Hoofdstuk VIII. Het kleine grensverkeer

algemeen

Het kleine grensverkeer wordt geregeld bij de op 3 juni 1960 te Bonn gesloten overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland inzake het kleine grensverkeer (Trb. 190, 162) en de ter uitvoering van deze overeenkomst en van art. 3, eerste lid, onder a, Vw vastgestelde artt. 33-40 Vb (zie in dit verband ook art. 4, onder b en d, alsmede bijlage 3^a onder "Duitsland" en bijlage 3^b onder E, VV).

De tekst van genoemde overeenkomst is, voorzien van een toelichting op de onderscheidene artikelen, opgenomen in bijlage B 3 bij deze circulaire. Daarbij zijn ook aanwijzingen gegeven omtrent de toepassing van de bepalingen van de overeenkomst.

bevoegdheid tot het verlenen enz. van documenten

Art. 33 Vb bepaalt wie - van Nederlandse zijde - bevoegd zijn tot het verlenen, of het verlengen van de geldigheidsduur, van vergunningen als bedoeld in art. 3 van de overeenkomst, tot het verlenen van doorlaatbewijzen als bedoeld in art. 13 van de overeenkomst, alsmede tot het intrekken van vergunningen en grenskaarten.

Tot het verlenen of het verlengen is bevoegd de brigadecommandant der Koninklijke Marechaussee in wiens bewakingskring de aanvrager woonachtig is; de bevoegdheid tot het intrekken berust bij de brigadecommandant die het document heeft verleend of de geldigheidsduur ervan heeft verlengd.

geldigheidsduur der documenten

Voor de geldigheidsduur van vergunningen, grenskaarten en doorlaatbewijzen: zie de artt. 4 en 13 van de overeenkomst, alsmede de op die artikelen gegeven toelichting.

gronden tot weigering van het verlenen of het verlengen dan wel tot het intrekken van documenten

Het verlenen, of het verlengen van de geldigheidsduur, van vergunningen, grenskaarten of doorlaatbewijzen kan uitsluitend worden geweigerd op de gronden genoemd in art. 34 Vb; intrekking van vergunningen of grenskaarten mag alleen geschieden op de in art. 35 Vb genoemde gronden. In beide artikelen wordt onderscheid gemaakt tussen gevallen waarin de weigering of de intrekking moet plaats vinden en gevallen waarin weigering of intrekking kan geschieden. Op de gronden, genoemd in art. 34, eerste lid, en art. 35, eerste lid, Vb moet weigering onderscheidenlijk intrekking plaats vinden, aangezien anders in

- strijd -

strijd zou worden gehandeld met de overeenkomst (zie in dit verband de artt. 1 en 6 van de overeenkomst). Op de gronden genoemd in art. 34, tweede lid en art. 35, tweede lid, Vb vindt weigering, onderscheidenlijk intrekking plaats indien daartoe naar het oordeel van de brigadecommandant, na afweging van alle betrokken belangen, voldoende ernstige redenen aanwezig zijn (zie in dit verband de toelichting bij art. 6 van de overeenkomst). Voor de afgifte of de verlenging van documenten ten behoeve van het kleine grensverkeer worden van Nederlandse zijde geen bedragen geheven.

Vereisten waaraan een beschikking van de brigadecommandant moet voldoen

De brigadecommandant kan op grond van de artt. 34 en 35 Vb drieërlei voor de belanghebbende ongunstige beschikkingen geven, te weten:

a. weigering om een document uit te reiken of de geldigheidsduur ervan te verlengen;

b. verlening van een document, of verlenging van de geldigheidsduur ervan, onder afwijking van de aanvraag van de belanghebbende;

c. intrekking van een document.

De voor deze beschikkingen te bezigen modellen zijn opgenomen in de bijlagen B 3, onder a-c, van deze circulaire. Ingevolge art. 37, tweede lid, Vb moet de beschikking met redenen zijn omkleed. De motivering dient uiteraard in de eerste plaats om de belanghebbende in te lichten over de achtergrond van de voor hem ongunstige beslissing. Gezien de voor hem bestaande mogelijkheid om tegen de beschikking in beroep te gaan (art. 36, eerste lid, Vb) zal het schriftelijke stuk waarin de beschikking is neergelegd echter tevens de grondslag kunnen gaan vormen van een geding tussen de belanghebbende en de brigadecommandant. Ook met het oog hierop dient aan de motivering van de beschikking de nodige zorg te worden besteed.

