

Hoofdstuk XXIX Karakter der vergunning tot vestiging;

Voor een vergunning tot vestiging komen in aanmerking vreemdelingen die reeds gedurende een zeker aantal jaren op legale wijze in ons land gewoond (zie art. 13, derde en vierde lid, Vw), (zie echter voor Belgen en Luxemburgers art. 96, tweede lid, Vb). Aan de houder van zodanige vergunning is het toegestaan voor onbepaalde tijd in Neaerland te verblijven; (art. 10, eerste lid, aanhef en onaer 2, Vw). De vergunningen worden derhalve - anders dan vergunningen tot verblijf - niet voor een bepaalde tijdsduur verleend, zodat ook van verlenging van de geldigheidsduur van vergunningen tot vestiging geen sprake is. Vergunningen tot vestiging kunnen - eveneens in tegenstelling tot vergunningen tot verblijf - niet onder beperkingen worden verleend, noch kunnen daaraan voorschriften worden verbonden (art. 13, tweede lid, Vw). Maatregelen van toezicht, als bedoeld in art. 17, tweede lid, en art. 18 Vw kunnen te zijnen aanzien niet worden getroffen. Intrekking van een vergunning tot vestiging is slechts mogelijk op bepaalde, in de Wet genoemde ernstige gronden (art. 14 Wv). Aangezien de vergunning slechts verleend kan worden aan vreemdelingen, die - gedurende een zeker aantal jaren - hun hoofdverblijf in Nederland hebben, bepaalt de Wet dat een vergunning tot vestiging van rechtswege vervalt, zodra de houder ervan zijn hoofdverblijf buiten Nederland vestigt (art. 14, tweede lid, Vw). Zoals reeds eerder werd opgemerkt (zie Deel C, Hoofdstuk XXV van deze circulaire) kent de Wet niet de mogelijkheid van verval van rechtswege van een vergunning tot verblijf.

Hoofdstuk XXX Het verlenen of weigeren van een vergunning tot vestiging

bevoegdheid tot  
het verlenen en  
weigeren

4

Ingevolge artikel 13, eerste lid, Vw is de Minister van Justitie bevoegd tot het verlenen van vergunningen tot vestiging. De hoofden van plaatselijke politie zijn hierbij gemachtigd om namens de Minister vergunningen tot vestiging te verlenen, dan wel zodanige vergunningen te weigeren in geval één der in art. 13,

- derde -

derde lid, Vw genoemde omstandigheden zich voordoet.  
 Vergunningen tot vestiging worden uitsluitend verleend aan  
 vreemdelingen die een daartoe strekkend schriftelijk verzoek  
 hebben ingediend.

Op zodanige verzoeken hebben betrekking de **artt.** 16, eerste lid,  
 aanhef en onder **a**, Vw, 52 Vb en 28, juncto bijlage 4, **W**.

vereisten waaraan  
 een **verzoek om**  
 een vergunning  
 moet voldoen

Art. 52 Vb bepaalt dat een verzoek om het verlenen van een ver-  
 gunning tot vestiging steeds moet worden gedaan door het indienen  
 van een ingevula en aoor de vreemdeling of diens wettelijke **ver-**  
 tegenwoordiger ondertekend formulier bij het hoofd van **plaatselijke**  
 politie der gemeente waar de vreemdeling zijn woon- of verblijf-  
 plaats heeft. Door anderen dan de vreemdeling zelf of diens  
 wettelijke vertegenwoordiger ingediende verzoeken zijn derhalve  
 niet ontvankelijk. Het model van het te gebruiken formulier is  
 vastgesteld bij art. 28, juncto bijlage 4, onder **e**, VV. De verzoeken  
 moeten in tweevoud worden ingediend. Anders dan bij verzoeken om  
 een vergunning tot verblijf kan het door de vreemdeling ingediende  
 verzoek niet mede betrekking hebben op diens inwonende kinderen  
 beneden de leeftijd van vijftien jaar. Ingevolge art. 13, vijfde  
 lid, Vw immers, komen vreemdelingen niet **vóór** het bereiken van de  
 eenentwintigjarige leeftijd in aanmerking voor een vergunning tot  
 vestiging.

