

Hoofdstuk VI - Verplichting tot het verstrekken van gegevens

algemeen

Ingevolge art. 17, eerste lid, aanhef en onder c, Vw kan ten aanzien van vreemdelingen worden voorzien in een verplichting tot het verstrekken van gegevens, welke van belang kunnen zijn voor de toepassing van het bepaalde bij en krachtens de Wet. De woorden "ten aanzien van" betekenen dat niet alleen aan de vreemdeling zelf verplichtingen op dit stuk kunnen worden opgelegd, maar dat ook derden (met inbegrip van Nederlanders) kunnen worden verplicht gegevens omtrent vreemdelingen te verstrekken. De onderwerpelijke bepaling is uitgevoerd bij het hierboven in Hoofdstuk IV reeds besproken art. 56 Vb, alsmede bij de artt. 58 - 64 Vb, juncto art. 34 W.

verstrekken van gegevens die voor de toepassing van het bepaalde bij en krachtens de Wet van belang zijn

Art. 58, eerste lid, Vb bepaalt dat vreemdelingen verplicht zijn op vordering van het hoofd van plaatselijke politie der gemeente naar zij wonen of verblijven, binnen de in de vordering aangegeven tijd, de gegevens te verstrekken welke dat hoofd van plaatselijke politie in het belang van het bepaalde bij en krachtens de Wet vraagt. Er dient hier dus steeds een rechtstreeks verband te bestaan tussen het vragen van de gegevens en de toepassing van de Wet, c.q. van de uitvoeringsbepalingen daarvan.

De gegevens kunnen derhalve ondermeer worden gevraagd met het oog op het nemen van een beslissing op een door de vreemdeling ingediend verzoek om het verlenen, of het verlengen van de geldigheidsduur, van een vergunning tot verblijf, het verlenen van een vergunning tot vestiging of om toelating als vluchteling. Het verstrekken van onjuiste gegevens terzake kan dan, naast strafbaarheid wegens overtreding van art. 58 Vb, juncto art. 44, eerste lid, Vw, voor de vreemdeling tot gevolg hebben dat een hem nadien op grond van die gegevens verleende vergunning of toelating als vluchteling wordt ingetrokken (zie artt. 12, aanhef en onder a, 14, eerste lid, aanhef en onder a, en 15, derde lid, Vw). Voorts kan een vordering tot het verstrekken van gegevens als hierbedoeld bijvoorbeeld worden

- gedaan -

gedaan met het oog op het bijhouden van het vreemdelingenregister (zie Deel H, onder 2, van deze circulaire). In de gevallen bedoeld in art. 58, eerste lid, Vb is de vreemdeling niet verplicht de gevraagde gegevens in persoon te verstrekken. Een model voor het doen van de in die bepaling bedoelde vordering is niet voorgeschreven. Het ligt voor de hand dat een vordering steeds zoveel mogelijk in een voor de vreemdeling begrijpelijke vorm en taal moet worden gedaan.

Het tweede lid van art. 58 Vb biedt de mogelijkheid, de vreemdeling te verplichten om de gevraagde gegevens in persoon te komen verstrekken. Voor het doen van een zodanige vordering is echter steeds nodig dat daartoe in het belang van het toezicht op vreemdelingen gegronde redenen bestaan. Dit zal onder meer het geval kunnen zijn indien feiten of omstandigheden bekend geworden zijn welke grond kunnen opleveren tot het intrekken van een verleende vergunning of een toelating als vluchteling; indien een vreemdeling verzuimd heeft tijdig verlenging van de geldigheidsduur van zijn vergunning tot verblijf aan te vragen of indien overwogen wordt de vreemdeling aan een bijzondere maatregel van toezicht te onderwerpen (vgl. artt. 17, derde lid, en 18 Vw). In de gevallen bedoeld in art. 58, eerste en tweede lid, Vb is sprake van een individuele vordering. Daarnaast kan " ingevolge het derde lid van dat artikel " een vordering tot het verstrekken van gegevens ook bij algemene bekendmaking worden gedaan. Zodanige vordering kan dan gericht zijn hetzij tot alle vreemdelingen in de gemeente, hetzij tot bepaalde categorieën van vreemdelingen. Een vordering als hier bedoeld kan alleen worden gedaan met het oog op registratie of herregistratie van vreemdelingen. Indien het hoofd van plaatselijke politie termen aanwezig acht tot het doen van een vordering bij algemene bekendmaking dient hij terzake een gemotiveerd voorstel aan de Minister van Justitie te doen. Dit voorstel dient dan te worden ingezonden door tussenkomst van de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie. Verleent de minister zijn goedkeuring aan het voorstel, dan zal hij daarbij tevens bepalen in welke vorm en op welke wijze de bekendmaking moet geschieden.

