

3 De machtiging tot voorlopig verblijf (m.v.v.)

3.1 Inleiding

Vreemdelingen die zich naar Nederland willen begeven voor een verblijf van langer dan drie maanden moeten in beginsel in het bezit zijn van een paspoort voorzien van een m.v.v. (art. 41, eerste lid, onder c, Vb).

De m.v.v. is een nationaal visum dat door een Nederlandse diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging in het buitenland kan worden afgegeven na voorafgaande machtiging door de Visadienst van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Zie voor een model van de m.v.v. C 5.

De verplichting om voor komst naar Nederland een m.v.v. aan te vragen stelt de overheid in staat te onderzoeken of de vreemdeling aan alle voor toelating gestelde vereisten voldoet zonder daarbij door diens aanwezigheid hier te lande voor voldongen feiten te worden geplaatst.

3.2 Vrijstelling van het m.v.v.-vereiste

Van het m.v.v.-vereiste zijn vrijgesteld onderdanen:

van de lidstaten van de EEG, alsmede van Finland, Monaco, Noorwegen, Oostenrijk, de Verenigde Staten van Amerika, IJsland, Zweden, en Zwitserland (met inbegrip van Liechtenstein).

3.3 M.v.v. en vergunning tot verblijf

Afgifte van een m.v.v. in het buitenland gaat in beginsel vooraf aan de verlening van een vergunning tot verblijf hier te lande.

De houder van een geldige m.v.v. heeft, indien ook overigens aan de in art. 8 j^o 6 Vw gestelde voorwaarden wordt voldaan, toegang tot Nederland en een vrije termijn van 8 dagen na binnenkomst (art. 46, eerste lid, onder e, Vb).

Binnen deze termijn van 8 dagen moet de vreemdeling zich melden bij het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waar hij verblijft (art. 66 Vb), tenzij in de m.v.v. een kortere termijn voor aanmelding is genoemd.

De vreemdeling wordt bij aanmelding in de gelegenheid gesteld een verzoek om een vergunning tot verblijf in te dienen.

Aan de houder van een geldige m.v.v. wordt een vergunning tot verblijf verleend, tenzij blijkt dat hij niet (meer) aan de voor toelating gestelde vereisten voldoet (zie 5.6.2.1).

Aan vreemdelingen die niet beschikken over de voor hen vereiste **m.v.v.** wordt in beginsel geen vergunning tot verblijf verleend (zie 5.6.2.3).

Toelating indien de vereiste, aan komst naar Nederland voorafgaande, **toestemming** ontbreekt is in strijd met het algemeen belang gelegen in een geordende binnenkomst van vreemdelingen.

Met het oog op de verlening van een vergunning tot verblijf kan echter in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarde ontheffing worden verleend van het **m.v.v.-vereiste** (art. 42 Vb en 16, tweede lid, **W**; zie 5.6.2.3).

Vanuit het buitenland kan behalve een **m.v.v.-aanvraag** ook een verzoek om verlening van een vergunning tot verblijf worden ingediend.

Voor buitenlandse werknemers, voor wie een **tewerkstellingsvergunning** vereist is, is dit voorgeschreven (zie B 11).

Voor de ten aanzien van verzoeken om een vergunning tot verblijf vanuit het buitenland te volgen procedure zie 3.8.

Deze procedure wordt ook gevolgd indien door de vreemdeling in het buitenland zowel een **m.v.v.-aanvraag** als een verzoek om een vergunning tot verblijf is ingediend.

3.4 Machtiging door de Visadienst tot afgifte van een m.v.v.

De **m.v.v.** kan door de Nederlandse diplomatieke en consulaire vertegenwoordigingen in het buitenland slechts worden afgegeven na voorafgaande machtiging door de Visadienst van het ministerie van Buitenlandse Zaken, ondergebracht bij de directie Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie.

Machtiging tot afgifte van een **m.v.v.** wordt door de Visadienst gegeven, indien een daartoe strekkend advies is gegeven door de Minister van Justitie of door het hoofd van plaatselijke politie, in gevallen waarin deze daartoe is gemachtigd.

Men zie voor de procedure die daarbij wordt gevolgd 3.5.

Men zie voor de gevallen waarin het hoofd van plaatselijke politie gemachtigd is aan de Visadienst te adviseren omtrent de **m.v.v.-aanvraag** 3.6.

Indien de Visadienst geen machtiging tot afgifte van **m.v.v.** verleent, wordt aan de desbetreffende Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland ter uitreiking aan de vreemdeling een gemotiveerde beschikking tot afwijzing van de **m.v.v.-aanvraag** toegezonden vergezeld van een vertaling, waarin op openstaande rechtsmiddelen wordt gewezen.

