

2 Verblijf bij echtgeno(o)t(e) of gezin2.1 Gezinsleden die voor toelating in aanmerking kunnen komen

Voor verlening van een vergunning tot verblijf komen, indien aan de daarvoor gestelde vereisten (zie 2.2) wordt voldaan, in aanmerking gezinsleden van Nederlanders en van vreemdelingen, die zijn toegelaten op grond van art. 9 of 10 Vw, voor zover het betreft:

- a. de echtgeno(o)t(e);
- b. de uit het huwelijk geboren minderjarige kinderen die feitelijk behoren tot het gezin;
- c. de niet uit het huwelijk geboren minderjarige kinderen (bijvoorbeeld voor-kinderen van één van beide echtgenoten of pleegkinderen) die feitelijk behoren tot het gezin;
- d. andere gezinsleden dan onder a-c genoemd die feitelijk behoren tot het gezin, voor zover hun achterlating een onevenredige hardheid zou betekenen, bijvoorbeeld omdat de levensomstandigheden in het land van herkomst zodanig zijn dat zij daar redelijkerwijs niet alleen kunnen achterblijven (verruimde gezinshereniging).

NB

- 1- Voor sommige van de in de 2.6 behandelde bijzondere categorieën wordt van het onder a-d gestelde afgeweken;
- 2- Voor zover een familierechtelijke relatie is vereist dient deze met officiële bescheiden te worden aangetoond;
- 3- Voor de opnemng van (adoptief en andere) pleegkinderen worden regels gegeven in B 18.
- 4- Overgangsregeling i.v.m. verlaging meerderjarigheidsgrens:
Tot 1-1-1991 worden onder de hiervoor onder b en c en hierna onder 2.2.2 en 2.4.1 bedoelde minderjarige kinderen die voor toelating in aanmerking kunnen komen, mede begrepen de 18-21-jarige kinderen die vóór 1-1-1988 als minderjarig zouden zijn aangemerkt.
- 5- Ten aanzien van de onder a-d genoemde categorieën dient toetsing aan artikel 8 EVRM plaats te vinden (zie 1.2).
- 6- Aangaande de wettelijke vertegenwoordiging van minderjarigen wordt verwezen naar het gestelde in A 4 onder 4.2.2.

2.1.2 Nadere bepalingen in verband met de minderjarigheid van kinderen

2.1.2.1 Minderjarigheid naar Nederlands recht

De minderjarigheid van de in 2.1.1, onder b en c bedoelde kinderen, wordt beoordeeld naar Nederlands recht. Aangaande de wettelijke vertegenwoordiging van minderjarigen wordt verwezen naar het gestelde in A 4 onder 4.2.2.

Meerderjarig zijn kinderen,

- die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt; of
- die gehuwd (geweest) zijn.

2.1.2.2 Bepaling van de geboortedatum

De geboortedatum van het minderjarige kind moet vast staan op grond van een stuk afgegeven door de bevoegde autoriteiten van het land van herkomst.

Indien van een vreemdeling uitsluitend het geboortjaar bekend is wordt de geboortedatum bepaald op 1 juli.

Is naast het geboortjaar, alleen de geboortemaand bekend, dan wordt als geboortedatum aangenomen de zestiende van de desbetreffende maand.

2.1.2.3 Wijziging van de geboortedatum

Het kan zich voordoen dat van een vreemdeling die voor gezinshereniging naar Nederland is gekomen de bij het hoofd van plaatselijke politie bekende geboortedatum door de autoriteiten van het land van herkomst blijkt te zijn gewijzigd.

Nederlandse overheidsinstanties zijn in beginsel gehouden een in het buitenland door een beslissing van een daartoe bevoegde (rechterlijke) autoriteit tot stand gekomen wijziging van een geboortedatum in een stuk van de burgerlijke stand te erkennen.

Zie voor de regels in verband met erkenning van buitenlandse rechterlijke beslissingen op dit punt C 42.

Is er, bijvoorbeeld op grond van in C 42 genoemde omstandigheden, gerede twijfel mogelijk aan de juistheid van de wijziging van de geboortedatum, dan moet de zaak worden voorgelegd aan het ministerie van Justitie (zie A 2).