Art. 58 Vb kan toepassing vinden op alle hier te lande aanezige vreemdelingen, ongeacht of zij legaal dan wel illegaal in ons land verblijven. De vordering is steeds gericht tot de vreemdeling zelf, tenzij het kinderen beneden de leeftijd van vijftien jaar betreft: te hunnen aanzien kan de vordering worden gericht tot degene bij wie zij wonen of verblijven (art. 58, vierde lid, Vb).

het kennisgeven van aanwezigheid indien het verblijf niet of niet langer is toegestaan

Art. 59 Vb bepaalt dat vreemdelingen wier verblijf in Nederland niet of niet langer is toegestaan ingevolge het bepaalde bij en krachtens de wet, verplicht zijn onverwijld van hun aanwezigheid mededeling te doen aan het hoofd van plaatselijke politie van hun woon- of verblijfplaats. Buiten de gevallen waarin het een vreemdeling op de voet van een der bepalingen van de art. 8 - 10 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven, kent de Wet nog andere vormen van **geoorloofd verblijf**. In dit verband valt onder meer te denken aan vreemdelingen wier vrije termijn (art. 8 Vw) is verstreken, of wier vergunning tot verblijf niet langer geldig is, doch die Coestemming hebben gekregen om de beslissing op een door hen ingediend verzoek om het verlenen, of het verlengen van de geldigheidsduur, van een vergunning, dan wel om toelating als vluchteling, hier te lande af te wachten, alsmede aan vreemdelingen wier uitzetting dient te worden opgeschort (zie hiervoor Deel E, Hoofdstuk IV, van deze circulaire). Op vorenbedoelde categorieën van vreemdelingen is het **bepaalde** in art. 59 Vb niet van toepassing; hun verblijf in ons land is trouwens reeds uit anderen hoofde bij het hoofd van plaatselijke politie bekend.

De bepaling is gericht tegen vreemdelingen die op illegale wijze ons land zijn binnengekomen of die na beëindiging van het hun krachtens een van de bepalingen van de artt. 8 - 10 Vw toegestane verblijf - zonder toestemming in ons land zijn achtergebleven. Onder de werking van deze bepaling vallen tevens passagierende zeelieden en transitpassagiers van vliegtuigen en zeeschepen die niet tijdig

uit ons land zijn vertrokken (vgl. art. 44 Vb en de artt. 17 en 18 VV).

De in art. 59 Vb bedoelde kennisgeving heeft niet in persoon te worden gedaan. Krijgt het hoofd van plaatselijke politie echter op deze wijze (of op de wijze bedoeld in art. 60 Vb - zie hieronder) kennis van het ongeoorloofde verblijf van een vreemdeling hier te lande dan zal er zeker grond zijn voor het doen van de in art. 58, tweede lid, Vb bedoelde vordering tot het in persoon verstrekken van nadere gegevens (uiteraard voor zover de aanhouding van de vreemdeling ter fine van uitzetting niet aanstonds vereist is).