3.5 Advies omtrent de m.v.v.-aanvraag: procedure

Het verzoek wordt in vele gevallen door de Visadienst toegezonden aan het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waar de vreemdeling verblijf wil kiezen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van formulier C 6.

Bij dit formulier wordt aan het hoofd van plaatselijke politie verzocht op de volgende wijze te adviseren omtrent de m.v.v.-aanvraag.

Positief: indien de vreemdeling voldoet aan de voor toelating gestelde vereisten

- door inzending van formulier D 7 aan de Visadienst, indien het hoofd van plaatselijke politie gemachtigd is rechtstreeks aan deze dienst te adviseren een m.v.v. te doen afgeven (zie 3.6.1);
- door inzending van formulier D 9 aan de Minister van Justitie, indien het hoofd van plaatselijke politie niet gemachtigd is rechtstreeks aan de Visadienst te adviseren een m.v.v. te doen afgeven:
Het hoofd van plaatselijke politie is daartoe niet gemachtigd;
- in andere gevallen dan genoemd in 3.6.1;
- in de in 3.6.2 genoemde uitzonderingsgevallen.

Negatief: indien de vreemdeling niet voldoet aan de voor toelating gestelde vereisten

- door inzending van formulier D 8 aan de Visadienst, indien het hoofd van plaatselijke politie gemachtigd is rechtstreeks aan deze dienst te adviseren geen m.v.v. te doen afgeven: (zie 3.6.4);
- door inzending van formulier D 9 aan de Minister van Justitie, indien het hoofd van plaatselijke politie niet gemachtigd is rechtstreeks aan de Visadienst te adviseren geen m.v.v. te doen afgeven (zie 3.6.4 a-g).

Het hoofd van plaatselijke politie kan door tussenkomst van de Visadienst nadere inlichtingen omtrent de m.v.v.-aanvraag inwinnen bij de Nederlandse vertegenwoordiging in het buitenland. Hiertoe moet gebruik worden gemaakt van formulier D 8.

3.6 Gevallen waarin het hoofd van plaatselijke politie gemachtigd is om aan de Visadienst te adviseren omtrent de m.v.v.-aanvraag

3.6.1 Positief advies omtrent de m.v.v.-aanvraag door het hoofd van plaatselijke politie

Het hoofd van plaatselijke politie is gemachtigd om rechtstreeks aan de Visadienst te adviseren tot het doen afgeven van een m.v.v. in de hierna genoemde gevallen (behoudens uitzonderingen genoemd in 3.6.2), indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan (zie 3.6.3):

- a. niet-visumplichtige vreemdelingen die een familiebezoek van langer dan drie maanden en ten hoogste zes maanden beogen (zie B 15);
- b. buitenlandse studenten die onderwijs gaan volgen aan een instelling van hoger onderwijs en hun gezinsleden (zie B 14; 2);
- c. zg. uitgenodigde studenten (zie B 14; 1.2.);
- d. gezins- en familieleden van Nederlanders en van op grond van een van de artt. 9-10 Vw toegelaten vreemdelingen, voor zover het betreft: de echtgenoot of echtgenote, alsmede de uit het huwelijk geboren minderjarige kinderen die feitelijk tot het gezin behoren (zie B 19);
- e. vreemdelingen die een relatie onderhouden met een Nederlander, een begunstigde E.E.G.-onderdaan, een houder van een vergunning tot vestiging, een vreemdeling die is toegelaten als vluchteling of een houder van een vergunning tot verblijf als asielge-rechtigde (zie B 19);
- f. vreemdelingen die door naturalisatie of in verband met huwelijk het Nederlanderschap hebben verloren, alsmede hun echtgenoot of echtgenote en de uit het huwelijk geboren minderjarige kinderen die feitelijk tot het gezin behoren (zie B 17);
- g. vreemdelingen die in Nederland arbeid in loondienst willen verrichten (zie B 11);
- h. au pairs (zie B 13);
- i. N.A.V.O.-vreemdelingen in de zin van B 3 onder 2.2.2.

3.6.2 Uitzonderingen op de gevallen, waarin het hoofd van plaatselijke politie gemachtigd is positief te adviseren omtrent de m.v.v.-aanvraag

Het advies omtrent de m.v.v.-aanvraag wordt in de gevallen genoemd in 3.6.1 aan de Visadienst gegeven door de Minister van Justitie, indien het betreft:

- a. onderdanen van Albanië, Mongolië, Bulgarije, de Chinese Volksrepubliek, Cuba, Noordkorea, Roemenië, de USSR en Viëtnam;
- b. houders van een vreemdelingen- of vluchtelingen-paspoort;
- c. houders van een paspoort, afgegeven door een regering of staat die niet door Nederland is erkend (zie 2.6.7. onder g);
- d. vreemdelingen afkomstig uit de kroon-kolonie Hongkong, Macau, de Federatie van Maleisië of de Republiek Singapore;
- e. gezinsleden van een student aan een instelling voor voortgezet of beroepsonderwijs (zie B 14; 3);
- f. buitenlandse werknemers in het bezit van een verklaring in de zin van art. 3 Wet arbeid buitenlandse werknemers (zie B 11).

