de personencontrole vanwege de Waterschout te Gent.
De Waterschout te Gent treedt in deze gevallen derhalve op als hoofd van de Benelux-doorlaatpost Gent-Terneuzen (ambulant).

c. Ten aanzien van schepen die niet of anders dan rechtstreeks uit open zee naar Belgisch gebied varen, en ten aanzien van schepen die niet of anders dan rechtstreeks uit Belgisch gebied naar open zee varen, geschiedt de personencontrole vanwege de Koninklijke Marechaussee te Terneuzen.
De daartoe aangewezen ambtenaar der Koninklijke Marechaussee te Terneuzen treedt in deze gevallen derhalve op als hoofd van de Benelux-doorlaatpost Gent-Terneuzen (ambulant).*)

d. Een schip wordt voor de toepassing van deze regeling geacht rechtstreeks uit open zee naar Belgisch gebied, c.q. uit Belgisch gebied naar open zee te varen, indien op Nederlands gebied generlei personenverkeer met de wal plaatsvindt.
De districtscommandant der Koninklijke Marechaussee te Terneuzen en de Waterschout te Gent hebben ter verzekering van een goede samenwerking met het oog op de uitvoering der Benelux-personencontrole op de opvarenden van zeeschepen een regeling getroffen, waarvan de tekst is opgenomen in bijlage B 2 bij deze circulaire.

In verband met bovenstaande regeling zij nog verwezen naar art. 6, vierde lid, onder b 2e, en art. 9, eerste lid, onder b 2e, VV.

Hoofdstuk VII. Het stellen van aantekeningen in documenten voor grensoverschrijding

Art. 75 Vb geeft een limitatieve opsomming van de aantekeningen, welke door de ambtenaren, belast met de grensbewaking in de reis- en identiteitspapieren van vreemdelingen mogen worden

- gezet -

*) De gezagvoerders van schepen die anders dan rechtstreeks uit Belgisch gebied naar open zee varen behoeven derhalve van hun vertrek geen kennis te geven aan het Waterschoutsambt te Gent

gesteld. Andere dan de voorgeschreven aantekeningen mogen derhalve niet in zodanige documenten worden geplaatst. Genoemd artikel (steunende op art. 20 Vw) is nader uitgevoerd bij de artt. 10-14 VV.

doorlaatstempels

Artikel 10, eerste lid, VV bepaalt dat in documenten voor grensoverschrijding te stellen aantekeningen omtrent inreis in of uitreis uit Nederland moeten vermelden langs welke doorlaatpost en op welke datum de in- of uitreis heeft plaatsgevonden. Voor het stellen van deze aantekeningen wordt gebruik gemaakt van zgn. "doorlaatstempels", die de vereiste gegevens bevatten. Deze stempels moeten zodanig worden geplaatst dat zij goed leesbaar zijn en dat, overigens rekening houdend met de overzichtelijkheid, zo weinig mogelijk ruimte in het document in beslag wordt genomen. Nimmer mogen aantekeningen worden gesteld in paspoorten, afgegeven door een niet door Nederland erkende regering of staat. Houders van door zodanige regering of staat afgegeven reispapieren dienen, om toegang tot Nederland te hebben, tevens in het bezit te zijn van een afzonderlijke machtiging tot voorlopig verblijf in Nederland, een visumverklaring of een transitvisumverklaring; het doorlaatstempel behoort in voorkomende gevallen steeds op laatstbedoelde documenten te worden aangebracht.
Bepaalde identiteitspapieren van zeelieden bieden niet voldoende ruimte voor het plaatsen van doorlaatstempels, zoals British Seaman's Cards. Betreft het zeelieden die op grond van zodanig document toegang tot Nederland hebben, dan wordt het stempel bij voorkeur geplaatst in een in het bezit van de vreemdeling zijnd monsterboekje (bijvoorbeeld het Discharge Book of Record Book voor Britse zeelieden). Maakt de betreffende vreemdeling daartegen bezwaar of is hij niet in het bezit van zulk een monsterboekje, dan kan de aantekening worden gesteld op een afzonderlijk vel papier.

gevallen waarin geen doorlaatstempel wordt geplaatst

In art. 10, leden 2-4, VV zijn de gevallen bepaald waarin geen aantekeningen omtrent in- of uitreis in de documenten voor grensoverschrijding van vreemdelingen dienen te worden geplaatst (zie in dit verband ook Deel I, onder B II. van de Benelux Verzameling Voorschriften).