het kennisgeven
van het ver-
schaffen van
nachtverblijf

Art. 60 Vb heeft betrekking op dezelfde categorieën van vreemdelingen op wie art. 59 Vb van toepassing is. Niet alleen de op ongeoorloofde wijze in ons land verblijvende vreemdeling zelf moet van zijn aanwezigheid onverwijld mededeling doen aan het hoofd van plaatselijke politie, ook degene die aan een zodanige vreemdeling nachtverblijf verschaft, terwijl hij weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat diens verblijf niet of niet langer ingevolge het bepaalde bij of krachtens de Wet is toegestaan, moet daarvan aanstonds aan het hoofd van plaatselijke politie kennis geven. Degene op wie deze verplichting rust kan zowel Nederlander als vreemdeling zijn. Er zijn geen voorschriften gegeven voor de vorm waarin deze mededeling moet worden gedaan. De strekking van deze bepaling is om de opsporing van illegaal in ons land verblijvende vreemdelingen te vergemakkelijken en om hen, die - te kwader trouw - aan dit illegale verblijf medewerking verlenen, strafbaar te stellen. In de nota van toelichting op het Vb (ad artt. 59 - 63) wordt de aandacht gevestigd op de in de politieverordeningen van vele gemeenten voortkomende bepalingen, krachtens welke hotel- en pensionhouders en - eventueel - andere personen die tegen betaling nachtverblijf verschaffen verplicht zijn om - meestal aan de hand van kaarten en formulieren die vanwege de politie worden verstrekt - bepaalde gegevens te verstrekken omtrent een ieder aan wie zij onderdak verschaffen. Voor zover de krachtens deze gemeentelijke

verordeningen verstrekte gegevens betrekking hebben op vreemdelingen, kunnen zij, ook voor de vreemdelingendiensten, een nuttige bron van informatie vormen.

het verstrekken van gegevens omtrent buitenlandse werknemers (of vroegere werknemers)

Art. 61 Vb voorziet in de mogelijkheid dat de Minister van Justitie aan werkgevers de verplichting oplegt om ten aanzien van vreemdelingen die bij hen te werk gesteld worden, in dienst zijn of in dienst geweest zijn, gegevens te verstrekken aan het hoofd van plaatselijke politie, een en ander voor zover deze gegevens van belang zijn voor de toepassing van het bepaalde bij en krachtens de Wet. Aan deze bepaling is uitvoering gegeven bij art. 33a, VV. Voor de toepassing van deze bepaling zie Deel G,

✈

onder 4, Hoofdstuk V, punt 2, van deze circulaire.

het doen van mededeling omtrent het gaan zoeken of gaan verrichten van arbeid

Ook op de vreemdeling zelve die aan het arbeidsproces wil deelnemen of gaat deelnemen kan de verplichting rusten daarvan - **eigener** beweging - mededeling te doen aan het hoofd van plaatselijke politie. Ingevolge art. 62, eerste lid, Vb geldt zodanige verplichting voor vreemdelingen die binnen de **zogeheten** vrije termijn (art. 8 Vw, juncto art. 46 Vb) in Nederland verblijven. De mededeling moet onverwijld worden gedaan. Voor de wijze waarop en de vorm waarin zulks moet geschieden zijn geen voorschriften vastgesteld.

Vrijgesteld van de hier bedoelde verplichting zijn ingevolge art. 62, tweede lid, Vb en art. 34 VV:

85. 10/10
18. 10. 1

- a -

- a houders van een machtiging tot voorlopig verblijf (omtrent deze vreemdelingen kan uit de door hen ingediende aanvraag om de machtiging tot voorlopig verblijf reeds blijken voor welk doel zij zich naar Nederland begeven hebben);
- b vreemdelingen die kunnen aantonen dat hun verblijf in Nederland de duur van drie maanden niet zal overschrijden (bijv. monteurs e.d.);
- c zeelieden die aanmonsteren of werk zoeken aan boord van een schip (werkzoekende zeelieden moeten zich ingevolge art. 69, eerste lid, Vb binnen twee dagen na binnenkomst in persoon aanmelden bij het hoofd van plaatselijke politie);
- d begunstigde EEG-onderdanen in de zin van art. 91 Vb (zie Deel G, onder 1, van deze circulaire);
- e vreemdelingen die door bemiddeling van de overheid zijn aangeworven in een land waarmede Nederland een wervingsovereenkomst heeft gesloten (ook ten aanzien van deze vreemdelingen is tevoren reeds bekend voor welk doel zij herwaarts komen).
- f, werkzoekende onderdanen van een Lid-Staat van de E.E.G.