Daarbij moet steeds een kopie van de door de vreemdeling overgelegde documenten met betrekking tot de wijziging van de geboortedatum worden meegezonden.

2.1.2.4 Verklaring in verband met burgerlijke staat

Voordat tot afgifte van de vergunning tot verblijf aan een minderjarig kind van 15 jaar of ouder wordt overgegaan, moet deze een verklaring ondertekenen niet gehuwd te zijn, noch gehuwd te zijn geweest (model D 67).

Betrokkene moet er op worden gewezen dat het verstrekken van onjuiste gegevens op dit punt kan leiden tot verblijfsbeëindiging (art. 11, vijfde lid; 12, onder a; en 14, eerste lid, onder a, Vw).

2.2 Algemene vereisten voor toelating van gezinsleden

Voor zover hiervan niet voor de in 2.6 genoemde categorieën wordt afgeweken, gelden voor toelating van de in 2.1 genoemde gezinsleden de volgende vereisten.

2.2.1 Huwelijk op grond waarvan verblijf kan worden toegestaan

a. Gezinshereniging of gezinsvorming

Toelating kan worden verleend zowel op grond van een huwelijk dat reeds bestond toen beide partners nog in het buitenland verbleven (gezinshereniging), als op grond van een huwelijk gesloten op een tijdstip dat een van de partners reeds in Nederland verbleef (gezinsoorming).

b. Geldigheid van het huwelijk

Toelating wordt slechts verleend, indien een naar Nederlands (internationaal privaatrecht) geldig huwelijk tot stand is gekomen.

Dit is het geval, indien:

- 1° - het huwelijk is gesloten ten overstaan van een Nederlandse ambtenaar van de Burgerlijke stand; beide partijen dienen bij de huwelijksvoltrekking aanwezig te zijn tenzij één van de partijen gerechtigd is om zich te doen vertegenwoordigen (artt. 63, 65 en 66 BW); hetzij
- 2° - het huwelijk is gesloten ten overstaan van een bevoegde ambtenaar van de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging van het land van herkomst van één van de partijen voor zover geen van de aanstaande echtgenoten de Nederlandse nationaliteit bezit; hetzij
- 3° - het huwelijk is gesloten in overeenstemming met de wettelijke bepalingen in het land waar de huwelijksvoltrekking heeft plaatsgevonden.

Het bestaan van een geldig huwelijk moet met officiële bescheiden worden aangetoond.

In gevallen waarin twijfel bestaat over de rechtsgeldigheid van een in het buitenland gesloten huwelijk kan het aanbeveling verdienen contact op te nemen met het ministerie van Justitie (zie A 2).

Weigering omdat geen geldig huwelijk is gesloten

Indien toelating wordt geweigerd omdat geen geldig huwelijk is gesloten kan ter motivering van de beschikking tot weigering van de vergunning tot verblijf de volgende formulering worden gebruikt:

"omdat het verzoek om toelating voor verblijf bij de echtgeno(o)t(e)(geboren)..... vannationaliteit niet voor inwilliging vatbaar is, aangezien niet is gebleken dat naar Nederlands resp.recht een geldig huwelijk is gesloten".

c. Polygame huwelijken

Indien een vreemdeling met meer dan één vrouw gehuwd is, geldt als regel dat slechts één vrouw en de uit haar geboren kinderen kunnen worden toegelaten. Een tweede echtgenote en de uit haar geboren kinderen kunnen niet worden toegelaten wanneer de andere echtgenote of uit die vrouw geboren minderjarige kinderen nog in Nederland verblijven en het huwelijk nog in stand is. Wanneer in de laatst bedoelde gevallen om toelating voor een tweede echtgenote wordt verzocht, moet steeds een bijzondere aanwijzing worden gevraagd aan de Minister van Justitie door middel van formulier D16. Dit geldt ook indien wordt verzocht om toelating voor de echtgeno(o)t(e) (en eventueel andere gezinsleden) van een vreemdeling die met een andere man of vrouw ongehuwd samenleeft.

d. Samenwoning

Om voor een vergunning tot verblijf (verlenging van de geldigheidsduur daarvan) in aanmerking te komen is vereist dat de echtgenoten samen (gaan) wonen.

