

Wettelijk vereiste machtiging tot voorlopig verblijf

JU

Vreemdelingencirculaire

10 november 1998/nr. 699623/98/IIND

Aan: de Korpschefs Politieregio's
i.a.a.

– de Procureurs-Generaal

– de Staf Koninklijke Marechaussee te
Den Haag

Code: TBV 1998/28

Juridische achtergrond: art. 16aVw en
art. 52a Vb

Geldig van/tot: 11 december 1998 tot
11 december 2002

Bijlage(n): overzicht wijzigingen Vc,
model D63, afdoeningsschema, en
checklist

Onderwerp: wettelijk mvv-vereiste

1. Inleiding

Op 11 december a.s. wordt voor vreemdelingen het wettelijk vereiste tot het bezitten van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf (mvv) van kracht. Bij voorlichtingsbijeenkomsten en bij brief van 23 april 1998 zijn de vreemdelingendiensten genformeerd. Aan de Eerste en Tweede Kamer is op 28 mei 1998 een uitvoeringsplan aangeboden, waarin de belangrijkste consequenties voor de invoering zijn opgenomen.

Thans wordt u op de hoogte gebracht van de wijzigingen die deze aangepaste wetgeving voor de

Vreemdelingspraktijk heeft.

Onder 2 wordt een aantal punten belicht van de mvv-procedure, onder 3 wordt ingegaan op de vrijstellingen en onder 4 worden de procedurele aspecten van de buitenbehandelingstelling uiteen gezet. Onder 5 tenslotte wordt ingegaan op de helpdesk.

Als bijlagen zijn bijgevoegd:

– een overzicht van de in de Vc. te wijzigen passages in de hoofdstukken A4/4, A4/5, A4/6 en B1, B3, B7/15, B11, B13, B14, B15, B16;

– een model D63 (bewustverklaring van verblijf voor een tijdelijk doel);

– een model D50 (checklist mvv/vrijstellingen)

– een afdoeningsschema;

Model D29-1 (beschikking tot buitenbehandeling stelling op grond van het wettelijk mvv-vereiste) volgt afzonderlijk.

Ik verzoek u deze informatie aan de chefs vreemdelingendiensten te doen toekomen, opdat zij, voorzover nodig, tijdig hun bedrijfsprocessen hierop kunnen afstemmen.

2. De machtiging tot voorlopig verblijf

Nu de mvv-procedure in de meeste gevallen verplicht doorlopen moet worden alvorens naar Nederland af te kunnen reizen, is het goed een aantal bekende en minder bekende punten met betrekking tot de mvv-procedure te noemen.

– Voor de behandeling van een aanvraag om toelating is, op grond van artikel 16a Vw een geldige mvv, afgegeven in het land van herkomst of bestendig verblijf vereist.

NB Indien in het land van herkomst of bestendig verblijf geen Nederlandse vertegenwoordiging aanwezig is, dan dient de mvv te zijn afgegeven door de Nederlandse vertegenwoordiging die het dichtst in de buurt van het land van herkomst of bestendig verblijf gevestigd is.

– Een land van bestendig verblijf is een land waar de vreemdeling gerechtigd is voor langer dan drie maanden te verblijven.

– Vreemdelingen die in het buitenland verblijven zijn mvv-plichtig, tenzij zij behoren tot de vrijgestelde nationaliteiten (hoofdstuk A4/5.2 Vc). Dit houdt in dat op vreemdelingen die in het buitenland verblijven de vrijstellingsgronden onder 3 genoemd niet van toepassing zijn.

– Voor godsdienstleraren gelden geen vrijstellingsgronden. Zij dienen in alle gevallen te beschikken over een geldige mvv, mede gelet op de toets op openbare rust en openbare orde (hoofdstuk B11/5.5 Vc).

– De machtiging van de Visadienst dat de ambassade een mvv kan verstrekken, is altijd onder voorbehoud, zodat op voorhand geen zekerheid bestaat over de daadwerkelijke afgifte.

Immers, de Nederlandse vertegenwoordiging toetst nog onder meer de geldigheid van het reisdocument en de identiteit van de vreemdeling (hoofdstuk A4/5.4 Vc).

– Een mvv kan niet in Nederland worden aangevraagd. In het kader van een

door de referent opgestarte referent-procedure of verkorte mvv-procedure kan een machtiging worden afgegeven aan de ambassade om een mvv te verlenen. De vreemdeling dient dan bij de ambassade alsnog een mvv aan te vragen. (hoofdstuk A4/5.1 en A4/6.1.2 Vc)

– De zgn. referentprocedure en de verkorte mvv-procedure blijven voorsalsnog bestaan, maar bij indicaties dat art. 16a Vw wordt omzeild, wordt door de korschef negatief geadviseerd. (Van omzeilen is sprake als blijkt dat de vreemdeling in Nederland in plaats van in het buitenland de uitkomst van het onderzoek afwacht.) (hoofdstuk A4/6.3.2 Vc).

– De machtiging aan de ambassade om een mvv af te geven is zes maanden geldig vanaf datum van afgifte van de machtiging door het hoofd Visadienst (namens de Minister van Buitenlandse Zaken). (hoofdstuk A4/5.1 Vc)

– De vreemdeling van buiten Europa heeft zes maanden de tijd om met een geldige mvv in te reizen, vanuit Europa drie maanden. (hoofdstuk A4/5.1 Vc)

3. Vrijstellingen

Er is een aantal categoriale uitzonderingen op het mvv-vereiste vastgelegd in art. 16a Vw:

1. Vreemdelingen die de nationaliteit bezitten van één der door de Minister van Buitenlandse Zaken aan te wijzen landen, zie hoofdstuk A4/5.2 Vc. (16a, derde lid, onder a Vw).

2. Vreemdelingen die een aanvraag om toelating als vluchteling hebben ingediend als bedoeld in artikel 15, eerste lid Vw(16a, derde lid, onder b Vw).

Deze vrijstelling geldt totdat een beslissing op de asielaanvraag is genomen en de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift ongebruikt is verstreken of op grond van het bezwaarschrift besloten is de uitzetting niet achterwege te laten (met andere woorden: schorsende werking is onthouden).

3. Gezinsleden van toegelaten vluchtelingen, die uit het land van herkomst komen en in aanmerking komen voor toelating in het kader van gezinshereniging (16a, derde lid, onder c Vw). Hiermee wordt bedoeld op de gezinsleden, genoemd in hoofdstuk B7/17

Vc., die in aanmerking kunnen komen voor een zogenaamde afgeleide vluchtelingenstatus.

4. Vreemdelingen aan wie in Nederland verlening van zorg medisch noodzakelijk is (16a, derde lid, onder d Vw).

Van belang bij de beoordeling of grond voor vrijstelling bestaat is of de medisch noodzakelijke zorg voorzienbaar is. Indien bijvoorbeeld in geval van zwangerschap geen medische indicatie van een gynaecoloog voor de bevalling aanwezig is, wordt geen vrijstelling verleend. Wel kan in zo'n geval eventueel o.g.v. art. 25 Vw uitstel worden verleend in verband met een reisverbod.

Indien de betrokkene in staat is te reizen naar zijn land van herkomst of land van bestendig verblijf en in staat kan worden geacht daar de behandeling af te wachten van een door hem in te dienen mvv-aanvraag, wordt niet aan dit vrijstellingscriterium voldaan. De betrokkene dient bescheiden over te leggen die zijn opgesteld door bij voorkeur een medisch specialist.

– In geval een medisch specialist verklaart dat er sprake is van een onvoorziene medische noodzakelijke behandeling, wordt vrijstelling in beginsel aangenomen. Patiënten die op een wachtlijst voor een medisch noodzakelijke behandeling staan hoeven niet vrijgesteld te worden van de mvv-plicht, tenzij aangetoond kan worden dat behandeling daadwerkelijk binnen drie maanden plaats zal vinden.

– in geval een huisarts of een andere eerstelijns-arts verklaart dat er sprake is van een onvoorziene medisch noodzakelijke behandeling, zal een second opinion worden gevraagd aan een politie-arts, GGD-arts of de medisch adviseur.

De ratio achter dit onderscheid tussen een (huis)arts en een specialist is dat een specialist eerst behandelt na doorverwijzing door een (huis)arts of na acute opname in het ziekenhuis.

– Op grond van verklaringen van personen die geen arts zijn (zoals een psycholoog) wordt geen vrijstelling verleend.