3.6.3 Voorwaarden waaronder een positief advies wordt gegeven omtrent de m.v.v.-aanvraag

Aan de Visadienst wordt geadviseerd een m.v.v. te doen afgeven, indien de vreemdeling voldoet aan de in zijn geval, gelet op de categorie waartoe hij behoort, gestelde vereisten voor verlening van een vergunning tot verblijf.

Men zie:

5.1.- 5.3. : de algemene uitgangspunten van toelatingsbeleid en de algemene vereisten voor toelating;

Deel B : voor zover voor de daar behandelde categorieën vreemdelingen bijzondere vereisten voor toelating worden bepaald.

3.6.4 Negatief advies omtrent de m.v.v.-aanvraag door het hoofd van plaatselijke politie

Het hoofd van plaatselijke politie is gemachtigd om rechtstreeks aan de Visadienst te adviseren geen m.v.v. te doen afgeven, tenzij het betreft:

- a. familieleden, die begunstigd EEG-onderdaan zijn in de zin van art. 91, eerste lid onder c, Vb (zie B 4);
- b. vreemdelingen die het Nederlanderschap hebben **beze-**

ten of wier echtgenote het Nederlandschap bezit of heeft bezeten (zie B 17);

- c. vreemdelingen tot wier gezin een Nederlander behoort of die in rechte lijn tot en met de tweede graad aan een Nederlander zijn verwant (zowel bloed- als aanverwantschap)
- d. een vreemdeling die zich beroept op vluchtelingenschap (zie B 7);
- e. buitenlandse pleegkinderen (zie B 18);
- f, vreemdelingen die een relatie onderhouden met een Nederlander (zie B 19);
- g. de **echtgeno(o)t(e)** of partner van een houder van een vergunning tot vestiging, een als vluchteling toegelaten vreemdeling of een houder van een vergunning tot verblijf als asielgerechtigde (zie B 19).

3.7 Ambtshalve advies door het hoofd van plaatselijke politie

3.7.1 Positief advies

Het hoofd van plaatselijke politie adviseert **ambts-**halve (dus zonder dat hem een m.v.v.-aanvraag voor advies werd toegezonden) een **m.v.v.** te doen afgeven, indien:

- a. door een in Nederland verblijvende persoon ten behoeve van een zich in het buitenland bevindende vreemdeling een verzoek om toelating wordt gedaan en aan de vereisten voor verlening van een vergunning tot verblijf voor het beoogde doel wordt voldaan; of
- b. aanvankelijk een negatief advies is gegeven, maar de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat alsnog positief kan worden geadviseerd.

Het hoofd van plaatselijke politie geeft zijn positief advies:

- rechtstreeks aan de **Visadienst** (d.m.v. formulier D 7) indien hij daartoe gemachtigd is (zie 3.6.1)
- aan de minister van Justitie (d.m.v. **formulier D 9**) in andere gevallen dan genoemd in 3.6.1 en in de in 3.6.2 genoemde uitzonderingsgevallen,

Indien op **grond** van de hier te lande verstrekte gegevens in beginsel geen bezwaar tegen het verblijf van de vreemdeling bestaat, worden degene die het verzoek om toelating ten behoeve van die vreemdeling heeft ge-

daan én het hoofd van plaatselijke politie bij wie dit verzoek is gedaan hieromtrent ingelicht. Het hoofd van de Visadienst machtigt in dit geval de desbetreffende diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging van Nederland in het buitenland om een m.v.v. af te geven wanneer de betrokken vreemdeling daartoe een aanvraag indient.

3.7.2 Negatief advies

Het hoofd van plaatselijke politie adviseert ambts-halve geen m.v.v. te doen afgeven indien een verzoek om toelating is gedaan, ten behoeve van een vreemdeling die zich in het buitenland bevindt, wanneer op grond van de hier te lande bekende gegevens niet aanstonds kan worden vastgesteld dat geen bezwaar tegen verblijf van die vreemdeling bestaat.

Het hoofd van plaatselijke politie geeft zijn negatief advies:

- rechtstreeks aan de Visadienst (d.m.v. formulier D 8) indien hij daartoe gemachtigd is (zie 3.6.4)
- aan de minister van Justitie (d.m.v. formulier D 9) in de gevallen waarin hij daartoe niet gemachtigd is, (zie 3.6.4 a-g).