2.2.2 Minderjarige kinderen en overige gezinsleden; feitelijk behoren tot het gezin

Minderjarige kinderen, als bedoeld in 2.1.1 onder b en c, moeten om voor toelating in aanmerking te komen feitelijk behoren tot het gezin van de ouder(s) bij wie verblijf in Nederland wordt beoogd.

De gezinsband met (een van) de ouders moet reeds in het buitenland hebben bestaan.

In beginsel moeten de minderjarige kinderen in Nederland gaan samenwonen met de ouder(s) bij wie verblijf wordt toegestaan. (zie ook 4.2 en B 20; 2.1.3).

De gezinsband wordt geacht definitief te zijn verbroken indien sprake is van:

- duurzame opnemng in een ander gezin en de ouder(s) niet meer met het gezag zijn belast of niet (meer) in de kosten van opvoeding en verzorging voorzien;
- het zelfstandig gaan wonen en in het eigen onderhoud gaan voorzien;
- het vormen van een zelfstandig gezin door het aangaan van een huwelijk of relatie.

De zorg voor buitenhuwelijkse kinderen kan eveneens meebrengen dat van een zelfstandige gezinssituatie sprake is (eenouder gezin).

In verband hiermee moet een minderjarig kind van 15 jaar of ouder voordat tot afgifte van een vergunning tot verblijf wordt overgegaan een verklaring ondertekenen (model D 67) niet de zorg te hebben voor buitenhuwelijkse kinderen.

Voor de in 2.1 onder d bedoelde overige gezinsleden geldt m.m. hetzelfde.

Bovendien moet in hun geval sprake zijn van een morele en financiële afhankelijkheid van degene bij wie verblijf wordt verzocht.

Deze afhankelijkheid moet reeds in het buitenland hebben bestaan.

2.2.3 Voldoende middelen van bestaan

Degene bij wie toelating als gezinslid wordt beoogd moet duurzaam beschikken over voldoende middelen van bestaan.

Onder voldoende middelen van bestaan wordt verstaan: een netto-inkomen dat ten minste gelijk is aan het bestaansminimum in de zin van de Algemene Bijstandswet, d.w.z. ten minste het netto-normbedrag voor de desbetreffende categorie echtparen/ gezinnen (deze normbedragen kunnen worden opgevraagd bij de Gemeentelijke Sociale Dienst).

Voor een verdere uitwerking van het begrip voldoende middelen van bestaan wordt verwezen naar A 4, onder 5.2.2 en 5.2.3.

Middelen van bestaan worden als duurzaam beschouwd indien deze voor een periode van nog ten minste een jaar beschikbaar zijn.

Inkomsten uit hoofde van de Werkloosheidswet worden als duurzaam aangemerkt bij een uitkeringsduur van nog tenminste drie jaren.

Zie overigens voor de verblijfsrechtelijke gevolgen van werkloosheid en arbeidsongeschiktheid B 11, onder 7.

Tot het gezin behorende kinderen die een WWV of RWW uitkering ontvangen

Buitenlandse kinderen die voor gezinshereniging zijn toegelaten kunnen, evenals Nederlanders, onder bepaalde voorwaarden in aanmerking komen voor een uitkering krachtens de Wet Werkloosheidsvoorziening of de Rijksgroepsregeling Werkloze Werknemers.

Zolang het recht op een afhankelijke vergunning tot verblijf van deze kinderen niet door een van de in 4.2 genoemde omstandigheden verloren is gegaan, vormt het ontvangen van een WWV- of RWW-uitkering geen reden voor verblijfsbeëindiging.

2.2.4 Passende huisvesting

Degene bij wie toelating als gezinslid wordt beoogd moet beschikken over passende huisvesting.