mededeling omtrent verval van het doel waarvoor een vergunning tot verblijf is verleend

Art. 63 Vb bepaalt dat vreemdelingen die houder zijn van een vergunning tot verblijf welke onder beperkingen is verleend, verplicht zijn om, indien het doel waarvoor hun verblijf is toegestaan is komen te vervallen, daarvan onverwijld mededeling te doen aan het hoofd van plaatselijke politie.

Voor het verlenen van een vergunning tot verblijf onder beperkingen: zie art. 11, tweede lid, Vw en Deel C, Hoofdstuk XIII, van deze circulaire.

- Verval -

Verval van het doel waarvoor de vergunning werd verleend kan grond opleveren voor **intrekking** dezer vergunning (zie art. 12, aanhef en onder d, Vw, alsmede Deel C, Hoofdstuk **XXV**). De vreemdeling kan ook verzoeken om wijziging (of opheffing) van de aan de vergunning verbonden beperking; voor het doen van zo'n verzoek moet hij gebruik maken van het in bijlage 4 VV als model c aangeduide formulier (zie Deel C, hoofdstuk **XXIV**).

het verstrekken van gegevens ter vaststelling van identiteit etc.

Art. 64 Vb bevat een voor alle vreemdelingen tegenover elke met de grensbewaking of met het toezicht op vreemdelingen geldende verplichting tot het desgevraagd verstrekken van gegevens, en het vertonen van in hun bezit zijnde bescheiden, welke kunnen dienen ter vaststelling van:

a hun identiteit, nationaliteit, burgerlijke staat, beroep, alsmede tegenwoordige en vroegere woon- of verblijfplaats met adres;

b datum, plaats en wijze van binnenkomst in Nederland of in het Beneluxgebied;

c doel en duur van hun voorgenomen verblijf in Nederland;

d middelen van bestaan.

De strekking van deze bepaling is om de ambtenaren, belast met de grensbewaking en met het toezicht op vreemdelingen, bij de uitoefening van hun controlerende taken in staat te stellen, de beschikking te krijgen over de primaire gegevens welke nodig zijn om te kunnen vaststellen met welke vreemdeling zij te doen hebben, of deze vreemdeling op regelmatige wijze is binnengekomen en of het hem is toegestaan in Nederland te verblijven (zie in dit verband ook art. 19, eerste lid, Vw). Blijkt het een illegale grensoverschrijder te betreffen dan kan deze aanstonds worden uitgezet (zie art. 23, vijfde lid, Vw en Deel E, Hoofdstuk VI, van deze circulaire). **Kan** de identiteit niet onmiddellijk worden vastgesteld, of blijkt niet aanstonds dat het de vreemdeling is toegestaan in Nederland te verblijven, dan kan hij met toepassing van art. 19, tweede lid, Vw worden overgebracht naar een plaats, bestemd voor verhoor (zie hiervoor nader

8 10/10*

Deel D, Hoofdstuk X, van deze circulaire). **Art. 23 Vb** bevat, met het oog op de vaststelling van de vraag of een vreemdeling toegang tot Nederland heeft, een **overeenkomstige- nitsluitend** tegenover de **grensbewakingsambtenaren geldende** verplichting **voor vreemdelingen** die Nederland inreizen, als die welke in het **onderwerpelijke artikel** voor alle hier te lande **verblijvende** vreemdelingen is neergelegd, (zie Deel B, Hoofdstuk V, van deze circulaire). De in art. 64, onder **a**, Vb bedoelde gegevens omtrent identiteit, nationaliteit en burgerlijke staat zullen in de regel kunnen worden ontleend aan het identiteitspapier dat de vreemdeling ingevolge het bepaalde bij en **krachtens** art. 54 Vb verplicht is bij zich te dragen en desgevraagd te vertonen (zie hierboven Hoofdstuk III). **Heeft** de vreemdeling echter het **voorgeschreven** document niet bij zich, of bestaat er gegronde aanleiding om te twijfelen aan de echtheid van **dat** document, dan zal getracht moeten worden de hier bedoelde gegevens vast te stellen aan de hand van andere in het bezit van de vreemdeling **zijnde** bescheiden of door deze **verstreckte** inlichtingen. Informatie naar tegenwoordige en vroegere woon- of verblijfplaats met adres kan mede van belang zijn, teneinde in **daarvoor** in aanmerking komende gevallen na te gaan of de vreemdeling voldaan heeft aan de bij art. 57 Vb voorgeschreven verplichtingen.

