Ministerie van Justitie
Directie Vreemdelingenzaken
nr. AJZ 3848/E-2454-A.378

Opbergen achter Deel H-2 Vc (na de aanschrijving van 1 december 1975)

's-Gravenhage, 31 juli 1981

Aan de heren hoofden van plaatselijke politie,
in afschrift - ter kennisneming -
aan de heren procureurs-generaal,
fgd. directeuren van politie

Onderwerp: automatisering administratie directie Vreemdelingenzaken

Reeds in december 1975 (U zie het rondschrijven van 1 december 1975, nr. 3848/E-2454 TVCA-301, betreffende verzameling van statistische gegevens) werd aangekondigd dat - om een verantwoord beleid te kunnen voeren - de behoefte aan statistische informatie sterk was toegenomen. Aan de hand van een eenmalige telling werd toen door het Centraal Bureau voor de Statistiek een numeriek vreemdelingenbestand opgebouwd dat sedertdien door het C.B.S. wordt bijgehouden en gemuteerd. In verband daarmede werd het verzamelen van gegevens aan de hand van de z.g. H-2-a en H-2-b-formulieren met ingang van 1 januari 1977 beëindigd. Het ligt ook thans niet in het voornemen om binnen zeer afzienbare tijd een bestand op te bouwen m.b.t. de in Nederland gevestigde vreemdelingen. Voorlopig zal volstaan vorden met de numerieke gegevens van het C.B.S.

Wel is bij de directie Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie een onderzoek ingesteld naar de mogelijkheden tot automatisering van de administratie van de directie en naar de mogelijkheden tot het verkrijgen van statistische gegevens door middel van dit geautomatiseerde systeem: dit laatste mede in verband met door de Tweede Kamer *on* dit punt ingediende moties.

Hiertoe heeft een voor dit onderzoek ingestelde stuurgroep automatisering een programma van eisen opgesteld en heeft de leiding van de directie Vreemdelingenzaken zich beraden op de vraag in hoeverre

dit programma van eisen aanvulling zou behoeven m.b.t. gegevens die uit een beleidsoogpunt van belang zouden kunnen zijn. Een en ander heeft geresulteerd in een aantal wensen, die nader in de eerderhedoelde stuurgroep zijn besproken en waarover in een later stadium overleg is geweest met de parketten van de procureurs-generaal en een aantal hoofden van plaatselijke politie. Het was helaas niet mogelijk deze ingewikkelde materie met alle ruim 800 hoofden van plaatselijke politie te bespreken. Bij de besprekingen'is wel duidelijk naar voren gekomen dat uit een oogpunt van doelmatighied zoveel mogelijk moest worden voorkomen dat de vreemdelingendiensten met meer werkzaamheden zouden worden belast en dat voortgegaan zal moeten worden met het onderzoeken of ook de plaatselijke vreeemdelingendiensten zelf nauwer bij deze automatisering betrokken kunnen worden. In deze gedachtengang is daarom besloten het aanvankelijk opgestelde programma van eisen in drie categorieën in te delen, t.w.

A. gegevens die terstond ingevoerd dienen te worden;
B. gegevens die t.z.t. wel ingevoerd dienen te worden. Kealisering hiervan lijkt op korte termijn niet mogelijk;
C. gegevens waarvan invoering minder relevant voorkomt, doch waarvan de mogelijkheid tot invoering in de toekomst nader dient te worden bezien.

Besloten is voorts om voorlopig te starten met de registratie van de gegevens bedoeld in categorie A en later te bezien in hoeverre invoering van de andere categorieën mogelijk is.

Voor het invoeren van de hierboven onder A bedoelde gegevens is het wenselijk gebleken dat betreffende bepaalde categorieën vreemdelingen meer gegevens verstrekt worden dan thans op het H-2-g-formulier het geval is. O.a. is het van belang over gegevens te kunnen beschikken m.b.t. de aantallen gevallen waarin vreemdelingen met een ander oogmerk Nederland zijn binnengekomen dan zij voorwendden of opgaven, de z.g. faux-touristes en de vreemdelingen die houder zijn van een vergunning tot verblijf verleend onder een beperking die naar zijn aard een tijdelijk karakter draagt, maar langs een omweg trachten zich een plaats op de arbeidsmarkt te verwerven of de duur van hun verblijf zodanig rekken dat zij moeilijk verwijderbaar zijn (b.v. stage, studie, medische behandeling, familiebezoek voor langere duur etc.).

