



Werkinstructie SUA

Openbaar

Aan	Directeuren IND
cc DDMB	
Van	Directeur-Generaal IND
Nummer & Titel	WI 2026/20 Beoordeling van aanvragen van kinderen met een kinderbeschermingsmaatregel
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Asiel/Regulier
InformIND Thema	B8/13 Verblijf als minderjarige vreemdeling met een kinderbeschermingsmaatregel en B9/16 Verblijf als minderjarige vreemdeling met een kinderbeschermingsmaatregel
Relatie met	WI 2022/16
Publicatiedatum	16-06-2026
Geldig vanaf	12-06-2026
Geldig tot en met	12-06-2027
Bijlage(n)	Geen

Inhoudsopgave

Leeswijzer	1
INLEIDING.....	2
INHOUD	3
Paragraaf 1 Ambtshalve toets.....	3
Paragraaf 2 Overdraagbaarheids criterium in het KBM-beleidskader.....	4
Paragraaf 3 Wie kan de aanvraag indienen?	4
Paragraaf 4 Geen ander verblijfskader van toepassing.....	5
Paragraaf 5 Géén intrekking verblijfsvergunning wegens ondertoezichtstelling met uithuisplaatsing	6
Paragraaf 6 Geen overdracht op grond van de Asiel- en migratiebeheerverordening of internationale bescherming in een andere EU-lidstaat.....	6
Paragraaf 7 Openbare orde en paspoortvereiste.....	7
Paragraaf 8 Zaken waarin mogelijk een KBM gaat worden opgelegd.....	7

Leeswijzer

Sinds 1 oktober 2019 bestaat er een beleidskader 'Minderjarige vreemdelingen met een kinderbeschermingsmaatregel (hierna KBM)' opgenomen in de paragrafen B8/13 Vc en B9/16 Vreemdelingencirculaire (hierna Vc). Aanvragen op grond van het KBM-beleid worden behandeld door de contactpersonen Belang van het Kind. Deze werkinstructie is voor hen geschreven. Medewerkers die geen contactpersoon Belang van het Kind zijn, moeten contact opnemen met een contactpersoon Belang van het Kind, als zij een zaak tegenkomen waarin

een beroep wordt gedaan op het KBM-beleid. Deze Werkinstructie geeft een nadere toelichting op dit beleidskader.

In de Inleiding wordt uiteengezet wat er gewijzigd is ten opzichte van de vorige werkinstructie 'Beoordeling van aanvragen van kinderen met een kinderbeschermingsmaatregel' (WI 2022/16). Ook worden casusposities benoemd waarin weliswaar een KBM speelt maar die niet vallen onder het KBM-beleidskader en worden geschaard onder artikel 8 EVRM. In paragraaf 1 wordt uiteengezet wanneer en op welke wijze de ambtshalve toets wordt toegepast in KBM-zaken. In paragraaf 2 wordt uitgelegd wanneer de overdraagbaarheidstoets plaatsvindt en wat deze inhoudt. In paragraaf 3 wordt beschreven wie de KBM-aanvraag kan indienen, als het gaat om een OTS-maatregel, een OTS-maatregel met uithuisplaatsing of een gezagsbeëindiging. In paragraaf 4 wordt uitgelegd dat een vreemdeling niet in aanmerking kan komen voor een verblijfsvergunning op grond van het KBM-beleid als hij in aanmerking kan komen voor een verblijfsvergunning op andere gronden en hoe moet worden gehandeld als er sprake is van samenloop met een andere verblijfsprocedure. In paragraaf 5 is opgenomen dat een verblijfsvergunning in het kader van gezinshereniging niet wordt ingetrokken, als het kind nadien onder toezicht wordt gesteld en uit huis wordt geplaatst. In paragraaf 6 wordt nader toegelicht dat een onder toezicht gesteld kind niet in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op grond van het KBM-beleidskader, als hij kan worden overgedragen op grond van de Asiel-en migratiebeheerverordening of internationale bescherming geniet in een andere EU-lidstaat. In paragraaf 7 wordt ingegaan op het openbare orde beleid en het paspoortvereiste. Tot slot wordt in paragraaf 8 uitgelegd hoe moet worden gehandeld in zaken waarin mogelijk een KBM gaat worden opgelegd.

