

Bij de beslissing tot toelating dient door de Minister van Justitie getoetst te worden aan het algemene "aanvaardbare toekomstcriterium". Dit criterium houdt in dat een kind voor toelating in aanmerking kan komen indien voor het kind in het land van herkomst geen aanvaardbare toekomst is weggelegd. Dit is niet het geval als een kind uitsluitend in minder gunstige materiële omstandigheden leeft. De voorschriften voor deze categorie zijn vermeld onder 3.

2 Adoptief-pleegkinderen

2.1 Voorschriften voor opneming en toelating

voor wat betreft verzoeken om opneming ingediend vanaf 15 juli 1989

2.1.1 Voorschriften voor opneming

De opneming in Nederland van de zgn. adoptief-pleegkinderen is geregeld in de Wet opneming buitenlandse pleegkinderen (Wet van 8 december 1988, Stb. 566), waarvan de relevante artikelen zijn opgenomen onder C40. Ingevolge deze Wet zijn de pleegouders vanaf het tijdstip van vertrek van het buitenlandse pleegkind naar Nederland verplicht te voorzien in de kosten van verzorging en opvoeding van dat kind als ware het hun eigen kind en komen ook de kosten van een eventuele terugkeer naar het land van herkomst te hunnen laste. Verzoeken om opneming van een buitenlands pleegkind, die na de inwerkingtreding van deze Wet op 15 juli 1989 zijn ingediend dienen aan deze regeling te worden getoetst.

Voor de verzoeken om opneming van een buitenlands pleegkind die vóór 15 juli 1989 zijn ingediend geldt de overgangsregeling vermeld onder 2.2.

2.1.2 Vereisten voor toelating

a. De opneming van een zgn. buitenlands adoptief-pleegkind is uitsluitend toegestaan, indien hiertoe door de Minister van Justitie een beginseltoestemming is afgegeven.

Deze beginseltoestemming wordt alleen afgegeven aan echtparen, betreft in beginsel slechts de opneming van één kind en geldt voor een periode van drie jaren met de mogelijkheid van verlenging met telkens drie jaren.

b. De overkomst van het kind naar Nederland dient op verantwoorde wijze te zijn geregeld en er dient een machtiging tot voorlopig verblijf te zijn afgegeven voor zover deze voor de toelating tot Nederland is vereist (zie A4, onder 3).

c. Het buitenlandse pleegkind mag op het tijdstip van binnenkomst in Nederland de leeftijd van zes jaren niet bereikt hebben, behoudens de bevoegdheid van de Minister om in bijzondere gevallen, op schriftelijk verzoek van de aspirant-pleegouders, een afwijking van deze leeftijdsgrens toe te staan.

d. Door de aspirant-pleegouders dient een medische verklaring met betrekking tot het buitenlandse pleegkind te worden overgelegd, waaruit blijkt dat in redelijkheid niet valt aan te nemen dat het kind lijdt aan een gevaarlijke besmettelijke of langdurige lichamelijke of geestelijke ziekte.

Dit zal er echter niet toe leiden dat een gehandicapt kind niet zou kunnen worden opgenomen.

e. Door de aspirant-pleegouders dient mededeling te worden gedaan van de contacten die tot de binnenkomst in Nederland van het buitenlandse pleegkind hebben geleid, ter voorkoming van bemiddeling door niet-vergunninghoudende personen of organisaties.

f. Door de aspirant-pleegouders dient op bevredigende wijze door middel van bescheiden te worden aangetoond dat:

- de afstand door de ouder of de ouders van het buitenlandse pleegkind naar behoren is geregeld;
- de autoriteiten in het land van herkomst instemmen met de opnemings, door hen, van het buitenlandse pleegkind.

2.1.3 Procedure betreffende de verlening van een vergunning tot verblijf

2.1.3.1 Aanmelding en regeling van het verblijf

a. Voor de regeling van het verblijf dient het pleegkind binnen acht dagen na aankomst in Nederland te worden aangemeld bij het hoofd van plaatselijke politie in de gemeente van verblijf (art. 66 Vb).