Indien tot buitenbehandelingstelling van de aanvraag besloten wordt, dient te worden gemotiveerd waarop het oordeel (dat er geen sprake is van een onvoorziene medisch noodzakelijke behandeling) is gebaseerd. Telefonisch bij de politiearts, GGD-arts of medisch adviseur ingewonnen medische infor-

matie is daartoe toereikend, mits zo spoedig mogelijk daarna schriftelijke bevestiging van deze verkregen informatie volgt.

5. Vreemdelingen die slachtoffer of getuige-aangever zijn van vrouwenhandel (16a, derde lid onder e Vw). Er dient een proces verbaal opgemaakt te zijn van de getuigenis (hoofdstuk B17 Vc).

NB In afwijking van het uitgangspunt zoals hieronder staat vermeld met betrekking tot de herstel verzuim termijn, wordt aan slachtoffers en getuige-aangevers een herstel verzuim termijn gegeven van maximaal drie maanden. Dat hangt samen met het feit dat deze vreemdelingen een bedenktijd moet worden gegeven, waarin zij kunnen nadenken over het al dan niet doen van aangifte. Die termijn, waarbinnen aangifte kan worden gedaan bedraagt drie maanden (B17/2.2. Vc).

6. Vreemdelingen van wie is vastgesteld dat zij een gezinslid zijn van een gemeenschapsonderdaan, voorzover deze gezinsleden niet uit de EU afkomstig zijn (16a, derde lid onder f Vw). Zie artt. 1b Vw, art. 10, eerste lid, onder c Vw en hoofdstuk B4/2 Vc. en verder. Gemeenschapsonderdanen zelf vallen reeds onder vrijstelling genoemd onder 1.

Art. 52a Vb kent naast de hierboven genoemde vrijstellingsgronden nog een aantal vrijstellingscategorieën.

7. Vreemdelingen die tijdig een aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van hun vergunning tot verblijf hebben ingediend (52a, onder a Vb). Vgl. art. 79 Vb.

Tijdig is voor afloop van de geldigheidsduur van de vergunning.

8. Vreemdelingen die tijdig een wijziging van de beperking waaronder de vergunning tot verblijf is verleend, hebben aangevraagd, voor zover het een wijziging betreft van een beperking die niet tijdelijk van aard was in een andere beperking, die al dan niet van tijdelijke aard is (52a, onder b Vb). Vgl. art. 79 Vb.

Tijdelijke verblijfsdoelen zijn in het kader van het mvv-vereiste: Studie, Au-pair, Culturele uitwisseling, Stage, Familiebezoek, Medische behandeling en Verblijf als godsdienstleraar, personen die een afgeleid verblijfsrecht hebben van een van de hiergenoemde categorieën.

Vreemdelingen dienen bij een nieuwe aanvraag een nieuwe bewust-verkla-

ring, model D63 te ondertekenen (A4/6.3.1 onder 8).

9. Vreemdelingen die door omstandigheden die hun niet zijn toe te rekenen niet tijdig een aanvraag, als bedoeld onder art. 52a, onder a of b Vb, hebben ingediend (52a, onder c Vb). Vgl. art. 24 VV.

10. Vreemdelingen aan wie een vergunning tot verblijf zonder beperking is verleend, die het wordt toegerekend dat zij niet tijdig een aanvraag voor verlenging hebben ingediend, maar voor wie gedwongen verwijdering naar het land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn. (52a, onder d Vb).

Hierbij wordt niet alleen bedoeld op vreemdelingen die niet verwijderd kunnen worden wegens dreigende schending van artikel 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) of het Anti-folterverdrag, maar ook op vreemdelingen die in Nederland zijn toegelaten vanwege traumatische ervaringen.

De vrijstelling is alleen dan van toepassing indien op het moment waarop de aanvraag om verlenging wordt gedaan, gedwongen verwijdering naar het land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn.

11. Vreemdelingen aan wie een voorwaardelijke vergunning tot verblijf is verleend die het wordt toegerekend dat zij niet tijdig een aanvraag voor verlenging hebben ingediend, maar voor wie gedwongen verwijdering naar het land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn (52a, onder e Vb).

12. Vreemdelingen die de status, bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Vreemdelingenwet, van rechtswege hebben verloren en een eerste aanvraag om voortgezet verblijf indienen (52a, onder f Vb).

De vreemdeling dient tenminste het op zijn naam gestelde c-document te tonen, alsmede bewijsstukken waaruit blijkt wanneer de verbreking van de gezinsband is ontstaan. Correspondentie op zowel het oude als het nieuwe adres geven een indicatie per wanneer hij van adres veranderd is.

13. Vreemdelingen die een aanvraag om wedertoelating tot Nederland indienen, die voor het bereiken van het negentiende levensjaar aantoonbaar tenminste vijf jaren onafgebroken in het bezit zijn geweest van een verblijfstitel op grond van artikel 9 of 10

van de Vreemdelingenwet (art. 52a, onder g Vb). Zie hoofdstuk B21/5 Vc. NB vreemdelingen die o.g.v. hoofdstuk B21 recht hebben op een vergunning tot vestiging hebben geen mvv nodig. 14. Vreemdelingen van twaalf jaar of jonger, die een aanvraag om toelating indienen, die in Nederland zijn geboren en vanaf dat moment onafgebroken in Nederland woonachtig zijn geweest en feitelijk behoren tot het gezin van een ouder die reeds vanaf het moment van geboorte van deze vreemdeling in Nederland krachtens de artikelen 9, 9a of 10 van de Vreemdelingenwet toelating geniet (52a, onder h Vb).

Als regel zal de wettelijk vertegenwoordiger een aanvraag voor de betreffende vreemdeling indienen. Deze vrijstelling is dan alleen van toepassing voor de vreemdelingen van twaalf jaar en jonger.

15. Vreemdelingen die een aanvraag om toelating indienen, die tenminste zeven jaren werkzaam zijn of zijn geweest op een Nederlands zeeschip of een mijnbouwinstallatie op het Nederlandse deel van het continentale plat (art. 52a, onder i Vb). Zie hoofdstuk B11 Vc.

16. Vreemdelingen die een aanvraag om toelating indienen die de Nederlandse nationaliteit op grond van artikel 15, aanhef en onder d, van de Rijkswet op het Nederlanderschap hebben verloren (52a, onder j Vb). De vreemdeling dient de stukken te tonen waaruit dat verlies blijkt.

17. Vreemdelingen als bedoeld in de artikelen 103 en 104 van het Vreemdelingenbesluit, niet zijnde gemeenschapsonderdanen, die niet tijdig een aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van een vergunning tot verblijf hebben ingediend (52a, onder k Vb).

18. Vreemdelingen die een aanvraag om toelating indienen, die in aanmerking komen voor een vergunning tot verblijf op grond van artikel 6 van het Associatiebesluit 1/80 van de Associatieraad EEG/Turkije (52a Vb, onder l).

Indien een Turkse werknemer aantoonbaar voldoet aan artikel 6 van het Associatiebesluit 1/80, dat wil zeggen legale arbeid verricht, komt hij voor deze vrijstelling in aanmerking. Onder "legale arbeid" wordt verstaan: arbeid waarvoor een tewerkstellingsvergunning is afgegeven, danwel arbeid waarvoor geen tewerkstellingsvergunning

vereist is. In geval van Turkse werknemers in het internationale wegverkeer geldt de vrijstelling indien er voldoende aanknopingspunten zijn met de Nederlandse arbeidsmarkt. (hoofdstuk B11/5.2.2.2 Vc)

19. In zeer bijzondere individuele gevallen kan tenslotte ontheffing van het mvv-vereiste worden gegeven (art. 16a, zesde lid Vw) Dit is de zogenaamde hardheidsclausule. Voor de beoordeling van de vraag of vrijstelling moet worden verleend nadat hierop een gemotiveerd beroep is gedaan, geldt dat, ondanks de bevoegdheidsverdeling, in alle gevallen contact dient te worden opgenomen met de helpdesk van de IND (zie onder paragraaf 5. hieronder (A4/6.6)). Vrijstelling betekent nog geen verleening van een vergunning tot verblijf. Na vrijstelling volgt een volledige toets aan de toepasselijke voorwaarden.