Hieronder waren ook te rangschikken de vreemdelingen die verblijf hebben gekregen voor een in beginsel onbeperkte duur binnen het kader van het beleid, doch die in feite een doel nastreven waarvoor normaliter geen verblijf zou worden toegestaan, bv. personen die voor huwelijk c.q. voor het onderhouden van een relatie naar Nederland komen doch in feite een plaats op de arbeidsmarkt willen verkrijgen. Uit een beleidsoogpunt is liet voorts van belang te beschikken over een overzicht van het aantal vreemdelingen aan wie ondanks illegale binnenkomst een verblijfsvergunning werd verleend en de reden waarom dit is geschied. Om dit te realiseren is een nieuw H-2-g-formulier ontworpen dat als model H-2-g-nieuw bij deze circulaire wordt gevoegd.
Zoals in het rondschrijven van 16 december 1976, nr. AJZ-3848/E-2454 werd vermeld dienen na de afschaffing van de H-2-a- en de H-2-b-formulieren een aantal andere mutaties betreffende misdragingen en wijziging van nationaliteit te worden ingezonden. Ook dit blijft thans nog van kracht. Vanwege de overzichtelijkheid zijn alle circulaires op dit punt gebundeld in de bijlage 1 bij dit rondschrijven. In verband daarmede kunnen de volgende aanschrijvingen worden vernietigd:

1. d. d. 16 december 1976, nr. AJZ-3848/E-2454 BIU -309;
2. d.d. 26 juli 1977, nr. AJZ-3848/E-2454 - A-309a;
3. d.d. 31 maart 1980, nr. AJZ-3848/E-2454 - A-355;
4. d.d. 1 mei 1980, nr. AJZ-3848/E-2454 - A 357 en
5. d.d. 2 september 1980, nr. AJZ-3848/E-2454 - A-364.

Met het gebruik maken van het nieuwe H-2-g-formulier wordt begonnen op 1 oktober 1981. Ook deze formulieren zullen van Rijkswege worden verstrekt. Een aantal formulieren wordt separaat toegezonden. Nieuwe formulieren kunnen op de gebruikelijke wijze worden aangevraagd bij de directie Vreemdelingenzaken. Ze zijn vervaardigd van zelf-copiërend papier en worden in sets van drie formulieren uitgegeven (twee volledige en één verkort formulier). De invulling geschiedt per dag en per vreemdeling in de volgende gevallen, waarin door het hoofd van plaatselijke politie zelfstandig:

- een vergunning wordt afgegeven of ingetrokken;
- de beperking wordt gewijzigd;
- een vergunning of de verlenging daarvan wordt geweigerd.

Toezending aan de directie Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie geschiedt eveneens per dag.
De toezending van een exemplaar aan de bevoegde Procureur-Generaal, fgd. directeur van politie kan van 1 oktober 1981 af achterwege blijven. Indien nodig zullen de gegevens van departementswege aan genoemde functionarissen worden verstrekt.
Het korte exemplaar is bestemd voor de afdeling bevolking. Toezending kan geschieden indien dit gewenst wordt. Uit het onderzoek is nl. gebleken dat dit zeer facultatief geschiedt en dat op dit punt ook andere wegen worden bewandeld om de afdeling bevolking in te lichten van de aanwezigheid van een vreemdeling. Het tweede volledige exemplaar is bestemd voor de administratie van het hoofd van plaatselijke politie.
In tegenstelling tot de oude procedure behoeft van 1 oktober 1981 af door het hoofd van plaatselijke politie alleen opgave te worden gedaan van zelfstandig door hem afgegeven c.q. geweigerde vergunningen, c.q. zelfstandig door hem ingetrokken vergunningen. geweigerde verlenging of wijziging van de beperking. Alle door de Staatssecretaris genomen beslissingen - al dan niet op voorstel van hethoofdvan plaatselijke politie (waaronder ook begrepen de bijzondere aanwijzingen) vallen buiten deze opgave. De statistische gegevens betreffende deze zaken worden rechtstreeks uit de computer verkregen. Over deze zaken behoeft dus geen bericht meer aan het ministerie te worden gezonden.
Met nadruk wordt er nogmaals op gewezen dat de geautomatiseerde registratie eerst dan betrouwbaar is als alle benodigde gegevens daarin kunnen worden verwerkt. Daarom wordt een dringend beroep gedaan op alle hoofden van plaatselijke politie om de H-2-g-forulieren tijdig (d.w.z. dagelijks), regelmatig en volledig ingevuld toe te zenden aan de directie Vreemdelingcnzaken van het ministerie van Justitie. Als bijlage 2 bij dit rondschrijven is bijgevoegd een handleiding voor het invullen van de nieuwe H-2-g-formulieren.

Negatieve opgaven

Is in een bepaalde maand door een vreemdelingendienst niets te melden geveest dan stuurt deze gemeente op de laatste dag van die afgelopen maand een H-2-g-formulier met vermlding van de gemeente, datum van verzending en in de rubriek opmerkingen: maand .... 198. negatief.

Indien er vragen zijn kan telefonisch contact worden opgenomen met het ministerie van Justitie, t.w. met de heren:

Th.H.A. Booms directie Vreemdelingenzaken tel. 070 - 70.70.45

A.J. Weeber directie Vreemdelingenzaken tel. 070 - 70.66.49

W.P. Ofwegen afdeling Automatisering tel. 070 - 70.69.79

of een medewerker van de afdeling Beleidsvoorbereiding en Toezicht Uitvoering (B.T.U.) van de directie Vreemdelingenzaken.

De Staatssecretaris van Justitie,
namens de Staatssecretaris,
Het hoofd van de directie.
Vreemdelingenzaken,

Mr. H.C. Fraaij