- Voorts -

Voorts behoeft geen doorlaatstempel te worden geplaatst in het document voor grensoverschrijding van vreemdelingen die

a. regelmatig via dezelfde doorlaatpost van en naar het Duitse grensgebied Nederland in- en uitreizen en

b. bij het personeel dat deze doorlaatpost bedient te goeder naam en faam bekend staan.

In zodanige gevallen kan in het grensoverschrijdingsdocument van de vreemdeling de aantekening worden gesteld: "geen aantekening bij in- en uitreis langs de doorlaatpost . . . . . ". Voor deze faciliteit zullen o.a. in aanmerking komen gezinsleden van in het grensgebied gestationeerde Britse militairen. Voorts worden geen doorlaatstempels gesteld in de documenten voor grensoverschrijding van vreemdelingen die deel uitmaken van militaire transporten (zowel militairen als burgers), welke zonder oponthoud door Nederland transiteren (o.a. Brits militair vervoer - leave trains).

controle bij uitreis

Het bepaalde in art. 10, vijfde lid, VV inzake het stellen van een aantekening in het document voor grensoverschrijding omtrent het aantal inreizende personen dat in het document is bijgeschreven of opgenomen, heeft tot doel om bij uitreis te kunnen nagaan of alle op grond van het document Nederland binnengekomen vreemdelingen ook weer in gezelschap van de houder daarvan uitreizen. Blijkt zulks niet het geval te zijn dan wordt - mede door ondervraging van de houder van het paspoort, of van de reisleider indien het een collectief paspoort betreft, - een onderzoek ingesteld naar de reden daarvan, waarbij zo mogelijk de verblijfplaats van de ontbrekende vreemdeling(en) moet worden vastgesteld. In daarvoor in aanmerking komende gevallen wordt onverwijld een exemplaar van het terzake opgemaakte rapport toegezonden aan het hoofd van plaatselijke politie van de (vermoedelijke) verblijfplaats van de achtergeblevene(n). Overigens kan op de vorenbedoelde grond aan de houder van het document niet de uitreis uit Nederland worden geweigerd.

aantekeningen omtrent doel en duur verblijf, alsmede middelen van bestaan

Art. 11 VV bepaalt dat de ambtenaren, belast met de grensbewaking, in het document voor grensoverschrijding van een vreemdeling een aantekening omtrent het doel en de duur van diens voorgenomen verblijf, alsmede omtrent diens middelen van bestaan, stellen, indien daartoe naar hun oordeel in het belang

- van -

van het toezicht op vreemdelingen gegronde reden bestaat.
Het is de bedoeling dat zodanige aantekeningen voorshands alleen in bijzondere gevallen in reispapieren van ons land binnenreizende vreemdelingen zullen worden aangebracht, met name indien er aanleiding bestaat om te twijfelen of de door de vreemdeling ingevolge art. 23, eerste lid, onder b of c, Vb terzake verstrekte inlichtingen juist zijn, zonder dat er nochtans voldoende grond voor weigering van de toegang aanwezig is (bijvoorbeeld indien het betreft een vreemdeling die verklaart op familiebezoek te komen, terwijl aan de hand van de in zijn paspoort vermelde gegevens het vermoeden bestaat dat hij zal trachten tijdens zijn verblijf hier te land arbeid te gaan zoeken). In zodanige gevallen dient overigens in de regel op de wijze, voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire contact te worden opgenomen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie. Wordt toestemming tot het verlenen van de toegang tot Nederland aan de desbetreffende vreemdeling verleend, dan zullen vanwege het ministerie tevens de nodige aanwijzingen worden gegeven omtrent de vraag of een aantekening als hierbedoeld in het document voor grensoverschrijding moet worden geplaatst en hoe deze aantekening dient te luiden.