4. Herstel verzuim en buitenbehandelingstelling

Indien de vreemdeling niet in het bezit is van de vereiste mvv, en zich evenmin met succes kan beroepen op een van de vrijstellingsgronden van artikel 16a Vw of 52a Vb, kan de aanvraag met toepassing van art. 4:5 Awb buiten behandeling worden gesteld, mits de vreemdeling de gelegenheid heeft gehad binnen een daarvoor gestelde termijn de aanvraag aan te vullen.

– De aanvulling ziet in eerste instantie op de vereiste mvv. Het kan immers voorkomen dat die wel aan de vreemdeling is afgegeven, maar dat de vreemdeling die bij de indiening van de aanvraag (tijdelijk) niet kan tonen, bijvoorbeeld omdat die op zijn verblijf-adres in Nederland ligt. De aanvulling kan echter ook zien op bewijsstukken waarmee de vreemdeling die stelt te voldoen aan een van de vrijstellingsgronden van art. 16a Vw of art. 52a Vb, dat kan aantonen.

– Voordat de aanvraag buiten behandeling kan worden gesteld, moet de vreemdeling een termijn worden gesteld om de aanvraag aan te vullen. Het is van belang dat de termijn zoveel mogelijk schriftelijk wordt gegeven. De termijn is nadrukkelijk **niet** bedoeld om **alsnog** aan bepaalde voorwaarden te gaan voldoen. De termijn is dus niet bedoeld om alsnog een mvv-procedure te starten om zo een mvv te verkrijgen. De termijn wordt gegeven opdat de vreemdeling de reeds aan hem afgege-

ven mvv van zijn adres in Nederland kan ophalen of bewijs kan leveren voor zijn stelling dat hij aan een van de vrijstellingsvoorwaarden voldoet. In het algemeen is daarvoor een termijn van twee weken redelijk. Die termijn geldt echter als uitgangspunt, en kan korter of langer zijn.

Indien er, bijvoorbeeld, sprake is van openbare orde aspecten, van een tweede of derde aanvraag of van dreigend verlies van daadwerkelijke verwijderingsmogelijkheden, kan ook een kortere termijn van een dag of een uur redelijk zijn. Voorts kan een kortere termijn geïndiceerd zijn indien de vreemdeling zonder voorbehoud erkent dat hij niet in het bezit is van een geldige mvv en dat geen van de vrijstellingsgronden op hem van toepassing is. In dat geval kan de redelijke termijn op een uur worden gesteld. Vereist is wel dat met de vreemdeling de bijgevoegde checklist wordt doorgenomen (Model D50).

Zoals hierboven onder 5. is gemeld kan, indien de vreemdeling slachtoffer is van vrouwenhandel (art 16a, derde lid, onder e) zeer wel een aanzienlijk langere termijn zijn geïndiceerd.

– De termijn om de aanvraag aan te vullen, vangt pas aan, nadat die is gegeven. Het is dus niet zo dat die termijn direct bij de indiening van de aanvraag, automatisch begint te lopen. De korpschef bepaalt wanneer de termijn begint en hoe lang zij is.

– De termijn om de aanvraag aan te vullen, eindigt ofwel (a) op het moment waarop de aanvulling is ontvangen, ofwel (b) op het moment waarop de termijn ongebruikt is verstreken. Indien de vreemdeling een termijn van twee weken is gegeven om de aanvraag aan te vullen, en de aanvulling wordt reeds na een week gegeven, eindigt daarmee de termijn.

Indien die vreemdeling echter geen aanvullende gegevens verstrekt, eindigt de termijn na de gegeven twee weken. Het einde van deze termijn is van belang, omdat daarmee een nieuwe termijn gaat lopen, namelijk de in art. 4:5, vierde lid, Awb bedoelde termijn van vier weken waarbinnen het besluit tot buitenbehandelingstelling bekendgemaakt moet zijn.

– In beginsel wordt de termijn om de aanvraag aan te vullen, niet verlengd. De termijn is niet bedoeld om alsnog een mvv te regelen of aan een vrijstellingsvoorwaarde te gaan voldoen.

– Indien de aanvullende gegevens met

betrekking tot een vrijstellingsgrond pas binnenkomen na het verstrijken van de daarvoor gestelde termijn, en er nog geen besluit tot buitenbehandelingstelling is genomen, kan wegens het verstrijken van de door het bestuur gestelde termijn rechtmatig besloten worden tot niet verdere behandeling van de aanvraag. Dat is het uitgangspunt. Ook kleinere termijnoverschrijdingen dienen niet te worden geparandoneerd.

Buitenbehandelingstelling

Nadat de vreemdeling een termijn is gegeven, en die termijn er niet toe heeft geleid dat (a) alsnog de mvv wordt geproduceerd, of (b) aangevoerd wordt dat op de vreemdeling een vrijstellingsgrond van toepassing is, moet de aanvraag bij beschikking buiten behandeling worden gesteld. Die beschikking moet zijn bekendgemaakt binnen vier weken nadat de aanvraag is aangevuld of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken (art. 4:5, vierde lid Awb). Die termijn van vier weken is bedoeld om te bewerkstelligen dat snel een beslissing wordt genomen over het al dan niet in behandeling nemen van de aanvraag. Overschrijding van die termijn is fataal.

Indien de buitenbehandelingstelling niet binnen vier weken bekendgemaakt wordt, kan de aanvraag niet meer buiten behandeling worden gesteld en dient zij inhoudelijk te worden getoetst, d.w.z. dat alle voorwaarden moeten worden getoetst. De aanvraag kan dan niet meer op het enkele ontbreken van een mvv worden afgevoerd.

Achterwege laten van de uitzetting

Indien de aanvraag wordt ingediend door een vreemdeling die de afgelopen vijf jaren geen onafgebroken verblijf op grond van artikel 9, 9a of 10 Vw heeft gehad en die geen gemotiveerd beroep op de hardheidsclausule heeft gedaan, wordt de uitzetting op voorhand niet achterwege gelaten. Aan deze vreemdelingen wordt een vertrektermijn van twee weken gegeven. In alle andere gevallen wordt de uitzetting bepaald aan de hand van de inhoud van het bezwaarschrift en wordt een vertrektermijn van vier weken gegeven.

5. Helpdesk

Indien de korpschef twijfelt of hij buiten behandeling moet stellen of dat hij de behandeling aan de IND moet overlaten, dient hij contact op te nemen met de betreffende helpdesk van de IND. Gelet op de krappe termijn van vier weken na de gegeven hersteltermijn om bij beschikking kennis te geven van de buitenbehandelingstelling zal, meer dan thans het geval is, telefonisch en via de fax contact met de IND plaatsvinden. Over de helpdesk wordt u nader geïnformeerd door de regionale directie van de IND waaronder u ressorteert.

Model D50 Checklist mvv-vereiste

De ondergetekende

Naam:
Voornamen:
Geboortedatum:
Nationaliteit:
Adres:

Verklaart

- dat hij/zij niet in het bezit is van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf; dat hij/zij zich niet beroept op een van onderstaande vrijstellingen
- o door de minister van Buitenlandse Zaken aangewezen nationaliteiten (A4/5.2)
 - o indien een aanvraag om toelating als vluchteling is ingediend
 - o gezinsleden van toegelaten vluchtelingen (B7/17)
 - o medisch noodzakelijke zorg
 - o slachtoffer of getuige-aangever van vrouwenhandel (B17)
 - o gezinsleden van EU-onderdanen (gezinslid dat zelf niet afkomstig is uit EU)
 - o indien tijdig een aanvraag om verlenging geldigheidsduur is ingediend
 - o indien tijdig om wijziging beperking van niet tijdelijke aard is gevraagd
 - o indien om niet toe te rekenen omstandigheden niet tijdig verlenging of wijziging beperking is gevraagd
 - o indien toerekenbaar niet tijdig verlenging is gevraagd van een vtv zonder beperking, maar terugzending van bijzondere hardheid zou getuigen
 - o indien toerekenbaar niet tijdig verlenging is gevraagd van een vtv, maar terugzending van bijzondere hardheid zou getuigen
 - o indien een eerste aanvraag na verlies 10-2 status is ingediend
 - o indien een aanvraag om wedertoelating is ingediend en men voor het 19de levensjaar tenminste vijf jaar o.g.v. 9 of 10 hier te lande heeft verbleven
 - o kinderen jonger dan 12 jaar die hier te lande zijn geboren en gebleven
 - o indien tenminste zeven jaren op een Nederlands zeeschip of mijnbouwinstallatie op het Nederlands continentaal plat is gewerkt
 - o indien de Nederlandse nationaliteit o.g.v. art. 15 onder d RWN is verloren
 - o indien men niet tijdig een aanvraag om verlenging heeft ingediend en behoort tot de categorie als bedoeld in 103 of 104 Vb
 - o Turkse vreemdelingen die in aanmerking komen voor toelating o.g.v. art. 6 Associatieverdrag EU/Turkije (B11/5.2.2.2)
 - o indien het op grond van individuele omstandigheden van bijzondere hardheid zou getuigen het mvv-vereiste te stellen

Plaats:
Datum:
Namens de Korpschef,
Aanvrager (naam en functie)

Modellen D16 dienen in de rechterbovenhoek voorzien te worden van de vermelding BUITEN BEHANDELING UITERLIJK OP DD-MM-JJJJ (datum waarop de beschikking uiterlijk bekend moet worden gemaakt). (A4/6.4)

De gewijzigde teksten en integrale vernummering bij verwijzingen zal plaatsvinden bij het eerstvolgend supplement.

