

1 Deel B van de Vreemdelingencirculaire heeft betrekking op bijzondere groepen vreemdelingen. Daartoe kunnen worden gerekend:

a. Niet-Nederlanders die op grond van de wet bij de toepassing van de Nederlandse wetgeving als Nederlanders worden behandeld.

Zie art. 1 Vw en de Wet betreffende de positie van Molukkers van 9 september 1976, Stb. 468.

b. Vreemdelingen op wie, op grond van het volkenrecht of op grond van een internationale overeenkomst, de Vreemdelingenwet niet, of in het algemeen niet, van toepassing is.

Dit zijn met name diplomatieke en consulaire ambtenaren en andere geprivilegieerde personen.

c. Vreemdelingen aan wie, op grond van een internationale overeenkomst, of op grond van een besluit van een volkenrechtelijke organisatie, bij de toepassing van de Vreemdelingenwet in enigerlei opzicht een begunstigde behandeling ten deel valt.

Zie het hierna onder 2 gestelde.

d. Vreemdelingen behorende tot een categorie ten aanzien waarvan een bijzonder beleid is ontwikkeld.

Zie het hierna onder 3 gestelde.

2 Ad c. Een aantal internationaalrechtelijke regelingen

2.1 Het betreft hier regelingen met betrekking tot de verblijfsrechtelijke positie van vreemdelingen, welke gesteld zijn bij of krachtens:

- het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie;
- het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap;
- het Europees Vestigingsverdrag;
- het Nederlands-Duits Vestigingsverdrag;
- het Europees Verdrag betreffende sociale en medische bijstand;
- het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen;
- het Verdrag betreffende de status van staatlozen;
- het Verdrag van vriendschap, handel en scheepvaart tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Verenigde Staten van Amerika;
- Overeenkomsten met de Republiek Suriname.

2.2 Rechten uit internationale regelingen

De hier bedoelde internationaalrechtelijke regelingen kunnen voor de personen die daarbij worden begunstigd, bepaalde aanspraken doen ontstaan; deze aanspraken zijn van rechtswaarborgen omringd en daarop kunnen de

begunstigden zich in rechte beroepen.

In een aantal gevallen kunnen de begunstigden hun aanspraken rechtstreeks uit hoofde van de internationale regeling in recht geldend maken, in andere gevallen kunnen zij dat uit hoofde van Nederlandse wettelijke bepalingen die, al dan niet ter uitvoering van bedoelde regeling, met betrekking tot de verblijfsrechtelijke positie van vreemdelingen zijn gesteld.

2.3 Tenuitvoerlegging van internationale regelingen

Bij de uitvoering van een internationale regeling door bepalingen van de Nederlandse vreemdelingenwetgeving doen zich verschillende mogelijkheden voor:

- a. van de Vreemdelingenwet wordt er uitvoering van de internationale regeling afgeweken met toepassing van art. 49 Vw; de daartoe strekkende bepalingen zijn opgenomen in de artt. 91 tot en met 106, Hoofdstuk VI, van het Vreemdelingenbesluit;
- b. ten gunste van vreemdelingen als hier bedoeld worden bij de uitvoering van de Vreemdelingenwet andere regels gesteld dan die welke voor vreemdelingen in het algemeen gelden; desbetreffende bepalingen zijn elders in het Vreemdelingenbesluit en in het Voorschrift Vreemdelingen opgenomen;
- c. de vreemdelingenwetgeving is met de internationale regeling zonder meer in overeenstemming;
- d. in al deze gevallen kan het bovendien, om bij de toepassing van de vreemdelingenwetgeving de naleving van de internationaalrechtelijke bepalingen te verzekeren, wenselijk zijn algemene aanwijzingen te geven in de Vreemdelingencirculaire.

2.4 Belang van een goede naleving van de internationale regeling

Op de naleving van de internationale regeling door de nationale autoriteiten wordt, zoals uit het voorgaande blijkt, toegezien door de Nederlandse rechter. Op een goede naleving wordt, in een aantal gevallen, bovendien toegezien door daartoe bij Verdrag ingestelde of aangewezen controlerende of rechterlijke instanties.

Niet-naleving van een internationale regeling, of van een volkenrechtelijke usance als onder 1.2 bedoeld, kan daarenboven aan de autoriteiten van de Staat waarvan de betrokken vreemdeling onderdaan is, aanleiding geven tot het ondernemen van stappen bij daartoe aangewezen instanties of bij de Nederlandse regering.

Een en ander zou kunnen leiden tot diplomatieke verwickelingen die schadelijk zijn voor de buitenlandse betrekkingen van ons land of afbreuk doen aan zijn economische, culturele of andere belangen, of aan het Nederlands streven naar bevordering of vergemakkelijking van het internationaal verkeer op velerlei gebied. Mede ter vermindering van dergelijke verwickelingen behoren de voren genoemde internationale regelingen, de daartoe betrekkelijke Nederlandse wettelijke bepalingen en de in de Vreemdelingencirculaire gegeven aanwijzingen tot uitvoering daarvan heel nauwgezet te worden nageleefd door de ambtenaren die bij de uitvoering van de Vreemdelingenwet zijn betrokken.

3 Ad d. Beleid ten aanzien van bijzondere categorieën vreemdelingen

Naast aanwijzingen omtrent de behandeling van vreemdelingen met een bijzondere rechtspositie, als vorenvermeld, worden in Deel B van de Vreemdelingencirculaire aanwijzingen gegeven inzake de vraag, hoe te handelen ten aanzien van bijzondere groepen vreemdelingen behorende tot bepaalde categorieën, of naar Nederland gekomen met een bepaald doel, waarin een reden gelegen kan zijn te hunnen aanzien een bepaald beleid te ontwikkelen.

Hierbij gaat het met name om vreemdelingen die zich naar Nederland begeven, of die hier te lande verblijven:

- voor het verrichten van werkzaamheden in loondienst;
- om werkzaam te zijn als zelfstandige;
- in het bijzonder om hetzij zelfstandig, hetzij in loondienst in de Horeca-sector werkzaam te zijn;
- als au pair;
- voor studiedoeleinden;
- voor familiebezoek;
- voor het ondergaan van een medische behandeling;
- voor hervestiging als gewezen Nederlander;
- ter adoptie of als pleegkind;
- bij hun (huwelijks)partner of gezin en na verbreking van de (huwelijks)relatie of gezinsband;
- en die in Nederland zijn geboren of als minderjarige zijn toegelaten voor gezinshereniging;
- die tijdelijk buiten Nederland hebben verbleven voor het vervullen van militaire dienst of voor het ondergaan van detentie;
- die slachtoffer zijn van vrouwenhandel.

4 Aan de in deze inleiding verstrekte inhoudsopgave beantwoordt de volgorde van de behandeling van de bijzondere groepen vreemdelingen waarop Deel B van de Vreemdelingencirculaire betrekking heeft