**aantekeningen omtrent aanmelding**

Art. 12, eerste lid, VV bevat ten aanzien van het stellen van een aantekening omtrent aanmelding bij een hoofd van plaatselijke politie in het document voor grensoverschrijding van de vreemdeling, een overeenkomstige bepaling als in art. 11 VV met betrekking tot het stellen van aantekeningen omtrent doel en duur van het verblijf en omtrent middelen van bestaan is opgenomen. Terzake worde verwezen naar hetgeen daaromtrent hierboven is vermeld.
In het tweede en het derde lid van art. 12 VV wordt bepaald hoe de aantekening omtrent aanmelding welke wordt gesteld in het paspoort of andere reispapier van de vreemdeling, onderscheidenlijk in een aan deze uitgereikt "bijzonder doorlaatbewijs", moet luiden (voor wat betreft de afgifte van bijzondere doorlaatbewijzen, zie Deel C, Hoofdstuk III, van deze circulaire, alsmede Deel I, onder B III van de Benelux Verzameling Voorschriften).

- In -

In alle gevallen, waarin krachtens art. 12 VV een verplichting tot aanmelding wordt opgelegd dient daarvan door de grensbewakingsambtenaar kennis te worden gegeven aan het desbetreffende hoofd van plaatselijke politie.
De vreemdeling die een verplichting tot aanmelding als vorenbedoeld niet nakomt is strafbaar ingevolge art. 68 Vb, juncto art. 44, eerste lid, Vw.
Voor de te stellen aantekening omtrent aanmelding in reisdocumenten van vreemdelingen die Nederland willen binnenreizen zonder de vereiste machtiging tot voorlopig verblijf, doch aan wie nochtans toegang tot ons land wordt verleend, zie Deel C, Hoofdstuk III, en Deel G, onder 4, punten 2B en 7, van deze circulaire.

**aantekening omtrent het weigeren van toegang**

Ingevolge art. 13, eerste lid, VV zijn de ambtenaren, belast met de grensbewaking, bevoegd in het document voor grensoverschrijding van een vreemdeling, aan wie de toegang tot Nederland wordt geweigerd, een aantekening omtrent die weigering te stellen. Dit dient alleen te geschieden indien er gegronde reden bestaat om te vermoeden dat de vreemdeling andermaal zal trachten Nederland binnen te komen zonder aan de vereisten voor het hebben van toegang tot Nederland te voldoen.
Aangezien een aantekening als hier bedoeld voor de vreemdeling een aanmerkelijk inconvenient kan opleveren, dient slechts in sprekende gevallen een aantekening omtrent weigering in het reispapier van de vreemdeling aan te brengen. In dit verband valt met name te denken aan:

a. werkzoekende vreemdelingen, met uitzondering van werkzoekende E.E.G.-onderdanen, in het bijzonder indien het personen betreft die aanvankelijk opgaven voor toerisme of familiebezoek e.d. naar ons land te komen, doch ten aanzien van wie bij nader onderzoek bleek, dat hun werkelijke reisdoel het zoeken van werk was;

b. vreemdelingen ten aanzien van wie uit een signalering of anderszins blijkt dat zij eerst kort geleden uit Nederland werden verwijderd en die - zonder aan de terzake gestelde voorwaarden te voldoen - opnieuw toegang tot Nederland trachten te verkrijgen (komt in het reispapier van zodanige vreemdelingen reeds een aantekening omtrent hun verwijdering voor - zie art. 14 VV - dan zal het stellen van een aantekening omtrent weigering van toegang in de regel niet nodig zijn).