*De Staatssecretaris van Justitie,
M.J. Cohen.*

Bewustverklaring van verblijf voor een tijdelijk doel

IN VERBAND MET HET MVV-VEREISTE

Ondergetekende:

Familienaam:.....

Voornaam:

Geboortedatum:.....

Geboorteplaats:.....

Geboorteland:.....

Nationaliteit:

Adres:.....

Te:.....

CRV-nummer:

Hierbij verklaar ik mij ervan bewust te zijn dat mij slechts verblijf in Nederland wordt toegestaan voor het tijdelijk doel

studie/ au pair/ culturele uitwisseling/ stage / familiebezoek / medische behandeling / verblijf als godsdiensteraar / verblijf bij gezinslid zolang het hem of haar is toegestaan tijdelijk in Nederland te verblijven/ anders nl.

Ik zal teruggaan naar mijn land van herkomst zodra mij voor dit doel niet langer verblijf in Nederland wordt toegestaan.

Ik weet dat ik het bovengenoemd verblijfsdoel niet in Nederland kan wijzigen.

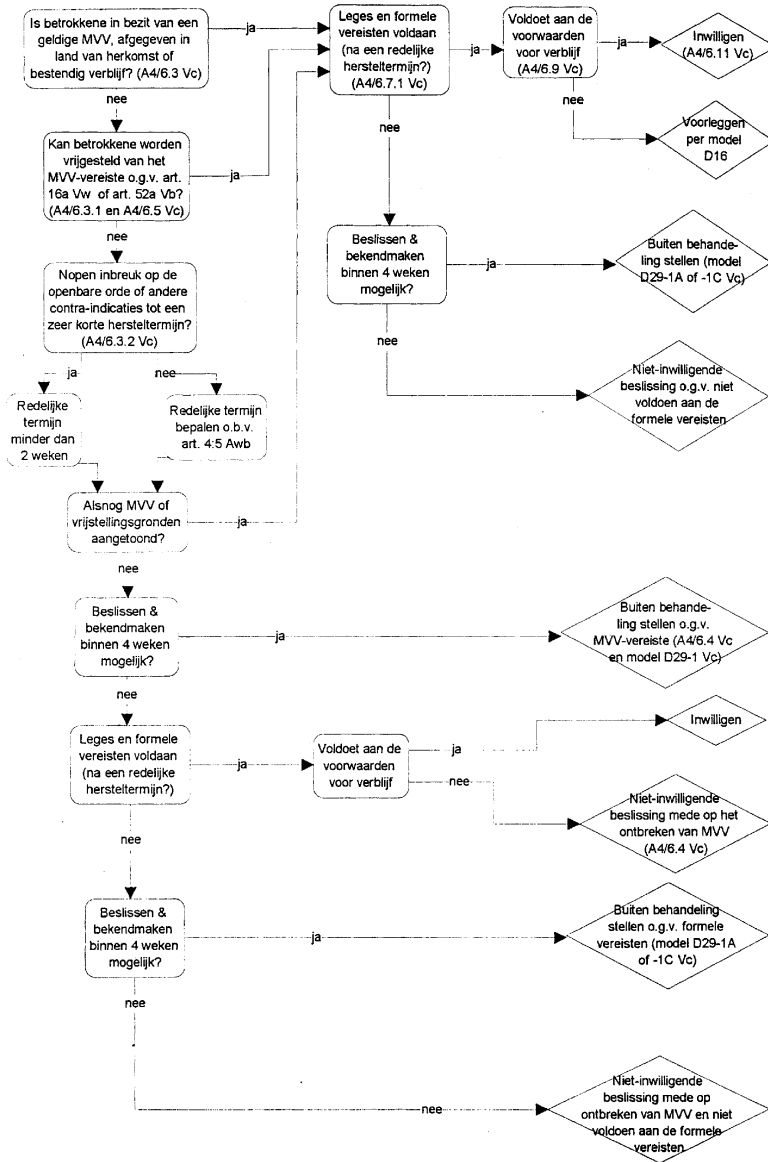
Ik weet dat ik een machtiging tot voorlopig verblijf moet vragen in mijn land van herkomst, indien ik voor een ander verblijfsdoel in Nederland in aanmerking wil komen.

Plaatsnaam:

Datum:

Handtekening:

AANVRAAG VTV NA INVOERING WETTELIJK MVV-VEREISTE



Bijlage 1. Wijzigingen van de Vreemdelingencirculaire

De gecursiveerde tekst is nieuw ten opzichte van de bestaande tekst.

Hoofdstuk A4/4 Algemene toelatingsvoorwaarden

4.1.1 Restrictief toelatingsbeleid

De tweede alinea wordt als volgt: Vreemdelingen die op grond van dit - restrictieve - beleid, gezien de categorie waartoe zij behoren, voor toelating in aanmerking kunnen komen zullen in het algemeen:

- moeten beschikken over een geldige mvv afgegeven in het land van herkomst of van bestendig verblijf (art. 16a Vw, art. 52a Vb en A/6 Vc.)
- moeten beschikken over voldoende middelen van bestaan (zie 4.2) en
- geen gevaar mogen opleveren voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid (zie 4.3).

Hoofdstuk A4/5 Machtiging tot voorlopig verblijf

5.1 Inleiding

De eerste alinea wordt als volgt gewijzigd:

De machtiging tot voorlopig verblijf is in artikel 1 Vreemdelingenwet als volgt omschreven:

het door een Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het buitenland na voorafgaande machtiging van Onze Minister van Buitenlandse Zaken afgegeven visum voor een verblijf van langer dan drie maanden.

Een vreemdeling die zich naar Nederland wil begeven voor een verblijf van langer dan drie maanden moet in beginsel in het bezit zijn van een paspoort voorzien van een geldige machtiging tot voorlopig verblijf, welke hij heeft aangevraagd bij en welke hem verstrekt is door de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het land van zijn herkomst of het land van zijn bestendig verblijf.

De tekst van de derde alinea wordt gewijzigd als volgt:

De machtiging die door de Minister van Buitenlandse Zaken (Visadienst) wordt afgegeven aan de ambassade heeft een geldigheidsduur van zes maanden, te rekenen vanaf de datum

van dagtekening van het bericht van de Minister van Buitenlandse Zaken om een mvv te verstrekken.

Na ommekomst van de voornoemde zes maanden is geen sprake meer van een geldige machtiging waarmee de ambassade de mvv kan afgeven. Indien de vreemdeling zich niet binnen deze zes maanden bij de ambassade heeft vervoegd, zal een nieuwe aanvraag om een mvv moeten worden ingediend die vervolgens langs de gebruikelijke weg wordt beoordeeld aan de hand van de nieuwste gegevens.

Een machtiging tot voorlopig verblijf kan niet in Nederland worden aangevraagd.

A4/5.3 Mvv en vergunning tot verblijf

De eerste alinea komt als volgt te luiden:

Een aanvraag om toelating wordt slechts in behandeling genomen indien de vreemdeling in het bezit is van een geldige mvv of op grond van de Vreemdelingenwet of het Vreemdelingenbesluit is vrijgesteld van dit vereiste. Afgifte van een mvv in het buitenland gaat dan ook vooraf aan de verlening van een vergunning tot verblijf hier te lande.

A4/5.6 Verwijzing toevoegen: zie ook onder A4/6.1.2 onder "Aanvraag vergunning tot verblijf/mvv voor een ander".

Hoofdstuk A4/5 blijft voor het overige ongewijzigd.