INLEIDING

Deze werkinstructie is een update van IB 2022/16 "Beoordeling van aanvragen van kinderen met een kinderbeschermingsmaatregel", die met de publicatie van deze werkinstructie komt te vervallen.

In paragraaf 1 is toegevoegd dat ambtshalve doortoetsen alleen mogelijk is bij een **eerste** asielaanvraag.

De paragraaf over de overgangsregeling en de bijlage Oude interne besliskader KB-maatregel zijn uit de Werkinstructie geschrapt. Deze zijn niet meer actueel, omdat het beleidskader KBM inmiddels bijna 6 jaar van kracht is. Verder is er in paragraaf 1 over de ambtshalve toets een passage toegevoegd over de berekening van de anderhalf jaartermijn als bedoeld in paragraaf B8/13.4 Vc.

Verder is de Werkinstructie aangepast aan het Asiel-en Migratiepact. Zie in dit verband paragraaf 6.

Tenslotte wordt erop gewezen dat het KBM-beleidskader niet alle zaken regelt, waarin een KBM speelt. Zo vooronderstelt het beleid inzake ondertoezichtstelling dat het onder toezicht gestelde kind en zijn ouders geen rechtmatig verblijf hebben.

Voor casusposities waarin een KBM speelt, die niet worden geregeld in het beleid inzake kinderen met een KBM (B8/13 en B9/16 Vc), wordt verwezen naar WI 2026/3 (richtlijnen voor de toepassing van artikel 8 EVRM). In paragraaf 7.6 Belang van het Kind zijn 3 voorbeeldcasus opgenomen om deze casusposities te ondervangen:

- Kind heeft verblijfsvergunning wegens gezagsbeëindiging (B9/16.2 Vc), ouders hebben geen rechtmatig verblijf
- Onder toezicht gesteld kind met de Nederlandse nationaliteit of een verblijfsvergunning anders dan bedoeld in B8/13, ouders hebben geen rechtmatig verblijf

- Ouders zijn Nederlander of hebben een verblijfsvergunning, kind is onder toezicht gesteld en heeft geen rechtmatig verblijf
- Verder is de Werkinstructie aangepast aan het Asiel-en Migratiepact. Zie in dit verband paragraaf 6.

INHOUD

Paragraaf 1 Ambtshalve toets

De IND heeft de bevoegdheid om ambtshalve een verblijfsvergunning wegens een KBM te verlenen op grond van artikel 3.6b Vb.

De ABRvS heeft bepaald (zie [uitspraak 202100279/1/V1 - Raad van State](#)) dat de staatssecretaris de bevoegdheid en niet de plicht heeft om krachtens artikel 3.6b ambtshalve een verblijfsvergunning te verlenen, maar dat dit niet wegneemt dat de staatssecretaris deugdelijk moet motiveren waarom hij geen gebruik van die bevoegdheid maakt.

Dit betekent voor de behandeling van KBM zaken het volgende:

Er staat geen procedure bij de IND (meer) open.

Betrokkene doet een beroep op het beleid KBM. In dat geval wijs je erop dat de betrokken vreemdeling een aanvraag moet indienen¹.

Er staat een andere procedure open bij de IND

Als de vreemdeling niet in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning voor het andere verblijfsdoel en betrokkene heeft in de besluitvormingsfase bij de IND een beroep gedaan op het beleid KBM, dan moet je ambtshalve doortoetsen aan het beleid KBM. Als niet alle benodigde stukken zijn overgelegd, dan bied je daarvoor herstel verzuim. Voldoet de betrokken vreemdeling aan de voorwaarden van het KBM beleid, dan willic je in, anders wijs je af.

Let op: In een OTS zaak kun je in een asielpcedure niet doortoetsen aan het OTS beleid, als de DTenV hiervoor een onderzoek naar de overdraagbaarheid van de KBM aan de autoriteiten van het land van herkomst zou moeten doen. Er kan immers geen contact worden opgenomen met de autoriteiten van het land van herkomst voordat de beslissing op de asielaanvraag is bekend gemaakt. In dat geval moet de vreemdeling een separate aanvraag om verlening van een verblijfsvergunning humanitair tijdelijk wegens een KBM indienen. Bovendien mag je alleen doortoetsen, als het gaat om een **eerste** asielaanvraag².