- Overwogen -

Overwogen wordt in Beneluxverband een meer gedetailleerde regeling omtrent het plaatsen van weigeringsstempels in reispapieren van vreemdelingen vast te stellen.
In afwachting hiervan ware, indien de toepassing van art. 13 VV tot vragen of moeilijkheden aanleiding geeft - eventueel op de wijze voorgeschreven in Deel H, onder 1, van deze circulaire - contact op te nemen met de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie, teneinde te vernemen hoe moet worden gehandeld.
Art. 13, tweede lid, VV bepaalt hoe de aantekening omtrent het weigeren van toegang dient te luiden.

aantekeningen omtrent verwijdering

Op het stellen van aantekeningen omtrent verwijdering door de ambtenaren, belast met de grensbewaking, in het document voor grensoverschrijding van vreemdelingen heeft art. 14 VV betrekking. Nadere aanwijzingen omtrent de toepassing van deze bepaling worden gegeven in Deel E van deze circulaire (zie ook art. 45, vijfde lid, VV).
Art. 14, tweede lid, VV bepaalt hoe de desbetreffende aantekening dient te luiden.

het tijdelijk in bewaring nemen van documenten voor grensoverschrijding

Zoals uit art. 15 VV blijkt, mogen documenten voor grensoverschrijding van vreemdelingen door de ambtenaren, belast met de grensbewaking, uitsluitend in twee gevallen tijdelijk in bewaring worden genomen, te weten:

a. ingevolge algemene of bijzondere aanwijzing van de Minister van Justitie en
b. voor zover dit nodig is met het oog op de uitzetting, of de overgave aan de buitenlandse grensautoriteiten, van de vreemdeling.

Algemene aanwijzingen, als bedoeld onder a, zullen worden gegeven indien daaraan in de praktijk behoefte mocht blijken te bestaan. Bijzondere aanwijzingen terzake kunnen worden gegeven in incidentele gevallen, met name bij het nemen van beslissingen omtrent het verlenen van toegang aan vreemdelingen, welke door ambtenaren, belast met de grensbewaking, op de in Deel H, onder 1, van deze circulaire voorgeschreven wijze worden gevraagd.
Nadere aanwijzingen omtrent de toepassing van art. 15 VV in gevallen, als hierboven onder b bedoeld, worden gegeven in Deel E van deze circulaire.

Eerste wijziging

## Hoofdstuk VIII. Het kleine grensverkeer

algemeen

Het kleine grensverkeer wordt geregeld bij de op 3 juni 1960 te Bonn gesloten overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland inzake het kleine grensverkeer (Trb. 190, 162) en de ter uitvoering van deze overeenkomst en van art. 3, eerste lid, onder a, Vw vastgestelde artt. 33-40 Vb (zie in dit verband ook art. 4, onder b en d, alsmede bijlage $3^a$ onder "Duitsland" en bijlage $3^b$ onder E, VV).

De tekst van genoemde overeenkomst is, voorzien van een toelichting op de onderscheidene artikelen, opgenomen in bijlage B 3 bij deze circulaire. Daarbij zijn ook aanwijzingen gegeven omtrent de toepassing van de bepalingen van de overeenkomst.

bevoegdheid tot het verlenen enz. van documenten

Art. 33 Vb bepaalt wie - van Nederlandse zijde - bevoegd zijn tot het verlenen, of het verlengen van de geldigheidsduur, van vergunningen als bedoeld in art. 3 van de overeenkomst, tot het verlenen van doorlaatbewijzen als bedoeld in art. 13 van de overeenkomst, alsmede tot het intrekken van vergunningen en grenskaarten.