Deze stelt het hoofd van het pleeggezin in de gelegenheid ten behoeve van het kind een verzoek om een vergunning tot verblijf (model h, bijlage 4 VV) in te dienen. Bij het in ontvangst nemen van het verzoek om een vergunning tot verblijf neemt het hoofd van plaatselijke politie het originele document in, waaruit de beginseltoestemming van de Minister van Justitie voor de opnemings blijkt.

Voorts gaat hij na of aan de vereisten voor toelating als bedoeld sub 2.1.2 is voldaan en maakt hiervan proces-verbaal op.

Indien een kind tenminste één jaar in overeenstemming met de terzake geldende voorschriften verblijf heeft gehouden in het gezin van een in Nederland wonende Nederlander, van een houder van een vergunning tot vestiging, of van een als vluchteling toegelaten vreemdeling, zal het in het algemeen verblijf voor onbepaalde tijd in Nederland zijn toegestaan (art. 10, tweede lid, Vw jo 47, eerste lid, aanhef en onder a, Vb).

De bevoegdheid tot het verlenen c.q. weigeren van een vergunning tot verblijf berust bij de Minister van Justitie, behoudens in de hierna onder b genoemde gevallen (art. 11, eerste lid, aanhef en onder a, Vw; art. 19, tweede lid, aanhef en onder a en art. 20, derde lid, aanhef en onder h, VV).

b. Indien vóór binnenkomst in Nederland een machtiging tot voorlopig verblijf werd verstrekt is het hoofd van plaatselijke politie op grond van het bepaalde in art. 19, eerste lid, aanhef en onder a, VV bevoegd ten behoeve van het kind een vergunning tot verblijf te verlenen.

De vergunning wordt eerst verleend nadat is vastgesteld dat aan alle vereisten als bedoeld onder 2.1.2 is voldaan.

c. Indien geen machtiging tot voorlopig verblijf is verstrekt of is vereist legt het hoofd van plaatselijke politie het verzoek om een vergunning tot verblijf met een staat van inlichtingen (model D 61) voor aan de Minister van Justitie, directie Vreemdelingenzaken.

2.1.3.2 Herziening

In geval van weigering van een vergunning tot verblijf kan ingevolge art. 29 Vw herziening van de afwijzende beschikking worden gevraagd.

De aspirant-pleegouders worden in de herzieningsprocedure met betrekking tot hun verzoek om opnemings van een buitenlands adoptief-pleegkind door de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken gehoord en in de gelegenheid gesteld hun belangen te bepleiten.

Terugzending naar het land van herkomst zal niet plaatsvinden alvorens in herziening op het verzoek om opnemings van een pleegkind is beslist, behoudens in de gevallen als bedoeld onder 2.1.4.

2.1.4 Handelen in strijd met de voorschriften voor opnemings en toelating

Op grond van de Wet opnemings buitenlandse pleegkinderen zijn de ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen en de grensbewaking belast met het toezicht op de naleving van de vereisten voor toelating als bedoeld onder 2.1.2.

Indien het hoofd van plaatselijke politie een gegrond vermoeden heeft dat in strijd met het gestelde onder 2.1.2. wordt gehandeld legt hij dit vast in het in 2.1.3.1, sub a. bedoelde proces-verbaal, of in een aanvulling hierop, en doet hiervan onverwijld mededeling aan de Minister van Justitie, directie Vreemdelingenzaken. Hij legt tevens het verzoek om een vergunning tot verblijf met een staat van inlichtingen (model D 61) zo spoedig mogelijk voor met de onder 2.1.2 voorgeschreven bescheiden.

Eveneens stelt hij de officier van justitie en de betrokken raad voor de kinderbescherming op de hoogte. Indien de opneming van een buitenlands pleegkind is geschied zonder dat vooraf een beginseltoestemming is verkregen, kan de officier van justitie de minderjarige voorlopig aan de raad voor de kinderbescherming toevertrouwen, tenzij dit niet verenigbaar is met het belang van de minderjarige.