Berekening van de anderhalf jaartermijn als bedoeld in paragraaf B8/13.4

Per 1 april 2025 is de berekening van de anderhalf jaartermijn als bedoeld in paragraaf B8/13.4 aangepast. Voor zaken waarin de onder toezicht gestelde minderjarige vreemdeling een beroep heeft gedaan op het KBM-beleid betekent dit dat hij gedurende een aaneengesloten periode van in totaal anderhalf jaar onder toezicht moet staan, gerekend vanaf de datum dat hij een beroep heeft gedaan op het KBM-beleid.

¹ Als er beroep op het beleid KBM wordt gedaan, terwijl de besluitvormingsfase bij de IND ten aanzien van het andere verblijfsdoel reeds is afgerond, dan is het niet logisch om nog een ambtshalve toets te doen. Dit zou ook de beroepsprocedure kunnen vertragen.

² Zie paragraaf C1/7 Vc Algemeen uitgangspunt is dat ambtshalve toetsing aan reguliere verblijfsdoelen slechts plaatsvindt in het kader van eerste aanvragen voor een verblijfsvergunning asiel.

Voor de onder toezicht gestelde minderjarige vreemdeling die een beroep heeft gedaan op het KBM-beleid vóór 1 april 2025, geldt de datum van de oplegging OTS als begindatum voor het berekenen van de termijn van anderhalf jaar.

Paragraaf 2 Overdraagbaarheids criterium in het KBM-beleidskader

In het KBM-beleidskader speelt het overdraagbaarheids criterium een belangrijke rol. De DTenV brengt advies uit over de overdraagbaarheid van de KBM aan het land van herkomst van de onder toezicht gestelde vreemdeling of aan een ander land waarvan kan worden aangenomen dat er toegang wordt verleend.

Alléén in de volgende gevallen kan de de IND contactpersoon Belang van het Kind de aanvraag van een onder toezicht gestelde vreemdeling afwijzen zonder advies van de DTenV:

- de ondertoezichtstelling is door de kinderrechter voor korter dan één jaar opgelegd;

NB. Zaken, waarin de Raad voor de Kinderbescherming om een ondertoezichtstelling voor één jaar heeft verzocht en de kinderrechter de ondertoezichtstelling voor zes maanden heeft opgelegd en voor de overige zes maanden heeft **aangehouden**, moeten worden voorgelegd aan de portefeuillehouder OTS van SUA.
- de minderjarige vreemdeling kan worden overgedragen op grond van de Asiel- en migratiebeheerverordening; of
- de minderjarige vreemdeling geniet internationale bescherming (een asielstatus) in een andere EU-lidstaat.
- de minderjarige vreemdeling of diens gemachtigde niet met bescheiden heeft aangetoond welke hulpverlening hij nodig heeft.

In de overige gevallen waarin een ondertoezichtstelling is opgelegd, moet de DTenV om advies worden verzocht. De DTenV zal ten behoeve van dit verzoek onderzoek doen of de geïndiceerde hulpverlening, naar lokale maatstaven, inclusief het benodigde toezicht hierop, aanwezig is in het herkomstland van de onder toezicht gestelde minderjarige vreemdeling of een ander land waarvan kan worden aangenomen dat er toegang wordt verleend.

Bij de beslissing op de aanvraag op grond van het KBM-beleidskader volgt de IND contactpersoon Belang van het Kind het advies van de DTenV.

Pas in de vertrekfase komt de vraag aan de orde of de overdracht ook daadwerkelijk kan plaatsvinden. Als de feitelijke overdracht niet kan worden gerealiseerd, dan zal de DTenV alsnog het advies uitbrengen dat de KBM niet kan worden overgedragen. In dat geval kan het kind alsnog in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning wegens de KBM als verder aan alle voorwaarden wordt voldaan.