Tot het verlenen of het verlengen is bevoegd de brigadecommandant der Koninklijke Marechaussee in wiens bewakingskring de aanvrager woonachtig is; de bevoegdheid tot het intrekken berust bij de brigadecommandant die het document heeft verleend of de geldigheidsduur ervan heeft verlengd.

geldigheidsduur der documenten

Voor de geldigheidsduur van vergunningen, grenskaarten en doorlaatbewijzen: zie de artt. 4 en 13 van de overeenkomst, alsmede de op die artikelen gegeven toelichting.

gronden tot weigering van het verlenen of het verlengen dan wel tot het intrekken van documenten

Het verlenen, of het verlengen van de geldigheidsduur, van vergunningen, grenskaarten of doorlaatbewijzen kan uitsluitend worden geweigerd op de gronden genoemd in art. 34 Vb; intrekking van vergunningen of grenskaarten mag alleen geschieden op de in art. 35 Vb genoemde gronden. In beide artikelen wordt onderscheid gemaakt tussen gevallen waarin de weigering of de intrekking moet plaats vinden en gevallen waarin weigering of intrekking kan geschieden. Op de gronden, genoemd in art. 34, eerste lid, en art. 35, eerste lid, Vb moet weigering onderscheidenlijk intrekking plaats vinden, aangezien anders in

- strijd -

strijd zou worden gehandeld met de overeenkomst (zie in dit verband de artt. 1 en 6 van de overeenkomst). Op de gronden genoemd in art. 34, tweede lid en art. 35, tweede lid, Vb vindt weigering, onderscheidenlijk intrekking plaats indien daartoe naar het oordeel van de brigadecommandant, na afweging van alle betrokken belangen, voldoende ernstige redenen aanwezig zijn (zie in dit verband de toelichting bij art. 6 van de overeenkomst). Voor de afgifte of de verlenging van documenten ten behoeve van het kleine grensverkeer worden van Nederlandse zijde geen bedragen geheven.

Vereisten waaraan een beschikking van de brigadecommandant moet voldoen

De brigadecommandant kan op grond van de artt. 34 en 35 Vb drieërlei voor de belanghebbende ongunstige beschikkingen geven, te weten:

a. weigering om een document uit te reiken of de geldigheidsduur ervan te verlengen;

b. verlening van een document, of verlenging van de geldigheidsduur ervan, onder afwijking van de aanvraag van de belanghebbende;

c. intrekking van een document.

De voor deze beschikkingen te bezigen modellen zijn opgenomen in de bijlagen B 3, onder a-c, van deze circulaire. Ingevolge art. 37, tweede lid, Vb moet de beschikking met redenen zijn omkleed. De motivering dient uiteraard in de eerste plaats om de belanghebbende in te lichten over de achtergrond van de voor hem ongunstige beslissing. Gezien de voor hem bestaande mogelijkheid om tegen de beschikking in beroep te gaan (art. 36, eerste lid, Vb) zal het schriftelijke stuk waarin de beschikking is neergelegd echter tevens de grondslag kunnen gaan vormen van een geding tussen de belanghebbende en de brigadecommandant. Ook met het oog hierop dient aan de motivering van de beschikking de nodige zorg te worden besteed.

De motivering moet in het model, opgenomen in bijlage B 3-a, worden geplaatst na de woorden "overwegende, dat"; in het model, opgenomen in bijlage B 3-b na "aangezien"; in het in bijlage B 3-c opgenomen model na "omdat". Daarbij gaat het

er steeds om, zich er rekenschap van te geven welke feiten er zijn die de voor de belanghebbende ongunstige beslissing rechtvaardigen. Deze feiten moeten in de voor de motivering bestemde ruimte kort worden omschreven, en moeten worden gevolgd door een conclusie die teruggrijpt op een der wettelijke afwijzings- of intrekkingsgronden. Zo zal bijvoorbeeld in het in bijlage B 3-a opgenomen model de constatering, dat de aanvrager geen redelijk belang heeft bij het verkrijgen van een grenskaart, omdat hij in de onmiddellijke nabijheid van een doorlaatpost woont, kunnen worden gevolgd door de aan art. 34, eerste lid, Vb ontleende conclusie, dat hij derhalve niet voldoet aan de bij de overeenkomst inzake het kleine grensverkeer bepaalde voorwaarden. Evenzo kan bijvoorbeeld na vermelding van strafrechtelijke veroordelingen wegens smokkelarij de conclusie volgen, dat verlenging van de geldigheidsduur van een vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde of niet in het belang van het douanetoezicht zou zijn (art. 34, tweede lid, Vb). In het geval van art. 34, eerste lid, onder b, kunnen de omschrijving van de feiten en het teruggrijpen op de bewoordingen van het Vreemdelingenbesluit worden gecombineerd tot de eenvoudige constatering, "dat . . . . (de Duitse autoriteit) op . . . . (datum) heeft medegedeeld dat de aanvrager geen toestemming zal worden verleend tot overschrijding van de grens buiten de doorlaatposten om". De feiten, welke de aanleiding gevormd hebben tot het geven van de beschikking, worden daarin niet vermeld, voor zover daartegen om redenen van nationale veiligheid bezwaar bestaat.