Hoofdstuk A4/6 Vergunning tot verblijf

6.1 Indiening van aanvragen om een vergunning tot verblijf

Een aanvraag om een vergunning tot verblijf kan niet vanuit het buitenland worden ingediend. In voorkomend geval dient de aanvrager bij brief te worden gewezen op de mogelijkheid een aanvraag in te dienen voor afgifte van een machtiging tot voorlopig verblijf in zijn land van herkomst of van bestendig verblijf.

Aanvragen dienen na ontvangst te worden geregistreerd, ongeacht de vraag of aan alle formele vereisten is voldaan.

6.1.2.2 Ondertekening van de aanvraag

Tekst wordt als volgt gewijzigd. De passage met betrekking tot de wettelijke

vertegenwoordiging wordt: *De wettelijke vertegenwoordiging dient voorafgaand aan de vtv-aanvraag te zijn geregeld.*

6.3 Het vereiste van een machtiging tot voorlopig verblijf/land van herkomst/bestendig verblijf

Ingevolge artikel 16a, eerste lid, Vw, wordt een aanvraag om toelating behoudens de uitzonderingen genoemd in 16a Vw onder resp. lid 2, 3, 4 en 6 alsmede de uitzonderingen genoemd in art. 52a Vb slechts in behandeling genomen, indien de vreemdeling beschikt over een geldige machtiging tot voorlopig verblijf, welke hij heeft aangevraagd bij en welke hem verstrekt is door de Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het land van zijn herkomst of het land van zijn bestendig verblijf.

Een land van bestendig verblijf is een land waar de vreemdeling gerechtigd is voor onbepaalde tijd te verblijven. Indien in het land van herkomst of bestendig verblijf geen Nederlandse vertegenwoordiging aanwezig is, dan dient de mvv te zijn afgegeven door de Nederlandse vertegenwoordiging die het dichtst in de buurt van het land van herkomst of bestendig verblijf gevestigd is.

6.3.1 Van het mvv-vereiste vrijgestelde categorieën

Zolang een vreemdeling in het buitenland is, geldt het mvv-vereiste afgezien van de vrijgestelde nationaliteiten onverkort. (16a, lid 3a Vw).

In art. 16a, lid 2, 3, 4 Vw alsmede in art. 52a Vb zijn de categorieën van vreemdelingen vastgelegd die zijn uitgezonderd van het vereiste van een machtiging tot voorlopig verblijf indien zij in Nederland bij de korpschef een vergunning tot verblijf aanvragen. Indien aan één van deze vrijstellingsvereisten wordt voldaan, kan de aanvraag niet buiten behandeling worden gesteld op grond van het ontbreken van een geldige mvv.

In aanvulling op de in het Vreemdelingenbesluit genoemde vrijstellingen gelden nog de volgende vrijstellingen:

- *Vreemdelingen aan wie een vergunning tot verblijf zonder beperking is verleend, die het wordt toegerekend dat zij niet tijdig een aanvraag voor*

verlenging hebben ingediend, maar voor wie gedwongen verwijdering naar het land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn. (ontwerp art. 52a Vb. onder d).

Hierbij wordt niet alleen bedoeld op vreemdelingen die niet kunnen worden verwijderd wegens dreigende schending van artikel 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) of op grond van het Anti-folterverdrag, maar ook aan vreemdelingen die in Nederland zijn toegelaten vanwege traumatische ervaringen in het land van herkomst. De vrijstelling is alleen dan van toepassing indien op het moment waarop de aanvraag om verlenging wordt gedaan, gedwongen verwijdering naar het land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn.

– Vreemdelingen aan wie een voorwaardelijke vergunning tot verblijf is verleend en voor wie gedwongen verwijdering naar het land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn (ontwerp art. 52a Vb. onder e).

De vreemdeling dient, indien hij zich beroept op een van de vrijstellingen, aanstonds aan te tonen dat hij behoort tot een vrijstellingscategorie of in ieder geval het begin van een bewijs te leveren. De korpschef dient de vreemdeling duidelijk te instrueren welke bescheiden hij dient over te leggen om aan te tonen dat hij aan een vrijstelling voldoet.

6.3.2 Herstel verzuim

Indien de vreemdeling niet in het bezit is van de vereiste mvv, en zich evenmin met succes kan beroepen op een van de vrijstellingsgronden van artikel 16a Vw of 52a Vb, kan de aanvraag met toepassing van art. 4:5 Awb buiten behandeling worden gesteld, mits de vreemdeling de gelegenheid heeft gehad binnen een daarvoor gestelde termijn de aanvraag aan te vullen.

– De aanvulling ziet in eerste instantie op de vereiste mvv. Het kan immers voorkomen dat die wel aan de vreemdeling is afgegeven, maar dat de vreemdeling die bij de indiening van de aanvraag (tijdelijk) niet kan tonen, bijvoorbeeld omdat die op zijn verblijfadres in Nederland ligt. De aanvulling kan echter ook zien op bewijsstukken waarmee de vreemdeling die stelt te voldoen aan een van de vrijstellings-

gronden van art. 16a Vw of art. 52a Vb, dat kan aantonen.

– Voordat de aanvraag buiten behandeling kan worden gesteld, moet de vreemdeling een termijn worden gesteld om de aanvraag aan te vullen. Het is van belang dat de termijn zoveel mogelijk schriftelijk wordt gegeven. De termijn is nadrukkelijk niet bedoeld om alsnog aan bepaalde voorwaarden te gaan voldoen. De termijn is dus niet bedoeld om alsnog een mvv-procedure te starten om zo een mvv te verkrijgen. De termijn wordt gegeven opdat de vreemdeling de reeds aan hem afgegeven mvv van zijn adres in Nederland kan ophalen of bewijs kan leveren voor zijn stelling dat hij aan een van de vrijstellingsvoorwaarden voldoet. In het algemeen is daarvoor een termijn van twee weken redelijk. Die termijn geldt echter als uitgangspunt, en kan korter of langer zijn.

Indien er, bijvoorbeeld, sprake is van openbare orde aspecten, van een tweede of derde aanvraag of van dreigend verlies van daadwerkelijke verwijderingsmogelijkheid-heden, kan ook een kortere termijn van een dag of een uur redelijk zijn. Voorts kan een kortere termijn geïndiceerd zijn indien de vreemdeling zonder voorbehoud erkent dat hij niet in het bezit is van een geldige mvv en dat geen van de vrijstellingsgronden op hem van toepassing is. In dat geval kan de redelijke termijn op een uur worden gesteld. Vereist is wel dat met de vreemdeling de bijgevoegde checklist wordt doorgenomen (Model D20).

Zoals hierboven onder 5. is gemeld kan, indien de vreemdeling slachtoffer is van vrouwenhandel (art 16a, derde lid, onder e) zeer wel een aanzienlijk langere termijn zijn geïndiceerd.

– De termijn om de aanvraag aan te vullen, vangt pas aan, nadat die is gegeven. Het is dus niet zo dat die termijn direct bij de indiening van de aanvraag, automatisch begint te lopen. De korpschef bepaalt wanneer de termijn begint en hoe lang zij is.

– De termijn om de aanvraag aan te vullen, eindigt ofwel (a) op het moment waarop de aanvulling is ontvangen, ofwel (b) op het moment waarop de termijn ongebruikt is versproken. Indien de vreemdeling een termijn van twee weken is gegeven om de aanvraag aan te vullen, en de aanvulling wordt reeds na een week gegeven, eindigt daarmee de termijn. Indien die vreemdeling echter geen

aanvullende gegevens verstrekt, eindigt de termijn na de gegeven twee weken. Het einde van deze termijn is van belang, omdat daarmee een nieuwe termijn gaat lopen, namelijk de in art. 4:5, vierde lid, Awb bedoelde termijn van vier weken waarbinnen het besluit tot buitenbehandelingstelling bekendgemaakt moet zijn.

– In beginsel wordt de termijn om de aanvraag aan te vullen, niet verlengd. De termijn is niet bedoeld om alsnog een mvv te regelen of aan een vrijstellingsvoorwaarde te gaan voldoen.

– Indien de aanvullende gegevens met betrekking tot een vrijstellingsgrond pas binnenkomen na het verstrijken van de daarvoor gestelde termijn, en er nog geen besluit tot buitenbehandelingstelling is genomen, kan wegens het verstrijken van de door het bestuur gestelde termijn rechtmatig besloten worden tot niet verdere behandeling van de aanvraag. Dat is het uitgangspunt. Het staat de vreemdeling wel vrij een nieuwe aanvraag in te dienen die wel volledig is. Ook kleinere termijnoverschrijdingen dienen niet te worden gepardonneerd.