Het verkrijgen van de onder **b** vermelde gegevens is met **name van** belang met het oog op de **vaststelling** van de vraag of de vreemdeling op regelmatige wijze is binnengekomen, af hij aan zijn verplichting tot aanmelding heeft voldaan, of de voor hem geldende "vrije **termijn**" (**art. 8 Vw** juncto art. 46 Vb) al dan niet is verstreken en naar welk land hij eventueel dient te worden uitgezet.

De onder **c** en **d** bedoelde gegevens zullen voornamelijk worden gevraagd teneinde te kunnen nagaan of de vreemdeling heeft voldaan aan de in art. 62, eerste lid, Vb omschreven **verplichting; of** de vrije termijn van de vreemdeling eventueel is **beëindigd**; of het **doel** van zijn verblijf nog in **overeenstemming** is met een aan zijn vergunning **tot** verblijf

verbonden beperking, dan wel of er termen aanwezig zijn tot het intrekken van de vergunning wegens het niet meer beschikken over voldoende middelen van bestaan.

Uiteraard dienen aan de vreemdeling bij het uitoefenen van de identiteitscontrole slechts die gegevens te worden gevraagd welke voor de toepassing van het bepaalde bij en krachtens de Wet van belang zijn, Vreemdelingen die aanstonds een identiteitspapier tonen waaruit blijkt dat het hun is toegestaan voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven (zie bijlage 5, modellen a - c, VV) dienen niet verplicht te worden nadere inlichtingen als in het artikel bedoeld te verstrekken, behoudens in het geval waarin aannemelijk is dat zij van woon- of verblijfplaats zijn veranderd zonder dat zulks in hun identiteitspapier is aangetekend. Ook ten aanzien van vreemdelingen die zich legitimeren als houder van een vergunning tot verblijf dient in het algemeen een bescheiden gebruik van de bij het artikel voorziene mogelijkheid tot het vragen van gegevens te worden gemaakt.

Slechts indien er gegronde aanleiding is te veronderstellen dat zij de voorschriften op het gebied van het toezicht op vreemdelingen niet zijn nagekomen, dan wel dat er grond tot intrekking van de hun verleende vergunning aanwezig kan zijn (met name wegens verval van het doel waarvoor de vergunning werd verleend of wegens het niet meer beschikken over middelen van bestaan), dient de vreemdeling daaromtrent nader te worden ondervraagd. Overigens kan art. 19 VvI geen toepassing vinden ten aanzien van vreemdelingen die zich aanstonds als houder van een geldige titel tot verblijf kunnen legitimeren. Constataert de controlerende ambtenaar dat een zodanige vreemdeling zich niet gehouden heeft aan de als maatregel van toezicht voor hem geldende verplichtingen dan dient hij - afgezien van eventueel verbaliserend optreden - aanstonds de vreemdelingendienst of de met de behandeling van vreemdelingenzaken belaste ambtenaar ter plaatse daaromtrent te informeren. Eveneens dient zo spoedig mogelijk een rapport aan het hoofd van plaatselijke politie te worden uitgebracht indien er bij de uitoefening van identiteitscontrole gegevens zijn verkregen, welke grond zouden kunnen opleveren tot intrekking

van een aan een vreemdeling verleende vergunning tot verblijf. Een en ander zal dan voor het hoofd van plaatselijke politie aanleiding kunnen vormen tot het doen van een verandering aan de vreemdeling tot het in persoon verstrekken van nadere gegevens (art. 58, tweede lid, Vb).