schriftelijke mededeling van de mogelijkheid tot het instellen van beroep

Ter uitvoering van art. 37, eerste lid, Vb behoort onder elke beschikking die volgens een der voorgeschreven modellen (Bijlagen B 3-a, b of c) wordt opgemaakt, de op de achterzijde van dit model opgenomen aantekening te worden geplaatst.

-kennisgeving-

Een beroepschrift moet met redenen zijn omkleed; het kan worden ingediend tot veertien dagen na de dag waarop de beschikking ter kennis van de belanghebbende is gekomen. De beschikking of een gewaarmerkt afschrift van de beschikking moet worden medegezonden".

kennisgeving van de beschikking aan de belanghebbende

Gewezen zij nog op de in art. 37, eerste lid, Vb neergelegde verplichting voor de brigadecommandant om de beschikking onverwijld ter kennis van de belanghebbende te brengen. Zulks kan geschieden door uitreiking in persoon dan wel door middel van toezending van de beschikking bij aangetekend schrijven. Van de datum, waarop de beschikking ter kennis van de belanghebbende is gekomen dient - zulks met het oog op het bepaalde in art. 38, tweede lid, Vb - nauwkeurig aantekening te worden gehouden in de administratie van de brigadecommandant.

toezending afschrift der beschikking aan Minister van Justitie

Van elke beschikking van een brigadecommandant waarbij wordt geweigerd een vergunning of een grenskaart te verlenen, dan wel om de geldigheidsduur daarvan te verlengen, alsmede van beschikkingen waarbij een zodanig document wordt verleend of verlengd onder van de aanvraag afwijkende beperkingen en van alle beschikkingen waarbij een vergunning of een grenskaart wordt ingetrokken, wordt een afschrift gezonden aan de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie. Daarbij dient, voor zover de beschikking betreft een weigering dan wel een verlening of verlenging onder beperkingen, een kopie van het desbetreffende aanvraagformulier te worden medegezonden.

## Hoofdstuk IX. Uitvoering van het Nederlands-Duitse Grensverdrag en van het Eems-Dollardverdrag

Op 1 augustus 1963 is in werking getreden het op 8 april 1960 tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland gesloten Algemeen Verdrag tot regeling van met de grens verband houdende vraagstukken en andere tussen beide landen bestaande problemen (Trb. 1960, 67). Een onderdeel van dit verdrag vormen onder meer het Grensverdrag (Trb. 1960, 68) en het Eems-Dollardverdrag (Trb. 1960, 69), welke verdragen

- dus -

dus eveneens sedert 1 augustus 1963 van kracht zijn. In bijlage B 4 bij deze circulaire wordt een samenvattend overzicht gegeven van de bepalingen van laatstgenoemde verdragen voor zover deze van rechtstreeks belang zijn voor de uitoefening van do grensbewaking. Daarbij worden tevens aanwijzingen omtrent de uitvoering van de terzake betrekkelijke bepalingen van deze verdragen gegeven. Voorts zij in dit verband nog gewezen op het bepaalde in art. 4, aanhef en onder c en d, alsmede in bijlage 3b, onder f, VV.

De Minister van Justitie,
Samkalden