

## 6 Verstrekking van inlichtingen aan derden

Bij verstrekking van inlichtingen aan derden dient onderscheid gemaakt te worden al naar gelang de aard van de te verstrekken informatie, de informatieverzoekende persoon of instantie en de behandeling van de verzoeken, mede in verband met de Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB).

Vragen omtrent de toepassing van onderstaande regels kunnen worden voorgelegd aan de WOB-ambtenaar van de directie Vreemdelingenzaken (zie A 2).

### 6.1 Aard van de informatie

De volgende soorten informatie kunnen worden onderscheiden:

- Algemene informatie omtrent het vreemdelingenrecht en -beleid;
- Statistische gegevens welke niet persoonsgebonden zijn, zoals bijvoorbeeld aantallen vreemdelingen van een bepaalde nationaliteit;
- Collectieve persoonsgegevens, welke dus wel persoonsgebonden zijn, zoals bijvoorbeeld namen en adressen van de in een bepaalde gemeente verblijvende vreemdelingen;
- Individuele persoonsgegevens, waaronder gegevens over procedures op grond van de Vreemdelingenwet.

### 6.2 Personen of instanties aan wie informatie kan worden verstrekt

Verzoeken om inlichtingen kunnen afkomstig zijn van Nederlandse (semi)overheidsorganen, diplomatieke- en consulaire vertegenwoordigingen, wetenschappelijke instellingen, bedrijven en particulieren, al dan niet belanghebbenden.

#### 6.2.1 Algemene informatie

Algemene informatie uit openbare documenten kan aan een ieder worden verstrekt. Vaak kan de verzoeker verwezen worden naar algemeen verkrijgbare publicaties, dan wel naar een openbare bibliotheek.

#### 6.2.2 Statistische gegevens

Statistische gegevens kunnen aan ieder worden verstrekt, voor zover deze daarbij - naar het oordeel van het hoofd van plaatselijke politie - een redelijk belang heeft.

Verstrekking van statistische gegevens door het hoofd van plaatselijke politie geschiedt evenwel geheel op basis van vrijwilligheid.

Voor statistische gegevens over vreemdelingen in Nederland zal overigens veelal kunnen worden verwezen naar het Centraal Bureau voor de Statistiek.

### 6.2.3 Collectieve persoonsgegevens

Collectieve persoonsgegevens worden in het algemeen niet aan derden verstrekt.

Indien een buitenlandse diplomatieke - of consulaire vertegenwoordiging hier te lande om een collectieve opgave vraagt van bijvoorbeeld namen en adressen van in de gemeente verblijvende vreemdelingen, dient te worden verwezen naar de diplomatieke weg.

Een uitzondering hierop geldt voor verzoeken, ingediend door Belgische of Luxemburgse diplomatieke - of consulaire vertegenwoordigingen hier te lande, doch uitsluitend voorzover het Belgen of Luxemburgers betreft.

### 6.2.4 Individuele persoonsgegevens

Individuele persoonsgegevens mogen uit een oogpunt van bescherming van de persoonlijke levenssfeer slechts aan derden worden verstrekt, nadat de betrokken vreemdeling daartoe uitdrukkelijk zijn toestemming heeft gegeven. De verzoekende persoon of instantie dient een schriftelijk bewijs van de toestemming over te leggen.

Informatie omtrent lopende procedures op grond van de Vreemdelingenwet worden slechts aan betrokkene of diens gemachtigde verstrekt.

Stukken die ten grondslag liggen aan de beslissing in eerste aanleg op een verzoek op grond van de Vreemdelingenwet kunnen hierbij ter inzage worden gegeven, zodra die beslissing is genomen.

Uitzondering op het voorgaande vormen gegevens die (semi)-overheidsinstanties nodig hebben ter uitvoering van de hun bij de wet opgelegde publiekrechtelijke taak.

Hierbij moet worden gedacht aan instanties als het Gewestelijk Arbeidsbureau (GAB), de Gemeentelijke Sociale Dienst (GSD), het Gemeenschappelijk Administratie Kantoor (GAK), de Sociale Verzekeringsbank, de Raden van Arbeid en Raden voor de Kinderbescherming.

Aan deze instanties kunnen alleen gegevens betreffende personalia, verblijfsrechtelijke status en de stand van de procedure op grond van de Vreemdelingenwet worden verstrekt en alleen voorzover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van hun publiekrechtelijke taak.