Aan dit vereiste wordt voldaan, indien voor de gezinsleden voor wie toelating wordt gevraagd naar het oordeel van de bevoegde gemeentelijke huisvestingsautoriteiten wordt beschikt over woonruimte die voor Nederlandse gezinnen in vergelijkbare omstandigheden als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Daarbij gaat het vooral om de verhouding tussen de grootte van de woning, het aantal kamers en het aantal betrokken personen.

De gemeentelijke huisvestingsautoriteiten (de colleges van B en W) hebben van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer een circulaire ontvangen met betrekking tot de toepassing en de inhoud van het vereiste van passende huisvesting. (zie C 41).

Indien vereist, moet worden beschikt over een met het oog op de verzochte toelating van die gezinsleden verleende vergunning ingevolge de Woonruimtetwet 1947.

Het beleid is er op gericht om te voorkomen dat woonomstandigheden ontstaan die uit een oogpunt van veiligheid, volksgezondheid en openbare orde als ontoelaatbaar worden beschouwd.

2.2.5 Geen gevaar voor de openbare rust, de openbare orde of de nationale veiligheid

Dit vereiste wordt (voor vreemdelingen in het algemeen) behandeld in A 4, onder 5.3.

Gezinsleden, van 18 jaar en ouder, moeten een antecedentenverklaring (model D 18) ondertekenen (zie A 4, onder 5.3.2).

2.3 Beperkingen en voorschriften

De vergunning tot verblijf aan echtgenoten wordt verleend onder een beperking, luidende:

"voor verblijf bij echtgeno(o)t(e).....(naam)",

aangevuld met:

"en het verrichten van arbeid al dan niet in loondienst gedurende dat verblijf".

De vergunning tot verblijf aan andere gezinsleden wordt verleend onder een beperking, luidende:

"voor verblijf bij(naam)",

aangevuld met:

"en het verrichten van arbeid al dan niet in loondienst gedurende dat verblijf".

Aan de vergunning tot verblijf wordt een voorschrift verbonden tot het sluiten van een - voldoende - ziektekostenverzekering, tenzij de betrokkene reeds verplicht verzekerd is krachtens de Ziekenfondswet.

2.4 Alsnog toelating van meerderjarig geworden kinderen

2.4.1 Indien pas later aan het huisvestingsvereiste wordt voldaan

Indien aan de in 2.1.1, onder b en c bedoelde minderjarige kinderen wegens het ontbreken van passende huisvesting (nog) geen toelating is verleend en zij meerderjarig zijn op het moment dat voor hen wel over passende woonruimte wordt beschikt, kan alsnog een vergunning tot verblijf worden verleend, mits:

- a. zij reeds in het buitenland feitelijk tot het gezin van de vreemdeling hebben behoord;
- b. zij tegelijkertijd met de overige gezinsleden zijn binnengekomen;
- c. zij ongehuwd zijn;
- d. zij de leeftijd van 20 jaar niet hebben bereikt;
- e. de ouder(s) voordat het betrokken meerderjarige kind vijftien jaar werd, als woningzoekende(n) werd(en) ingeschreven.

2.4.2 Na het vervullen van militaire dienst in het land van herkomst

Kinderen, als bedoeld in 2.1.1, onder b en c, die in verband met de vervulling van militaire dienstplicht in het land van herkomst moesten achterblijven komen, ook indien zij inmiddels meerderjarig geworden zijn, voor toelating in het gezin in aanmerking, mits zij nog minderjarig waren op het tijdstip waarop de overige gezinsleden voor gezinshereniging naar Nederland vertrokken.

Zij dienen daartoe binnen zes maanden na ontslag uit militaire dienst een verzoek te hebben ingediend.

Verlangd kan worden dat de datum van ontslag uit militaire dienst wordt aangetoond met officiële bescheiden.

2.5 Verblijf voor familiebezoek

Gezinsleden als bedoeld in 2.1, die niet voldoen aan de vereisten voor verlening van een vergunning tot verblijf bij echtgeno(o)t(e) of gezin, kan onder bepaalde voorwaarden verblijf voor familiebezoek van ten hoogste zes maanden worden toegestaan (zie B 15).