Is de vergunning tot vestiging aan het hoofd van het gezin verleend,  
 dan is het ingevolge art. 47, eerste lid, Vb juncto art. **24a W**  
 aan diens kinderen beneden de eenentwintig **jaar, die** feitelijk tot  
 zijn gezin behoren, op de voet van art. 10, tweede lid, Vw toe-  
 gestaan voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven. In de  
 regel zullen deze kinderen dan echter reeds tenminste **één** jaar  
 als houder van een geldige vergunning tot verblijf in Nederland  
 gewoond moeten hebben (zie hierover nader Deel C, Hoofdstuk XXXIV,  
 van deze circulaire). Hetzelfde geldt " meestal onder dezelfde  
 voorwaarde " voor de echtgenote van de houder van een vergunning  
**tot** vestiging. Deze echtgenote zal er dan in de regel geen belang  
 bij hebben om zelfstandig een verzoek om een vergunning tot  
 vestiging in te dienen. Maakt zodanige vreemdelinge echter van de

- voor -

veor haar bestaande wettelijke **mogelijkheid** tot het **indienen** van een **afzonderlijk** verzoek om een vergunning tot **vestiging** gebruik, dan dient **dat** verzoek uiteraard wel in behandeling te worden genomen. Art. 13, Vw sluit immers gehuwde vrouwen niet van het verkrijgen van eer, aanspraak op een vergunning tot vestiging u. Een exemplaar van het door **de** vreemdeling ingediende formulier, houdende het verzoek om het verlenen van een vergunning tot vestiging uordt door of vanwege het **hoofd** van plaatselijke politie, nadat daarop de datum van ontvangst is aangetekend, voorzien van een dienststempel en ondertekend aan de indiener van het verzoek teruggeven. Het andere exemplaar blijft in de administratie van het hoofd van plaatselijke politie.

administratieve behandeling van het verzoek  
f

aantekening in identiteitspapier  
Wordt het **de** vreemdeling toegestaan om ook na het verstrijken van de geldigheidsduur van zijn vergunning tot verblijf, hangende de beslissing op zijn verzoek om het verlenen van een vergunning tot vestiging in Nederland te verblijven, dan wordt in aiens **identiteits-** papier **de** in art. 43, eerste lid, **W** bedoelde aantekening gesteld.

net weigeren van een vergunning tot vestiging  
Ingevolge art. 13, derde lid, Vw kan een vergunning tot vestiging slechts op een tweetal met name genoemde gronden worden geweigerd aan een vreemdeling die gedurende een tijdvak van vijf jaar zijn hoofdverblijf in Nederland heeft gehad. Heeft de verzoeker gedurende **de** tijd, onmiddellijk voorafgaande aan de datum van indiening van zijn verzoek en sedert het bereiken van de zestienjarige leeftijd nog geen vijf jaar onafgebroken hoofdverblijf in ons land gehad, dan dient de vergunning op die grond te worden geweigerd. De voorwaarden van het gedurende vijf jaar hoofdverblijf in ons land gehad hebben geldt niet voor

begrip hoofdverblijf  
Belgen en Luxemburgers (zie art. 96, tweede lid, **Vb**). Of een vreemdeling hoofdverblijf in Nederland heeft gehad zal aan de hand van feitelijke omstandigheden moeten worden beoordeeld. Een vreemdeling die hier te lande in het bevolkingsregister is ingeschreven en een adres heeft, waar hij ook geregeld kan worden aangetroffen, heeft zijn hoofdverblijf in ons land. Illegaal verblijf in Nederland zal geen aanspraak op het verkrijgen van een

- vergunning -

art. Ij, derde  
lid, onder a, Vw

vergunning tot vestiging doen ontstaan, aangezien in dit geval sprake is van ernstige inbreuk op de openbare orde, zodat de vergunning geweigerd kan worden op de in art. 13, derde lid, onder b, Vw aangeduide grond.

Indien niet redelijkerwijs is gewaarborgd dat de vreemdeling duurzaam zal kunnen beschikken over voldoende middelen van bestaan kan het verzoek om een vergunning tot vestiging voor weigering in aanmerking komen (art. Ij, derde lid, onder a, Vw).