### 6.3 Informatie-uitwisseling met de gemeentelijke sociale dienst

Dit onderdeel gaat over de informatieuitwisseling tussen vreemdelingendiensten en gemeentelijke sociale diensten (GSD).

Voor de uitvoering van de Algemene Bijstandswet (ABW) is het van belang dat de GSD beschikt over informatie over de verblijfsrechtelijke positie van een vreemdeling die beroep doet op de ABW.

Het hoofd van plaatselijke politie is op grond van art. 45 a VV verplicht deze informatie desgevraagd of op eigen initiatief te verstrekken, met gebruikmaking van een standaardformulier.

In bijlage C 9 zijn opgenomen enkele relevante bepalingen van de ABW en de desbetreffende circulaire d.d. 28 mei 1991 van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aan de burgemeesters en wethouders en de gemeentelijke sociale diensten.

### 6.3.1 Grondslag voor de informatieverstrekking

Vreemdelingen die niet beschikken over een verblijfstitel en die evenmin anderszins met instemming van de Nederlandse overheid h.t.l. verblijven, kunnen in beginsel geen aanspraak maken op collectieve voorzieningen.

In het kader van een geïntegreerd vreemdelingenbeleid is een eenduidig optreden van de overheid vereist.

Op grond van artikel 1 van de Algemene Bijstandswet (ABW) bestaat er een rechtsplicht tot bijstandsverlening aan vreemdelingen met een verblijfstitel op grond van art. 9 of 10 Vw.

Aan andere vreemdelingen kan, op grond van art. 84 ABW, slechts bijstand worden verstrekt wanneer voor hen een verklaring is afgegeven waaruit blijkt dat zij met instemming van de overheid in Nederland verblijven.

De verplichting van het hoofd van plaatselijke politie om deze verklaring met gebruikmaking van een standaardformulier af te geven, is gebaseerd op art. 45 a VV (Bijlage C 9-4).

Het is essentieel voor de uitvoering van de ABW dat deze schriftelijke verklaring onverwijld wordt afgegeven.

Bij ontbreken van een verklaring in de zin van art. 84 ABW dient de GSD een bijstands aanvraag van een vreemdeling die niet beschikt over een verblijfstitel op grond van art. 9 of 10 Vw af te wijzen.

### 6.3.2 Wijze van informatieverstrekking op grond van art. 45 a VV

Op grond van art. 45 a, eerste lid VV dient het hoofd van plaatselijke politie van een gemeente waar een vreemdeling zijn woon- of verblijfplaats heeft, desgevraagd aan burgemeester en wethouders een schriftelijke verklaring af te geven aangaande een vreemdeling die bijstand heeft aangevraagd.

Deze verklaring dient te worden opgemaakt volgens bijlage 6 VV (model 54 A).

Op Model 54 A dient te worden aangegeven wat de verblijfsrechtelijke positie van de betrokken vreemdeling is, of een termijn is gesteld aan het verblijf van de betrokkene met instemming van de overheid en of voor hem een garantverklaring is ondertekend.

Indien zich een wijziging voordoet in de feiten en omstandigheden, op grond waarvan de verklaring is afgegeven, doet het hoofd van plaatselijke politie daarvan mededeling aan burgemeester en wethouders met gebruikmaking van model D54 A (art. 45 a, tweede lid VV). De schriftelijke verklaringen dienen onverwijld te worden toegezonden, doch in elk geval binnen veertien dagen na ontvangst van een verzoek hiertoe onderscheidenlijk nadat de wijziging, als hiervoor bedoeld, bij het hoofd van plaatselijke politie bekend is geworden (art. 45 a, derde lid VV).

Desgevraagd of op eigen initiatief

De verklaring dient in elk geval te worden afgegeven:

- a. indien daartoe een verzoek is gedaan door de GSD (eerste lid art. 45 a VV);
- b. bij wijziging van feiten en omstandigheden (tweede lid art. 45 a VV).

De GSD doet een verzoek om afgifte van een schriftelijke verklaring bij elke aanvraag van een bijstandsuitkering door een vreemdeling die geen verblijfstitel heeft op grond van art. 9 of 10 Vw.

Vaak wordt een dergelijk verzoek eveneens gedaan voor vreemdelingen met een verblijfstitel op grond van art. 9 of 10 Vw.

In voorkomend geval kan de GSD verzoeken ook voor de gezinsleden van de betrokken vreemdeling een verklaring af te geven.

