorkomen dat een nbm nog geen asielvergunning heeft, maar alvast een nareisaanvraag indient omdat hij bijna 18 jaar wordt. Je wijst deze te vroeg ingediende nareisaanvraag af omdat de referent nog niet in het bezit is van een asielvergunning. Als de referent in bezwaar is gegaan tegen deze afwijzing en hij is tijdens de beslissing in bezwaar wel in het bezit van een asielvergunning, wijs je in bezwaar niet langer af omdat de aanvraag te vroeg is ingediend. Je merkt de referent in deze bezwaarprocedure - ook als hij inmiddels meerderjarig is - als minderjarige aan.

Een eventueel hier weer opvolgende aanvraag wijs je wel af, omdat je de referent dan niet meer als minderjarige kunt aanmerken.

#### **Bij vermoedens dat de nbm eigenlijk meerderjarig is**

De identiteit - waar de leeftijd een onderdeel van is - is vastgesteld tijdens de asielprocedure. Als de referent niet in beroep is gegaan tegen het asielbesluit of wanneer beroepszaken zijn afgerond, is het besluit in rechte vast komen te staan en daarmee ook de leeftijd.

In het kader van de nareisaanvraag blijft de leeftijd van de referent zoals vastgesteld in de asielprocedure leidend. Wanneer referent niet in beroep is gegaan tegen zijn/haar asielbesluit of wanneer enige openstaande beroepszaken zijn afgerond is het besluit in rechte vast komen te staan.

Bij twijfel over die leeftijd voer je een fraude-handhavingssignaal op. [Zie interne notitie]

#### **De referent heeft bij de gemeente aangegeven dat hij minderjarig is**

In principe ga je uit van de vaststelling van de leeftijd tijdens de asielprocedure (op basis van een schouw of leeftijdsonderzoek bijvoorbeeld). De referent moet zijn gestelde minderjarigheid onderbouwen met overtuigende en authentiek bevonden documenten. Doet hij dit niet, dan blijf je uitgaan van de vastgestelde meerderjarigheid tijdens de asielprocedure. Wel is het raadzaam om contact te zoeken met de gemeente in kwestie.<sup>28</sup>

### **4.4 Nareis op nareis nbm**

Je wijst een nareisverzoek van een minderjarige voor zijn biologische ouders af, als de minderjarige zélf in het kader van nareis Nederland is ingereisd. In dat geval is de minderjarige namelijk begeleid en bovendien is in een eerdere procedure vastgesteld dat deze minderjarige feitelijk tot een ander gezin behoort. Dit gezin draagt dan de zorg en verantwoordelijkheid voor de minderjarige.

### **4.5 Lange behandelduur nbm-zaak**

Je mag signalen van zelfstandigheid die de nbm (de referent) vertoont tijdens de nareisprocedure alleen tegenwerpen als de omstandigheden die hebben geleid tot verbreking van de gezinsband zich hebben voorgedaan tot aan het verstrijken van de beslistermijn van de nareisaanvraag. Ook als je pas na het verstrijken van de beslistermijn beslist. Omstandigheden die zich na het verstrijken van de beslistermijn hebben voorgedaan, werp

---

<sup>27</sup> Vergelijk deze uitspraak van de Raad van State van 23 november 2020: [ECLI:NL:RVS:2020:2780](#).

<sup>28</sup> Zie WI 2025/8

je niet tegen. Deze werkwijze is toepasbaar op alle nieuwe en lopende aanvragen in eerste aanleg en in bezwaarzaken.

Dit geldt enkel als de referent bij het indienen van de nareisaanvraag nog minderjarig was.

## **5. Overig**

### **5.1 Turkse Kimlik**

Syrische kinderen kunnen vanaf 15 jaar in Syrië een identiteitsbewijs aanvragen.<sup>29</sup> Tot die tijd geldt het familieboekje als identiteitsbewijs. Maar dit boekje weeg je alleen mee voor de familierechtelijke relatie en dus niet voor de identiteitsvaststelling. Als het gezin in Turkije verblijft kan het kind wel een Turkse Kimlik hebben. Dit is een identiteitsdocument dat de Turkse autoriteiten afgeven aan Syrische vluchtelingen. Het weegt zwaarwegend mee bij de identiteitsvaststelling van Syriërs, omdat het verkrijgen van een Kimlik met verscheidene waarborgen is omkleed.

#### *Nader onderzoek overslaan*

Je mag nader onderzoek (interviews en DNA-onderzoek) in ieder geval overslaan als:

- de identiteit van de ouders aannemelijk is;
- de familierechtelijke relatie aannemelijk is met echt bevonden documenten; **en**
- kinderen tot en met 14 jaar (op het moment dat je de aanvraag in behandeling neemt) een Turkse Kimlik hebben die niet tardief is opgemaakt.

Deze lijn is niet toepasbaar op soortgelijke documenten uit andere landen. Bespreek dit per geval met het Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT).

Deze lijn is niet toepasbaar bij:

- signalen van Bureau Documenten dat documenten niet kloppen, zoals bij individuele uittreksels of Syrische paspoorten met afwijkingen;
- signalen die raken aan nationale veiligheid;
- kinderen van 15 jaar of ouder; en
- stief-/pleeg-/voorkinderen.

### **5.2 Resettlement Registration Form (RFF)**

UNHCR gebruikt een resettlement registration form voor de hervestigingsprocedure. Je mag dit formulier delen met gemachtigde, maar alleen paragrafen 1/3 (de biodata) en paragraaf 4 (de claim van de applicant). Je moet daarbij alle aanwezige informatie over derden weglakken. Alle andere informatie mag je alleen gebruiken in de afwijzende beschikking als het absoluut noodzakelijk is. In dat geval moet je deze informatie ook delen met gemachtigde. En je lakt alle informatie over derden weg.