Hierbij kunnen onder meer de volgende gevallen worden onderscheiden:

- a. ten aanzien van eer. buitenlandse werknemer is gebleken van een onregelmatig arbeidspatroon. Als zodanig kan worden aangemerkt het feit, dat hij in de vijf aan het verzoek voorafgaande jaren veelvuldig - als maatstaf kan gelden: meer dan zeven maal - van werkgever is veranderd. Voorts zullen de inkomsten niet redelijkerwijs gewaarborgd zijn indien de vreemdeling gedurende langere tijd of meermalen ten laste van de openbare kas is gekomen, met name indien hij de laatste vijf jaar langer dan zes maanden of ten minste driemaal een uitkering krachtens de Algemene Bijstandswet heeft genoten. Uitkeringen krachtens de Werkloosheidswet, dan wel krachtens de Wet Werkloosheidsvoorziening wegens onvrijwillige werkloosheid, dienen hierbij echter buiten beschouwing te blijven (met dien verstande dat op de hieronder sub b genoemde grond aanleiding tot weigering der vergunning zal bestaan, indien de vreemdeling op het tijdstip van het aanvragen der vergunning werkloos is en geen uitzicht op tewerkstelling binnen redelijke termijn bestaat;
- b. de duurzaamheid van de inkomsten is niet verzekerd. Zulks zal het geval zijn indien niet vaststaat dat voor de werknemer uitzicht bestaat op werkgelegenheid voor nog tenminste één jaar of indien de verzoeker korter dan één jaar bij zijn huidige werkgever in dienst is.

Ten aanzien van aeze laatste categorie zij opgemerkt dat de betrokken vreemdeling na het verstrijken van dat jaar eventueel wel voor een vergunning tot vestiging in aanmerking zal kunnen komen;

- c. er -

c. er wordt niet beschikt over voldoende middelen van bestaan.  
Vreemdelingen die in het genot zijn van uitkeringen krachtens één der sociale verzekeringswetten (met name de Ziektewet of de Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering) zullen in het algemeen geacht kunnen worden om, voor de toepassing van deze regeling, over voldoende middelen van bestaan te beschikken. Is de uitkering op grond van de Wet Arbeidsongeschiktheidsverzekering echter gebaseerd op een arbeidsongeschiktheidspercentage van lager dan 55% dan zal in de regel niet gesproken kunnen worden van voldoende middelen van bestaan. Ook is het mogelijk dat de gevraagde vergunning bij uitkeringen als hier bedoeld geweigerd zal moeten worden op de onder b genoemde grond. Heeft de verzoeker gedurende een tijdvak van tien jaren zijn hoofdverblijf in Nederland gehad, dan kan de vergunning tot vestiging niet meer worden geweigerd op de in artikel 13, derde lid, onder a, Vw genoemde grond (art. 13, 4e lid, Vw).

art. 13, derde lid, onder b, Vw

Indien de vreemdeling ernstig inbreuk heeft gemaakt op de openbare rust of de openbare orde, dan wel een ernstig gevaar vormt voor de nationale veiligheid kan de vergunning tot vestiging eveneens worden geweigerd (art. 13, derde lid, onder **b**, Vw). Van ernstige inbreuk op de openbare orde kan sprake zijn indien de verzekerde in de vijf voorafgaande jaren is veroordeeld tot een vrijheidsstraf van één maand of langer dan wel meerdere malen is veroordeeld tot vrijheidsstraffen waarvan de gezamenlijke duur één maand of meer **bedraagt. Het herhaaldelijk in strijd** gehandeld hebben met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet kan eveneens op deze grond tot weigering der vergunning tot vestiging leiden.

het vranen van een bijzondere aanwijzing

Indien twijfel bestaat met betrekking tot de vraag of een vreemdeling voldoet aan de criteria om voor een vergunning tot vestiging in aanmerking te komen, met name t.a.v. de vraag of een verzoeker die als zelfstandige een bedrijf uitoefent wel geacht moet worden duurzaam te kunnen beschikken over voldoende middelen van bestaan, kan een bijzondere aanwijzing aan de Minister van Justitie worden gevraagd.