Het verzoek van de GSD kan aanleiding zijn om te onderzoeken of een verblijfstitel op grond van art. 8 of 9 Vw is vervallen resp. dient te worden ingetrokken.

Het verzoek van de GSD als zodanig biedt geen voldoende grondslag voor het vervallen of de intrekking van de verblijfstitel.

Ook in een dergelijke situatie dient de verklaring binnen uiterlijk veertien dagen na ontvangst van het verzoek te worden ingezonden, met gebruikmaking van de alsdan beschikbare gegevens.

Het hoofd van plaatselijke politie dient op eigen initiatief opnieuw een schriftelijke verklaring af te geven indien er een wijziging optreedt in feiten en omstandigheden waardoor een eerder afgegeven verklaring niet langer in overeenstemming is met de feitelijke situatie. Daarbij dient te worden gerefereerd aan de eerder afgegeven verklaring.

Zodra de vreemdeling niet meer met instemming van de overheid h.t.l. verblijft dient de verklaring te worden afgegeven.

Ook is bijv. afgifte van een nieuwe verklaring vereist wanneer een eerder vermelde termijn voor verblijf met instemming van de overheid wordt verlengd of verkort of wanneer een vreemdeling wordt toegelaten tot Nederland op grond van art. 9 Vw.

Anderzijds is het niet noodzakelijk een nieuwe verklaring af te geven wanneer bijv. een vreemdeling de status van art. 10 lid 2 verkrijgt na eerder op grond van art. 9 Vw te zijn toegelaten. De vreemdeling verblijft immers met instemming van de Nederlandse overheid in Nederland, zowel als dit verblijf is gebaseerd op art. 10, tweede lid, Vw als wanneer dit is gebaseerd op art. 9 Vw.

Evenmin is de afgifte van een nieuwe verklaring vereist wanneer een vreemdeling niet langer met instemming van de overheid h.t.l. verblijft na het verlopen van de termijn die op een eerder afgegeven verklaring is vermeld.

Indien een vreemdeling is verwijderd wordt hiervan met gebruikmaking van model D 54 A bericht aan de GSD, tenzij de GSD daarover reeds is geïnformeerd op grond van de hiervoor weergegeven regeling.

#### Verblijf met instemming van de overheid

Voor de afgifte van de verklaring dient te worden bepaald of er sprake is van verblijf met instemming van de Nederlandse overheid.

Overeenkomstig model 54 A verkeert een vreemdeling die niet beschikt over een verblijfsrecht op grond van art. 9 of 10 Vw met instemming van de overheid in Nederland indien hij voldoet aan de volgende voorwaarden:

- hij voldoet aan de meldingsplicht, voorzover daarvan geen ontheffing is gegeven;
- hij kan slechts ingevolge een last tot uitzetting uit Nederland worden verwijderd en
  - \* een zodanige last is ten aanzien van hem niet gegeven;
  - \* de uitvoering van een ten aanzien van hem gegeven last blijft van rechtswege tijdelijk achterwege; of
  - \* de uitvoering van een ten aanzien van hem gegeven last blijft bij beslissing van de daartoe bevoegde autoriteit of ingevolge rechterlijke uitspraak tijdelijk achterwege.

Hieronder wordt van een aantal situaties aangeduid hoe de verblijfsrechtelijke positie moet worden beoordeeld van vreemdelingen die niet beschikken over een verblijfstitel op grond van art. 9 of 10 Vw.

NB 1 Het onderstaande is een globale richtsnoer voor de uitvoering van art. 45 a VV waaraan als zodanig geen aanspraken kunnen worden ontleend. Bepalend is of wordt voldaan aan de in het model opgenomen criteria ten aanzien van de meldingsplicht en de last tot uitzetting.

NB 2 Ook indien sprake is van een andere situatie dan hier genoemd dient de GSD te worden geïnformeerd.

In het algemeen is er sprake van verblijf met instemming van de overheid anders dan op grond van artt. 8, 9 of 10 Vw in de volgende situaties:

- de vreemdeling heeft een afspraak gemaakt om bij de vreemdelingendienst te verschijnen voor de indiening van een verzoek om een verblijfstitel.
- de vreemdeling heeft een verzoek gedaan om verlening of verlenging van een verblijfstitel; de beslissing op dit verzoek is nog niet genomen c.q. uitgereikt.