De KBM 'gezagsbeëindiging' (B9/16.2 Vc) wordt als permanent niet overdraagbaar beschouwd.

Paragraaf 3 Wie kan de aanvraag indienen?

Verblijfsvergunningen wegens een KBM kunnen zowel op aanvraag als ambtshalve op grond van 3.6b Vb worden verleend.

Als er een aanvraag vvr humanitair tijdelijk of een aanvraag humanitair niet-tijdelijk wegens een KBM is ingediend, moet deze zijn ingediend door de wettelijk vertegenwoordiger.

Bij ondertoezichtstelling is de wettelijk vertegenwoordiger de ouder die het gezag heeft over het kind. De kinderrechter kan echter, als hij naast het opleggen van een ondertoezichtstelling ook een machtiging tot uithuisplaatsing verleent³ op verzoek bepalen dat het gezag gedeeltelijk wordt uitgeoefend door de gecertificeerde instelling die het toezicht uitoefent. Het gezag kan gedeeltelijk worden overgedragen, waar het gaat om de aanmelding bij een onderwijsinstelling, het in specifieke gevallen toestemming geven voor een medische behandeling en het indienen van een aanvraag om verlening van een verblijfsvergunning (artikel 1:265e BW). Als uit de uitspraak van de kinderrechter blijkt dat het gezag voor wat betreft het indienen van een verblijfsaanvraag is overgedragen aan de gecertificeerde instelling, dan moet de gecertificeerde instelling dus de verblijfsaanvraag voor het kind indienen.

Bij gezagsbeëindiging⁴ heeft de rechter een voogd benoemd. De voogd is dan de wettelijk vertegenwoordiger van het kind.

Paragraaf 4 Geen ander verblijfskader van toepassing

Een minderjarige vreemdeling met een KBM kan alleen in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning op grond van het beleidskader minderjarige vreemdeling met een kinderbeschermingsmaatregel neergelegd in B8/13 Vc en B9/16 Vc, als hij niet in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op andere gronden.

Als bijvoorbeeld blijkt dat een onder toezicht gesteld kind in aanmerking kan komen voor zelfstandig verblijfsrecht op grond van 3.50 Vb, dan is een verblijfsvergunning op grond van B8/13 Vc niet aan de orde.

Samenloop

Uitgangspunt is: Als er een aanvraag wegens KBM wordt ingediend en er loopt een procedure bij de IND voor een ander verblijfsdoel (er staat een asielaanvraag, een 1a aanvraag voor een regulier verblijfsdoel of een bezwaarschrift voor een regulier verblijfsdoel open), dan neem je eerst een beslissing op de aanvraag of het bezwaarschrift voor het andere verblijfsdoel. Als de openstaande aanvraag of het bezwaarschrift voor het andere verblijfsdoel wordt afgewezen, dan wordt voldaan aan de voorwaarde in het KBM beleid dat de minderjarige vreemdeling niet in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op enige andere grond dan in deze paragraaf genoemd. Dit wordt niet pas aangenomen als het besluit onherroepelijk is geworden.

De KBM aanvraag kan niet worden afgewezen omdat er nog geen beslissing op de aanvraag of bezwaarschrift voor het andere verblijfsdoel is genomen (en de vreemdeling dus mogelijk in aanmerking komt voor het andere verblijfsdoel), want zo staat het niet in het beleid. Het is van belang dat zo snel mogelijk wordt beslist op de openstaande procedure.

³ De rechter kan ook na het verlenen van een machtiging uithuisplaatsing op verzoek bepalen dat het gezag gedeeltelijk wordt uitgeoefend door de gecertificeerde instelling die het toezicht uitoefent.

⁴ Voogdij wegens gezagsbeëindiging moet worden onderscheiden van (tijdelijke) voogdij wegens een gezagsvacuüm. In het laatste geval verkeren de ouders die het gezag uitoefenen al dan niet tijdelijk in de onmogelijkheid het gezag uit te oefenen of is de verblijfplaats van de ouders onbekend (artikel 1:253r, eerste lid, BW). De rechter benoemt een (tijdelijk) voogd. Het gezag wordt geschorst (zie artikel 1:253r, tweede lid, BW). Het beleid als bedoeld in B9/16.2 Vc is NIET bedoeld voor situaties, waarin sprake is van (tijdelijke) voogdij wegens een gezagsvacuüm. (Tijdelijke) voogdij wegens een gezagsvacuüm is geen kinderbeschermingsmaatregel.