- Ingeval -

wijze van kennis- Ingeval van verlening van **de** vergunning tot vestiging geeft het  
**geving** aan de  
vreemdeling hoofd van plaatselijke politie daarvan **a**n de vreemdeling kennis  
door uitreiking van een document, overeenkomstig het als bijlage  
5a bij het **W** gevoegde model (zie art. 29, vijfde lid, **W**).  
Bij uitreiking van dat document wordt tevens een inlegvel verstrekt,  
waarin gewezen wordt op bepaalde verplichtingen met name die van  
kennisgeving van adresverandering als bedoeld in art. 57, Vb.  
De tekst van dit inlegvel is opgenomen in bijlage C 18 bij de  
Vreemdelingen-circulaire. **De** uitreiking van het document overeen-  
komstig bijlage 5a bij het **VV** gevoegde model geschiedt tegen af-  
gifte van een ontvangsbewijs.  
Aan **de** gezinsleden van vijftien jaar of ouder van de vreemdeling,  
die ingevolge art. 47, eerste lid, Vb en art. 24a **W**, zijn gaan  
behoren tot **de** categorie van vreemdelingen aan wie het krachtens  
art. 10, tweede lid, **Vv** is toegestaan voor onbepaalde tijd in  
Nederland te verblijven, dient dan tevens een document van het  
als bijlage **5c** bij het **VV** gevoegde model te worden uitgereikt (zie  
art. 33, derde lid, **W**).  
Het verlenen van een vergunning tot vestiging heeft niet tot **gevolg**  
dat de geldigheidsduur van een nog in het bezit van de vreemdeling  
zijnde vergunning tot verblijf verstrikt; evenmin kan een  
vergunning tot verblijf uit dien hoofde worden ingetrokken. Er  
dient derhalve geen **wijziging** te worden gebracht in de in het  
paspoort van de vreemdeling gestelde aantekening omtrent de ver-  
gunning tot verblijf of in het eventueel eerder aan deze uitge-  
reikte afzonderlijk document van het als de bijlagen 5d of 5e  
bij het **VV** gevoegde model. **Wel** dient in dat document te worden  
aangetekend: "Is tevens houder van een vergunning tot vestiging".  
Deze aantekening dient te worden gewaarmerkt en gedagtekend.  
In geval het hoofd **van** plaatselijke politie afwijzend op het  
verzoek om het verlenen van een vergunning tot vestiging heeft  
beslist, wordt **één** exemplaar van de desbetreffende beschikking,  
welke ingevolge art. 53, **derde** lid, Vb met **redenen** moet zijn  
omkleed, aan de vreemdeling uitgereikt (zie ook art. 53, eerste

- lid -

lid, Vb). Yet andere exemplaar wordt in de administratie van het hoofd van plaatselijke politie opgelegd.

Werd in het identiteitspacier van de vreemdeling de in art. 43, eerste lid, VV bedoelde aantekening gesteld, dan wordt deze aantekening doorgehaald, welke doorhaling ingevolge art. 38, derde lid, W moet worden gedateerd en van een paraaf voorzien.

bevoegdheid tot intrekking

gronden voor intrekking

Hoofdstuk XXXI Het intrekken van een vergunning tot vestiging  
Ingevolge art. 13, eerste lid, Vw berust de bevoegdheid tot het intrekken van een vergunning tot vestiging uitsluitend bij de Minister van Justitie. Intrekking is slechts mogelijk op de in art. 14, eerste lid, Wv aangegeven gronden. Deze gronden zijn beperkter dan die, waarop een vergunning tot verblijf kan worden ingetrokken (vgl. art. 12 Vw). Een vergunning tot vestiging kan niet worden ingetrokken wegens het niet meer beschikken over voldoende middelen van bestaan. Ook veroordeling wegens het begaan van strafbare feiten van minder ernstige aard levert niet voldoende grond voor het intrekken van een vergunning tot vestiging op. Voorts moet het gevaar dat de vreemdeling voor de nationale veiligheid vormt van ernstige aard zijn, wil van intrekking van zijn vergunning tot vestiging sprake kunnen zijn.

voorstel tot intrekking

Indien het hoofd van plaatselijke politie van oordeel is dat er gronden aanwezig zijn tot intrekking van een vergunning tot vestiging, doet hij daaromtrent aan de Minister van Justitie een voorstel, met gebruikmaking van een formulier van het a.i.s. bijlage C 5 bij deze circulaire gevoegde model. Bij het voorstel moet een afzonderlijk rapport worden overgelegd, houdende het verslag van de houder der vergunning omtrent de feiten, op grond waarvan het voorstel wordt gedaan. Aan de vreemdeling moet bij dit verhoor de gelegenheid worden gegeven om feiten of omstandigheden te noemen, welke naar zijn mening bij de beslissing op het voorstel in aanmerking moeten worden genomen. Deze feiten en omstandigheden moeten in het rapport worden vermeld. Tevens moet uit het rapport blijken

- of -