NB Het niet voldoen aan een vordering om te verschijnen ter uitreiking van de beschikking maakt dat het verblijf van de betrokkene niet langer met instemming van de overheid is.

- na afwijzing van het verzoek om een verblijfstitel is de vreemdeling een redelijke termijn gegeven om uit Nederland te vertrekken.
- er is aan de vreemdeling schorsende werking verleend voor wat betreft de uitzetting uit Nederland hangende de herzienings- of beroepsprocedure.
- de vreemdeling heeft in het kader van de herzienings- of de beroepsprocedure een verzoek om schorsende werking voor wat betreft de uitzetting gedaan waarop nog niet is beslist.
- de vreemdeling verblijft h.t.l. in afwachting van de uitslag van een kort geding dat hij heeft aangespannen tegen de overheid ter voorkoming van zijn uitzetting uit Nederland.
- de vreemdeling wordt met het oog op de gezondheids-toestand van hem of van één van zijn gezinsleden niet uitgezet.
- blijkens bericht van het ministerie van Justitie wordt de vreemdeling in verband met de situatie in het land van herkomst voorshands niet uitgezet.

In het algemeen is er sprake van verblijf zonder instemming van de overheid in de volgende situaties:

- de vreemdeling verblijft h.t.l. zonder zich te hebben aangemeld bij de vreemdelingendienst.
- de verblijfstitel van de vreemdeling is niet langer geldig terwijl de betrokkene daarvan geen melding heeft gedaan.
- na afwijzing van een verzoek om een verblijfstitel heeft de vreemdeling binnen de daarvoor geldende termijn geen verzoek om herziening ingediend.
- na afwijzing van een verzoek om herziening heeft de vreemdeling binnen de daarvoor geldende termijn geen beroep aangetekend.
- het beroep van de vreemdeling is verworpen.

#### Termijnstelling

De vermelding van een termijn waaraan het verblijf van de vreemdeling met instemming van de overheid is gebonden dient alleen plaats te vinden indien duidelijk is wanneer de vreemdeling uitzetbaar wordt.

Te denken valt aan bijv. de situatie dat een redelijke termijn voor vertrek is gegeven en de situatie dat een uitspraak in kort geding kan worden afgewacht.

### Administratie

Teneinde te kunnen voldoen aan de verplichting om op eigen initiatief een schriftelijke verklaring af te geven bij wijziging van feiten of omstandigheden dient een afschrift van het aan de GSD verstrekte standaardformulier in het vreemdelingendossier te worden gevoegd.

### Contacten met de GSD

Het verdient aanbeveling om op lokaal niveau afspraken te maken met de GSD over de ontwikkeling van een gestructureerde informatie-uitwisseling en het periodiek bespreken van knelpunten in de informatie-uitwisseling. Onder meer door het aanstellen van contactpersonen en het gebruik van bepaalde telefoonnummers en een telefax-verbinding kan de onderlinge bereikbaarheid worden bevorderd.

#### 6.4 Wet Openbaarheid van bestuur

Elk verzoek om informatie, niet afkomstig van een Nederlands (semi)overheidsorgaan, mondeling dan wel schriftelijk gedaan, kan worden aangemerkt als een verzoek op grond van de W.O.B. De aanvrager behoeft dit niet uitdrukkelijk te vermelden.

Onder informatie wordt verstaan: gegevens die zijn neergelegd in documenten. Indien het hoofd van plaatselijke politie van mening is dat een verzoek om informatie niet voor inwilliging in aanmerking komt, kan hij dit de verzoeker mondeling of schriftelijk meedelen. Daarbij dient hij uitdrukkelijk te vermelden dat dit zijn voorlopige mening is en dat de verzoeker zijn verzoek kan handhaven.

Bij een mondeling verzoek zal het handhaven schriftelijk moeten gebeuren, onder vermelding van het gevraagde, bij een reeds schriftelijk ingediend verzoek kan dit eventueel ook mondeling.

Blijft het hoofd van plaatselijke politie van mening dat een (gehandhaafd) verzoek behoort te worden afgewezen, dan dient hij het verzoek alsmede de stukken waarop het verzoek betrekking heeft te zenden aan het ministerie van Justitie (t.a.v. de WOB-ambtenaar van de directie Vreemdelingenzaken).

Het hoofd van plaatselijke politie krijgt bericht over de afloop van de behandeling van het verzoek om informatie.