2.6 Bijzondere categorieën gezinsleden

In afwijking van of in aanvulling op het gestelde in 2.1-2.5 gelden bijzondere regels voor toelating van de volgende categorieën gezinsleden.

2.6.1 Gezinsleden van diplomatieke ambtenaren en andere geprivilegieerde vreemdelingen

De echtgeno(o)t(e) en de inwonende kinderen beneden de 21 jaar van diplomatieke en consulaire ambtenaren en van hun personeelsleden hebben een bijzondere status. (aan hen is door het ministerie van Buitenlandse Zaken een legitimatiebewijs verstrekt).

De internationale overeenkomsten krachtens welke bepaalde (personeels)leden van internationale organisaties geprivilegieerd zijn voorzien in een aantal gevallen ook in een bijzondere status voor (bepaalde) gezinsleden.

Op gezinsleden, die een bijzondere status als hierbedoeld bezitten, is de Vreemdelingenwet, voor zover het de toelating en het verblijf betreft niet van toepassing.

Ten aanzien van deze categorie wordt verwezen naar B 3.

2.6.2 Gezinsleden van niet-geprivilegieerde NAVO-militairen of Navo-burgerpersoneel

Op deze categorie gezinsleden is het gestelde in B 3 onder 2.2.2 van toepassing.

2.6.3 Gezinsleden van begunstigde E.E.G.-onderdanen

Mt een begunstigd E.E.G.-onderdaan in de zin van art. 91, eerste lid, onder a en d, Vb worden als begunstigd E.E.G.-onderdaan onder bepaalde voorwaarden ook de volgende gezinsleden aangemerkt:

- de echtgeno(o)t(e);
- de kinderen beneden de leeftijd van 21 jaar;
- de bloedverwanten en de bloedverwanten van de echtgeno(ot)e) in opgaande en neergaande lijn, die te zijnen laste komen (art. 91, eerste lid, onder c en d, Vb).

In verband met de toelating en het verblijf van deze categorie wordt verwezen naar B 4, onder 3.4.

2.6.4 Gezinsleden van Surinaamse onderdanen

In verband met de toelating van gezinsleden van Surinaamse onderdanen moet worden onderscheiden tussen:

- a. Gezinsleden van Surinaamse onderdanen die nog rechten ontlenen aan de inmiddels beëindigde overeenkomst inzake verblijf en vestiging van 1975

Aan gezinsleden van een Surinaamse onderdaan die beschikt over een verblijfstitel op grond van art. 2, 3, 4 of 8 van genoemde Overeenkomst wordt een vergunning tot verblijf verleend, indien zij daarvoor op grond van art. 5 van die Overeenkomst in aanmerking komen (zie B 10, onder 4 en 5.1.5).

Deze regeling wijkt gedeeltelijk af van het in 2.1 en 2.2 gestelde.

b. Gezinsleden van Surinaamse onderdanen die geen rechten ontleen aan de Overeenkomst inzake verblijf en vestiging van 1975

Voor de toelating van gezinsleden van een Surinaamse onderdaan die geen verkregen rechten heeft op grond van de beëindigde overeenkomst inzake verblijf en vestiging van 1975 geldt het gestelde in 2.1 - 2.5.

In aanvulling op het gestelde in 2.1 worden echter nadere aanwijzingen gegeven in verband met de vraag welke gezinsleden voor toelating in aanmerking komen (zie B 10, onder 2.2.3 en 3).

2.6.5 Gezinsleden van een Nederlander, een als vluchteling toegelaten vreemdeling of een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde

Voor de toelating van deze categorie gezinsleden geldt het gestelde in 2.1 - 2.5, echter met de volgende afwijkingen.

2.6.5.1 Verwijtbaar ontbreken van bestaansmiddelen

In afwijking van 2.2.3 kan het ontbreken van voldoende bestaansmiddelen alleen worden tegengeworpen indien de betrokkene daarvan een verwijt kan worden gemaakt. Van verwijtbaarheid kan in dit verband sprake zijn indien degene bij wie toelating wordt gevraagd, verwijtbaar werkloos is, zoals omschreven in B 11, onder 7.3.2.2.