Paragraaf 5 Géén intrekking verblijfsvergunning wegens ondertoezichtstelling met uithuisplaatsing

De verblijfsvergunning in het kader van gezinshereniging wordt niet ingetrokken als een kind, nadat het in het bezit is gesteld van een verblijfsvergunning voor gezinshereniging, onder toezicht wordt gesteld en uit huis wordt geplaatst. Bij een ondertoezichtstelling met uithuisplaatsing gaat de IND er immers vanuit dat de uithuisplaatsing slechts tijdelijk is en er wordt gewerkt aan de terugkeer van het onder toezicht gestelde kind in de oorspronkelijke gezinssituatie.

Dit staat ook verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning niet in de weg.

Er hoeft in dat geval geen aanvraag wijziging beperking 'humanitair tijdelijk' te worden ingediend.

Paragraaf 6 Geen overdracht op grond van de Asiel- en migratiebeheerverordening of internationale bescherming in een andere EU-lidstaat

Algemeen

Minderjarige vreemdelingen met een OTS komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning wegens vorenbedoelde KBM als zij kunnen worden overgedragen op grond van de Asiel- en migratiebeheerverordening (2024/1351) dan wel als zij internationale bescherming genieten in een andere EU-lidstaat.

Daarom moet de contactpersoon Belang van het kind controleren of er sprake is van een asielprocedure, waarin is/wordt vastgesteld dat een andere lidstaat op grond van de Asiel- en migratiebeheerverordening verantwoordelijk is voor de vreemdeling en zijn of haar asielaanvraag dan wel of de vreemdeling internationale bescherming geniet in een andere EU-lidstaat.

Asiel-en migratiebeheerverordening

Onder toezicht gestelde minderjarige vreemdelingen die kunnen worden overgedragen op grond van de Asiel- en migratiebeheerverordening komen niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning wegens een KBM. Aanvragen van hier bedoelde minderjarige vreemdelingen kunnen worden afgewezen zonder dat advies aan de DTenV hoeft te worden gevraagd.

Hierbij is van belang dat op grond van het interstatelijk vertrouwensbeginsel ervan mag worden uitgegaan dat de landen die zich moeten houden aan de Asiel- en migratiebeheerverordening hun internationale verplichtingen nakomen (zie nummers 36 en 87 van de preambule van de Asiel- en migratiebeheerverordening). De landen die zich moeten houden aan de Asiel- en migratiebeheerverordening zijn: alle EU-landen, Noorwegen, IJsland, Zwitserland en Liechtenstein. Dit betekent dat een minderjarige aan één van deze landen kan worden overgedragen. Nederland mag er immers vanuit gaan dat dit land zijn verplichtingen nakomt en ervoor zorgt dat het kind de zorg krijgt die het nodig heeft gelet op zijn/haar kwetsbare positie.

Internationale bescherming

Onder toezicht gestelde minderjarigen die internationale bescherming genieten in een andere EU-lidstaat komen eveneens niet in aanmerking voor een verblijfsvergunning wegens een OTS. Aanvragen van vorenbedoelde minderjarige vreemdelingen kunnen worden afgewezen zonder dat advies aan de DTenV hoeft te worden gevraagd.

Hierbij is van belang dat ook in dat geval op grond van het interstatelijk vertrouwensbeginsel ervan mag worden uitgegaan dat de EU-lidstaten hun internationale verplichtingen nakomen. De EU-lidstaten zijn, evenals Nederland, partij bij Verordening (EG) nr. 2201/2003 en het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996, hetgeen betekent dat de minderjarige kan vertrekken naar de andere lidstaat. Nederland mag er immers vanuit gaan dat de andere lidstaat zijn verplichtingen nakomt en ervoor zorgt dat het kind de zorg krijgt die het nodig heeft gelet op zijn/haar kwetsbare positie.