2.2 Overgangsregeling betreffende verzoeken ingediend vóór 15 juli 1989

Voor verzoeken tot verlening van een beginseltoestemming met het oog op opneming in Nederland van een zgn. buitenlands adoptief-pleegkind, ingediend vóór 15 juli 1989, geldt de volgende overgangsregeling:

2.2.1 Beginseltoestemming voor de opneming

2.2.1.1 Aan aspirant-pleegouders te stellen eisen

a. Voor de opneming van een buitenlands pleegkind, dat de aspirant-pleegouders wensen te adopteren, komen alleen echtparen in aanmerking.

b. Bij ontvangst van het verzoek om verlening van een beginseltoestemming met het oog op opneming van een buitenlands pleegkind mag geen van beide aspirant-pleegouders de 42-jarige leeftijd hebben bereikt. Bovendien geldt het vereiste dat op het tijdstip waarop een buitenlands pleegkind zou kunnen worden opgenomen naar verwachting het leeftijdsverschil tussen het kind en ieder der pleegouders niet meer dan veertig jaren zal bedragen. Slechts in uitzonderlijke gevallen kan van deze regels worden afgeweken. Aspirant-pleegouders, die bij het indienen van hun verzoek reeds de 42-jarige leeftijd hebben bereikt en menen toch voor opneming van een zgn. adoptief-pleegkind in aanmerking te komen, dienen dit bij hun verzoek nader te motiveren.

Motivering is eveneens vereist indien aspirant-pleegouders een pleegkind zouden willen opnemen waarmee het leeftijdsverschil groter is dan 40 jaren.

Beide situaties kunnen samenvallen doch dit behoeft niet het geval te zijn.

(Voorbeeld: aspirant-pleegouders van wie één de 43-jarige leeftijd heeft bereikt, wensen een 4-jarig kind op te nemen).

In gevallen als bovenbedoeld kan de Minister van Justitie besluiten door de bevoegde raad voor de kinderbescherming toch een onderzoek naar de geschiktheid van het verzoekende echtpaar te doen instellen c.q. een groter leeftijdsverschil tussen het pleegkind en de aspirant-pleegouders toe te staan dan 40 jaren.

c. De aspirant-pleegouders dienen in het bezit te zijn van een voorafgaande beginseltoestemming van de Minister van Justitie, die tot uiterlijk 3 jaar na de datum van afgifte zijn geldigheid behoudt.

d. De beginseltoestemming wordt slechts verleend indien de aspirant-pleegouders, na een door de raad voor de kindbescherming ingesteld onderzoek, geschikt zijn bevonden voor de taak, die zij op zich willen nemen. Tijdens dit onderzoek zal een verklaring worden gevraagd van een geneeskundige, dat de gezondheidstoestand van de aspirant-pleegouders geen beletsel vormt voor het opnemen van een zgn. adoptief-pleegkind.

e. Zij dienen zich bij aanvang van het gezinsonderzoek door de raad voor de kindbescherming bereid te verklaren, dat zij het kind de gangbare medische behandelingen van preventieve of curatieve aard, die van levensbelang voor het kind zijn, laten ondergaan.

f. Zij dienen er mede in te stemmen dat de raad voor de kindbescherming inlichting inwint uit de Justitiële Documentatie.

g. Zij dienen zich bij de aanvang van het onderzoek door de raad voor de kindbescherming schriftelijk bereid te verklaren om alle aan het verblijf van het kind hier te lande verbonden kosten voor hun rekening te nemen, als ware het een eigen kind, en de kosten van de eventuele terugkeer van het kind naar het land van herkomst te zullen dragen.

2.2.1.2 Voorschriften betreffende de behandeling van de verzoeken

a. Bij verzoeken om opneming van een eerste buitenlands pleegkind geschiedt het onderzoek uitsluitend in volgorde van het inschrijvingsnummer, waarbij de datum van ontvangst van het verzoek bepalend is.

b. Verzoeken, welke - in overleg met de aspirant-pleegouders of op grond van de geboorte van een eigen kind c.q. de opneming van een Nederlands pleegkind - zijn aangehouden, behouden tot 2 jaar nadat zij voor onderzoek aan de beurt zijn hun nummer van inschrijving.