2.6.5.2 Passende huisvesting geen vereiste

In afwijking van 2.2.4 wordt het ontbreken van passende huisvesting niet tegengeworpen.

2.6.5.3 Openbare orde en nationale veiligheid

In afwijking van 2.2.5 geldt dat toelating slechts kan worden geweigerd indien ten aanzien van het gezinslid om wiens toelating wordt verzocht, sprake is van een onherroepelijke veroordeling tot een langdurige gevangenisstraf of van een onherroepelijke vrijheidsbenemende maatregel wegens een ernstig misdrijf of in geval van meerdere veroordelingen tot een gevangenisstraf of meerdere vrijheidsbenemende maatregelen wegens misdrijf, dan wel bij gevaar voor de nationale veiligheid; ook in het buitenland uitgesproken strafvonnissen worden daarbij in aanmerking genomen.

2.6.5.4 Overige bijzonderheden

1° - onder bepaalde voorwaarden verkrijgen de echtgeno(o)t(e) en de kinderen beneden de achttien jaar van een Nederlander of van een als vluchteling toegelaten vreemdeling krachtens art. 10, tweede lid, Vw een verblijfsrecht voor onbepaalde duur (zie A 4, onder 8.2).

2° - onder bepaalde voorwaarden verkrijgen de echtgeno(o)t(e) en de minderjarige kinderen van een als vluchteling toegelaten vreemdeling of van een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde een afgeleide A resp. B status (zie B 7, onder 6).

2.6.6 Gezinsleden van de houder van een vergunning tot vestiging

Voor toelating van deze categorie gezinsleden geldt het gestelde in 2.1-2.5, echter met de in 2.6.6.1 en 2.6.6.2 vermelde afwijkingen.

N.B.

Onder bepaalde voorwaarden verkrijgen de echtgeno(o)t(e) en de kinderen, jonger dan achttien jaar, van de houder van een vergunning tot vestiging krachtens art. 10, tweede lid, Vw een verblijfsrecht voor onbepaalde duur (zie A 4, onder 8.2).

2.6.6.1 Verwijtbaar ontbreken van bestaansmiddelen

Het gestelde in 2.6.5.1 is van overeenkomstige toepassing.

2.6.6.2 Openbare orde en nationale veiligheid

Het gestelde in 2.6.5.3 is van overeenkomstige toepassing.

2.6.7 Tbc-onderzoek

Gezinsleden van buitenlandse werknemers kunnen in bepaalde gevallen slechts voor een vergunning tot verblijf in aanmerking komen, nadat zij met gunstige uitslag, een onderzoek op tuberculose van de ademhalingsorganen hebben ondergaan.

Voor de gevallen waarin een tbc-onderzoek moet worden ondergaan en de daarbij te volgen procedure wordt verwezen naar B 11, onder 8.

2.6.8 Gezinsleden van voor studie toegelaten vreemdelingen

Voor toelating van deze categorie gezinsleden geldt het gestelde in 2.1 - 2.5 met de volgende afwijkingen:

- uitsluitend de echtgeno(o)t(e) en de minderjarige kinderen (al of niet uit het huwelijk geboren) die feitelijk tot het gezin behoren komen in aanmerking voor toelating.
- de vergunning tot verblijf wordt verleend zonder de aanvullende beperking "en het verrichten van arbeid al dan niet in loondienst gedurende dat verblijf".

De gezinsleden hebben een geheel van de student afhankelijk verblijfsrecht; hun verblijf is derhalve eveneens van tijdelijke aard (uitsluitend voor de duur van de studie).

De betrokken gezinsleden dienen een schriftelijke verklaring te ondertekenen dat zulks hen bekend is.

2.6.9 Gezinsleden van vreemdelingen werkzaam op Nederlandse schepen en boorplatformen of in het internationale wegtransport

Met het oog op toelating van gezinsleden kan aan een vreemdeling die werkzaam is op een Nederlands schip of op een boorplatform of in het internationale wegtransport een vergunning tot verblijf worden verleend (zie B 11, onder 6.4).