Paragraaf 7 Openbare orde en paspoortvereiste

Het openbare ordebeleid is in het KBM beleidskader onverkort van toepassing. Ten overvloede wordt nog opgemerkt dat artikel 3.51, zevende lid, Vb van toepassing is op aanvragen om een verblijfsvergunning niet-tijdelijk humanitair. Hier is opgenomen dat de artikelen 3.77 en 3.78 Vb niet van toepassing zijn en dat de artikelen 3.86 en 3.87 Vb van overeenkomstige toepassing zijn voor verlening van een verblijfsvergunning.

Er moet een geldig nationaal paspoort van het kind zijn overgelegd, tenzij een van de voor reguliere verblijfsaanvragen geldende vrijstellingsgronden van toepassing is, waaronder 3.72 Vb (het kind is vrijgesteld van het paspoortvereiste als is aangetoond dat het kind vanwege de regering van het land waarvan het onderdaan is niet (meer) in het bezit kan worden gesteld van een geldig document voor grensoverschrijding). Wel moet in het laatste geval op andere wijze voldoende inzicht zijn verschaft in de identiteit en nationaliteit van het kind (artikel 3.102, tweede lid, Vb).

Als de minderjarige vreemdeling naast een lopende asielprocedure, een KBM aanvraag heeft ingediend (samenloop), dan hoeft hij in het kader van zijn asielaanvraag geen geldig nationaal paspoort te overleggen, maar is hij in het kader van zijn reguliere procedure (KBM aanvraag) niet vrijgesteld van het paspoortvereiste, omdat hij een lopende asielprocedure heeft. Het is de immers keuze van de vreemdeling om naast een lopende asielprocedure een reguliere procedure (KBM aanvraag) te starten. Uiteraard zijn de voor reguliere aanvragen geldende vrijstellingsgronden wel van toepassing.

Als de vreemdeling niet aan het paspoortvereiste voldoet, wordt deze afwijzingsgrond opgenomen in het besluit maar wordt voor de volledigheid doorgetoetst aan de overige inhoudelijke voorwaarden voor vergunningverlening, omdat de mogelijkheid bestaat dat er gedurende de procedure alsnog een paspoort of bewijsmiddelen die leiden tot ontheffing/tijdelijke vrijstelling worden overgelegd.

Tot slot bestaat de mogelijkheid om het paspoortvereiste tijdelijk niet tegen te werpen. Van deze mogelijkheid wordt alleen in uitzonderlijke gevallen gebruik gemaakt, bijvoorbeeld als een vreemdeling aantoonde dat hij tijdelijk niet in het bezit kan worden gesteld van een geldig paspoort omdat de ambassades tijdelijk zijn gesloten en in het land van herkomst oorlog is.

Paragraaf 8 Zaken waarin mogelijk een KBM gaat worden opgelegd

De Raad voor de Kinderbescherming zoekt al in een vroeg stadium contact met de IND en de DTenV als deze te maken krijgt met een zaak van een minderjarige vreemdeling waarin mogelijk een KBM gaat spelen. De contactpersoon Belang van het Kind is het aanspreekpunt voor de Raad voor de Kinderbescherming en de DTenV.

Als de zaak waarin mogelijk een KBM gaat spelen bij de IND bekend is en er sprake is van een asielaanvraag of een reguliere aanvraag waarop nog niet is beslist, dan zal de contactpersoon Belang van het Kind contact opnemen met een beslismedewerker en vragen om op de aanvraag met voorrang te beslissen. Als de reguliere of asielaanvraag wordt afgewezen, dan maakt de beslismedewerker een overdrachtdossier voor de DTenV op.

Hetzelfde geldt als er een intrekingsprocedure loopt.

Disclaimer

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) gebruikt werkinstructies om een breder onderwerp toe te lichten voor medewerkers van de IND ter ondersteuning van hun werkzaamheden en met als doel om het beleid op een correcte en eenduidige wijze uit te voeren. Deze instructies zijn nadrukkelijk géén beleidsregels, maar procedurele instructies en zijn dan ook niet bedoeld als vervanging van de bepalingen in de Vreemdelingencirculaire 2000 of de Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een instructie af te wijken.