1 Inleiding

In 2 wordt in het kort aangegeven welke vereisten gelden voor het hebben van toegang tot Nederland.
De controle met betrekking tot de vraag of vreemdelingen die Nederland willen inreizen voldoen aan de voor toegang gestelde vereisten wordt uitgeoefend door de ambtenaren belast met de grensbewaking.
In 3 wordt in het kort aangegeven wat de grensbewaking omvat en welke ambtenaren daarmee zijn belast.
De bepalingen van de Vreemdelingenwet, het Vreemdelingenbesluit en het Voorschrift Vreemdelingen met betrekking tot de grensbewaking worden behandeld in een afzonderlijke circulaire, bestemd voor de ambtenaren belast met de grensbewaking; daarbij worden aan deze ambtenaren tevens algemene aanwijzingen gegeven omtrent de uitoefening van hun bevoegdheden.

2 Vereisten voor toegang (art. 6 Vw)

Toegang tot Nederland hebben op grond van art. 6 Vw vreemdelingen:

- aan wie het krachtens een van de artikelen 8-10 Vw is toegestaan in Nederland te verblijven; en

- die tevens voldoen aan de bij en krachtens het Vreemdelingenbesluit gestelde vereisten ten aanzien van het bezit van een document voor grensoverschrijding (artt. 41-43 Vb; art. 16 en bijl. 3a en 3b VV).

De vraag wanneer het aan vreemdelingen op grond van een van de artikelen 8-10 Vw is of wordt toegestaan in Nederland te verblijven wordt behandeld in A 4.
In verband met de vereisten voor toegang zij hier nog het volgende vermeld.

a. Toegang van vreemdelingen die verblijf voor ten hoogste drie maanden beogen (art. 6 jo 8 Vw)

De vreemdeling moet voldoen aan de voorwaarden voor verblijf in de vrije termijn, gesteld in art. 8, eerste lid, Vw.
Deze voorwaarden worden behandeld in A 4 onder 2.3.
Ten aanzien van het bezit van een document voor grensoverschrijding geldt in beginsel het volgende vereiste: een geldig paspoort, voorzien van reisvisum of een transitvisum.
Op dit beginsel bestaan echter vele uitzonderingen.
De vereisten ten aanzien van het bezit van een document voor grensoverschrijding worden behandeld in A 4 onder 2.2.

b. Toegang van vreemdelingen die een verblijf van langer dan drie maanden beogen (art. 6 j° 8 Vw)

De vreemdeling moet indien hem nog geen verblijf voor langer dan drie maanden op grond van art. 9 of 10 Vw is toegestaan voldoen aan de in art. 8, eerste lid, Vw gestelde voorwaarden (zie A 4 onder 2.3).
In beginsel is het bezit van een geldig paspoort voorzien van een machtiging tot voorlopig verblijf vereist (zie voor uitzonderingen: A 4 onder 2.2.3).

c. Toegang van vreemdelingen aan wie verblijf voor langer dan drie maanden is toegestaan (art. 6 j° 9-10 Vw; bijl. 3b, onder A, VV)

Vreemdelingen aan wie op grond van art. 9 of 10 Vw verblijf voor langer dan drie maanden is toegestaan hebben toegang tot Nederland indien zij in het bezit zijn van:

- een geldig grensoverschrijdingsdocument; en
- een identiteitspapier waaruit van hun verblijfsrecht blijkt.

De vereiste documenten zijn derhalve in beginsel voor:

- de houder van een vergunning tot verblijf:
  een geldig paspoort waarin de vergunning tot verblijf is aangetekend of een geldig paspoort en een verblijfsdocument als bedoeld in bijl. 5 d of e VV;

- de houder van een vergunning tot vestiging:
  een geldig paspoort en een verblijfsdocument als bedoeld in bijl. 5 a VV;

- een als vluchteling toegelaten vreemdeling:
  een geldig paspoort en een verblijfsdocument als bedoeld in bijl. 5 b VV;

- een vreemdeling die een verblijfsrecht heeft krachtens art. 10, tweede lid, Vw:
  een geldig paspoort en een verblijfsdocument als bedoeld in bijl. 5 c VV.

d. Toegang van diplomatiek personeel en andere geprivilegieerde vreemdelingen, als bedoeld in B 3 (bijl. 3b, onder A, VV)

Op diplomatiek personeel en andere geprivilegieerde vreemdelingen, als bedoeld in B 3, zijn de artt. 6 en 8-10 Vw en de daarop gebaseerde bepalingen van het Vreemdelingenbesluit en het Voorschrift Vreemdelingen niet van toepassing.
Het recht van toegang van diplomatiek personeel richt

zich naar de algemene regelen van volkenrecht.
Het recht van toegang van de andere geprivilegieerde vreemdelingen, als bedoeld in B 3, is gebaseerd op internationale overeenkomsten.
De vereiste documenten zijn in dit geval een geldig paspoort en een door het Ministerie van Buitenlandse Zaken afgegeven legitimatiebewijs of een door dat ministerie gewaarmerkt identiteitsbewijs, verstrekt door een internationale organisatie (zie voor modellen C 18).

3 Grensbewaking (art. 3 Vw)

Belast met de grensbewaking zijn:

a. de ambtenaren der Koninklijke Marechaussee;
b. de ambtenaren der invoerrechten en accijnzen;
c. de ambtenaren der Gemeente (rivier)politie te Rotterdam (art. 20 Vb).

De grensbewaking omvat de controle op Nederland in- en uitreizende personen (art. 19 Vb).
Behalve de controle met betrekking tot de vraag of vreemdelingen die Nederland willen inreizen voldoen aan de voor toegang gestelde vereisten, oefenen de ambtenaren belast met de grensbewaking onder meer de volgende taken uit:

- het opsporen en uitzetten van illegaal binnengekomen vreemdelingen die zich nog in het grensgebied bevinden;
- het uitoefenen van toezicht (achteraf) op de naleving van de vreemdelingenvoorschriften ten aanzien van vreemdelingen die Nederland uitreizen;
- het verlenen van tussenkomst bij het overgeven en overnemen van personen aan de grens (zie A 6; uitzetting).

Op personen die Nederland in- en uitreizen over de Belgisch-Nederlandse grens wordt, ingevolge de Benelux-overeenkomst inzake de verlegging van de personencontrole naar de buitengrenzen van het Benelux-gebied, geen controle uitgeoefend.

4 Contact tussen ambtenaar belast met de grensbewaking en de ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen

De ambtenaren belast met de grensbewaking zullen bij de uitoefening van hun taken regelmatig een verzoek moeten doen om inlichtingen of medewerking van andere met de uitvoering van de Vreemdelingenwet belaste diensten.
De ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen worden verzocht steeds zoveel mogelijk de gevraagde inlichtingen te verschaffen en de gevraagde medewerking te verlenen.