6.4 Buiten behandeling stellen

Nadat de vreemdeling een termijn is gegeven, en die termijn er niet toe heeft geleid dat (a) alsnog de mvv wordt geproduceerd, of (b) aangevoerd wordt dat op de vreemdeling een vrijstellingsgrond van toepassing is, moet de aanvraag bij beschikking buiten behandeling worden gesteld. Die beschikking moet zijn bekendgemaakt binnen vier weken nadat de aanvraag is aangevuld of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstrekt (art. 4:5, vierde lid Awb). Die termijn van vier weken is bedoeld om te bewerkstelligen dat snel een beslissing wordt genomen over het al dan niet in behandeling nemen van de aanvraag. Overschrijding van die termijn is fataal.

Indien de buitenbehandelingstelling niet binnen vier weken bekendgemaakt wordt, kan de aanvraag niet meer buiten behandeling worden gesteld en dient zij inhoudelijk te worden getoetst.

6.4.1 Vertrektermijn in geval van buitenbehandelingstelling

Indien de aanvraag wordt ingediend door een vreemdeling die de afgelopen vijf jaren geen verblijf op grond van artikel 9, 9a of 10 Vw heeft gehad

en die geen gemotiveerd beroep op de hardheidsclausule heeft gedaan, wordt de uitzetting op voorhand niet achterwege gelaten. Aan deze vreemdelingen wordt een vertrektermijn van twee weken gegeven. In alle andere gevallen wordt de uitzetting bepaald aan de hand van de inhoud van het bezwaarschrift en wordt een vertrektermijn van vier weken gegeven.

6.4.2 Buitenbehandelingstelling: D16

met vermelding uiterlijke datum
In geval van twijfel over het al dan niet in behandeling nemen dient de korpschef telefonisch contact op te nemen met de regionale directie van de IND waaronder hij ressorteert. Gelet op de krappe termijn van vier weken dient het voorleggen per D16 zonder voorafgaand contact via de telefoon of de fax met de helpdesk van de IND zoveel mogelijk vermeden te worden. In ieder geval dient de D16 herkenbaar te zijn aan de vermelding in de rechterbovenhoek in grote letters: BUITEN BEHANDELING UITERLIJK OP DD-MM-JJJJ (datum gegeven termijn + 4 weken - 1 dag).

6.4.3 Buitenbehandelingstelling niet mogelijk: vier weken termijn is verstreken

In dit geval wordt de aanvraag in behandeling genomen. Zie 6.7.

6.5 Ontheffing van het mvv-vereiste (hardheidsclausule art. 16a, zesde lid, Vw)

De bevoegdheid de vreemdeling te ontheffen van de mvv-plicht ligt op grond van art. 16 a Vw lid 6 bij de Minister van Justitie. In geval van een gemotiveerd beroep op deze vrijstelling van de mvv-plicht dient contact opgenomen te worden met de regionale helpdesks van de IND. De nummers hiervan zijn inmiddels bekendgemaakt via de daartoe bestemde kanalen.

Indien de korpschef overweegt een voorstel te doen tot ontheffing van het mvv-vereiste, dient hij zo spoedig mogelijk contact op te nemen met de regionale helpdesk, ruim voordat de fatale termijn van vier weken voor buitenbehandelingstelling verstreken is.

In het geval de Minister van Justitie besluit tot het in behandeling nemen van de aanvraag, stuurt hij een bericht met deze strekking aan de korpschef. Voorzover de bevoegdheid een beslis-

sing te nemen op de aanvraag berust bij de Minister, wordt hierbij de korpschef tevens geïnstrueerd hoe hij namens de Minister op de aanvraag moet beslissen nadat de vreemdeling aan zijn legesverplichtingen heeft voldaan.

6.6 Vrijstelling van het mvv-vereiste (categorieën in art 16a, Vw en in art 52a, Vb)

Voor de bevoegdheid om te beslissen op de aanvraag indien aan een vrijstellingsgrond wordt voldaan, geldt de normale bevoegdheidsverdeling. (zie A4/6.9).

In geval getwijfeld wordt over het in behandeling nemen dan wel buiten behandeling stellen van de aanvraag dient de vraag niet schriftelijk per D16 te worden voorgelegd, maar dient de vraag telefonisch aan de IND te worden voorgelegd.

Hiermee wordt het risico voorkomen dat de vier weken termijn door de tijd die nodig is voor verzending en administratieve verwerking alvorens aan behandeling toe te komen overschreden wordt.

6.7 Formele vereisten afgezien van het mvv-vereiste

6.7.1 Legesheffing en aanmeldsticker Nadat besloten is dat de aanvraag in behandeling kan worden genomen, wordt de aanmeldsticker in het paspoort van de vreemdeling geplaatst door de korpschef.

De vreemdeling dient eerst te voldoen aan de legesverplichting (art. 29a VV) alvorens de aanvraag in behandeling wordt genomen (behoudens situatie van vreemdelingenbewaring A4-6.1.2.3-7).

Ook ingeval in de procedure bezwaar of beroep alsnog wordt besloten het mvv-vereiste niet tegen te werpen, dient alsnog aan de legesverplichting te worden voldaan alvorens tot behandeling van de onderliggende aanvraag wordt overgegaan. Ingeval de bevoegdheid tot beslissen op de aanvraag bij de Minister berust, deelt deze de korpschef mee hoe namens de Minister op de onderliggende aanvraag beslist moet worden, voorzover al een eindafdoening mogelijk is. Wordt niet aan de legesverplichting voldaan, dan wordt de aanvraag door de korpschef buiten behandeling

gesteld. Indien de termijn om buiten behandeling te kunnen stellen verstreken is wordt afgewezen zondere verdere inhoudelijke toetsing op grond van de verwachting dat de vreemdeling kennelijk geen belang meer hecht aan een beslissing.

Volgt tekst 6.1.2.3 met uitzondering van 1. : de aanvraag model a is in dit geval al ingediend en met uitzondering van het gestelde onder d.1: de situatie van de overschrijding van zes maanden komt sinds 1 juli (invoering Koppelingwet, zie TBV 1998/17) niet meer voor.

6.7.2 Legalisatie en verificatie van bewijsstukken betreffende de staat van personen

Tekst van 6.1.2.6 ongewijzigd.

6.7.3 Antecedentenverklaring

Tekst van 6.1.2.7 ongewijzigd.

6.7.4 Aanvragen die niet voldoen aan de overige vereisten voor het in behandeling nemen van de aanvraag om toelating

Tekst van 6.1.3 overnemen, met uitzondering van de zin "Zie voor het niet naleven van de mvv-plicht en het voldoen van leges de bevoegdheid tot buiten behandelingstelling in 5.3 en 6.1.2.3. ". Deze zin komt te vervallen. De oude teksten van A4/6.2.1 tot en met 6.2.5 worden vernummerd van A4/6.8 tot en met 6.8.5.

De oude teksten van A4/6.3 tot en met 6.4.1 worden vernummerd van A4/6.9 tot en met 6.10.1. Hierbij zij nog eens gewezen op de verplichting het NSIS te raadplegen.

6.10.2 Beslistermijn: informatie aan de vreemdeling (was A4/6.4.2)

De wettelijke behandelduur van de aanvraag is zes maanden. (art. 15e Vw). Deze termijn begint te lopen vanaf het moment van de ontvangst van de aanvraag bij de korpschef.

Ingeval tot behandeling besloten wordt, kan de vreemdeling worden gewezen op zijn verplichting tussentijdse wijzigingen betreffende zijn adres of zijn omstandigheden door te geven voorzover deze van belang zijn voor de beoordeling van de aanvraag (Awb 5:20 voor zover nodig naast art. 57, tweede lid, Vb.).

6.10.2.1 Opschorting beslistermijn
Vanaf het moment waarop de vreemdeling wordt meegedeeld dat hij binnen een redelijke termijn een verzuim (bijv. aanvullende stukken of leges) moet herstellen wordt de termijn opgeschort totdat de gegeven hersteltermijn is verstreken dan wel tot het moment waarop het verzuim is hersteld.

6.11 Beperkingen waaronder de vergunning tot verblijf kan worden verleend (art. 11, tweede lid, Vw) (was A/6.5)

6.11.1 Aard van de beperking (was A/6.5.1)

Tekst 6.5.1 ongewijzigd.