Na deze termijn wordt het verzoek als vervallen beschouwd.

c. De door de aspirant-pleegouders schriftelijk of na overleg met de raad voor de kindbescherming ingetrokken verzoeken worden als vervallen beschouwd.

d. Verzoeken om een hernieuwde beginseltoestemming van pleegouders die - binnen de daarvoor gestelde geldig-

heidsduur - van de aan hen verleende beginseltoestemming geen gebruik hebben gemaakt, alsmede verzoeken om een tweede buitenlands pleegkind worden - rekening houdende met de hierna in sub e vermelde termijn - zo spoedig mogelijk in handen gesteld van de raad voor de kindbescherming met het oog op het verrichten van een aanvullend gezinsonderzoek.

Verzoeken om een derde en volgend buitenlands pleegkind, worden voor de onderzoeksvolgorde gelijkgesteld met verzoeken om een eerste buitenlands pleegkind.

e. Een verzoek van een echtpaar, dat reeds eerder een Nederlands of buitenlands pleegkind in zijn gezin heeft opgenomen kan eerst in behandeling komen, nadat het vorige kind gedurende tenminste een jaar in het gezin verzorgd en opgevoed is. Het vorenstaande is van overeenkomstige toepassing bij de geboorte van een eigen kind van het verzoekende echtpaar.

f. Op verzoeken wordt in beginsel slechts toestemming verleend tot opneming van één kind, tenzij het een broer en/of zuster betreft, dan wel kinderen die geruime tijd in hetzelfde gezin of tehuis gezamenlijk zijn verzorgd en opgevoed.

2.2.2 Vereisten voor toelating

Het gestelde in 2.1.2 is van overeenkomstige toepassing.

2.2.3 Procedure betreffende de toestemming voor opneming

2.2.3.1 Verzoeken om beginseltoestemming

Verzoeken tot het verkrijgen van een beginseltoestemming voor opneming van een adoptief-pleegkind dienen te worden gericht aan de Minister van Justitie, directie Jeugdbescherming en Reclassering, onder vermelding van personalia en gezinssamenstelling van de aspirant-pleegouders, alsmede hun eventuele voorkeur voor een bepaald land van herkomst van het op te nemen pleegkind. Indien reeds bij ontvangst van de aanvraag om beginseltoestemming strijdigheid met de hierboven onder 2.2.1.1 vermelde richtlijnen wordt geconstateerd, worden verzoekers hierop aanstonds gewezen.

Verzoeken die - althans wat de aspirant-pleegouders en hun gezinssamenstelling betreft - voldoen aan de richtlijnen worden, met inachtneming van het bepaalde in 2.2.1.2, in handen gesteld van de betrokken raad voor de kindbescherming, voor het instellen van een onderzoek naar de geschiktheid van de aspirant-pleegouders voor de verzorging en opvoeding van een pleegkind.

De raad wint eventueel bij de plaatselijke politie inlichtingen in omtrent de antecedenten van de aspirant-pleegouders en draagt zorg, dat zij een bereidverklaring als bedoeld in 2.2.1.1 sub g ondertekenen.

Na ontvangst van het gezinsrapport, het advies van de raad voor de kinderbescherming, de eerdergenoemde bereidverklaring en de medische verklaring, beslist de Minister omtrent het al of niet verlenen van de beginseltoestemming.