uitoefening
binnenland;
vreemdelingen-
toezicht

Hoewel de vorenbedoelde identiteitscontrole zich in de eerste plaats dient uit te strekken tot vreemdelingen wier gedrag of voorkomen daartoe meer in het bijzonder aanleiding geeft, dient te worden bedacht dat de toaneming en de voortschrijdende liberalisering van het internationaal personenverkeer in het algemeen, en de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Beneluxgebied in het bijzonder, hebben geleid tot een vermindering van het grenstoezicht, met het gevolg dat de onderkenning van vreemdelingen die niet voldoen aan de voor het hebben van toegang tot ons land gestelde vereisten, in vele gevallen niet reeds op het ogenblik van hun grensoverschrijding zal kunnen plaatsvinden. Daarbij komt dan nog het probleem van de toestroming van vreemde arbeidskrachten, buiten de officiële werkingskanalen om. Om deze redenen blijft een regelmatig en effectief toezicht ook buiten de grensstreken ten zeerste noodzakelijk, vooral op die plaatsen waar veel vreemdelingen plegen te vertoeven, zoals allereerst in hotels, pensions e.d., doch ook in havenkwartieren, zeeliedenbeurzen, door vreemdelingen gefrekwenteerde nachtclubs, op stations, bij poste-restante loketten en ook bij bedrijven waar veel buitenlandse werknemers arbeiden.

In al deze gevallen is hantering van de bij art. 64 Vb aan de ambtenaren, belast met het toezicht op vreemdelingen of met de grensbewaking, gegeven bevoegdheid het aangewezen middel ten dienste van een effectieve controle op vreemdelingen; daarnaast is uiteraard een goede samenwerking geboden met andere instanties welke op hun terrein met de aanwezigheid van vreemdelingen bekend worden, zoals plaatselijke bevolkingsregisters, de arbeidsbureaus, de gemeentelijke

- huisvesting -

verstrekken van inlichtingen omtrent vreemdelingen aan buitenlandse vertegenwoordigingen

huisvestingsinstanties alsmede diensten voor sociale zaken.

Aan of ten behoeve van vreemde diplomatieke of consulaire vertegenwoordigingen of andere buitenlandse instanties mogen slechts gegevens omtrent hier te lande verblijvende vreemdelingen worden verstrekt op de volgende voet:

- a. Ingeval aan de politie door voornoemde instanties wordt verzocht om een collectieve opgave van namen van in een gemeente wonende vreemdelingen van een bepaalde nationaliteit of wanneer het gaat om andere inlichtingen op grote schaal over vreemdelingen, zal naar de diplomatieke weg dienen te worden verwezen, opdat van overheidswege beslist kan worden of die gegevens al dan niet kunnen worden verstrekt.
- b. In afwijking van het gestelde onder **a** kan het hoofd van plaatselijke politie rechtstreeks gevolg geven aan verzoeken van Belgische of Luxemburgse consulaire vertegenwoordigers hier te lande om opgave van in hun gemeente woonachtige Belgen, c.q. Luxemburgers.
- c. In andere gevallen zullen de gevraagde inlichtingen rechtstreeks kunnen worden gegeven, met dien verstande dat, wanneer het hoofd van plaatselijke politie enige aanleiding heeft om te veronderstellen dat deze inlichtingen zullen worden gebruikt voor doeleinden aan de bevordering waarvan, in het belang van de openbare orde, de nationale veiligheid of met het oog op de Nederlandse rechtsopvattingen geen medewerking kan worden verleend (in dit verband valt o.a. te denken aan politieke controle op hier te lande wonende vreemdelingen) - bij voorkeur door tussenkomst van de bevoegde procureur-generaal, fgd. directeur van politie - het oordeel van de Minister van Justitie dient te worden gevraagd. In spoedeisende gevallen kan gehandeld worden op de wijze, voorgeschreven in Deel H, **onder 1**, van deze circulaire.