6.11.2 : tijdelijk of niet tijdelijk: bewustverklaring (nieuw)

Art. 52a Vb dwingt tot een nadrukkelijker onderscheid in een verblijfsdoel waarvan de beperking naar zijn aard tijdelijk is en in een verblijfsdoel waarvan de beperking naar zijn aard niet tijdelijk is. In geval de vreemdeling een vtv wordt verleend met als doel onder meer familiebezoek, medische behandeling, au pair, cultureel uitwisselingsprogramma, godsdienstleraar, stage en studie, dient een nieuwe bewustverklaring, model D-63, te worden ondertekend. Dit geldt ook voor eventuele gezinsleden van deze vreemdelingen voor zover zij toestemming hebben gekregen voor afhankelijk verblijf.

Door ondertekening verklaart de vreemdeling zich bewust te zijn dat hij hier slechts tijdelijk verblijf heeft en dat hij naar zijn land van herkomst terug moet om een mvv aan te vragen indien hij verblijf voor een ander doel beoogt. Dit model moet in alle gevallen van tijdelijk verblijf getekend worden naast andere verklaringen zoals D-60 en D-68.

6.11.3 Wijziging of opheffing van de beperking waaronder de vergunning is verleend (art. 11 lid 2 Vw. jo. art. 16 a Vw. (was A4/6.5.2)

6.11.3.1 Wijziging of opheffing van beperking: slechts indien geen tijdelijk verblijf
Slechts vreemdelingen die verblijf hebben onder een beperking voor een niet tijdelijk doel kunnen in aanmerking

*komen voor wijziging of opheffing van de beperking, mits zij hiertoe tijdig een aanvraag indienen. Gevallen waarin de aanvraag mogelijk voor inwilliging in aanmerking komen:
– zie B1 voor vreemdelingen aan wie een vergunning tot verblijf bij de echtgeno(o)t(e), het gezin of de partner werd verleend;*

*– zie B4 voor vreemdelingen die niet langer behoren tot een van de in art. 94 Vb. genoemde categorieën van verblijfsgerechtigden; in dit geval wordt het voortgezet verblijf op een andere wijze geregeld dan door wijziging of opheffing van de beperking;
– zie B11 voor vreemdelingen aan wie verblijf is toegestaan voor het verrichten van arbeid in loondienst, maar die arbeidsongeschikt of onvrijwillig werkloos worden.*

Voldoet de vreemdeling niet meer aan de beperking en is er geen grond voor wijziging of opheffing van de beperking, terwijl hem evenmin op andere wijze voortgezet verblijf kan worden toegestaan, dan wordt de vergunning tot verblijf ingetrokken (6.8). Indien de aanvraag om wijziging of opheffing van de beperking wordt ingediend kort voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf, moet de vreemdeling tevens in de gelegenheid worden gesteld een aanvraag om verlenging daarvan in te dienen.

6.11.3.2 Wijziging of opheffing van beperking van tijdelijke aard: mvv-plicht

Ingevolge art. 52a Vb dient een vreemdeling, aan wie verblijf is verleend onder een beperking voor een doel dat naar zijn aard tijdelijk is in het bezit te zijn van een geldige mvv voor het in behandeling nemen van de aanvraag om een vtv voor een ander doel.

6.12 Voorschriften (was A/6.6)
Ongewijzigd overnemen 6.6.1 en verder.

6.12.1 Voorschriften tot het stellen van zekerheid (was 6.6.1)
Ongewijzigd.

6.12.2 Voorschriften in het belang van de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid (art. 11, tweede lid, Vw) (was 6.6.2)

6.13 Geldigheidsduur van een vergunning tot verblijf (was 6.7)

6.13.1 Duur waarvoor vergunning tot verblijf wordt verleend (art. 24, eerste en derde lid, VV) (was 6.7.1)

6.13.2 Verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf (was 6.7.2.)

Het is aan de houder van een vergunning tot verblijf toegestaan in Nederland te verblijven tot het tijdstip waarop de vergunning haar geldigheid verliest (art. 9 Vw).

De vreemdeling moet er op worden gewezen dat het in zijn belang is de aanvraag ten minste vier weken vooraf in te dienen. Immers, in dat geval wordt hij niet uitgezet zo lang op de aanvraag nog niet is beslist (art. 79 Vb). *In dat geval wordt hij ook niet uitgesloten van eventuele voorzieningen.*

Indien de vreemdeling na het verstrijken van de geldigheidsduur een verzoek om verlenging doet, is hij te laat en dient hij op grond van art. 16a Vw een mvv in zijn land van herkomst aan te vragen. Dit, tenzij een van de vrijstellingen genoemd in artikel 16a Vw en 52a Vb van toepassing is.

6.13.2.1 Gronden voor (weigering van) verlenging van de geldigheidsduur (was 6.7.2.1)

Blijkens TBV 1998/17 geldt vanaf 1 juli 1998 dat een aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf moet zijn ingediend vóór het verstrijken van de geldigheidsduur.

Indien de vreemdeling door niet aan hem toe te rekenen omstandigheden (art. 52a Vb onder e) te laat om verlenging heeft gevraagd, wordt de aanvraag getoetst aan de voorwaarden voor voortgezette toelating. Indien een vergunning wordt verleend, wordt deze verleend met ingang van de dag nadat de verleende vergunning tot verblijf is verlopen.

Indien de vreemdeling niet tijdig om verlenging heeft gevraagd, is er sprake van een verzuim. De vreemdeling wordt een redelijke hersteltermijn (zie 6.4) gegeven om te bewijzen dat er sprake is van niet aan hem toe te rekenen omstandigheden. Indien de vreemdeling hier niet in slaagt, wordt de aanvraag om verlenging van de vergunning tot verblijf behandeld als een

nieuwe aanvraag om verlening van een vergunning tot verblijf. Deze aanvraag wordt getoetst aan het mvv-vereiste en in geval de mvv ontbreekt buiten behandeling gesteld. Voorzover de vreemdeling een gemotiveerd beroep heeft gedaan op vrijstelling wordt gemotiveerd waarom hij hiervoor niet in aanmerking komt.

Voor vreemdelingen die in het bezit zijn van een verblijfsrecht op grond van art. 10, tweede lid Vw (oud) geldt een bijzondere bepaling. Indien zij zich de eerste keer na het verlies hiervan melden, zijn zij vrijgesteld van de mvv-plicht. Indien zij binnen vier weken na de feitelijke verbreking van de gezinsband danwel het berekenen van de leeftijd van 18 jaar een aanvraag om voortgezette toelating indienen, wordt deze aanvraag aangemerkt als tijdig ingediend en wordt de vergunning verleend met ingang van de datum van de feitelijke verbreking, met als gevolg dat er geen gat in het verblijfsrecht ontstaat.

In andere gevallen ontstaat er wel een gat in het verblijfsrecht waardoor eerder opgebouwde verblijfsrechten in het kader van de vergunning tot vestiging komen te vervallen. (zie ook A4-7.6 in verband met de situatie waarin de vreemdeling voor een vergunning tot vestiging in aanmerking komt). De geschetste situaties moeten als zodanig herkenbaar zijn in het VAS. Het behoeft uiteraard geen betoog dat waar de vreemdeling zich wel tijdig meldt, maar niet in de gelegenheid wordt gesteld direct een aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van zijn vergunning tot verblijf in te dienen, de vreemdeling hier wat betreft zijn verblijfsrechtelijke positie niet de dupe van mag worden. Het verdient dan ook aanbeveling, indien dit het geval is, de vreemdeling wel in de gelegenheid te stellen tijdig zijn aanvraag te laten ondertekenen (bijvoorbeeld bij de melding aan het loket), en de aanvraag op een later moment te behandelen. Vreemdelingen die zich melden bij de korpschef voor het indienen van een aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van hun vergunning tot verblijf kunnen na het verstrijken van de geldigheidsduur ook strafbaar zijn wegens overtreding van art. 59 Vb (art. 44 Vw).

Voor de te volgen gedragslijn indien er aanleiding is voor weigering van ver-

lenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf op een andere grond dan waarop deze kan worden ingetrokken, zie 6.14.