De motivering moet in het model, opgenomen in bijlage B 3-a, worden geplaatst na de woorden "overwegende, dat"; in het model, opgenomen in bijlage B 3-b na "aangezien"; in het in bijlage B 3-c opgenomen model na "omdat". Daarbij gaat het

er steeds om, zich er rekenschap van te geven welke feiten er zijn die de voor de belanghebbende ongunstige beslissing rechtvaardigen. Deze feiten moeten in de voor de motivering bestemde ruimte kort worden omschreven, en moeten worden gevolgd door een conclusie die teruggrijpt op een der wettelijke afwijzings- of intrekkingsgronden. Zo zal bijvoorbeeld in het in bijlage B 3-a opgenomen model de constatering, dat de aanvrager geen redelijk belang heeft bij het verkrijgen van een grenskaart, omdat hij in de onmiddellijke nabijheid van een doorlaatpost woont, kunnen worden gevolgd door de aan art. 34, eerste lid, Vb ontleende conclusie, dat hij derhalve niet voldoet aan de bij de overeenkomst inzake het kleine grensverkeer bepaalde voorwaarden. Evenzo kan bijvoorbeeld na vermelding van strafrechtelijke veroordelingen wegens smokkelarij de conclusie volgen, dat verlenging van de geldigheidsduur van een vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde of niet in het belang van het douanetoezicht zou zijn (art. 34, tweede lid, Vb). In het geval van art. 34, eerste lid, onder b, kunnen de omschrijving van de feiten en het teruggrijpen op de bewoordingen van het Vreemdelingenbesluit worden gecombineerd tot de eenvoudige constatering, "dat . . . . (de Duitse autoriteit) op . . . . (datum) heeft medegedeeld dat de aanvrager geen toestemming zal worden verleend tot overschrijding van de grens buiten de doorlaatposten om". De feiten, welke de aanleiding gevormd hebben tot het geven van de beschikking, worden daarin niet vermeld, voor zover daartegen om redenen van nationale veiligheid bezwaar bestaat.

schriftelijke mededeling van de mogelijkheid tot het instellen van beroep

Ter uitvoering van art. 37, eerste lid, Vb behoort onder elke beschikking die volgens een der voorgeschreven modellen (Bijlagen B 3-a, b of c) wordt opgemaakt, de op de achterzijde van dit model opgenomen aantekening te worden geplaatst.

-kennisgeving-

Een beroepschrift moet met redenen zijn omkleed; het kan worden ingediend tot veertien dagen na de dag waarop de beschikking ter kennis van de belanghebbende is gekomen. De beschikking of een gewaarmerkt afschrift van de beschikking moet worden medegezonden".

kennisgeving van de beschikking aan de belanghebbende

Gewezen zij nog op de in art. 37, eerste lid, Vb neergelegde verplichting voor de brigadecommandant om de beschikking onverwijld ter kennis van de belanghebbende te brengen. Zulks kan geschieden door uitreiking in persoon dan wel door middel van toezending van de beschikking bij aangetekend schrijven. Van de datum, waarop de beschikking ter kennis van de belanghebbende is gekomen dient - zulks met het oog op het bepaalde in art. 38, tweede lid, Vb - nauwkeurig aantekening te worden gehouden in de administratie van de brigadecommandant.

toezending afschrift der beschikking aan Minister van Justitie

Van elke beschikking van een brigadecommandant waarbij wordt geweigerd een vergunning of een grenskaart te verlenen, dan wel om de geldigheidsduur daarvan te verlengen, alsmede van beschikkingen waarbij een zodanig document wordt verleend of verlengd onder van de aanvraag afwijkende beperkingen en van alle beschikkingen waarbij een vergunning of een grenskaart wordt ingetrokken, wordt een afschrift gezonden aan de hoofdafdeling Vreemdelingenzaken en Grensbewaking van het ministerie van Justitie. Daarbij dient, voor zover de beschikking betreft een weigering dan wel een verlening of verlenging onder beperkingen, een kopie van het desbetreffende aanvraagformulier te worden medegezonden.

Hoofdstuk IX. Uitvoering van het Nederlands-Duitse Grensverdrag en van het Eems-Dollardverdrag

Op 1 augustus 1963 is in werking getreden het op 8 april 1960 tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland gesloten Algemeen Verdrag tot regeling van met de grens verband houdende vraagstukken en andere tussen beide landen bestaande problemen (Trb. 1960, 67). Een onderdeel van dit verdrag vormen onder meer het Grensverdrag (Trb. 1960, 68) en het Eems-Dollardverdrag (Trb. 1960, 69), welke verdragen

- dus -