### **5.3 Mvv afgiftetermijn**

In principe is de afgiftetermijn van de mvv drie maanden.<sup>30</sup> Deze termijn kan eenmalig nogmaals met drie maanden worden verlengd als de mvv niet in het land van herkomst kan worden afgegeven, omdat:

1. de Nederlandse vertegenwoordiging is gesloten; of
2. zich daar niet, of niet langer, een Nederlandse vertegenwoordiging bevindt.

Als de gezinsleden hun mvv niet op tijd afhalen moet de referent een nieuwe nareisaanvraag indienen.

---

<sup>29</sup> Thematisch ambtsbericht Documenten Syrië van 9 maart 2026  
[https://ind.pucoverheid.nl/doc/PUC\\_1404947\\_1](https://ind.pucoverheid.nl/doc/PUC_1404947_1)

<sup>30</sup> Artikel 2r, Vw.

De geldigheidsduur van de mvv (90 dagen) kan niet worden verlengd.

### **5.4 LP afgifte**

Het is niet mogelijk om zonder paspoort een mvv op te halen in het land van herkomst. In deze situatie kan geen laissez-passer (LP) worden afgegeven.<sup>31</sup> Een LP kan namelijk alleen buiten het land van herkomst van het nareizende gezinslid worden afgegeven. Voor de nareisaanvraag zelf is het ontbreken van een geldig grensoverschrijdend document geen afwijzingsgrond.

Als het nareizende gezinslid niet over een paspoort beschikt, kan hij een LP aanvragen. Het besluit over wel of geen LP afgifte ligt uiteindelijk bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

### **5.5 Opvolgende aanvraag**

Bij een opvolgende aanvraag moet de referent nieuwe feiten en omstandigheden aandragen en bied je in beginsel herstel verzuim voor deze nieuwe feiten en omstandigheden.<sup>32</sup> Ook moet de referent goed toelichten waarom hij deze feiten en omstandigheden niet bij de eerdere aanvraag heeft aangevoerd. In beginsel beoordeel je een aanvraag namelijk slechts één keer. Een herhaalde aanvraag betekent dat er geen nieuwe feiten en omstandigheden zijn aangedragen. Je kunt de opvolgende nareisaanvraag op grond daarvan afwijzen. Je hoeft dan geen inhoudelijke beoordeling te maken; je kunt volstaan met een verwijzing naar het eerdere besluit (artikel 4:6 Awb). Let op: als je wel inhoudelijk toetst kun je niet alsnog de aanvraag op grond van artikel 4:6 Awb afwijzen.

Als sprake lijkt te zijn van een herhaalde (en dus geen opvolgende) aanvraag, met wel nieuwe feiten en omstandigheden, stel je de referent in de gelegenheid om een toelichting te geven op zijn nareisaanvraag door een herstel verzuim-brief te sturen. Houd ook rekening met bijzondere omstandigheden en de belangen van minderjarige kinderen.

### **5.6 Niet tijdens de asielprocedure genoemde gezinsleden**

Dit is geen pure afwijzingsgrond. Wel is het een sterke indicatie dat er geen sprake is van een feitelijke gezinsband op het peilmoment. Je mag namelijk verwachten dat de referent tijdens zijn asielprocedure zijn kerngezinsleden noemt, met name als hij daarnaar wordt gevraagd.

### **5.7 Nareis op nareis**

Dit houdt in dat het nagereisde gezinslid zelf een zelfstandige asielvergunning heeft gekregen en daarna om nareis van zijn gezinsleden verzoekt. Dit eerder nagereisde gezinslid treedt dan nu zelf op als referent. Dergelijke situaties zijn in beginsel geen reden tot afwijzing. Start wel altijd een interview op met deze referent en het gezinslid om te onderzoeken of er daadwerkelijk een feitelijke gezinsband is tussen hen. En stuur een mail naar Handhaving op jouw locatie. In de eerdere nareisprocedure is namelijk vastgesteld dat het nagereisde gezinslid tot een ander gezin behoort. Let op: nareis op nareis bij een nbm is niet mogelijk. Voor (ex-)polygame situaties gelden andere regels (zie paragraaf 4.3.1).

### **5.8 Buiten behandeling stellen**

In principe kun je dit alleen doen als het officiële nareisaanvraagformulier ontbreekt. Als het formulier ontbreekt, omdat de referent bijvoorbeeld een brief heeft geschreven, geef je de referent eerst vier weken de tijd om alsnog een volledig ingevuld en ondertekend aanvraagformulier in te dienen. Pas wanneer je dit formulier hebt ontvangen begint de beslistermijn te lopen en kun je de aanvraag in behandeling nemen.

---

<sup>31</sup> Dit kan niet op grond van het Paspoortbesluit artikel 2.11 lid 3 jo. artikel 15 lid 2 van de Paspoortwet.

<sup>32</sup> Zie ook B1/3.4.1.1 van de Vc. Bij nieuwe feiten of omstandigheden kun je ook denken aan een relevante wijziging van recht of beleid of een relevante uitspraak van het Hof van Justitie EU.

**Disclaimer**

*De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) gebruikt werkinstructies om een breder onderwerp toe te lichten voor medewerkers van de IND ter ondersteuning van hun werkzaamheden en met als doel om het beleid op een correcte en eenduidige wijze uit te voeren. Deze instructies zijn nadrukkelijk géén beleidsregels, maar procedurele instructies en zijn dan ook niet bedoeld als vervanging van de bepalingen in de Vreemdelingencirculaire 2000 of de Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een instructie af te wijken.*