Bijzondere categorieën

Bijzondere bepalingen in verband met de gronden waarop verlenging van de geldigheidsduur kan worden geweigerd, ook al is de verlenging tijdig aangevraagd, gelden voor:

- vreemdelingen die zijn toegelaten in het kader van gezinshereniging of gezinsvorming (zie B1);
- secundaire migranten (zie B2);
- gemeenschapsonderdanen;
- houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf; zie B7);
- asielgerechtigden (B7)
- staatlozen (artt. 104 en 105 Vb; zie B8);
- onderdanen van de Republiek Suriname op wie de Overeenkomst inzake verblijf en vestiging van 1975 nog van toepassing is (zie B10).

6.13.2.2. Termijn waarmee de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf wordt verlengd (art. 24, tweede en derde lid, VV) (was A4/6.7.2.2)

Ongewijzigd.

6.13.2.3 Verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf onder wijziging of opheffing van de beperking waaronder deze is verleend (was A4/6.7.2.3)

Tot behandeling van een aanvraag om verlenging van geldigheidsduur van de vergunning tot verblijf wordt overgegaan in geval aan de formele vereisten is voldaan. Van belang hierbij is dat deze aanvraag om verlenging tijdig is aangevraagd en dat deze aanvraag een vreemdeling betreft die hier verblijft onder een beperking van niet tijdelijke aard.

In de gevallen dat blijkt dat de vreemdeling verblijf voor een ander doel wenst of voortgezet verblijf moet de vreemde in de gelegenheid worden gesteld tevens een aanvraag in te dienen tot wijziging of opheffing van de beperking.

Voldoet de vreemdeling niet meer aan de beperking, is er geen grond voor wijziging of opheffing van de beperking en komt de vreemdeling evenmin op andere wijze voor voortgezet verblijf in aanmerking, dan wordt een beschikking tot weigering van verlen-

ging van de geldigheidsduur gegeven, waarbij tevens uitdrukkelijk de aanvraag om wijziging of opheffing van de beperking niet wordt ingewilligd.

6.14 Intrekking van de vergunning tot verblijf (art. 12 Vw.) (was A4/6.8) Ongewijzigd t.o.v. oude tekst.

6.15 Bevoegdheidsverdeling (was A4/6.9)

Ongewijzigd t.o.v. oude tekst

6.15.1 Houders van een geldige mvv (art. 19, eerste lid, onder a, VV) (was A4/6.10.1)
Tekst ongewijzigd t.o.v. oude tekst. Zie ook 6.13.1.

6.15.2 Vreemdelingen die voor een verblijf van langer dan drie maanden niet in het bezit behoeven te zijn van een mvv (art. 19, eerste lid, onder b, VV) (was A4/6.10.1)
Tekst ongewijzigd t.o.v. oude tekst.

Het hoofdstuk A4/6.10.3 komt te vervallen. (vreemdelingen aan wie de korpschef ontheffing verleent van het mvv-vereiste).

6.16 Bevoegdheid tot weigering van een vergunning tot verblijf (art. 20, eerste en tweede lid, VV) (was A4/6.11) Aan de bestaande tekst wordt toegevoegd:

De korpschef is bevoegd tot het buiten behandeling stellen voorzover art. 16a Vw. van toepassing is. Zie ook 6.13.2.1

6.16.1 Gevallen waarin de korpschef een bijzondere aanwijzing moet vragen (was A4/6.11.1)
Ongewijzigd.

6.16.2 Beschikking tot weigering van de vergunning tot verblijf (was A4/6.11.2)
Ongewijzigd.

6.17 Bevoegdheid tot verlenging van de geldigheidsduur (art. 21 VV) (was A4/6.12)
Toevoegen aan de bestaande tekst van A4/6.12: Deze bevoegdheidsverdeling geldt niet ingeval op grond van art. 16a Vw aanleiding bestaat tot buitenbehandeling van de aanvraag op grond van het ontbreken van een geldige mvv, zie A4/6.13.2.

<p>6.18 Bevoegdheid tot weigering van de verlenging van de geldigheidsduur (artt. 22 en 23 VV) (was A4/6.13) <i>Toevoegen: de lijst van zaken waarin de korpschef een voorstel moet doen aan de Minister van Justitie: d. vreemdelingen aan wie een vergunning tot verblijf zonder beperking is verleend, die het wordt toegerekend dat zij niet tijdig een aanvraag voor verlenging hebben ingediend, maar voor wie gedwongen verwijdering naar het land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn (art. 52a, onder d), Vb).</i></p>	<p>Deel B Wijzigingen</p> <p>B1/1, B1/5 In alle gevallen waarin afhankelijk verblijf wordt toegestaan aan een vreemdeling bij een vreemdeling die hier verblijft onder een beperking van tijdelijke aard, dient een model D63 ondertekend te worden alvorens tot afgifte van de vtv over te gaan.</p> <p>B3/3.2.2 Tegen de niet-inwilliging van een aanvraag om een vergunning tot verblijf kan ingevolge art. 29 Vw bezwaar worden gemaakt. De regeling dat aspirant-pleegouders in de bezwaarprocedure met betrekking tot hun aanvraag om opnemning van buitenlandse pleegkinderen door de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken worden gehoord, komt te vervallen, nu buitenlandse pleegkinderen niet vrijgesteld zijn van het wettelijk mvv-vereiste.</p>	<p>te laat is ingediend, is met de inwerkingtreding van het wettelijk mvv-vereiste komen te vervallen. Van toepassing is art. 52a Vb. onder e. Het mvv-vereiste geldt, tenzij op het moment van de aanvraag van de verlenging gedwongen verwijdering naar hun land van herkomst van bijzondere hardheid zou zijn.</p>
<p><i>Toevoegen onder de bestaande tekst van A4/6.13 :</i></p>	<p>B11/5.4 en B11/5.6 Vreemdelingen die verblijf wordt toegestaan als stagiaire/practicant of godsdienstleraar dienen een model D63 te ondertekenen waarmee ze aangeven te weten dat zij mvv-plichtig blijven.</p>	<p>B7/16.2 Vergunning tot verblijf om klemmende redenen van humanitaire aard De derde alinea dient aangevuld te worden met de passage: <i>Dit lijdt uitzondering in geval van een niet tijdige verlenging die de vreemdeling toe te rekenen valt. In dit geval berust de bevoegdheid om niet te verlengen bij de Minister van Justitie.</i></p>
<p><i>Deze bevoegdheidsbeperking geldt niet ingeval aanleiding bestaat tot buitenbehandelingstelling van de aanvraag op grond van het ontbreken van een geldige mvv zie 6.13.2. (art. 20 VV).</i></p>	<p>B7/17 Gezinsleden van toegelaten asielzoekers Gezinsleden van toegelaten vluchtelingen die voor toelating in het kader van gezinshereniging in aanmerking komen voor verblijf, zijn vrijgesteld van het mvv-vereiste.</p>	
<p>Bevoegdheid tot intrekking van de vergunning tot verblijf (artt. 22 en 23 VV) (was A4/6.14)</p>		
<p>6.18.1 Vertrek naar het buitenland (was A4/6.14)</p>		
<p>6.19 Bevoegdheid tot wijziging van de beperking (was A4/6.15)</p>		
<p>6.20 Bevoegdheid om wijziging of opheffing van de beperking te weigeren (was A4/6.16)</p>		
<p>6.21 Driejarentermijn (was A4/6.17) Ongewijzigd.</p>		
<p>Hoofdstuk A6 Gevallen waarin uitzetting achterwege blijft.</p>		
<p>Wijzigingen A6/4.2.1 <i>Als gevolg van de regelgeving in verband met de Koppelingswet (zie TBV 1998/17) alsmede art. 16a Vw komt de tekst onder 2. tweede en derde alinea te vervallen.</i></p>	<p>B7/15.4.1 Gronden voor onthouding vtv, danwel de niet-inwilliging van de aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van de vtv jo. 15.5.2 De tekst komt als volgt te luiden: Nadat de vreemdeling daartoe een aanvraag heeft ingediend, is de korpschef bevoegd de geldigheidsduur van een vtv telkens voor de duur van één jaar te verlengen. Een aanvraag om verlenging van de geldigheidsduur van een vtv dient te worden gedaan voordat de vtv haar geldigheid verliest. De regeling dat de vtv niet wordt afgewezen op de enkele grond, dat het</p>	
<p>A6/4.2.2 onder b: aan de bestaande categorieën wordt een nieuwe categorie toegevoegd: <i>i. indien de aanvraag op grond van art. 16a Vw buiten behandeling wordt gesteld.</i></p>		