2.2.3.2 Adviescommissie Buitenlandse Pleegkinderen

a. Indien de Minister overweegt op het verzoek om een beginseltoestemming afwijzend te beslissen wegens redenen, die verband houden met de geschiktheid van de verzoekers als pleegouders, wint hij alvorens te beslissen advies in van de Adviescommissie Buitenlandse Pleegkinderen (Ingesteld bij besluit van de Staatssecretaris van Justitie d.d. 30-1-74, Stcrt. 1974, nr. 29, waarvan de werking telkenmale is verlengd). Na ontvangst van het advies van genoemde commissie beslist de Minister met vermelding van de strekking van het advies.

b. Indien de Minister, ingeval van een hogere leeftijd of een groter leeftijdsverschil dan volgens de richtlijnen in 2.2.1.1 sub b is toegelaten, na kennisneming van een nadere motivering te dezer zake van de aspirant-pleegouders, voornemens is geen uitzondering toe te staan, wint hij alvorens te beslissen, eveneens advies in van de sub a bedoelde commissie. In de beslissing wordt de strekking van het door voormelde commissie uitgebrachte advies vermeld.

2.2.4 Procedure betreffende de verlening van een vergunning tot verblijf

2.2.4.1 Aanmelding en regeling van het verblijf

a. Voor de regeling van het verblijf dient het pleegkind binnen acht dagen na aankomst in Nederland te worden aangemeld bij het hoofd van plaatselijke politie in de gemeente van verblijf (art. 66 Vb).

Deze stelt het hoofd van het pleeggezin in de gelegenheid ten behoeve van het kind een verzoek om een vergunning tot verblijf (model h, bijlage 4 VV) in te dienen.

Bij het in ontvangst nemen van het verzoek om een vergunning tot verblijf neemt het hoofd van plaatselijke politie het originele document in, waaruit de beginseltoestemming van de Minister van Justitie voor de opname blijkt.

Voorts gaat hij na of aan de vereisten voor toelating als bedoeld sub 2.2.2 is voldaan.

Indien een kind tenminste één jaar in overeenstemming met de terzake geldende voorschriften verblijf heeft gehouden in het gezin van een in Nederland wonende

Nederlander, van een houder van een vergunning tot vestiging, of van een als vluchteling toegelaten vreemdeling, zal het in het algemeen verblijf voor onbepaalde tijd in Nederland zijn toegestaan (art. 10, tweede lid, Vw jo 47, eerste lid, aanhef en onder a, Vb). De bevoegdheid tot het verlenen c.q. weigeren van een vergunning tot verblijf berust bij de Minister van Justitie, behoudens in de hierna onder b. genoemde gevallen (art. 11, eerste lid, aanhef en onder a Vw; art. 19, tweede lid, aanhef en onder a en art. 20, derde lid, aanhef en onder h, VV).

b. Indien vóór binnenkomst in Nederland reeds een machtiging tot voorlopig verblijf werd verstrekt is het hoofd van plaatselijke politie op grond van het bepaalde in art. 19, eerste lid, aanhef en onder a, VV bevoegd ten behoeve van het kind een vergunning tot verblijf te verlenen.

c. Indien geen machtiging tot voorlopig verblijf is verstrekt of is vereist legt het hoofd van plaatselijke politie de aanvraag met een staat van inlichtingen (model D 61) voor aan de Minister van Justitie, directie Vreemdelingenzaken.

d. Wanneer het hoofd van een pleeggezin een verzoek om een vergunning tot verblijf indient voor een in zijn gezin verblijvend pleegkind zonder een voorafgaande beginseltoestemming te hebben verkregen, legt het hoofd van plaatselijke politie de aanvraag eveneens met een staat van inlichtingen (model D 61) voor aan de Minister van Justitie, directie Vreemdelingenzaken. Alsdan worden bijgevoegd een door de aspirant-pleegouders ondertekende garantverklaring (model D 17) en de bescheiden, hierboven vermeld in 2.2.2 sub d voor zover van toepassing.

2.2.4.2 Herziening

In geval van weigering van een vergunning tot verblijf kan ingevolge art. 29 Vw herziening van de afwijzende beschikking worden gevraagd.

De aspirant-pleegouders worden in de herzieningsprocedure met betrekking tot hun verzoek om opnemng van een pleegkind door de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken gehoord en in de gelegenheid gesteld hun belangen te bepleiten.

Terugzending naar het land van herkomst zal niet plaatsvinden alvorens in herziening op het verzoek om opnemng van een pleegkind is beslist.