Het hoofd van de Visadienst geeft vervolgens aan de desbetreffende diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging van Nederland kennis van het verzoek om toelating met het verzoek om de vreemdeling bij aanmelding in de gelegenheid te stellen een m.v.v.-aanvraag in te dienen, de vreemdeling nadere informatie te vragen en van een en ander te berichten aan de Visadienst.

Degene die het verzoek om toelating ten behoeve van de betrokken vreemdeling heeft gedaan en het hoofd van plaatselijke politie bij wie dit verzoek is gedaan worden hieromtrent geïnformeerd door het hoofd van de Visadienst. Het hoofd van plaatselijke politie dient daarvoor een standaardformulier van kennisgeving (model D8-I) in te vullen. Dit formulier moet met het model D 8 worden toegezonden aan de Visadienst.

3.8 Verzoek om een vergunning tot verblijf, ingediend van uit het buitenland : procedure

NB

Deze procedure is ook van toepassing indien vanuit het buitenland zowel een verzoek om een vergunning tot verblijf als een m.v.v.-aanvraag wordt ingediend.

In buitenland worden geen vergunningen tot verblijf afgegeven.

Indien de vreemdeling in aanmerking komt voor een vergunning tot verblijf, dan wordt hem met het oog op

zijn komst naar Nederland een m.v.v. afgegeven. Na binnenkomst in Nederland en tijdige aanmelding bij het hoofd van plaatselijke politie wordt de vergunning tot verblijf afgegeven, tenzij blijkt dat de vreemdeling niet meer voldoet aan de voor toelating gestelde vereisten (zie 5.6.2.1).

De vreemdeling behoeft daartoe niet opnieuw een verzoek in te dienen.

Indien de vreemdeling niet voor een vergunning tot verblijf in aanmerking komt, wordt hem door tussenkomst van de diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging bij wie het verzoek is ingediend een beschikking tot weigering daarvan uitgereikt of toegezonden.

De diplomatieke en consulaire vertegenwoordiging van Nederland in het buitenland zendt het verzoek toe aan de Visadienst.

Het verzoek wordt door de Visadienst toegezonden aan het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waar de vreemdeling verblijf wil kiezen.

Hierbij wordt gebruik gemaakt van formulier C 7.

Het hoofd van plaatselijke politie doet het verzoek als volgt af:

Indien de vreemdeling voldoet aan de voor toelating gestelde vereisten: door te adviseren tot het doen afgeven van een m.v.v.

- door inzending van formulier D 7 aan de Visadienst, indien het hoofd van plaatselijke politie gemachtigd is rechtstreeks aan deze dienst te adviseren een m.v.v. te doen afgeven (zie 3.6.1);
- door inzending van formulier D 9 aan de Minister van Justitie, indien het hoofd van plaatselijke politie niet gemachtigd is rechtstreeks aan de Visadienst te adviseren een m.v.v. te doen afgeven: Het hoofd van plaatselijke politie is daartoe niet gemachtigd;
- in andere gevallen dan genoemd in 3.6.1;
- in de in 3.6.2. genoemde uitzonderingsgevallen.

Indien de vreemdeling niet voldoet aan de voor toelating gestelde vereisten

- door inzending, in drievoud, aan de Visadienst van een beschikking tot weigering van de vergunning tot verblijf (model D 28), met gebruikmaking van formulier D 31, indien het hoofd van plaatselijke politie bevoegd is om de vergunning tot verblijf te weigeren (art. 20, eerste lid, **W**).

- door aan de Minister van Justitie te adviseren tot weigering van de vergunning tot verblijf met gebruikmaking van formulier D 9, indien het hoofd van plaatselijke politie niet bevoegd is de vergunning tot verblijf te weigeren (art. 20, derde lid, **W**) .

Verzoek om inlichtingen aan het G.A.B.

Betreft het een verzoek om verlening van een vergunning tot verblijf voor het verrichten van arbeid in loondienst en is een tewerkstellingsvergunning vereist (zie B 11), dan kan door middel van formulier D 10 aan het Gewestelijk Arbeidsbureau worden verzocht mede te delen of voor de vreemdeling een tewerkstellingsvergunning wordt verleend.

3.9 Gedraglijn, indien uit het onderzoek blijkt dat de vreemdeling verblijf wil kiezen in een andere gemeente

De m.v.v.-aanvraag of het verzoek om een vergunning tot verblijf moet, onder bijvoeging van ter zake dienende bescheiden en gegevens, worden toegezonden aan het hoofd van plaatselijke politie van de gemeente waar de vreemdeling verblijf wil kiezen.